



**Rijkswaterstaat Grote  
Projecten en Onderhoud**

Griffioenlaan 2  
3526 LA Utrecht  
Postbus 2232  
3500 GE Utrecht  
T 088-797 2111  
[www.rijkswaterstaat.nl](http://www.rijkswaterstaat.nl)

**Contactpersoon**

De heer R.R. van de Graaf

**Inkoopadviseur**

[robin.vande.graaf@rws.nl](mailto:robin.vande.graaf@rws.nl)

**Datum**

12 april 2021

**Bijlage(n)**

n.v.t.

# verslag

## Verslag van de marktconsultatie DuboCalc 2021

Afschrift aan

Alle belanghebbenden betreffende de  
marktconsultatie DuboCalc 2021 met  
zaaknummer 31166457 en TenderNed kenmerk  
300068

In de periode van 8 februari 2021 tot en met 19 maart 2021 heeft de marktconsultatie DuboCalc plaatsgevonden. De marktconsultatie had betrekking op mogelijke toekomstige scenario's voor de exploitatie van de applicatie DuboCalc. Na publicatie van de consultatie heeft Rijkswaterstaat voor alle geïnteresseerde partijen een algemene inlichtingenbijeenkomst georganiseerd, heeft zij partijen verzocht schriftelijk te reageren op haar marktconsultatievragen en heeft zij op basis van de ontvangen antwoordformulieren met enkele partijen een verdiepend gesprek gevoerd over hun antwoorden.

Het marktconsultatiedocument (inclusief gehouden presentatie en beantwoorden vragen) is terug te vinden op TenderNed (marktconsultatie met zaaknummer 31166457). Dit document is een verslag van de marktconsultatie en geeft inzicht in de generieke informatie die Rijkswaterstaat uit de marktconsultatie heeft gehaald. In dit verslag deelt Rijkswaterstaat geen concurrentiegevoelige informatie dan wel informatie die is te herleiden naar één marktpartij.

### 1.1 Doel van de marktconsultatie

Rijkswaterstaat had als doelstelling om te onderzoeken welke van de onderstaande 3 scenario's het beoogde uitgangspunt voor de aanbesteding wordt:

#### ***Scenario 1 "DuboCalc Exploitatie"***

Een vergelijkbaar contract met het huidige contract nogmaals aanbesteden, met een periode van bijvoorbeeld 3 tot 10 jaar.

#### ***Scenario 2 "Afbouwen DuboCalc en stimuleren marktwerking"***

Het stimuleren van een open speelveld met meerdere instrumenten, waarbij we het contract voor de exploitatie van DuboCalc kunnen afbouwen als er een volwaardig concurrerend alternatief beschikbaar is.

#### ***Scenario 3 "DuboCalc in een open-source-community"***

Het creëren van een open-source-community samen met een opdrachtnemer, met als doelstelling dat deze community op termijn zelfredzaam is.

Eventueel is een combinatie van meerdere scenario's mogelijk, bijvoorbeeld scenario 1 en 2, of scenario 1 en 3.

Tevens stond Rijkswaterstaat open voor allerlei aanbevelingen t.a.v. het stelsel waar DuboCalc onderdeel van uitmaakt, met de Bepalingsmethode en de Nationale Milieudatabase en het gebruik van MKI-waarde (milieukostenindicator) in infraprojecten.

**Rijkswaterstaat Grote  
Projecten en Onderhoud**

**Datum**  
12 april 2021

## **1.2 Bepalingen ten aanzien van de marktconsultatie**

Rijkswaterstaat benadrukt dat de marktconsultatie en het verslag geen onderdeel zijn van de toekomstige aanbesteding en er geen rechten aan kunnen worden ontleend. Verkregen suggesties en inzichten uit de marktconsultatie gebruikt Rijkswaterstaat in de voorbereiding van de aanbesteding en de aanbestedingsstukken. Rijkswaterstaat behoudt zich het recht voor om deze suggesties en inzichten niet of niet volledig te gebruiken.

Voortschrijdend inzicht of veranderende omstandigheden kunnen ervoor zorgen dat informatie in deze marktconsultatie afwijkt van informatie die later (in het kader van een aanbesteding of een ander verwervingstraject) wordt verstrekt.

## **1.3 Resultaten marktconsultatie**

### ***Algemeen***

De met deze marktconsultatie vergaarde informatie is in dit verslag samengevat, waarbij de focus ligt op de door Rijkswaterstaat geschetste drie scenario's.

### ***Respons marktconsultatie***

Rijkswaterstaat heeft 17 schriftelijke antwoordformulieren retour ontvangen en met 7 partijen een verdiepend gesprek gevoerd. In de verdere verslaglegging wordt onder partij of partijen respectievelijk één of meerdere deelnemers, die schriftelijk op de marktconsultatie hebben gereageerd, verstaan.

Het aantal partijen met relevante kennis, ervaring en interesse voor de uitvoering van één van de scenario's, al dan niet in combinatie met een andere partij, wordt geschat op circa 10 partijen.

### ***Scenario 1 "DuboCalc Exploitatie"***

Uit de schriftelijke reacties is gebleken dat het overgrote deel van de partijen bekend was met DuboCalc en het bijbehorende stelsel.

Enkele partijen geven aan dat zij zelf niet op een eventuele aanbesteding zouden inschrijven. Zij zien zichzelf als belanghebbende partij of eindgebruiker.

Het overgrote deel van de partijen geven aan dat zij zelfstandig, of in combinatie met één of meerdere partijen, of in samenwerking met onderaannemers, bij een eventuele aanbesteding zouden kunnen inschrijven, en dat zij de onderstaande werkzaamheden kunnen uitvoeren:

- Hosting en technisch beheer, inclusief koppeling middels een API met de Nationale Milieudatabase (NMD) en validatie door Stichting NMD,

- Realiseren en onderhouden van de ICT-koppeling tussen de NMD en het rekeninstrument ("service integrator"),
- Samenwerken met Stichting NMD om verbeteringen voor gebruikers van DuboCalc te realiseren,
- Helpdesk tijdens werkuren voor gebruikers DuboCalc (incl. het doorzetten van data-issues aan NMD),
- Doorontwikkeling: o.b.v. gebruikerswensen nieuwe functionaliteiten ontwikkelen inclusief testen, van de applicatie DuboCalc (ICT),
- Opleiding eindgebruikers: ICT-functionaliteiten / instructie gebruik systeem,
- Opleiding gebruikers: hoe pas je DuboCalc toe in een project?

**Rijkswaterstaat Grote  
Projecten en Onderhoud**

**Datum**  
12 april 2021

De gewenste contractduur voor een overeenkomst zoals geschetst in scenario 1 is minimaal 3 jaar, eventueel in combinatie met verlengingsopties.

### ***Scenario 2 "Afbouwen DuboCalc en stimuleren marktwerking"***

Scenario 2 wordt door meerdere partijen reëel geacht. Partijen geven aan dat voor de ontwikkeling van een nieuwe concurrerende stand-alone tool geen sluitende business case gemaakt kan worden bij veel aanbieders en/of naast het blijven bestaan van DuboCalc, omdat de markt vrij klein is. Er wordt daarom in de toekomst ook geen groot aanbod van diverse rekeninstrumenten voor de GWW-sector verwacht. Wel is het waarschijnlijk dat nieuwe gevalideerde rekeninstrumenten op de markt gebracht kunnen worden die gebaseerd zijn op, geïntegreerd zijn in of aansluiten op, bestaande software.

De termijn waarop partijen verwachten dat scenario 2 gerealiseerd kan worden, loopt uiteen en is mede afhankelijk van de vorm van de overeenkomst van de toekomstige aanbesteding. Scenario 2 wordt door enkele partijen pas als levensvatbaar beschouwd als scenario 1 in de huidige vorm op korte termijn wordt afgebouwd.

Sommige partijen geven aan meerwaarde te zien in het centraal aanbieden van een rekenhart, omdat dit de ontwikkel- en validatiekosten kan beperken en bijdraagt aan hogere betrouwbaarheid van de MKI-berekeningen door verschillende rekeninstrumenten. Andere partijen geven echter aan geen meerwaarde te zien in een centraal rekenhart.

Er zijn diverse suggesties gedaan hoe Rijkswaterstaat de ontwikkeling van één of meerdere private MKI-rekeninstrumenten voor de GWW-sector (grond-, weg- en waterbouw) kan stimuleren:

- Een eenmalige financiële bijdrage zou kunnen bijdragen aan het ontstaan van meerdere voor de GWW-sector gevalideerde rekeninstrumenten;
- Scenario 2 wordt reëler als het gebruik van MKI-berekeningen in de GWW-sector toeneemt, bijvoorbeeld door het opstellen van MKI-berekeningen voor projecten van publieke opdrachtgevers te verplichten;
- Er wordt aangegeven dat een regiefunctie vanuit Rijkswaterstaat wenselijk is;
- Het is wenselijk dat er goede uniforme documentatie beschikbaar wordt gesteld met betrekking tot de bepalingmethode en de rekenregels.

### ***Scenario 3 "DuboCalc in een open-source-community"***

Het creëren van een open-source-community wordt door vrijwel alle partijen niet als wenselijk of reëel beschouwd. Zij geven aan dat de potentiële gebruikersgroep en aanbieders te beperkt is voor het creëren van een levensvatbare open-source-community. Voor de MPG-berekeningen (milieuprestatie gebouwen) in de B&U sector (burger- en utiliteitsbouw) zijn eerder initiatieven geweest voor het

verkennen van open-source-software, maar zelfs in deze grotere markt is dit niet als een haalbaar scenario naar voren gekomen. Een paar partijen achten het wel haalbaar om het rekenhart middels open source beschikbaar te stellen.

**Rijkswaterstaat Grote  
Projecten en Onderhoud**

**Datum**  
12 april 2021

### ***Nationale Milieudatabase en opmerkingen ter verbetering van het stelsel***

Om het gebruik van de NMD en MKI-waarde in infraprojecten te verbeteren en stimuleren, zijn door de partijen diverse aanbevelingen gedaan om de NMD en het stelsel rondom de NMD robuuster te maken. Het betreft:

- Aanbevelingen om de ICT-kant van de NMD te verbeteren (o.a. t.a.v. de API, release management en open standaarden),
- Aanbevelingen om de data in de NMD toegankelijker te maken,
- Aanbevelingen om beter aan te sluiten op internationale ontwikkelingen,
- Aanbeveling dat publieke partijen een actievere rol gaan spelen in het stelsel,
- Aanbevelingen om het aantal betrokken partijen bij de ontwikkeling en uitvoering van het stelsel te beperken, en meer regie te voeren in de samenwerking tussen de NMD en andere gerelateerde organisaties en samenwerkingsverbanden zoals Stichting NMD, SKAO, verschillende ministeries, BIM-loket, DigiGO, Europese ontwikkelingen, ISO-normen en (N)EN-normen.

Rijkswaterstaat zal deze aanbevelingen de komende tijd met de Stichting NMD en andere partijen in de keten bespreken.

### ***Overige bevindingen***

Aanvullend op de informatie verkregen uit de marktconsultatie zoals hierboven beschreven, wil Rijkswaterstaat graag nog de volgende bevinding meegeven:

- Een randvoorwaarde voor scenario 2 (en 1 en 3) is wel dat de nieuwe rekeninstrumenten moeten faciliteren dat over lange tijd nog MKI-berekeningen uitgevoerd kunnen worden met oude versies van de NMD en de Bepalingsmethode, omdat GWW-projecten een lange looptijd kunnen hebben.