



memo

VOORGENOMEN GUNNING OPDRACHT STICHTING CAS
2027 T/M 2029 MET OPTIE TOT VERLENGING VAN 2030
T/M 2032

Bestuurskern

Inkoop en Subsidies

Den Haag

Postbus 20901

2500 EX Den Haag

Contactpersoon

Contactpersoon

E.R. Spaans

Sr. Inkoopadviseur

M +31(0)6-27893714

eveline.spaans@minienw.nl

Datum

30 januari 2026

Motivering voorgenomen gunning zonder voorafgaande bekendmaking van een oproep tot mededinging – Regievoering en actualisatie Klimateffectatlas en Kennisportaal Klimaatadaptatie (Art. 2.32 lid 1 sub b AW).

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (Min IenW) is voornemens om een opdracht te gunnen aan "Stichting Climate Adaptation Services" (nader te noemen "Stichting CAS") op grond van artikel 2.32 lid 1 sub b Aanbestedingswet 2012 (mededinging ontbreekt om technische redenen en er sprake is van uitsluitende rechten) voor "Regievoering, actualiseren en beheren van de Klimateffectatlas en het daarmee verbonden "Kennisportaal Klimaatadaptatie". Deze voorgenomen opdracht zal worden verstrekt met ingangsdatum 1/1/2027 tot en met 31/12/2029 met de mogelijkheid tot verlenging tot en met 31/12/2032.

Stichting CAS is de enige partij die aan de voorwaarden voldoet en die daarmee de noodzakelijke efficiënte en onafhankelijke regievoering kan bieden voor de uitvoering van de opdracht. Door een aankondiging in geval van vrijwillige transparantie vooraf te publiceren, stelt het ministerie van IenW andere partijen in de gelegenheid om in rechte op te komen tegen deze opdrachtverlening.

De opdracht is één en ondeelbaar, en kan worden omschreven met de volgende CPV-codes:

CPV: 79990000: Diverse zakelijke diensten

CPV: 73200000-4: Advies inzake onderzoek en ontwikkeling

CPV: 72000000-5: IT-diensten: adviezen, softwareontwikkeling, internet en ondersteuning

CPV 72315000-6: Beheer van datanetwerken en ondersteunende diensten

Motivering

Achtergrond Klimateffectatlas en Kennisportaal:

De Klimateffectatlas is een informatieproduct dat een eerste prognose geeft van dreigingen van overstromingen, wateroverlast, droogte, hitte en waterkwaliteit in een bepaald gebied (zie: <https://www.klimateffectatlas.nl>).

Deze prognoses zijn gebaseerd op laatste kennisinzichten van diverse deskundigen en op de KNMI scenario's . Stichting CAS vertaalt deze kennisinzichten en implementeert deze in de Klimateffectatlas. Elke 6 á 7 jaar

komen er nieuwe KNMI-klimaatscenario's beschikbaar: de laatste dateren uit 2023. De Klimaateffectatlas vertaalt de inzichten uit deze scenario's naar kaarten om de effecten in beeld te brengen. De informatie uit de Klimaateffectatlas dient zo te worden aangeboden dat deze voor een brede groep professionals bruikbaar is: allereerst voor (lokale) overheden, maar ook voor onderwijsinstellingen en private partijen. De Klimaateffectatlas wordt veel geraadpleegd via het Kennisportaal Klimaatadaptatie als hulpmiddel voor het uitvoeren van de klimaat stresstest uit het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie (zie: [Bijsluiter gestandaardiseerde stresstest | Kennisportaal Klimaatadaptatie](#)).

Het Kennisportaal Klimaatadaptatie is dé bron voor kennis en informatie over klimaatadaptatie. Het Kennisportaal is in 2014 door Stichting CAS ontwikkeld. Stichting CAS beheert sindsdien het kennisportaal en vervult een helpdeskrol als het gaat om vragen over klimaatadaptatie in Nederland (zie: <https://klimaatadaptatienederland.nl>).

De Klimaateffectatlas is binnen het nationale onderzoeksprogramma Kennis voor Klimaat (2008-2014) geïnitieerd en ontwikkeld. Per 2015 is het beheer, de doorontwikkeling en de coördinatie van de Klimaateffectatlas overgedragen aan Stichting CAS. Stichting CAS is opgericht door Kennis voor Klimaat (op 2 oktober 2012) met de missie om de Klimaateffectatlas blijvend actueel en toegankelijk te houden.

In 2018 heeft de Klimaateffectatlas een plek gekregen binnen het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie als aanbevolen hulpmiddel voor het uitvoeren van de stresstest om de kwetsbaarheden van gemeenten, provincies en waterschappen in beeld te brengen. In 2024 is er een nieuwe Bijsluiter stresstest gepresenteerd die wederom naar de Klimaateffectatlas verwijst voor de basisinformatie. De kaartlagen uit de Klimaateffectatlas zijn open data en voor iedereen gratis beschikbaar.

De Klimaateffectatlas bestaat uit vier onderdelen om de behoeften van verschillende type gebruikers af te dekken:

- De klimaatscenario's laten de effecten op neerslag, temperatuur en zeespiegelstijging zien op basis van de laatste inzichten van het KNMI
- De kaartverhalen geven verdiepende toelichting op kaarten en laten zien hoe je de kaart kan gebruiken
- Het buurtdashboard ontsluit gegevens op buurtniveau en helpt om de opgave te bepalen en buurten te vergelijken.
- Een kaartviewer waarin alle kaarten staan en zijn te combineren.

Stichting CAS heeft afgelopen jaren de gewenste werkzaamheden voor actualiseren en beheer van de Klimaateffectatlas en het Kennisportaal Klimaatadaptatie naar volle tevredenheid van het ministerie van Infrastructuur & Waterstaat verricht. Zowel het Kennisportaal Klimaatadaptatie als de Klimaateffectatlas vervullen een belangrijke functie in het ontsluiten van informatie over klimaatadaptatie en zijn daarmee van grote waarde voor de noodzakelijke klimaatadaptatie transitie.

Om die reden bestaat er behoefte aan het opnieuw verstrekken van een opdracht voor:

- * Actualiseren en beheer van de Klimaateffectatlas 2027 t/m 2029;
- * Actualiseren en beheer van het Kennisportaal 2027 t/m 2029;

met de mogelijkheid tot verlenging van de opdracht t/m 31/12/2032.

Bestuurskern
Inkoop en Subsidies

Omdat deze twee onderdelen zeer nauw met elkaar samenhangen, worden deze onderdelen als één samenhangend geheel (en mitsdien als één opdracht) beschouwd. Vanuit de unieke positie die de Stichting CAS inneemt, kunnen deze diensten alleen door deze partij worden uitgevoerd.

Technische redenen ex art. 2.32, lid 1, sub b, Aw:

Het beheer en onderhoud, de doorontwikkeling en het actualiseren van de Klimaat-effectatlas (het onderwerp van onderhavige aankondiging) kan om technische redenen redelijkerwijs niet door anderen dan Stichting CAS worden uitgevoerd, vanwege de benodigde technische klimaatkennis, de neutrale onafhankelijke positie van de Stichting CAS en de onlosmakelijke verbondenheid en samenhang tussen enerzijds het beheer van de systemen en de programmatuur en anderzijds de kennis- en klimaatdata die (vertaald door de Stichting CAS) worden geïmplementeerd in de Klimaat-effectatlas.

Argumenten waarom de Stichting CAS de enige partij is die deze opdracht kan uitvoeren:

- Stabiliteit (internationaal) netwerk en continuïteit zijn noodzakelijk;

Voor het ministerie is het belangrijk dat stabiele ondersteuning wordt geleverd voor de noodzakelijke continuïteit van de kwaliteit van de Klimaat-effectatlas en het Kennisportaal Klimaatadaptatie. Stichting CAS is sinds de ontwikkeling van de Klimaat-effectatlas en het Kennisportaal betrokken en bezit veel technische klimaatkennis, ervaring en expertise over de werking, het nut en de noodzaak van zowel de Klimaat-effectatlas, als de daarmee uit te voeren stresstest.

Stichting CAS beschikt daarnaast over een groot netwerk van diverse stakeholders. CAS heeft ook internationaal een unieke en leidende positie verworven in de uitwisseling van kennis op het gebied van klimaatadaptatieportalen, bijvoorbeeld door het trekkerschap van het internationale netwerk van beheerders van klimaatadaptatieportalen (KE4CAP). CAS is ook geselecteerd om de Hub voor de EU Mission on Adaptation vorm te gaan geven binnen het Kennisportaal Klimaatadaptatie. De inzichten die hieruit voort komen worden benut ten behoeve van het Nederlandse portaal. Stichting CAS is daarnaast sinds 2023 partner in het International Panel on Deltas and Coastal areas, dat vanuit IenW wordt gefinancierd, en ook van daaruit internationaal verbindingen legt met het Kennisportaal Klimaatadaptatie en de Klimaat-effectatlas, inclusief het Caribisch deel van het Koninkrijk. Er zijn geen andere partijen die over deze kennis en kunde beschikken, laat staan gecombineerd met bedoeld netwerk. Het gunnen van de opdracht aan een andere partij zou een onacceptabel risico voor de stabiliteit, continuïteit en kwaliteit van de vereiste dienstverlening opleveren.

- Regie voeren over toeleveranciers en toezien op borging van de kwaliteit;

Het vereist veel technische klimaatkennis om de coördinatie en regievoering over het netwerk van toeleveranciers van data kwalitatief goed te vervullen voor een optimale werking van de Klimaat-effectatlas en het Kennisportaal. Dit vereist ook

inzicht in de werking van de Klimaateffectatlas en het Kennisportaal Klimaatadaptatie, zodat de kwaliteit kan worden geborgd. CAS draagt ook zorg voor de afstemming met trajecten op het gebied van monitoring van klimaatadaptatie (bijvoorbeeld via het Monitoring Lab Klimaatadaptatie, participatie in het landelijke PBL spoor klimaatrisico's en de werkgroep klimaat). Stichting CAS is naar oordeel van Min IenW de enige partij die deze noodzakelijke eigenschappen bezit. Stichting CAS werkt nauw samen met zowel de aanbodkant (ontwikkelaars kaarten en andere kennis) als de vraagkant (overheden, marktpartijen en onderwijs, gezamenlijk vertegenwoordigd in gebruikersgroepen) en vertegenwoordigt de behoeften van deze partijen. Ingevolge wordt een significant deel van het budget voor de Klimaateffectatlas ingezet bij derden. CAS richt zich binnen deze opdracht met name op de coördinatie, afstemming en ontwikkeling, en niet op de volledige uitvoering van alle onderdelen.

- Noodzakelijkheid van het onderhoud en beheer door CAS;

De Klimaateffectatlas en het bijhorende Kennisportaal Klimaatadaptatie zijn een uniek product. Het onderhoud kan niet worden uitgevoerd zonder diepgaande kennis van de klimaatgegevens die door derden worden aangeleverd en door de Stichting CAS worden vertaald ten behoeve van de Klimaateffectatlas en het Kennisportaal Klimaatadaptatie. Voorts is noodzakelijk dat de verantwoordelijkheid en het beheer van dit product belegd is bij een onafhankelijke partij die de gegevens uit de klimaateffectatlas zelf niet exploiteert en geen commerciële belangen of concurrentievoordelen uitbuit (bijvoorbeeld door het uitvoeren van DPRA stresstesten of het verkopen van data), zodat de betrouwbaarheid en de bruikbaarheid van de (implementatie van de) informatie boven alle twijfel staat.

- Vereiste specialistische kennis i.v.m. het vervullen van een helpdeskfunctie;

Er worden honderden helpdeskvragen per jaar gesteld vanuit diverse organisaties. Deze hebben zowel betrekking op (het uitleveren van) data en kaarten van de Klimaateffectatlas als algemene vragen over klimaatadaptatie en het Kennisportaal. Deze vragen worden nu snel, volledig en met een hoge servicegerichtheid beantwoord door Stichting CAS. Afgelopen jaren is door Stichting CAS een download functie ontwikkeld, zodat GIS data uit de Klimaateffectatlas gemakkelijker beschikbaar zijn. Hiervan wordt veel gebruik gemaakt. Zonder diepgaande kennis van het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie en de Klimaateffectatlas en zonder een onafhankelijke rol is deze helpdeskfunctie niet uit te voeren.

Concluderend: De vereiste kwaliteit van de Klimaateffectatlas en Kennisportaal is alleen geborgd door een partij die beschikt over (i) zeer ruime technische kennis van de Klimaateffectatlas en over het functioneren daarvan, (ii) een grote mate van deskundigheid op het gebied van klimaatadaptatie, (iii) een groot en internationaal netwerk van deskundigen, en (iv) een onafhankelijke en niet-commerciële status. Stichting CAS is de enige partij die aan deze voorwaarden voldoet en die daarmee de noodzakelijke efficiënte en onafhankelijke regievoering kan bieden.

Voorgenomen gunning

Bestuurskern
Inkoop en Subsidies

Op basis van bovenstaande overwegingen heeft het Min IenW het voornemen om de opdracht aan "Stichting CAS" opnieuw te verstrekken voor de regierol m.b.t. actualisatie, beheer en onderhoud van de Klimaateffectatlas en het Kennisportaal Klimaatadaptatie. De voorgenomen overeenkomst zal worden verstrekt met ingang van 1 januari 2027 tot 31/12/2029 met mogelijkheid tot verlenging t/m 31/12/2032. De gestelde conclusies vormen de onderbouwing voor het voldoen aan uitzonderingsregels artikel 2.32 lid 1, b, sub 2 van de Aw2012.

Voor nadere inlichtingen kan contact opgenomen worden met contactpersoon Eveline Spaans Eveline.Spaans@minienw.nl

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat