Informatiedocument vrijwillge transparantie vooraf

1. Inleiding

Gemeente Hengelo behoort met ca. 84.000 inwoners en een oppervlakte van bijna 62km^2 tot de 40 grootste gemeenten van Nederland. Het is tevens de 4^e stad van Overijssel. Er gebeurt veel, ambities worden waargemaakt. Het gaat goed met de stad. Een van de redenen is dat de openbare ruimte goed wordt beheerd, plannen worden gemaakt en werk wordt uitgevoerd. Hierin wordt de gemeente ondersteunt door software van Antea met hun applicatie GBI World. Specifiek over deze software gaat deze procedure.

De gemeente kan gebruik blijven maken van deze software tot en met 31-12-2026. Maar omdat dergelijke software zo'n belangrijke positie inneemt bij de wijze waarop de gemeente het werk plant, beheert en uitvoert, heeft gemeente de intentie om een langdurige contracten aan te gaan. Conform de uitgangspunten van de Aanbestedingswet 2012 en in lijn met het transparantiebeginsel kiest de gemeente ervoor om de markt aan de hand van deze vrijwillige aankondiging voorafgaand te informeren. De gemeente heeft hiervoor verschillende argumenten:

2 Redenen voor rechtstreekse gunning aan huidige leverancier

- Doorontwikkeling stokt. De wijze waarop wij GBI World gebruiken en doorontwikkelen leidt tot een continu verbeterproces op kwaliteit en kwantiteit. Wanneer leverancierszekerheid opeens onzeker wordt, zet dat (tijds)investeringen in het verbeteren van het gebruik op pauze. Wanneer wij kijken naar de tijd die nodig is om een traditionele procedure te doorlopen, dan zien wij ambities die wij ingezet hebben niet realiseerbaar.
- Langdurige relatie die stevig verankerd zit in werkwijzen. De gemeente maakt inmiddels 9 jaar naar tevredenheid gebruik van de diensten en software van Antea. We zijn daarbij in 2025 gemigreerd van de on-premises naar de nieuwere SaaS-variant. Bij dit traject heeft de werkwijze centraal gestaan, die nu volledig in de software is geborgd. De migratie heeft veel inzet gevraagd van interne medewerkers en ketenpartners en heeft geleid tot een situatie waarin de software ons binnen de huidige kaders optimaal ondersteunt. Dit omvat geïntegreerde workflows voor assetmanagement in de openbare ruimte, gericht op zowel interne processen als samenwerking met externe ketenpartners en onderaannemers.
- IMBOR. Data – en vooral de kwaliteit daarvan – is voor ons van wezenlijk belang. IMBOR biedt de landelijke assetinformatiestandaard. In de afgelopen periode hebben wij voorgesorteerd op een gefaseerde inrichting hiervan. Met de implementatie van GBI World zijn ook de voorbereidingen voor de toepassing van IMBOR gestart.
  Voor ons is IMBOR meer dan een manier om gegevens vast te leggen; het vormt het kader waarmee wij naar de toekomst van assetmanagement kijken. IMBOR versterkt bovendien de samenwerking met ketenpartners in de openbare ruimte, zeker in het licht van snelle ontwikkelingen zoals de nieuwe wettelijke taken van woningcorporaties en de energietransitie.
- GWSW. Tegelijk willen de GWSW implementeren, zodat we ook het riolering- en wateronderhoud kwalitatief naar het volgende niveau brengen en kunnen aansluiten op het opendata platform van het PDOK. GBI World speelt hierin opnieuw de centrale rol. Met de implementatie van GBI World zijn ook de voorbereidingen voor de toepassing van GWSW gestart.
- Data gedreven assetmanagement. Voortbouwend op de voorbereidingen voor de gefaseerde implementatie van IMBOR is in 2025, in het kader van doorontwikkeling, opdracht gegeven om data gedreven assetmanagement in te voeren. De uitvoering van dit

project is inmiddels gestart, waarin GBI World een centrale rol heeft. Dit vraagt om een inrichting van GBI World en datakoppelingen met een rapportageomgeving, zodat wij het beheer data gedreven kunnen plannen, uitvoeren en monitoren. GBI World vervult hierin opnieuw een centrale en essentiële rol.

- Keteneffecten. Gemeente Hengelo werkt samen met Gildebor, nutsbedrijven, woningcorporatie en andere ketenpartners. In het kader van de energietransitie groeit bij deze partijen de behoefte aan gegevens en workflows uit GBI World. Deze kunnen wij in de huidige situatie continu en betrouwbaar leveren. Wijzigingen in de software of werkwijze brengen echter aanzienlijke extra werkzaamheden, onrust en disproportionele hoge kosten met zich mee voor alle ketenpartners.
- Economisch onverantwoordelijk. De afgelopen jaren is er al veel geïnvesteerd in de wijze waarop wij GBI World een plek hebben gegeven als kernsysteem. Het wisselen van leverancier vormt over de volgende dimensies een desinvestering:
    - De reeds geïnvesteerde tijd en middelen zijn grotendeels verloren, behoudens de opgedane inzichten;
    - Bij een nieuwe implementatie met een nieuwe leverancier moet het gehele implementatietraject opnieuw doorlopen worden, waarbij veel capaciteit van het team nodig is. Dit heeft ook een remmend effect op de uitvoerbaarheid van teamambities en doorontwikkelingen van het systeem en verwante processen;
    - De meeste hierboven beschreven doorontwikkelingen worden gepauzeerd en naar achteren geschoven. In de praktijk betekent dit dat gemeente Hengelo en ketenpartners achteropraken ten opzichte van de landelijke standaarden in het BOR-domein, met name op thema's als de energietransitie, asset management en de woningbouwopgaven.
    - Sommige ontwikkelingen leiden tot dubbele kosten. Zo werken wij al aan data gedreven assetmanagement. Bij de overstap naar een nieuwe leverancier moeten opnieuw koppelkosten worden gemaakt met diverse systemen en ketenpartners.
    - De kosten voor zowel de gemeente Hengelo als voor alle ketenpartners zullen disproportioneel hoog zijn.

Beide voornoemde interne en externe ontwikkelingen zorgen ervoor dat de aanschaf van een nieuw beheersysteem voor de toekomst, voor een langere periode op dit moment niet de beste keuze is, mede ook om desinvestering in een nieuwe applicatie en implementatie en verkeerde verwachtingen tussen Gemeente Hengelo en de opdrachtnemer te voorkomen.

Gemeente Hengelo is middels deze procedure voornemens een variant te hanteren, waarbij zonder mededingen wordt gegund aan onze huidige leverancier. Dit doen wij door vrijwillige transparantie vooraf te geven over het volgen deze variant. De gemeente wil met deze procedure haar contract verlengen met maximaal acht jaar, in een 4+2+2 constructie.

3. Fase termijn

Vrijwillige transparantie

De motivatie voor de procedure van vrijwillige transparantie vooraf wordt openbaar gepubliceerd op TenderNed.

Motivatie vrijwillige transparantie vooraf

Normaal gesproken zou deze opdracht, vanwege de omvang, Europees openbaar moeten worden aanbesteed en niet via een enkelvoudige procedure (één-op-één verlenging van de huidige overeenkomst).

Voorafgaand aan deze vrijwillige transparantie heeft de gemeente Hengelo een marktverkenning uitgevoerd. Uit deze marktverkenning is gebleken dat Antea Group het beste aansluit bij de behoefte van de gemeente Hengelo.
Met deze aankondiging wil Gemeente Hengelo transparant zijn over de gekozen procedure en het voornemen om de opdracht te gunnen aan Antea Group Nederland B.V. Zo krijgen ondernemers de kans om eventuele gemotiveerde bezwaren tegen deze verlenging kenbaar te maken.

Bezwaar ondernemers

Als ondernemers, ondanks de bijgevoegde motivatie, bezwaar willen maken tegen het voornemen om de opdracht te gunnen aan Antea Group Nederland B.V., dienen zij dit binnen twintig (20) kalenderdagen doen. Deze termijn begint op de dag en het tijdstip van publicatie van deze aankondiging. Het bezwaar moet gemotiveerd zijn en ingediend worden via het e-mailadres dat staat vermeld bij de contactgegevens (paragraaf 7) van deze publicatie.
Als er binnen deze termijn van twintig (20) kalenderdagen geen gemotiveerd bezwaar wordt ingediend, vervalt de mogelijkheid om later vernietiging van de verlenging van de overeenkomst te eisen op basis van artikel 4.15, lid 1 sub a Aw.