



Raad voor de Kinderbescherming
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Architectuurscope Vernieuwing Primairprocessysteem RvdK

Beschrijving van de architectuurskaders voor de aanbesteding in het kader van het programma Toekomstvast Informatievoorziening.

Versie	1.0
Datum	17-01-2026
Status	Definitief

Colofon

Afzendgegevens

Raad voor de Kinderbescherming

Landelijke Staforganisatie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag

Postbus 20301
2500 EH Den Haag

www.kinderbescherming.nl

Contactpersoon

nvt

Projectnaam

Vernieuwing primairprocessysteem

Bijlage(n)

[1] API Strategie Algemeen

[2] API Strategie JenV 2025-2030

[3] Architectuurkatern API Management

[4] Bestuurlijke Beleidslijn Cloud

[5] Herziene Cloudbeleid 2025 v1 finaal

[6] Bestuurlijke Cloudstrategie JenV

Auteur(s)

Projectteam Aanbesteding ism CIO-office

Revisies

Versie	Datum	Status	Revisie
0.1-0.9			Geen versiegeschiedenis bijgehouden.
0.91	22-08-2025	Concept	Layout gewijzigd. 'Anonimiseren en pseudonimiseren' overgenomen uit functionele scope.
0.92	01-09-2025	Concept	Architectuurplaat gewijzigd.
0.93-0.94	02-09-2025	Concept	Document uitgebreid met verwijzing naar het Integrale LDM RvdK en de verankering daarvan binnen de BO's.
0.95-0.96	19-01-2026	Concept	Voorkeursrichting Cloud/SaaS expliciet gemaakt.

Inhoud

1	Inleiding	5
1.1	Achtergrond en doelstelling	5
1.2	Doelgroep en gebruik van het document	5
2	Architectuurscope TV-IV.....	6
2.1	Het integrale Logische Datamodel als fundament voor de Businessoplossingen.....	6
2.2	Strategische doelstellingen van de architectuur	7
2.3	Kernaspecten van de architectuurscope.....	8
3	De architectuurlagen.....	9
3.1	De businessoplossingenlaag.....	9
3.2	De centrale integratie- en datamanagementdiensten laag	10
4	Kaders en richtlijnen architectuur.....	11
4.1	Primair uitgangspunt voor de positionering van de businessoplossing(en) en het integratieplatform	11
4.2	Cloudstrategie en data-jurisdictie	11
4.3	Beveiliging en compliance	11
4.4	Architectuurprincipes.....	12
4.5	Data governance principles.....	12
4.6	Beheer, governance en exit-strategie	13

1 Inleiding

1.1 Achtergrond en doelstelling

Het project “Vernieuwing primairprocessysteem”, onderdeel van het programma Toekomstvaste Informatievoorziening (TV-IV) heeft als doel een toekomstbestendig IV-landschap neer te zetten dat de uitvoering van het primaire proces optimaal ondersteunt. Binnen deze context is de functionele scope beschreven in bijlage 11 van de selectieleidraad. Deze beschrijft de benodigde functionele componenten.

Dit document beschrijft de architectuurscope, sourcing aanpak en aanverwante onderwerpen die nodig zijn om de functionele scope te realiseren. Het schetst de kaders¹ en uitgangspunten voor de architectuur van zowel de functionele laag (businessoplossingen) als de centrale integratielaag en beschrijft de samenhang tussen deze lagen. Daarnaast geeft het inzicht in de positionering van de architecturale componenten in het totale landschap.

De architectuurscope biedt daarmee richting aan het aanbestedingstraject: het maakt helder wat moet worden aanbesteed, hoe de samenhang tussen componenten en leveranciers wordt geborgd en welke architectuurprincipes leidend zijn voor het ontwerp en de implementatie van het nieuwe landschap.

De architectuurscope dient als basis voor de nog op te stellen project start architectuur (PSA): deze wordt afgerond tijdens de dialoofase.

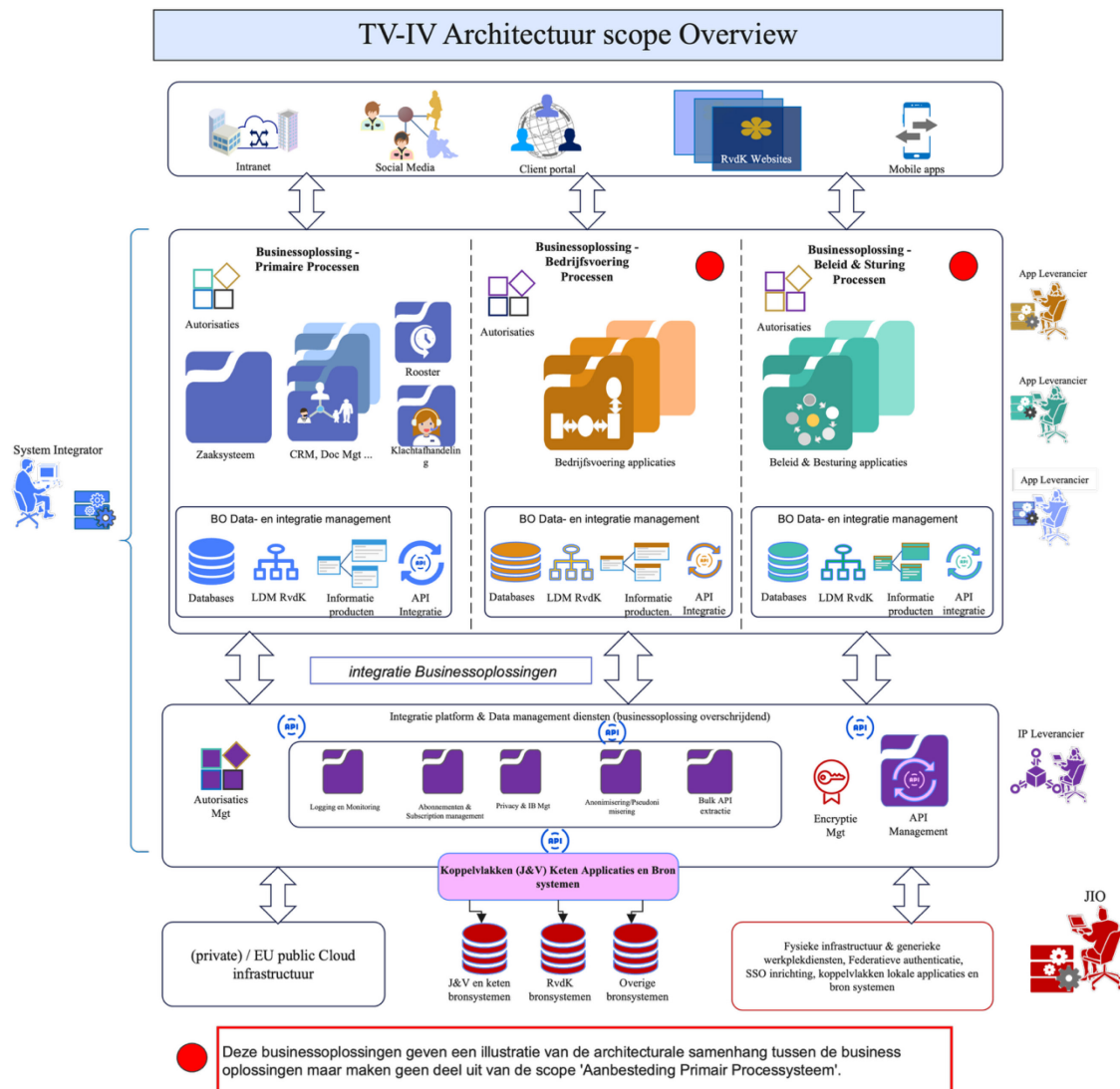
1.2 Doelgroep en gebruik van het document

Dit document is bedoeld voor de volgende doelgroepen en doeleinden:

- Stuurgroep en het programma TV-IV: om inzicht te krijgen in de architectuurrichting die de strategische koers van het programma Toekomstvaste IV ondersteunt.
- Het projectteam en het Inkoop Uitvoeringscentrum (IUC): ter voorbereiding van de inkoopstrategie voor de aankomende aanbesteding (volgens de procedure van concurrentiegericht dialog) en voor het opstellen van de selectieleidraad.
- Inschrijvende partijen: om kennis te nemen van de architectuurvisie en de kernprincipes van de RvdK, zodat zij hun inschrijvingen hierop kunnen afstemmen.

¹ Onder andere gebaseerd op 20241111 Advies CIO Office kaderstelling tbv TVIV v1.0

2 Architectuurscope TV-IV



Figuur 1: Architectuurscope en Samenhang TV-IV

De architectuurscope legt het fundament voor zowel de functionele scope van het primaire proces als van de toekomstige bedrijfsvoeringsprocessen, beleids- en sturingsprocessen en het totale IV-landschap van RvdK.

2.1 Het integrale Logische Datamodel als fundament voor de Businessoplossingen

De inrichting van het Logical Data Model (LDM) binnen een Businessoplossing (BO) is altijd strikt conform het Integrale Logische Data Model van de RvdK (ILDM). Dit ILDM fungeert als de centrale referentie en waarborgt dat de verschillende BO's consistent omgaan met gegevens en definities.

Het ILDM wordt gerealiseerd en centraal beheerd door de RvdK. Eventuele wijzigingen of uitbreidingen in dit model worden gecoördineerd en in overleg met de betrokken leveranciers binnen de BO's doorgevoerd.

Het ILDM zelf wordt gebaseerd op een **conceptueel datamodel**, dat momenteel binnen de RvdK in ontwikkeling is. Dit geldt eveneens voor de inrichting van de bijbehorende **governanceprocedures**, die moeten zorgen voor een duidelijke en beheersbare werkwijze rond het gebruik en de doorontwikkeling van deze modellen. Elke BO draagt verantwoordelijkheid voor de implementatie² van het deel van het ILDM dat tot haar functionele en organisatorische domein behoort. Dit zorgt ervoor dat data-eigenaarschap duidelijk belegd is, en dat de kwaliteit en betrouwbaarheid van de gegevens binnen elke BO geborgd blijven.

In samenhang realiseren alle BO's gezamenlijk de implementatie van het volledige ILDM van de RvdK. Daarmee ontstaat een geïntegreerd gegevenslandschap waarin data consistent, herbruikbaar en uitwisselbaar is over de verschillende businessoplossingen heen.

Praktisch voorbeeld:

Een primair proces-BO beheert het deel van het ILDM dat betrekking heeft op dossiers en zaken, maar ook het deelmodel rond opslag, metadata en archivering van documenten.

Een beleid & sturing-BO richt zich op gegevens over beleid, besturing en rapportages. Deze BO beheert het deel van het ILDM dat de informatievoorziening ondersteunt voor beleidsvorming, monitoring, en managementsturing.

Elke BO implementeert zijn eigen deel, maar altijd volgens dezelfde uitgangspunten en standaarden van het ILDM. Via het integratieplatform worden de gegevens van deze BO's verbonden, zodat er voor de RvdK één samenhangend en betrouwbaar datalandschap ontstaat.

2.2 Strategische doelstellingen van de architectuur

De architectuurscope ondersteunt het strategische doel om een toekomstvast IV-landschap te realiseren dat de RvdK in staat stelt haar maatschappelijke en wettelijke taakstellingen duurzaam en effectief uit te voeren. Het landschap moet:

- **Continuïteit** waarborgen door robuuste en veilige voorzieningen die de uitvoering van het primaire proces ondersteunen, ook bij veranderende omstandigheden.
- **Wendbaarheid** bieden om snel in te spelen op nieuwe wet- en regelgeving, maatschappelijke ontwikkelingen en technologische innovaties.
- **Compliance** garanderen door volledige naleving van relevante kaders, zoals de AVG, BIO, Archiefwet, NIS2, de JenV en RvdK-architectuurprincipes en waar passend Common Ground³.

Deze architectuur is gestoeld op:

² Dit betekent dat de data strikt conform het ILDM wordt aangemaakt, gevalideerd en opgeslagen, en dat deze data kan worden ontsloten via de juiste functionaliteiten en API's die binnen de BO beschikbaar zijn.

³ Common Ground draait om het ontkoppelen van data en applicaties zodat gegevens los van processen kunnen worden beheerd en hergebruikt, met open standaarden en API's als uitgangspunt.

- **Rijksbrede beleidslijnen en cloudkaders**, aangescherpt vanuit de specifieke maatschappelijke functie van de RvdK.
- Het principe van **modulariteit en open standaarden**, waarmee vendor lock-in wordt voorkomen en integratie met ketenpartners wordt gefaciliteerd.
- Een balans tussen innovatie en stabiliteit, rekening houdend met bestaande (legacy) systemen, transitie-uitdagingen en de noodzaak tot gecontroleerde verandering.

De architectuur geeft zo richting aan de inrichting van het toekomstige landschap, de sourcingstrategie en de gegevensuitwisseling met ketenpartners.

2.3 Kernaspecten van de architectuurscope

Deze scope richt zich op een aantal kernaspecten:

- **Architectuurlagen:**
 - Businessoplossingenlaag: omvat de inrichting van functionele componenten die de uitvoering van specifieke taken ondersteunen, zoals het primaire proces en bedrijfsvoeringsprocessen.
 - Centrale integratie- en datamanagementdiensten laag: voorziet in de functionaliteiten en diensten voor alle benodigde integraties en ondersteunt de inrichting van een modulair en wendbaar applicatielandschap.

In beide lagen wordt rekening gehouden met relevante wet- en regelgeving (o.a. AVG, Archiefwet).

- **Kaders en richtlijnen** die van toepassing zijn op de architectuur.
- **Samenhang en inrichting van de componenten** en de governance van de gehele oplossing.

3 De architectuurlagen

De architectuurscope is opgebouwd uit twee kernlagen:

- De businessoplossingenlaag
- De centrale integratie- en datamanagementlaag

3.1 De businessoplossingenlaag

De businessoplossingenlaag omvat de inrichting van functionele componenten die de uitvoering van specifieke taken ondersteunen, zoals het primaire proces en de bedrijfsvoeringsprocessen van de RvdK. Deze laag is ontworpen met inachtneming van relevante wet- en regelgeving, waaronder de AVG en de Archiefwet.

Elke businessoplossing (BO) is **modulair opgebouwd**, waarbij de modules zodanig zijn gekoppeld dat zij onafhankelijk kunnen worden vervangen of doorontwikkeld zonder grote verstoring van de processen. Waar wenselijk verloopt ook de interne integratie tussen modules via het centrale integratieplatform, om consistentie en schaalbaarheid te waarborgen.

Elke BO voert zijn eigen datamanagementtaken uit, binnen de in dit document beschreven kaders en richtlijnen. De uitvoering hiervan vindt plaats conform de nader met de RvdK vast te stellen standaarden en governanceafspraken.

De BO creëert en beheert specifieke delen van het RvdK Logisch Datamodel en de bijbehorende informatieobjecten en -producten. Deze informatie wordt ontsloten via API's, waarmee andere systemen en ketenpartners gestandaardiseerd toegang krijgen.

Voor elke BO worden duidelijke afspraken vastgelegd over:

- **Doorontwikkeling, onderhoud en beheer**
- **Data-eigenaarschap en -governance**
- **Integratiestandaarden (API's)**
- **Exitstrategieën**, om vendor lock-in te voorkomen en soepele transitie te ondersteunen.

Door deze principes kan de businessoplossingenlaag wendbaar inspelen op veranderende wetgeving, technologische innovaties en de strategische ambities van de RvdK.

De BO "Primaire processen" valt binnen de scope van de aanbesteding. De overige businessoplossingen in figuur 1 (bedrijfsvoering en beleid & sturing, zie rode stippen) geven een illustratie van de architecturale samenhang tussen de businessoplossingen maar maken dus geen deel uit van de scope 'Vernieuwing primairprocessysteem'.

De BO "Primaire processen" wordt gezien als een volledig beheerde dienst. De leverancier is verantwoordelijk voor het ontwerp, de implementatie, het beheer en de doorontwikkeling van de BO, binnen de kaders en governance die in overleg met de RvdK zijn vastgesteld.

3.2 De centrale integratie- en datamanagementdiensten laag

De centrale integratie- en datamanagementdiensten⁴ laag, vormgegeven door het integratieplatform, vormt de **ruggengraat van het IV-landschap** en fungeert als de centrale schakel (“stekkerdoos”) waarop alle businessoplossingen en andere architectuurcomponenten worden aangesloten. Het maakt gegevensuitwisseling mogelijk tussen businessoplossingen onderling, evenals met bron- en ketensystemen, zonder dat directe point-to-point-koppelingen nodig zijn.

Deze laag biedt de functionaliteiten en diensten voor alle benodigde integraties en ondersteunt zo de inrichting van een modulair, wendbaar en toekomstbestendig applicatielandschap. Binnen de laag worden standaarden en protocollen vastgesteld en geborgd, waarmee consistente, veilige en efficiënte gegevensuitwisseling wordt gegarandeerd. Dit omvat o.a.:

- een **API-tenzij integratiestrategie**,
- ondersteuning van **open standaarden** (Forum Standaardisatie/NORA),
- en voorzieningen voor **API management, beveiliging, monitoring en logging**.

De centrale integratie- en datamanagementdiensten laag valt binnen de scope van de aanbesteding.

Net als de BO “Primaire processen” is deze laag een volledig beheerde dienst. De leverancier is verantwoordelijk voor het ontwerp, de implementatie, het beheer en de doorontwikkeling van de laag, binnen de kaders en governance die in overleg met de RvdK zijn vastgesteld.

Anonimiseren en pseudonimiseren

Data wordt zo goed mogelijk beveiligd binnen de applicaties waarin deze ontstaat. De inrichting van deze beveiliging gebeurt in afstemming met de RvdK, conform geldende beleidskaders en richtlijnen.

In de praktijk zal data echter ook ‘op reis gaan’ — bijvoorbeeld in het kader van wetenschappelijk onderzoek, of voor strategische/trendanalyse binnen een datawarehouse (DWH). Op het moment dat data deze oorspronkelijke context verlaat, moeten aanvullende maatregelen worden getroffen om de gegevens te beschermen.

Dit gebeurt door middel van anonimiseren of pseudonimiseren, afhankelijk van het doel en het benodigde zekerheidsniveau.

Het is van belang om deze gegevensbeveiliging bij transport en hergebruik centraal en gestandaardiseerd in te richten, zodat consistentie en naleving van wet- en regelgeving zijn gewaarborgd.

⁴ Met integratie- en datamanagementdiensten worden alle voorzieningen bedoeld die nodig zijn om data veilig te ontsluiten en uit te wisselen tussen BO's (of andere bronsystemen), om data waar nodig te transformeren en om de herleidbaarheid van datastromen te borgen door middel van logging en monitoring.

4 Kaders en richtlijnen architectuur

Deze sectie beschrijft de kaders en richtlijnen voor het gebruik van cloudtechnologie en de architectuurprincipes die leidend zijn voor het ontwerp en de implementatie van de architectuurscope ter ondersteuning van het nieuwe IV-landschap van de RvdK.

Deze eisen zijn gebaseerd op het rijksbrede cloudbeleid (bijlage 4), de implementatierichtlijn Risicoafweging Cloudgebruik (bijlage 5), Bestuurlijke Cloudstrategie JenV (bijlage 6), BIO (Baseline Informatiebeveiliging Overheid) en aanvullende RvdK-specifieke architectuorkaders.

De in dit document beschreven kaders en richtlijnen zijn randvoorwaardelijk voor de aanbesteding en vormen de basis voor de selectie, contractering en samenwerking met leveranciers en technologiepartners.

De beschreven kaders en richtlijnen zijn richtinggevend en worden verder uitgewerkt in ontwerpdocumenten, zoals de Project Start Architectuur (PSA). Deze detaillering vindt plaats tijdens de concurrentiegerichtte dialoog.

4.1 Primair uitgangspunt voor de positionering van de businessoplossing(en) en het integratieplatform

- De RvdK hanteert een expliciete voorkeursrichting voor een volledig Cloud/SaaS-gebaseerde realisatie van de businessoplossing voor het primaire proces en het bijbehorende integratieplatform.

4.2 Cloudstrategie en data-jurisdictie

- Alle gegevensverwerking en -opslag moet plaatsvinden binnen de Europese Economische Ruimte (EER) en volledig en uitsluitend vallen onder de juridische kaders van de EU, inclusief de AVG/GDPR.
- Cloud-oplossingen dienen te voldoen aan de rijksbrede implementatierichtlijnen voor cloudgebruik (bijlage 5).

4.3 Beveiliging en compliance

- Alle oplossingen moeten voldoen aan van toepassing zijnde wet- en regelgeving, waaronder de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO), NIS2, Data Act, Archiefwet, en aan de Zero Trust-architectuurprincipes.
- De leverancier/technologiepartner moet ISO 27001-gecertificeerd⁵ zijn en periodiek audits, privacy-impact-assessments (PIA) en penetratietesten (PEN-tests) uitvoeren en de resultaten daarvan met de RvdK delen.

⁵ ISO 27001 is een wereldwijd erkende norm voor informatiebeveiliging. Het biedt een procesmatige aanpak om de vertrouwelijkheid, beschikbaarheid en integriteit van informatie binnen een organisatie te waarborgen.

- Logging van alle datatoegang en -wijzigingen is verplicht, inclusief faciliteiten voor monitoring en auditing. Logs moeten aantoonbaar beschermd zijn tegen manipulatie en beschikbaar worden gesteld aan de RvdK.
- Privacygevoelige data moeten versleuteld worden opgeslagen; sleutelbeheer en -opslag van de sleutels blijven te allen tijde bij de RvdK of een daarin gespecialiseerde partij.
- Federatieve authenticatie en Single Sign-On zijn integraal onderdeel van het ontwerp.

4.4 Architectuurprincipes

- Businessoplossingen worden modulair ontworpen, opgebouwd uit zelfstandig onderhoudbare componenten.
- Point-to-point koppelingen zijn niet toegestaan:
 - Alle gegevensuitwisseling tussen componenten binnen een businessoplossing verloopt uitsluitend via een integratievoorziening, bij voorkeur het centrale integratieplatform⁶.
 - Alle gegevensuitwisseling tussen een businessoplossing en keten-, JenV-bron- en lokale bronsystemen verloopt altijd via het centrale integratieplatform.
 - Alle gegevensuitwisseling tussen businessoplossingen onderling verloopt eveneens uitsluitend via het centrale integratieplatform.
- Het ontwerp volgt een API-tenzij benadering en maakt gebruik van open standaarden, conform de richtlijnen van het Forum Standaardisatie en de Nederlandse Overheid Referentie Architectuur (NORA).

4.5 Data governance principles

- **Ondersteuning van het Logisch Datamodel (LDM):** De businessoplossing ondersteunt het Logisch Datamodel (LDM) van de RvdK volledig, of voor het deel waarvoor de oplossing verantwoordelijk is.
- **Standaardisatie en ontsluiting:** Alle door de businessoplossing opgeslagen en onderhouden data en informatieproducten worden ontsloten via meegeleverde API's die voldoen aan de API-standaarden uit de JenV API Strategie 2025 (bijlage 2), de richtlijnen uit het Architectuurkatern API Management uit de Domeinarchitectuur Data- en Gegevensdiensten (bijlage 3) en de API-strategie voor de Nederlandse Overheid (bijlage 1).
- **Datakwaliteit en eigenaarschap:** De businessoplossing borgt de juistheid, volledigheid, actualiteit en consistentie van verwerkte data. De verantwoordelijke business-eenheid treedt op als data-eigenaar en is toezichthouder op de datakwaliteit.
- **Lifecycle management:** De oplossing ondersteunt het volledige data lifecycle management – van creatie tot archivering of verwijdering – inclusief metadata- en versiebeheer.

⁶ Pas toe of leg uit. Afwijkingen uitsluitend in overleg met de RvdK.

- **Toegang en gebruik:** De businessoplossing faciliteert toegang tot alle relevante datatypes (procesdata, logdata, dossierdata) in alle informatie-lifecycle-fasen, inclusief historische gegevens.
- **Beveiliging en compliance:** Alle data worden beheerd volgens de principes van Privacy by Design en in lijn met AVG, BIO en de Archiefwet. Toegang tot data is gebaseerd op rollen en rechten (RBAC). In beperkte mate wordt ook Attribute-Based Access Control (ABAC) of Relationship-Based Access Control (ReBAC) toegepast. Toegang tot een zaak/dossier is daarbij niet alleen afhankelijk van de rol (bijv. raadsonderzoeker), maar ook van attributen zoals de betrokkenheid bij het dossier en eventueel een geldigheidsdatum voor de autorisatie. Tijdens de dialoogfase zal in overleg met de leveranciers worden bepaald welke autorisatiestrategie het beste aansluit bij de functionele en security-eisen van de RvdK.

4.6 Beheer, governance en exit-strategie

Voor alle businessoplossingen en ondersteunende diensten worden op termijn duidelijke afspraken gemaakt over beheer, governance en exitstrategieën. Deze afspraken borgen continuïteit, beperken afhankelijkheden en zorgen voor een effectieve samenwerking tussen leveranciers. De belangrijkste uitgangspunten hierbij zijn:

- **Exitstrategieën:** Leveranciers faciliteren soepele overdracht en transitie door het aanbieden van duidelijke exitstrategieën. Dit omvat onder meer de mogelijkheid tot data-export in open formaten en het gebruik van gestandaardiseerde migratieprotocollen om vendor lock-in te voorkomen.
- **Maatwerk en beheer:** Eventueel maatwerk dat door leveranciers wordt ontwikkeld op verzoek van de RvdK, wordt na oplevering integraal onderdeel van de oplossing. Dit maatwerk valt onder de reguliere onderhouds- en beheeraanspraken.
- **Samenwerking en dienstniveaus:** Service Level Agreements (SLA's) en Dossier Afspraken en Procedures (DAP's) bevatten heldere bepalingen over beveiliging, prestaties en samenwerking tussen alle betrokken leveranciers, inclusief de interne ICT-dienstverlener van de RvdK, de Justitiële ICT Organisatie (JIO).

Deze afspraken worden tijdens de dialoogsessies verder uitgewerkt en geborgd in lijn met de RvdK-governancestructuur en sourcingstrategie.