

Motivering

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Met de komst van de Omgevingswet op 1 januari 2024 moet de gemeente Capelle aan den IJssel voor 1 januari 2032 een nieuw omgevingsplan vaststellen voor haar hele grondgebied. Het omgevingsplan wordt in fasenvastgesteld. Dit deel van het omgevingsplan van de gemeente gaat over het plangebied 'Fascinatio-Capelsebrug'. In figuur 1.1 zijn de grenzen van het plangebied weergegeven. Een volgende planwijziging van het omgevingsplan zal een ander gebied bevatten. Zo maakt de gemeente uiteindelijk een compleet omgevingsplan voor de hele gemeente. In deze motivering wordt dit deel van het nieuwe omgevingsplan (Fascinatio-Capelsebrug) verder toegelicht.



Figuur 1.1 Begrenzing plangebied

Figuur 1.1 Begrenzing plangebied

1.2 Ligging van het plangebied

Dit deel van het omgevingsplan van de gemeente gaat over het plangebied 'Fascinatio-Capelsebrug'. Fascinatio-Capelsebrug ligt in het westelijk deel van de gemeente Capelle aan den IJssel. Het gebied grenst in het noorden aan de metrolijnen (lijnen A, B en C) en de gemeentegrens met de gemeente Rotterdam. Aan de zuidzijde wordt het plangebied begrensd door de Abram van Rijckevorselweg. De gemeentegrens van Rotterdam vormt de plangrens in het westen. De 's-Gravenweg en Prins Alexanderlaan vormen de oostelijke grens van het plangebied. Fascinatio, de nieuwste wijk in Capelle aan den IJssel, bestaat

sinds 2001. Er wonen ongeveer 2.300 mensen en daarmee is Fascinatio ook de kleinste Capelse wijk. Rondom de woonwijk Fascinatio is een strook met kantoor- en bedrijfsruimten verrezen. Deze vormen een buffer voor het geluid, dat veroorzaakt wordt door het verkeer op de Abram van Rijckevorselweg, de A 16 en de metro. Ten oosten van Fascinatio ligt het metro- en busstation Capelsebrug. Dit regionale OV-knooppunt zorgt voor de verbinding met Rotterdam-Alexander, Rotterdam-Centrum, Krimpenerwaard, Schiedam en Spijkenisse via de metro en met de rest van de regio via een groot aantal buslijnen. Het Van Rijckevorselpark omvat een strook bebouwing met kantoren en bedrijven. Het terrein kenmerkt zich door een reeks nagenoeg identieke kantoorpanden. In het horecacluster bevinden zich een aantal fastfood horecazaken, te weten: McDonald's, Kentucky Fried Chicken en Subway broodjeszaak. In het kantorenpark 's Gravenweg bevinden zich vier kantoorpanden.



Figuur 1.2 Nadere toelichting plangebied (bron: bestemmingsplan 'Fascinatio-Capelsebrug')

Figuur 1.2 Nadere toelichting plangebied

1.3 Beschrijving van het regelinggebied

Historie

De ontwikkeling van het plangebied zoals dat in zijn huidige vorm is ontstaan, begon in 1984 met de aanleg van de metroaftakking naar Capelle aan den IJssel. In 1994 is het tracé tussen de stations Capelsebrug en De Terp in gebruik genomen. In 1996 is besloten het gebied tussen de gereconstrueerde Abram van Rijckevorselweg en de metrolijn ten oosten van Capelsebrug her in te richten. Vanaf 1998 heeft op deze locatie de ontwikkeling van het Van Rijckevorselpark, het horecacluster en de kantoren 's-Gravenweg plaatsgevonden. Ten westen van Capelsebrug is het circa 45 hectare grote plangebied Fascinatio vanaf 2001 ontwikkeld. Het gebied was in eerste instantie bedoeld voor de realisatie van kantoren en bedrijven. Door de tegenvallende ontwikkelingen in de vastgoedsector, vooral de kantorenmarkt, is in 1997 besloten een deel van het voormalige Rivium-Noordgebied voor woningbouw aan te wenden. Het te ontwikkelen gebied heeft dan inmiddels de naam Fascinatio gekregen, naar het boek van Tom Manders jr.

Fysieke structuur

Het plangebied van Fascinatio ligt geheel omsloten door grote infrastructurele voorzieningen: aan de zuidzijde de Abram van Rijckevorselweg, aan de noordzijde het metro-emplacement, aan de westzijde de rijksweg A16 en aan de oostzijde de Prins Alexanderlaan. De belangrijkste verbindingen in het plangebied zijn de Fascinatio Boulevard, Barckalaan, Abram van Rijckevorselplein en Rhijnspoor.

Landschap en groen

Het Van Rijckevorselpark omvat een strook bebouwing met kantoren en bedrijven. Het terrein kenmerkt zich door een reeks nagenoeg identieke kantoorpanden die samen een duidelijke herkenbaarheid geven. Fascinatio is kindvriendelijk, ruim opgezet, omringd door water en kent diverse speelplekken, zoals de fluisterkooi nabij de Solislaan en de speelplek op de Puls Balonishof. De wijk is geïnspireerd op het sprookjes- en prentenboek Fascinatio, de wonderwind van Tom Manders jr., waarin natuur en ontmoeting centraal staan. Dit uit zich in straatnamen, kleine speelplekken en het autoluwe ontmoetingspad de Solislaan.

Mobiliteit

Capelsebrug is een OV-knooppunt op de grens tussen Rotterdam en Capelle aan den IJssel. Het metrostation Capelsebrug wordt bediend door de metrolijnen A, B en C. Tot 1982 was de halte het eindpunt van de metrolijn Oost-Westlijn. Vanaf 1994 fungeert Capelsebrug als overstapstation. Het station is daarnaast een belangrijk busvervoersknooppunt en functioneert tevens als P+R-terrein met 430 parkeerplaatsen. Het metrostation ligt op Rotterdams grondgebied, terwijl het (vrachtwagen-)parkeerterrein deels in Capelle ligt. Daarnaast is het gebied Fascinatio goed bereikbaar met het openbaar vervoer. Van en naar metrostation Kralingse Zoom rijdt de Parkshuttle, met een halte in Fascinatio.

Bebouwing

Binnen het plangebied is een duidelijke vijfdeling aanwezig:

- Capelsebrug: ingericht als OV-knooppunt en geschikt voor kantorenbebouwing.
- Van Rijckevorselpark: strook met kantoren en bedrijven.
- Horecacluster: ten noorden van de metrolijn naar Capelle-Centrum en 's-Gravenweg; ontwikkeld als horecalocatie met McDonald's, Kentucky Fried Chicken en Subway.
- Kantoren 's-Gravenweg: een viertal kantoorpanden, gerealiseerd in dezelfde periode als het Van Rijckevorselpark.
- Fascinatio: de jongste wijk van Capelle (sinds 2001), met circa 2.300 inwoners. De wijk is ruim opgezet, architectonisch onderscheidend, en omringd door een strook kantoor- en bedrijfsruimten die fungeert als buffer tegen verkeersgeluid.

Voorzieningen en recreatie

Fascinatio beschikt over diverse voorzieningen. In het Multifunctioneel Centrum zijn een supermarkt, drie basisscholen, een kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang gevestigd. Het Gezondheidscentrum GOED Fascinatio biedt een huisartsenpraktijk, tandarts, apotheek en fysiotherapeut. De wijk kent daarnaast diverse speel- en ontmoetingsplekken en is ontworpen met het doel bewoners uit te nodigen zich verantwoordelijk te voelen voor elkaar, de sfeer en de kwaliteit van hun woonomgeving.

1.4 Leeswijzer

Deze motivering over de omzetting van het tijdelijke omgevingsplan naar een volwaardig/definitief omgevingsplan voor het regelinggebied 'Fascinatio-Capelsebrug' bestaat uit verschillende onderdelen. Na deze inleiding beschrijft hoofdstuk 2 de huidige bestemmingsplannen die van toepassing zijn in het regelinggebied, de aanpak voor de omzetting en de belangrijkste uitgangspunten voor het nieuwe omgevingsplan. In hoofdstuk 3 worden de geldende beleidskaders, regelgeving en visies/doelen van verschillende overheden (zoals het Rijk, de provincie en de gemeente) besproken. Ook wordt uitgelegd hoe dit wordt toegepast of doorwerkt in het omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug. Hoofdstuk 4 gaat over de milieuaspecten die volgens de Omgevingswet en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) belangrijk zijn. Ook wordt uitgelegd hoe deze worden opgenomen in de regels van het omgevingsplan. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het omzetten van het tijdelijke omgevingsplan naar een volwaardig/compleet omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug.



2 Wijziging van het omgevingsplan

2.1 Aanpak en uitgangspunten

De gemeente Capelle aan den IJssel wil met het omgevingsplan zorgen voor een goede kwaliteit van de omgeving. Dit doet ze door maatwerk te leveren, met een goede balans tussen flexibiliteit en zekerheid. De bestemmingsplannen en uitgebreide omgevingsvergunningen die in paragraaf 2.2 genoemd zijn, zijn nog actueel en richten zich op specifieke gebieden. Er is om die reden gekozen voor een gebiedsgerichte aanpak in combinatie met thematische onderdelen.

Deze aanpak per gebied past bij de manier waarop de gemeente werkt en helpt om het doel van het omgevingsplan te bereiken: de kwaliteiten en waarden van elk gebied behouden en verbeteren. Elk gebied heeft zijn eigen kenmerken, waarden en doelen. Voor elk gebied is gekeken welke regels het beste passen. Dit zorgt voor lokaal maatwerk, zoals de bedoeling is van de Omgevingswet.

In paragraaf 2.2 wordt toegelicht welke bestemmingsplannen en vergunningen (onherroepelijk) worden meegenomen. In paragraaf 2.3 wordt toegelicht hoe wordt omgegaan met de Verordening Fysieke Leefomgeving. In paragraaf 2.4 wordt toegelicht hoe wordt omgegaan met de bruidsschat.

2.2 Huidige bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen

Dit nieuwe deel van het omgevingsplan van de gemeente voor Fascinatio-Capelsebrug vervangt de volgende bestemmingsplannen en verleende omgevingsvergunningen:

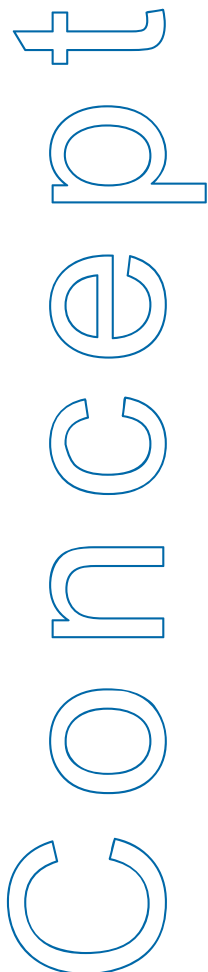
Bestemmingplan en omgevingsvergunningen	Vastgesteld/Verleend	Identificatienummer
Fascinatio-Capelsebrug	25 juni 2013	NL.IMRO.0502.BP12Fascinatio-4001
Fascinatio Boulevard noord	17 april 2023	NL.IMRO.0502.BP22FascBlvrdNK1-4001
Quadratum Fascinatio	14 juni 2021	NL.IMRO.0502.PBP20QUADRATUM-4001
Saxum Fascinatio	14 juni 2021	NL.IMRO.0502.PBP20SAXUM-4001
Bestemmingsplan Kavel 4K1	18 december 2017	NL.IMRO.0502.BP17Fascinatio4K1-4001
Fascinatio Boulevard 2K4	19 november 2023	NL.IMRO.0502.OAB22FascBlvrd2K4-4002
Fascinatio Boulevard 1K1	9 april 2024	NL.IMRO.0502.OAB23FascBlvrd1K1-4003
Hortus Fascinatio	21 juli 2021	NL.IMRO.0502.OAB20HortusFasc-4001
Parapluplan Wonen	14 november 2022	NL.IMRO.0502.BPParapluWonen-4001
Parkeren Capelle aan den IJssel 2023	12 februari 2024	NL.IMRO.0502.BP23Parkeren-4001
Dakkapellen en dakopbouwen Fascinatio-Capelsebrug	25 maart 2024	NL.IMRO.0502.BP23Fascherz-4001

Het omgevingsplan verwerkt daarnaast ook de verleende omgevingsvergunningen binnen Fascinatio-Capelsebrug die zijn verleend (en onherroepelijk zijn geworden) in de periode 25 juni 2013 t/m datum van terinzagelegging ontwerp wijziging omgevingsplan.

Bij het overhevelen van de ruimtelijke regels is waar nodig aansluiting gevonden op de structuur van het omgevingsplan. Dit betekent dat op enkele onderdelen de regels tekstueel zijn gewijzigd voor de leesbaarheid dan wel passen binnen de Omgevingswet. Door het harmoniseren van regels en het schrappen van (inmiddels) overbodige regels, zullen niet alle regels volledig worden opgenomen. Op enkele onderdelen voorziet het plan wel een wijziging in de bestaande planologische situatie, zoals het beperken van de omvang aan (kwetsbare) maatschappelijke voorzieningen, een heldere begrip voor de woon-werkwoningen, een inventarisatie van de bouw- en goothoogten alsmede het opnemen van aanvullende regels om te kunnen voldoen aan de instructieregels van het Rijk.

2.3 Verordening van fysieke leefomgeving

Gemeente Capelle aan den IJssel heeft als tussenstap ervoor gekozen om verschillende verordeningen die betrekking hebben met de fysieke leefomgeving te bundelen in één integrale verordening, de Veror-



dening Fysieke Leefomgeving (hierna: Vfl). In dit deel van de wijziging van het omgevingsplan is ervoor gekozen om onderdelen uit de verordening mee te nemen in de procedure. Dit betekent dat de regels van de Vfl ook buiten het wijzigingsgebied (Fascinatio-Capelsebrug) van toepassing zullen zijn.

Enkele onderdelen van de Vfl zijn niet meegenomen in de procedure wijziging omgevingsplan. Dit is bijvoorbeeld omdat het onderdeel nog beleidsmatig moet worden herzien dan wel het handiger is om deze volledig eenmalig thematisch over te hevelen naar het omgevingsplan. De volgende onderdelen blijven in de Vfl staan:

- De regels over het voeren van handelsreclame (hoofdstuk 2);
- De regels over het vellen van houtopstanden (hoofdstuk 6 Vfl);
- De regels over de aanwijzing en bescherming van gemeentelijke monumenten en bescherm stads- of dorpsgezicht (hoofdstuk 7 Vfl);
- Algemene bepalingen die niet toezien op de fysieke leefomgeving.



De volgende onderdelen uit de Vfl zijn wel meegenomen in de wijziging van het omgevingsplan. Dit zijn regels over:

- Het plaatsen van voorwerpen op de openbare weg;
- Regels over collectieve en incidentele festiviteiten;
- Regels over recreatief nachtverblijf;
- Regels over standplaatsen;
- Regels over het aanleggen, beschadigen of veranderen van een weg;
- Regels over de aanleg van in- en uitritten.



De regels die zijn opgenomen in het omgevingsplan zijn beleidsneutraal omgezet. Waar relevant zijn de teksten herschreven zodat deze passend zijn binnen de structuur van het omgevingsplan en Omgevingswet.



Een groot deel van de regels zien op activiteiten in het openbaar gebied, zoals het plaatsen van voorwerpen of het aanleggen van een in- en uitrit. Voor het plaatsen van standplaatsen is conform Vfl een vergunningplicht opgenomen. Bij de toetsing van de vergunning zijn de beoordelingsregels gekoppeld aan het beleidskader voor standplaatsen. Op het vergunningstelsel is de Dienstenrichtlijn van toepassing. Die activiteit vormt voor de toepassing van de Dienstenrichtlijn namelijk een 'dienst'. In het beleid is tevens een maximumstelsel voor standplaatsvergunningen opgenomen in verband met de vraag of het innemen c.q. plaatsen van een standplaats leidt tot een duurzame ontwrichting van het voorzieningenniveau zal ontstaan. Op grond van de Dienstenrichtlijn mag wel een kwantitatieve of territoriale beperking worden gesteld, mits:



- geen sprake is van discriminatie naar nationaliteit of statutaire zetel (discriminatieverbod);
- er sprake is van een dwingende reden van algemeen belang (noodzakelijkheid); en
- de maatregelen zijn geschikt om het nagestreefde doel te bereiken en gaan niet verder dan nodig is en het doel kan niet met andere, minder beperkende maatregelen worden bereikt (evenredigheid) (artikel 15 Dienstenrichtlijn).



De formulering van het artikel is hierop afgestemd.



Daarnaast staan in het omgevingsplan de regels over collectieve en incidentele festiviteiten. Deze bepalingen uit de Vfl bieden de mogelijkheid om gebruikers van de gronden en/of bouwwerken bij collectieve festiviteit of incidentele festiviteit af te wijken van de geluidnormen van de bruidsschat.

2.4 Bruidsschat

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn de rijksregels die voorheen golden op grond van onder andere het Bouwbesluit, het Activiteitenbesluit en het Activiteitenbesluit milieubeheer van rechtswege opgenomen in het tijdelijke deel van het omgevingsplan (de zogenoemde bruidsschat). Deze regels gelden totdat zij door de gemeente worden vervangen, aangepast of geschrapt. De gemeente Capelle aan den IJssel heeft de bruidsschat al opgenomen in het nieuw deel van het omgevingsplan.

Met voorliggende wijziging van het omgevingsplan wordt invulling gegeven aan deze overgangssituatie door (onderdelen van) de bruidsschat ook inhoudelijk om te zetten naar het omgevingsplan. De wijziging heeft tot doel om de rijksregels beter te laten aansluiten bij de gewenste lokale beleidskeuzes en de specifieke gebiedskenmerken, terwijl het beschermingsniveau van de fysieke leefomgeving ten minste gelijk blijft. Om die reden is er voor gekozen om in dit deelgebied de nieuwe regels (die zijn gebaseerd op de bruidsschat) te plaatsen in de nieuwe structuur, maar voor het overige deel van het gemeentelijk grondgebied nog wel intact te laten. Dit draagt bij aan een gestructureerde overgang van de bruidsschat als volwaardig onderdeel van het omgevingsplan.

3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Deze wet is gericht op het:

- bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur; en,
- het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

Dit alles met het oog op duurzame ontwikkeling, het bewoonbaar houden van het land en het beschermen en verbeteren van het milieu.

De wet verzamelt veel bestaande wetten en regels die gaan over onze leefomgeving. Het maakt een samenhangend en flexibel systeem, waarbij verschillende onderdelen van de leefomgeving samen worden bekeken. Dit betreft aspecten zoals water, bodem, lucht, natuur, cultureel erfgoed, gezondheid, klimaatadaptatie en duurzaamheid. Het idee is om de regels overzichtelijker te maken en ruimte te bieden voor maatwerk en lokale keuzes. De wet moedigt een integrale aanpak aan, waarbij het Rijk, provincies, gemeenten, regio's en waterschappen nauwer samenwerken. Ze nemen beslissingen die rekening houden met de complexe samenhang van factoren in de leefomgeving. Ook stimuleert de Omgevingswet de deelname van burgers en bedrijven bij ruimtelijke ontwikkelingen (participatie). Inspraak en betrokkenheid worden al in een vroeg stadium bevorderd.

Een belangrijk onderdeel van de Omgevingswet is het omgevingsplan. Hierin stellen gemeenten regels op voor hun hele grondgebied over de fysieke leefomgeving (artikel 2.4 Omgevingswet). In het omgevingsplan staan regels voor activiteiten die invloed hebben op de fysieke leefomgeving, gericht op de doelen van de Omgevingswet (artikel 4.1 Omgevingswet). Het omgevingsplan bevat in ieder geval de regels die nodig zijn voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 4.2 Omgevingswet).

3.1.2 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Het Bkl heeft als doel om de kwaliteit van de fysieke leefomgeving te waarborgen en te verbeteren. Met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties bevat het Bkl instructieregels voor gemeenten over het vaststellen van omgevingsplannen en omgevingsvergunningen. Instructieregels zijn regels die aangeven hoe bestuursorganen hun taken en bevoegdheden moeten uitoefenen. Het gaat hierbij om het waarborgen van de volgende aspecten:

- het waarborgen van de veiligheid;
- het beschermen van de waterbelangen;
- het beschermen van de gezondheid en van het milieu;
- het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten; en,
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen.

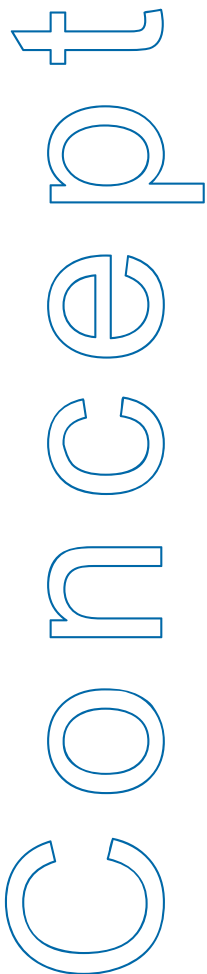
Daarnaast bevat het Bkl ook regels over wettelijke taken van bestuursorganen, bevoegdheden op het gebied van landinrichting, en monitoring en gegevensverzameling.

Doorwerking omgevingsplan

Gemeenten hebben de mogelijkheid om maatwerk te leveren en specifieke lokale belangen en omstandigheden mee te nemen in hun plannen. Het Bkl dient als een algemeen kader dat de ruimte/bandbreedte bepaalt waarbinnen gemeenten hun omgevingsplan kunnen ontwikkelen. Dit omgevingsplan voldoet aan de instructieregels uit het Bkl. In hoofdstuk 5 van deze motivering wordt per aspect gecontroleerd of het voldoet aan de instructieregels uit het Bkl.

3.1.3 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Met de Nationale omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie voor de toekomst en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Het uitgangspunt is dat veranderingen in de leefomgeving niet apart, maar samen moeten worden aangepakt. Om dit te bereiken, laat het Rijk de inrichting van de fysieke leefomgeving meer over aan lokale overheden en komt de gebruiker centraal te staan.



Het Rijk blijft verantwoordelijk voor het systeem van de fysieke leefomgeving. Daarnaast is het Rijk verantwoordelijk wanneer:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt, bijvoorbeeld het reserveren van ruimte voor militaire activiteiten en het stellen van opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainports, greenports en valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan, bijvoorbeeld het stimuleren van biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of het beschermen van werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is, ofwel een hoog afwentelrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bij dit laatste gaat het bijvoorbeeld om de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van gezondheid van inwoners is op rijksniveau relevant.



De NOVI schetst een toekomstbeeld voor 2050 en geeft een langetermijnvisie weer. Het Rijk wil sturen op nationale belangen, die zijn samengebracht in vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. duurzaam economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.



De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot dat belangen soms met elkaar in conflict komen. Het is de bedoeling om combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit lukt niet altijd. In die gevallen moeten de belangen worden afgewogen. De NOVI gebruikt drie principes voor deze afweging:



Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies te vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI zoekt het Rijk naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de onze ruimte.



Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere.



Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze samenleving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.



Doorwerking omgevingsplan

De NOVI heeft invloed op het omgevingsplan en werkt hierin door. De verdere doorwerking van de NOVI is terug te vinden in het gemeentelijk beleid.

3.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

3.2.1 Toetsingskader

De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. De instructieregel regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de Ladder is vereist (artikel 5.129g Bkl).

Doorwerking omgevingsplan

In het omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij de Ladder voor duurzame verstedelijking een rol speelt.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Zuid-Holland

Door de invoering van de Omgevingswet dient elke provincie haar eigen provinciale omgevingsvisie op te stellen. Op 1 mei 2024 is de Omgevingsvisie van de provincie Zuid-Holland van kracht geworden. Deze visie biedt een strategische blik op de lange(re) termijn voor de fysieke leefomgeving van de provincie en schetst de hoofdlijnen van het integrale beleid dat Zuid-Holland wil voeren. De provincie heeft zeven ambities geformuleerd:

- **Samen werken aan Zuid-Holland:** Zuid-Holland speelt een sleutelrol tussen Europa, het Rijk en gemeenten bij het aanpakken van bovenregionale vraagstukken zoals milieu, recreatie en vervoer. Door de complexiteit van bestuurlijke uitdagingen en decentralisatie naar gemeenten is meer samenwerking en expertise nodig. De provincie investeert in goed bestuur en democratie, betreft inwoners en organisaties bij besluitvorming en streeft naar effectieve samenwerking en vertrouwen van de inwoners.
- **Bereikbaar Zuid-Holland:** De provincie investeert in de bereikbaarheid door het onderhoud en de aanleg van fietspaden, wegen en openbaar vervoer. Ze streeft naar snelle, veilige en duurzame reisopties en stimuleert duurzame vervoerswijzen. Technologische innovaties en duurzaamheid staan centraal voor toekomstbestendige mobiliteit, met aandacht voor klimaatambities, verkeersveiligheid en de energietransitie.
- **Schone energie voor iedereen:** Zuid-Holland streeft naar een duurzame energievoorziening, ondersteunt het Klimaatakkoord en werkt aan het verminderen van broeikasgasuitstoot. De focus ligt op energiebesparing, hernieuwbare energiebronnen en duurzame technieken in industrie, mobiliteit en landbouw. De provincie bevordert nieuwe energieoplossingen en is tegen nieuwe gaswinning.
- **Een concurrerend Zuid-Holland:** De provincie wil de meest innovatieve regio van Nederland worden door te investeren in energietransitie, circulaire economie en digitalisering. Zuid-Holland richt zich op duurzame groei, waardevolle diensten en het versterken van haar vestigingsklimaat met goede werkgelegenheid, aantrekkelijke locaties en behoud van erfgoed.
- **Versterken natuur in Zuid-Holland:** Zuid-Holland streeft naar een gezonde en aantrekkelijke leefomgeving door de natuur te beschermen en biodiversiteit te versterken. De provincie richt zich op het behouden van natuurwaarden zoals drinkwater, schoon oppervlaktewater en gezonde bodems, terwijl kunstmatige ingrepen soms nodig kunnen zijn om een balans te behouden in het cultuur- en verstedelijkingslandschap.
- **Sterke steden en dorpen in Zuid-Holland:** De provincie wil sterke steden en dorpen creëren door betaalbare woningen te bouwen en bestaande woonwijken te verduurzamen. Ze richt zich op het verbeteren van het leef- en vestigingsklimaat door stad en land te verbinden, groene en waterruimtes te integreren en cultuur- en kenniscentra te versterken. Nieuwbouw wordt energieneutraal en de provincie zet in op het beschermen van waardevolle landschappen.
- **Gezond en veilig Zuid-Holland:** De provincie richt zich op het verbeteren van de gezondheid en veiligheid van haar inwoners door te zorgen voor een gezonde leefomgeving, goede milieukwaliteit en veilige openbare ruimtes. Zuid-Holland adresseert gezondheidsverschillen, de gevolgen van klimaatverandering en hogere verstedelijking. Ze werkt aan klimaatadaptatie, zoals het verminderen van hittestress en wateroverlast en stimuleert sport en recreatie. Ook waarborgt Zuid-Holland de veiligheid van bedrijven en hun milieueffecten en moedigt innovatieve oplossingen aan voor een betere gezondheid en veiligheid.

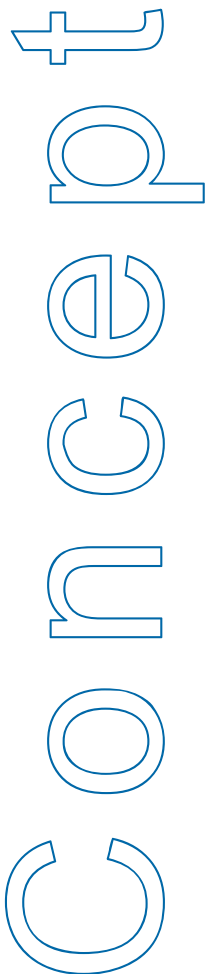
Doorwerking omgevingsplan

Het omgevingsplan is belangrijk voor een zorgvuldige en toekomstbestendige invulling van de ruimte. In het omgevingsplan worden verschillende aspecten meegenomen, zoals duurzaamheid, gezondheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit.

Het beschermen van de gezondheid is ook een belangrijke doelstelling in het omgevingsplan. Deze regels zijn in het omgevingsplan opgesteld met het oog op het behoud en de verbetering van onze leefomgeving en richten zich op verschillende beleidsthema's. Gezondheid is belangrijk voor het welzijn van de inwoners en het bevorderen van een positieve leefomgeving. Dit gebeurt onder andere door het stimuleren van een gezond woon- en leefklimaat.

Voor de woonomgeving zijn er specifieke regels vastgesteld met betrekking tot bouw- en gebruiksmogelijkheden om de ruimtelijke kwaliteit te waarborgen.

Tot slot wordt er in het omgevingsplan ook aandacht besteed aan natuurbehoud en -ontwikkeling. De gemeente wil de natuurlijke waarden behouden en versterken en de impact op ecosystemen zo klein mogelijk houden. Ook wordt er gewerkt aan het behoud en de verbetering van het landschap.



3.3.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland

De provincie beschikt over verschillende instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. De verordening betreft de juridische doovertaling van de Omgevingsvisie. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen.

De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Zuid-Holland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening. Het gaat hierbij om regels op het gebied van ruimtelijke ordening, milieu, water, mobiliteit en bodem.

Doorwerking omgevingsplan

Ter plaatse van het plangebied gelden conform de Omgevingsverordening Zuid-Holland verschillende gebiedsaanwijzingen. Het gaat om de volgende gebiedsaanwijzingen:

- Bedrijventerrein
- Hoofd fietsnetwerk
- Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard
- Peilbesluitgebieden
- Regionale wateren
- Regionale waterkering handhaven (theoretisch) profiel legger
- Regionale waterkeringen
- Stationsomgeving.

Het omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Hierdoor zijn een groot deel van de gebiedsaanwijzingen niet relevant voor de doorvertaling van het omgevingsplan. Zo ziet bijvoorbeeld de wijziging van het omgevingsplan niet toe op het saneren van bedrijventerreinen of het voorzien in ontwikkelingen wat tot wijzigingen kan leiden aan het oppervlaktewater, waterkering en/of peilgebieden. Verder voorziet het plan ook niet in de beperking tot de realisatie en/of instandhouding van het hoofd fietsnetwerk. Het plan is derhalve in overeenstemming met de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Stadsvisie Capelle aan den IJssel en Omgevingsagenda

De gemeenteraad van Capelle aan den IJssel heeft op 27 september 2021 de Stadsvisie vastgesteld. Deze Stadsvisie vormt een brede toekomstvisie op de leefomgeving voor Capelle gericht op ruimte, maatschappij en veiligheid. Het geeft een antwoord op hoe Capelle er in 2040 uit ziet en wat voor soort gemeente zij wil zijn. De Stadsvisie heeft de volgende doelen:

- Het bepalen van een koers voor de toekomst van Capelle;
- Het uitnodigen van Capellenaren bij het maken van hun stad;
- Het integraal benaderen van opgaven in Capelle: mensen willen in een prettige omgeving wonen, waar het veilig is en er voldoende voorzieningen zijn zoals supermarkt, speeltuin en huisarts;
- Het stimuleren van een nieuwe manier van werken van de gemeente: uitnodigend en faciliterend, van regels naar mogelijkheden.

De visie richt zich op drie speerpunten: Dorps Capelle, Stads Capelle en Groen en waterrijk Capelle:

- Dorps Capelle: Veerkrachtige Capellenaren in leefbare en veilige buurten

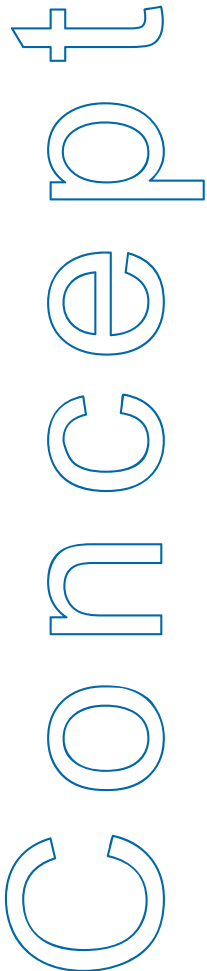
Visie: Capelle voor elkaar waar het prettig en veilig wonen, werken en leven is.

- Stads Capelle: Nabijheid en hoogwaardige voorzieningen

Visie: stedelijke zones rondom OV-punten

- Groen en waterrijk Capelle: Voor een prettige, gezonde en sociale omgeving

Visie: het groen-blauwe raamwerk als drager



De concrete doorvertaling van de Stadsvisie naar een ontwikkel-agenda is vervolgens vastgelegd in de Omgevingsagenda. De omgevingsagenda vervangt de stadsvisie niet, maar vult hem juist aan. In de Omgevingsagenda zijn 6 opgaves opgenomen die gebaseerd zijn op een tiental keuzes. De opgaven zijn:

- Landelijk Capelle en groenblauw raamwerk;
- Fijnmazig groenblauwe netwerken;
- Rivierfront – Capelle aan het water;
- Duurzaam stadsonderhoud;
- Verdichting rond OV-knooppunten;
- Werk- en zorglocaties.

Doorwerking omgevingsplan

De beleidskaders die zijn gegeven voor het opstellen van het omgevingsplan voldoen aan de instructie-regels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving en de instructieregels uit de provinciale omgevingsverordening. Daarnaast zijn de bestaande rechten zoveel als mogelijk in het omgevingsplan overgenomen. Bij het opstellen van het omgevingsplan en structuur van het omgevingsplan is ook rekening gehouden met de opgaven en keuzes die volgen uit de Stadsvisie en Omgevingsagenda. In het omgevingsplan zijn de aangewezen gebieden: Dorps Capelle, Stads Capelle, Landelijk Capelle, woongebieden en werkgebieden opgenomen als gebiedstypen in het omgevingsplan. Doelstelling hiermee is dat afhankelijk van de gebiedspecifieke keuzes opgaven en doelen in het omgevingsplan hieraan richting kan worden gegeven. Daarnaast zorgt ook de zichtbaarheid van de gebiedsindeling van visie naar omgevingsplan ook voor de borging van de beleidscyclus onder de Omgevingswet. Het plan is daarmee in lijn met het gemeentelijke beleid.

4 Milieuaspecten in de fysieke leefomgeving

4.1 M.e.r.-beoordeling

4.1.1 Toetsingskader

Onderdeel van de beoordeling of een aanvraag om een wijziging omgevingsplan volledig is, is een toets aan de regels over een milieueffectrapportage op basis van paragraaf 16.4.2 van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Omgevingsbesluit.

Of een besluit over een project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig is, wordt bepaald op basis van bijlage V bij het Omgevingsbesluit, in samenhang met de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit. Bijlage V bij het Omgevingsbesluit heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van projecten waarvoor een m.e.r.- (beoordelings)plicht geldt. In kolom 4 zijn de besluiten opgenomen waarvoor de m.e.r.- (beoordelings)plicht geldt. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend. In dit geval is dat de omgevingsvergunning. Daarnaast kan de m.e.r.- (beoordelings)plicht nog gelden voor enkele bijzondere besluiten uit andere wetten, zoals de vergunning op basis van de Kernenergiewet.

Of er voor het besluit een m.e.r.-plicht of een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, volgt uit de tweede en derde kolom. Als het project voldoet aan de voorwaarden van kolom 2, geldt een m.e.r.-plicht. Anders geldt een mer-beoordelingsplicht, tenzij ook in kolom 3 nog voorwaarden staan.

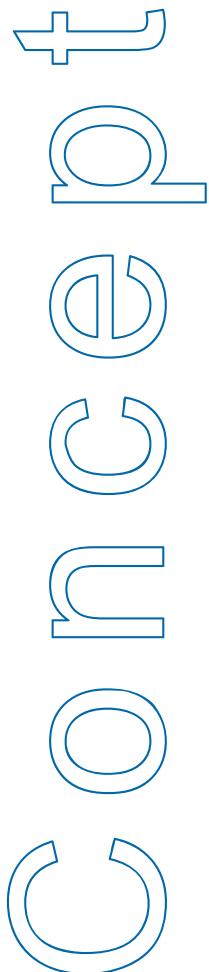
Of een project, die voorkomt in Bijlage V bij het Omgevingsbesluit, aanzienlijke milieueffecten heeft, wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Bij de beoordeling houdt het bevoegd gezag rekening met:

- de relevante criteria van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn,
- voor zover relevant: de resultaten van eerder uitgevoerde controles of andere beoordelingen van milieueffecten die op grond van verordeningen, richtlijnen en besluiten als bedoeld in artikel 288 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zijn verkregen.

Een initiatiefnemer die voornemens is een project uit te voeren, deelt dit voornemen zo spoedig mogelijk mee aan het bevoegd ge

4.1.2 Onderzoek

In het omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt die leiden tot een mer-procedure. Dit betekent dat er geen projecten zijn die in bijlage V van het Omgevingsbesluit staan. In het omgevingsplan zijn waar mogelijk specifieke regels opgenomen voor gebruiksactiviteiten die zijn toegestaan (soms met een vergunning) en die zijn 'ingesloten'. Dit betekent



dat in het omgevingsplan uitsluitend de activiteiten zijn toegestaan die expliciet zijn opgenomen in het omgevingsplan. Activiteiten die niet zijn genoemd zijn hiermee dus niet toegestaan.

Er geldt daarnaast, in aanvulling op het voorgaande, in het algemeen een verbod voor (gebruiks)activiteiten die onder de mer-plicht vallen volgens kolom 2 van bijlage V van het Omgevingsbesluit en een specifiek verbod voor mer-plichtige bedrijfsactiviteiten.

4.1.3 Conclusie

Voor het omgevingsplan is het doorlopen van een mer-procedure niet nodig.

4.2 Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren

4.2.1 Toetsingskader

Bij het toelaten van een nieuwe functie moet worden aangetoond of sprake is van een (extra) parkeerbehoefte voor auto's en fietsen en wat het effect is op de bereikbaarheid en de verkeersafwikkeling. Er mag geen onaanvaardbaar effect op de omgeving optreden. Om te bepalen wat de effecten van de activiteit op de verkeersaantrekkende werking van het projectgebied zijn, kan gebruik worden gemaakt van de kengetallen van het Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechiek (CROW) (publicatie 744). Deze kengetallen zijn algemeen erkend en geven een indicatie van de met de ontwikkeling gepaard gaande extra verkeersgeneratie. Ook bieden ze richtlijnen voor het aantal te realiseren parkeerplaatsen. De CROW-kengetallen zijn richtlijnen waarvan afgeweken kan worden. Gemeenten kunnen ervoor kiezen om zelf parkeerbeleid met parkeernormen vast te stellen waar nieuwe ontwikkelingen aan moeten voldoen. De gemeente Capelle aan den IJssel heeft haar kengetallen vastgelegd in de 'Nota Parkeernormen 2025' van 6 oktober 2025.

4.2.2 Onderzoek

Verkeer

In het omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt die leiden tot een toename aan verkeersgeneratie.

Parkeren

In het omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug is opgenomen dat bij het verlenen van een omgevingsvergunning voldoende parkeergelegenheid moet worden gegarandeerd. De 'Nota Parkeernormen 2025' vormt een toetsingskader bij het beoordelen van de omgevingsvergunning. Er is sprake van voldoende parkeergelegenheid en een passende maatvoering wanneer wordt voldaan aan de 'Nota Parkeernormen 2025'. Ook is bij de vergunningplichtige activiteiten waar er een ruime afwegingsruimte geldt, opgenomen dat er sprake moet zijn van voldoende parkeervoorzieningen op eigen terrein. Hierbij staat vermeld dat er sprake is van voldoende parkeergelegenheid indien er wordt voldaan aan de meest recente nota parkeernormen. Op moment van het ontwerp betreft dit de 'Nota Parkeernormen 2025'.

4.2.3 Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor het plan.

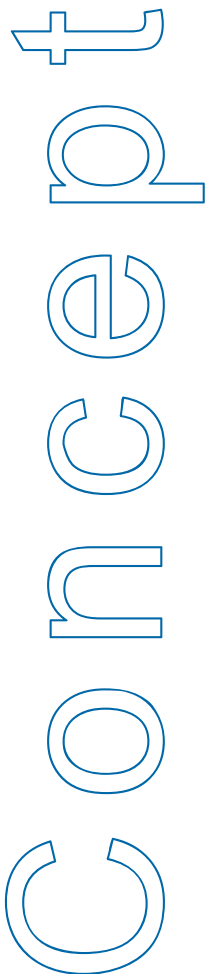
4.3 Externe veiligheid

4.3.1 Toetsingskader

Externe veiligheid gaat over het voorkomen, beperken en bestrijden van een brand, ramp of crisis. Het is belangrijk om mensen in gebouwen en op plekken in de buurt van risicovolle activiteiten te beschermen. Ook is het van groot belang om schade aan de omgeving te beperken bij een ongeluk met een risicovolle activiteit. Er zijn drie categorieën van 'gebouwen en locaties':

- zeer kwetsbaar (alleen gebouwen);
- kwetsbaar (gebouwen en locaties);
- beperkt kwetsbaar (gebouwen en locaties).

Bij het bepalen van de kwetsbaarheid wordt gekeken naar het aantal mensen dat tegelijk aanwezig is, hoe lang ze daar zijn en in hoeverre ze zichzelf in veiligheid kunnen brengen bij een incident.



Risicobronnen zijn activiteiten met externe veiligheidsrisico's. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangegeven die risicobronnen vormen. Dit zijn onder andere activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor, buisleidingen met gevaarlijke stoffen en windturbines. Daarnaast worden ook de volgende activiteiten als risicobronnen beschouwd:

- opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk;
- opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik;
- exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven;
- opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik.

In het omgevingsplan zijn er beperkingen voor externe veiligheid. Zo wordt de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico in acht genomen. Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat één persoon overlijdt door een ongeluk met een gevaarlijke stof. De grenswaarden voor het plaatsgebonden risico zijn omgezet naar afstanden tot gebouwen en locaties. Gebouwen en locaties die (zeer) kwetsbaar zijn, mogen niet binnen de 10-6-contour van een activiteit vallen. Ook kunnen in het omgevingsplan speciale gebieden zijn aangewezen die te maken hebben met het groepsrisico. Het groepsrisico gaat over de kans per jaar dat tien of meer mensen overlijden door een ongevoen voorval binnen een speciaal gebied. Er zijn drie soorten aandachtsgebieden:

- brandaandachtsgebied;
- explosieaandachtsgebied;
- gifwolkaandachtsgebied.

4.3.2 Onderzoek

In het omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij externe veiligheid een rol speelt. Binnen het plangebied zijn geen risicovolle bronnen aanwezig maar is wel gelegen binnen een gifwolkaandachtsgebied. Aangezien met het plan geen nieuwe kwetsbare gebouwen dan wel locaties mogelijk worden gemaakt is een verdere onderbouwing van de risico's niet noodzakelijk.

Bij het opstellen van het wijziging omgevingsplan is ook rekening gehouden met toekomstige ontwikkelingen en is in afstemming met de Veiligheidsregio en DCMR een regelset opgesteld voor ontwikkelingen binnen de genoemde aandachtsgebieden. Binnen de aandachtsgebieden is het verboden zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties op te richten, toe te voegen of een bestaand gebouw of locatie te wijzen naar een zeer kwetsbaar gebouw of kwetsbare locatie. In deze gevallen dient er met een BOPA te worden afgeweken van het omgevingsplan. Voor de overige kwetsbare gebouwen en locaties is een vergunningplicht opgenomen waarbij een positief advies moet worden verkregen van de Veiligheidsregio.

4.3.3 Conclusie

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.4 Activiteiten en milieuzonering

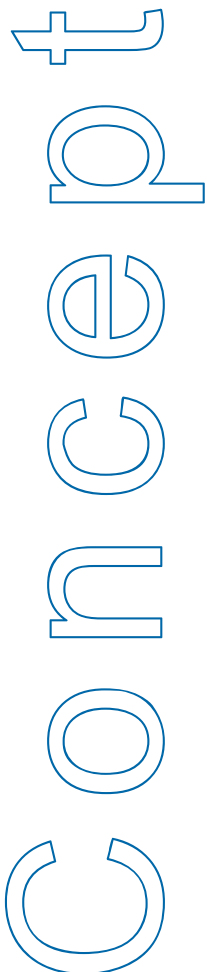
4.4.1 Toetsingskader

Het is van belang dat activiteiten met gebruiksruimte en milieugevoelige functies in evenwicht tot elkaar locaties krijgen toegedeeld in de fysieke leefomgeving. Dit kan in hoofdzaak op twee manieren:

1. Menging van milieugevoelige en milieubelastende functies waar het kan en gewenst is.
2. Scheiding van milieugevoelige en milieubelastende functies waar het moet.

Op deze manier wordt zowel voor ruimte voor bedrijvigheid gezorgd als voor het behoud van bescherming van de woon- en leefomgeving.

Daarbij moet worden voldoen aan de instructieregels uit het Bkl ten aanzien van geluid, geur en trilling door activiteiten. Met als gevolg dat milieunormering in het omgevingsplan plaatsvindt om tot een evenwichtiger toedeling van milieugevoelige en milieubelastende functies te komen. Deze milieunormen voor activiteiten met gebruiksruimte (gebiedsgerichte regels) beogen de gebruiksruimte van een activiteit specifiek te begrenzen, zodat die activiteit op een specifieke locatie kan worden verricht zonder onaanvaardbare gevolgen voor een milieugevoelige functie in dat gebied. De term 'activiteiten met gebruiksruimte' kan dus ook worden gebruikt voor activiteiten die het milieu belasten, maar niet specifiek zijn



aangewezen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De term is dus ruimer dan de veelgebruikte term 'milieubelastende activiteiten'.

Het uitgangspunt is dat alle activiteiten met gebruikruimte in meer of mindere mate milieu gerelateerde gebruikruimte nodig hebben en dus belastend kunnen zijn. Alleen het wonen is hiervan uitgezonderd. Dat betekent dat wanneer het om wonen gaat, het niet nodig is om specifiek te kijken naar de impact op het milieu bij het bepalen van de ruimte die voor deze activiteit nodig is. Wel is wonen een milieugevoelige functie, net als o.a. onderwijs en gezondheidszorg. Bij een ontwikkeling die ziet op een milieugevoelige functie is het dus noodzakelijk te bepalen of er sprake is van een aanvaardbare woon- en leefomgeving.

4.4.2 Onderzoek

In en rondom de planlocatie zijn verschillende functies gelegen zoals woningen, bedrijven, kantoren en recreatievoorzieningen. Het gebied is daarom te categoriseren als 'gemengd gebied'. In het omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij activiteiten en milieuzonering een rol speelt. In het omgevingsplan is rekening gehouden met de instructieregels van Bkl, waarbij vooralsnog aansluiting is gevonden op de normen uit de Bruidsschat.

4.4.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect activiteiten en milieuzonering is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.5 Geluid

4.5.1 Toetsingskader

Er dient rekening te worden gehouden met het geluid door (spoor)wegen op geluidgevoelige gebouwen. Daarbij gelden er geluidsaandachtsgebieden rondom (spoor)wegen. Binnen een dergelijk geluidsaandachtsgebied, dient het geluid op geluidgevoelige gebouwen aanvaardbaar te zijn (par. 5.1.4.2a Bkl). Indien het geluid op een geluidgevoelig gebouw (binnen een geluidsaandachtsgebied) niet meer bedraagt dan de standaardwaarde dan is er in ieder geval sprake van een aanvaardbare woon- en leefomgeving. Deze geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen.

De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van (spoor)wegen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidgevoelige gebouwen en locaties nabij een (spoor)weg. Geluidgevoelige gebouwen zijn gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat bijvoorbeeld een woon-, onderwijs- of zorgfunctie heeft. Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid op grond van artikel 4.2 van de Omgevingswet. Dat doet de gemeente vanuit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Daarnaast vindt de beheersing van het geluid plaats:

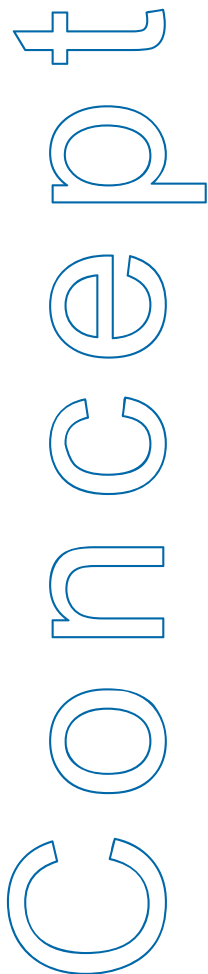
- bij provinciale wegen en door de provincie aangewezen lokale spoorwegen: met geluidproductieplafonds (op referentiepunten);
- bij gemeentelijke en waterschapswegen en andere lokale spoorwegen: met de basisgeluidemissie.

Een geluidproductieplafond geeft de maximale toegestane productie weer op een vast fictief punt, het referentiepunt, op korte afstand van de geluidsbron.

Geluid door activiteiten

In Bijlage XXII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen die in aanzienlijke mate geluid kunnen veroorzaken. In de bruidsschat is het onderdeel geluid geregeld in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de bruidsschat zijn waarden bepaald (zie artikel 22.57 bruidsschat). Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- Activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
- Geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);



- Geluid door civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

4.5.2 Onderzoek

Geluid-(spoor)wegverkeer

In het omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug is de bestaande wegenstructuur vastgelegd binnen de activiteit 'Openbaar gebied' en 'Verkeer'. Er wordt niet voorzien in wijzigingen of de aanleg van nieuwe wegen.

Hetzelfde geldt voor de bestaande spoorwegen, die zijn vastgelegd binnen de aanduiding 'openbaar vervoer'. Er worden geen nieuwe geluidgevoelige gebouwen mogelijk gemaakt met deze wijziging van het omgevingsplan, waarbij rekening moet worden gehouden met de aanvaardbaarheid van het geluid van (spoor)wegen of industrieterreinen.

Om te voldoen aan de instructieregels van Bkl dat bij het toevoegen, oprichten of wijzigen van een bestaand gebouw naar een geluidgevoelig gebouw, zijn er aanvullende regels opgenomen voor locaties gelegen binnen het geluidaanachtsgebied van (spoor)wegverkeer. Hoewel Fascinatio-Capelsebrug niet is gelegen binnen een geluidaanachtsgebied van een industrieterrein zijn de regels hiervoor wel opgenomen, maar zijn vooralsnog niet relevant voor het plangebied.

Voor het toevoegen, oprichten of het wijzigen van een bestaand gebouw naar een geluidgevoelig gebouw is een vergunningplicht opgenomen. Dit betekent dat zonder omgevingsvergunning het verboden is om deze activiteiten te verrichten. Bij de toetsing van de omgevingsvergunning is rekening gehouden met de standaardwaarden en grenswaarden die volgen uit het Bkl. Dit betekent dat er moet worden aangetoond dat de geluidbelasting op de gevel van een geluidgevoelig gebouw de opgenomen waarden niet mag overschrijden. Voor de situaties dat de standaardwaarden wel wordt overschreden maar niet hoger is dan de grenswaarden, gelden er aanvullende eisen zoals het nemen van geluidbeperkende maatregelen en toepassing van geluidluwe gevels. Bij overschrijding van de standaardwaarde dient tevens het gezamenlijk geluid te worden vastgelegd in het omgevingsplan (hiervoor is een artikel voorzien). Binnen het plangebied zijn de bestaande hogere waarde besluiten eveneens opgenomen in het omgevingsplan. Verder dient het gecumuleerd geluid te worden beoordeeld bij overschrijding van de standaardwaarde. De gemeente Capelle aan den IJssel hanteert hierbij de methode Miedema om te beoordelen of er sprake is van een aanvaardbare geluid situatie.

Geluid door activiteiten

In paragraaf 22.3.4 in het omgevingsplan zijn de standaardwaarden voor geluid opgenomen door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw. Dit zijn regels die volgen uit de bruidsschat en die bij deze wijziging van het omgevingsplan ook intact blijft. Dit betekent dat inhoudelijk er geen wijzigingen plaatsvinden ten aanzien van de geluidnormen van geluid dor activiteiten.

4.5.3 Conclusie

Ten aanzien van het aspect geluid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

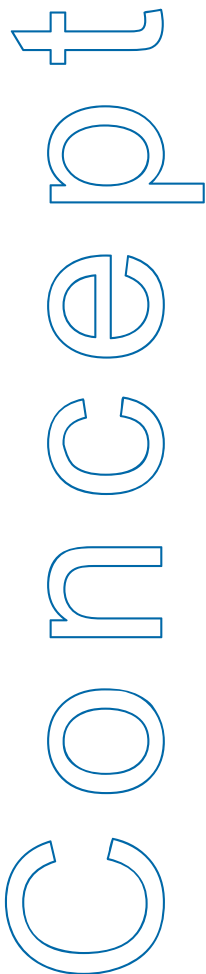
4.6 Bodem

4.6.1 Toetsingskader

Het omgevingsplan bevat de waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie (par. 5.1.4.5 Bkl). Het gaat daarbij om een gebouw of een deel van een gebouw dat de bodem raakt en waar personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zullen zijn. Ook de aangrenzende tuin of perceel maakt hier onderdeel van uit. Bij het bepalen van de waarden voor de toelaatbare kwaliteit houdt de gemeente rekening met de interventiewaarden voor de verschillende stoffen en neemt de gemeente de grenswaarden in acht. Bij overschrijding van de toelaatbare kwaliteit kan alleen gebouwd worden als de door de gemeente voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen.

4.6.2 Onderzoek

Er worden in het omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij de bodemkwaliteit een rol speelt. Ten aanzien van de bestaande situaties wordt aangesloten op de huidige regels volgend uit de bruidsschat. Hiermee is geborgd dat bij het realiseren



van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie dat er (bodem)onderzoek dient plaats te vinden.

In het omgevingsplan zijn wel aanvullende regels opgenomen ten behoeve van de bescherming van de grondwaterkwaliteit. Op basis van provinciaal beleid en de voorbeschermingsregels geldt er een vergunningplicht voor het bouwen van een grondwatergevoelig gebouw op een grondwatergevoelige locatie. De regels zijn om die reden opgenomen in het omgevingsplan om daarmee te voldoen aan de provinciale instructieregels.

4.6.3 Conclusie

Hierdoor zal het aspect 'bodem' geen belemmering vormen.

4.7 Water

4.7.1 Toetsingskader

Middels de weging van waterbelangen dient inzicht te worden geboden in de effecten van de ontwikkeling op stedelijk afvalwater, grondwater en hemelwater (par. 5.1.3.1 Bkl). De weging van het waterbelang zorgt ervoor dat per ontwikkeling de klimaatbestendigheid van het watersysteem en een water robuuste inrichting van de omgeving vroegtijdig in de planvorming worden betrokken. Daarbij is het van belang dat er op een gestructureerde wijze afstemming tussen waterschap en de gemeente plaatsvindt, waarbij een constructieve en doorlopende afstemming van belang is.

Voor ieder ruimtelijk plan is een formele weging van het waterbelang noodzakelijk. De weging van het waterbelang is een instrument waarmee de waterhuishoudkundige belangen een doorlopende positie krijgen in het ruimtelijke beleid, niet alleen op basis van concrete ontwikkelingen. Door samenwerking met de verschillende bevoegdheden (gemeente, provincie, waterschap, Rijk) wordt gestreefd naar een duurzaam watersysteem.

4.7.2 Onderzoek

In het omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt die invloed hebben op stedelijk afvalwater, grondwater en hemelwater. Voor de bestaande waterkeringen en waterstaatkundige functies zijn regels opgenomen om daarmee de werking van deze waterstaatswerken te beschermen.

4.7.3 Conclusie

Rekening houdend met hetgeen geconcludeerd in de weging van het waterbelang zorgt het aspect water niet voor belemmeringen.

4.8 Natuur en landschap

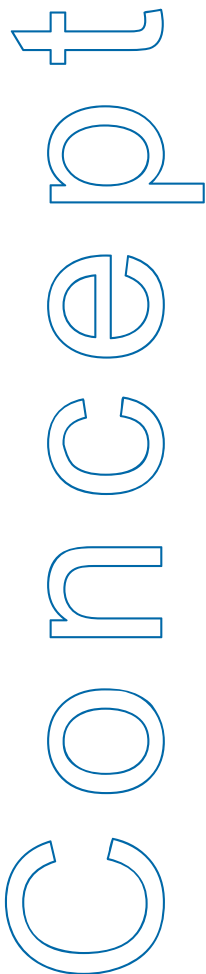
4.8.1 Toetsingskader

Wettelijke gebiedsbescherming

De Omgevingswet heeft voor wat betreft gebiedsbescherming betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er naar aanleiding van projecten en activiteiten mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden middels een voor-toets. Projecten en activiteiten die een significant negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied zijn vergunningplicht (Natura 2000-activiteit). Indien nadelige effecten te verwachten zijn, welke niet significant zijn, geldt de specifieke zorgplicht. In dat geval moeten nadelige gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperkt, of ongedaan gemaakt worden.

Gebiedsbescherming vanuit provinciaal beleid

Conform artikel 7.8 lid 2 Bkl van de Omgevingswet dragen Gedeputeerde Staten in hun provincie zorg voor de totstandkoming en instandhouding van een samenhangend landelijk ecologisch netwerk, genaamd 'Natuur-netwerk Nederland'. Zij wijzen daartoe in hun provincie gebieden aan die tot dit netwerk behoren. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. De planologische begrenzing en beschermingsregimes van het Natuurnetwerk loopt via het traject van de provinciale ruimtelijke structuurvisies en verordeningen. Binnen de provincie Zuid-Holland bestaat het NNN uit het Nederlands Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het netwerk wordt gevormd



door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones met als doel natuurgebieden beter met elkaar en met het omringende agrarisch gebied te verbinden. Activiteiten in deze gebieden zijn alleen toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op de wezenlijke kenmerken of waarden of als deze kunnen worden tegengegaan met mitigerende maatregelen.

Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden, conform Omgevingswet, heeft betrekking op alle zelfstandige eenheden van bomen, boomvormers of struiken van een oppervlakte van minimaal tien are of een rijbeplanting die meer dan twintig bomen omvat, gelegen buiten de bebouwde kom (bebouwingscontour houtkap). Wanneer houtopstanden worden geveld, niet vallende onder artikel 11.111, lid 2 Bal, geldt een meldingsplicht bij Gedeputeerde Staten van desbetreffende provincie (artikel 11.126 Bal). Indien er geen bezwaar is om de houtopstanden te kappen, verplicht artikel 11.129 Bal om binnen 3 jaar na het vellen of tenietgaan van de houtopstand op dezelfde grond houtopstanden opnieuw aan te planten. Er geldt een algehele vrijstelling van de herplantplicht voor houtopstanden die gekapt worden in het kader van natuurbeheer en natuurbehoud. Onder de Omgevingswet geldt een specifieke zorgplicht voor houtopstanden (artikel 11.116 Bal). Indien natuurbescherming, instandhouding bosareaal of bescherming landschappelijke waarden in het geding komt, geldt een verplichting om nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken, of achterwege te laten.

Soortenbescherming

Conform de Omgevingswet is een flora- en fauna-activiteit een 'activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten'. Dit heeft betrekking op vrijwel alle ruimtelijke activiteiten, en hiervoor geldt de specifieke zorgplicht (art. 11.27 Bal). Er geldt een vergunningsplicht wanneer schadelijke handelingen worden uitgevoerd zoals beschreven in paragrafen 11.2.2 t/m 11.2.5 Bal. In tabel 1 staan de belangrijkste schadelijke handelingen uitgewerkt.

De Ow heeft, voor wat betreft soortenbescherming, betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, een aantal vissen, libellen en vlinders, enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten en een aantal vaatplanten. De beschermde soorten zijn ingedeeld in drie categorieën:

- Vogels (artikel 11.37 Bal);
- Europees beschermde soorten (artikel 11.46 Bal);
- Nationaal beschermde soorten (artikel 11.54 Bal).

Beschermde soorten vanuit nationaal oogpunt betreffen soorten uit 'bijlage A en B' van de Ow (Bijlage IX onder A en B Bal). Beschermde soorten vanuit Europees oogpunt betreffen soorten uit Bijlage IV van de Habitatrictlijn, de soorten uit Bijlage 1 en 2 Verdrag van Bern, en Bijlage 1 Verdrag van Bonn, en alle in Europa inheemse vogels (Vogelrichtlijn). De drie beschermingsregimes kennen elk hun eigen vergunningplichtige activiteiten. De regels voor vogels en overige Europese soorten zijn letterlijk overgenomen uit respectievelijk de Vogelrichtlijn en de Habitatrictlijn. Voor de andere, 'nationaal' beschermde soorten gelden regels die geïnspireerd zijn op de Habitatrictlijn, maar in sommige opzichten minder streng zijn. In tabel 1 zijn de vergunningplichtige activiteiten per regime weergegeven.

Tabel 1: Verbodsbepalingen per categorie beschermde soorten

Vogels (Art. 11.37 Bal)	Europees beschermde soorten (Art. 11.46 Bal)	Nationaal beschermde soorten (Art. 11.54 Bal)
Art. 11.37 lid 1 onderdeel a Bal Het is verboden in het wild levende vogels opzettelijk te doden of te vangen	Art. 11.46 lid 1 onderdeel a Bal Het is verboden soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen	Art. 11.54 lid 1 onderdeel a Bal Het is verboden soorten opzettelijk te doden of te vangen
Art. 11.37 lid 1 onderdeel b Bal Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen	Art. 11.46 lid 1 onderdeel d Bal Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren te beschadigen of te vernielen	Art. 11.54 lid 1 onderdeel b Bal Het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen
Art. 11.37 lid 1 onderdeel c Bal Het is verboden eieren te rapen en deze onder zich te hebben	Art. 11.46 lid 1 onderdeel c Bal Het is verboden eieren van dieren in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen	-

Art. 11.37 lid 1 onderdeel d en lid 3 Bal
Het is verboden vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort

Art. 11.46 lid 1 onderdeel b Bal
Het is verboden dieren opzettelijk te verstoren

Art. 11.46 lid 1 onderdeel e Bal
Het is verboden plantensoorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen

Art. 11.54 lid 1 onderdeel c Bal
Het is verboden plantensoorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen

De Ow regelt dat de provincie bevoegd gezag is en de lijst met te beschermen soorten kan afstemmen op de situatie in de provincie. De soortbescherming kan hierdoor per provincie verschillen. In het algemeen gelden voor alle drie de categorieën de activiteiten met schadelijke gevolgen. Een ontheffing hierop wordt voor de Nationaal beschermde soorten (art. 11.54 Bal) met een lichte toets verleend. Voor de vogels en Europees beschermde soorten geldt een zware toetsing. Het verschil binnen provincies zit vooral in het aantal nationaal beschermde soorten met een vrijstelling bij onder meer ruimtelijke ontwikkelingen.

Onder de Omgevingswet is een specifieke zorgplicht opgenomen voor alle 'flora- en fauna-activiteiten' (11.27 Bal). Hierin wordt gesteld dat nadelige gevolgen zoveel mogelijk worden voorkomen, beperkt of ongedaan gemaakt. Dit geldt voor alle beschermde soorten, alsmede soorten van de rode lijsten, en voor die soorten belangrijke leefgebieden of natuurlijke habitats. Voor deze soorten wordt vastgesteld of nadelige gevolgen kunnen worden uitgesloten. Is dit niet mogelijk, dan dienen preventieve maatregelen te worden getroffen om nadelige gevolgen te voorkomen.

Komen soorten van de hierboven genoemde beschermingsregimes voor, dan is de eerste vraag of de voorgenomen activiteit effecten heeft op de beschermde soorten. Treden er effecten op, dan dient er gekeken te worden of er (provinciale) vrijstelling verleend kan worden (al dan niet door te werken volgens een goedgekeurde gedragscode), of dat er een alternatieve oplossing mogelijk is waardoor er geen negatief effect kan plaatsvinden. Indien dit niet mogelijk is, zal een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit met schadelijke handelingen aangevraagd moeten worden op basis van een geldig wettelijk belang, waarbij de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten niet in het geding komt. De vergunning kan dan onder voorwaarden worden verleend.

4.8.2 Onderzoek

In het omgevingsplan van Fascinatio-Capelsebrug worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij natuurbescherming een rol speelt.

4.8.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect natuur en landschap is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

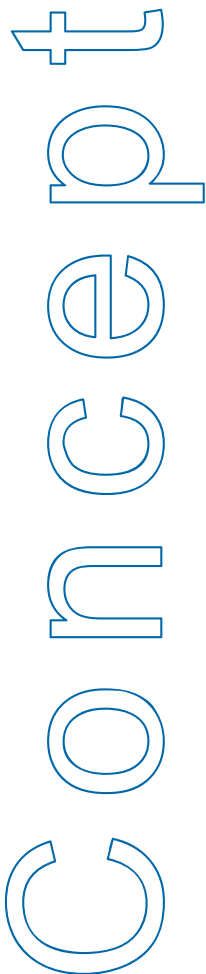
4.9 Luchtkwaliteit

4.9.1 Toetsingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen ter bescherming van de gezondheid staan beschreven in de instructieregels in het Bkl (paragraaf 5.1.4.1). Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

Aandachtsgebieden

De toetsing en monitoring van de luchtkwaliteit vindt plaats in de aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties NO₂ en/of PM₁₀. Aandachtsgebieden voor zowel NO₂ als PM₁₀ staan vermeld in artikel 5.51, lid 2 van het Bkl. Aandachtsgebieden voor alleen PM₁₀ zijn aangewezen in artikel 5.51, lid 3 van het Bkl. In een aandachtsgebied moet de overheid de omgevingswaarden in acht nemen (artikel 5.51 Bkl).



4.9.2 Onderzoek

De gemeente Capelle aan den IJssel is aangewezen als een aandachtsgebied voor luchtkwaliteit (voor zowel NO₂ als PM₁₀). Er worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen met het omgevingsplan mogelijk gemaakt waarbij luchtkwaliteit een rol speelt.

4.9.3 Conclusie

Vanuit het milieuaspect luchtkwaliteit is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.10 Trilling

4.10.1 Toetsingskader

Trilling kan nadelige gevolgen hebben voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. De Omgevingswet beschermt (delen van) trilling gevoelige gebouwen en de mensen die daarin verblijven tegen trillingen van activiteiten (art. 5.80 Bkl). Hieronder vallen gebouwen met een woonfunctie, onderwijsfunctie, gezondheidszorgfunctie, bijeenkomstfunctie voor kinderopvang met bedgebied en de bijbehorende nevengebruiksfuncties.

Bij het mogelijk maken van trilling gevoelige gebouwen (zoals woningen) in de buurt van spoorwegen moet het aspect trilling worden beoordeeld in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Zo moet in beginsel binnen een afstand van 100 meter van een spoorweg het risico op trillinghinder worden beoordeeld. In sommige gevallen is het nodig om het onderzoeksgebied uit te breiden tot 250 meter aan weerszijden van het spoor. Hier kan bijvoorbeeld sprake van zijn als er reeds klachten door trillinghinder van het spoor op een grotere afstand dan 100 meter bestaan.

Om de mogelijke trillingshinder in kaart te brengen kunnen de SBR-richtlijn, de Beleidsregel Trillingshinder Spoor en de Handreiking Nieuwbouw en Spoortrillingen worden gebruikt.

4.10.2 Onderzoek

In paragraaf 22.3.5 zijn de standaardwaarden voor trilling opgenomen door een activiteit in trillinggevoelige ruimten. Er zijn in het omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug geen aanvullende regels aan milieubelastende functies gesteld voor trilling. Daarnaast worden er in het omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij trillingen een rol spelen.

4.10.3 Conclusie

Het aspect trillingen vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

4.11 Cultuurhistorie

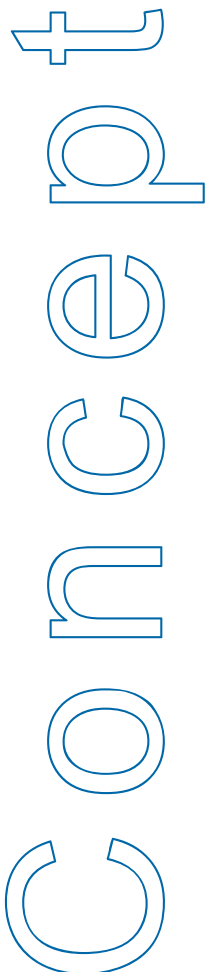
4.11.1 Toetsingskader

De regelgeving over het behoud en beheer van cultureel erfgoed is sinds 2016 ondergebracht in de Erfgoedwet. Samen met de Erfgoedwet maakt de Omgevingswet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. Provincies en gemeenten moeten in het omgevingsplan rekening houden met het belang en behoud van cultureel erfgoed en werelderfgoed. Dit gebeurt door inventariseren en analyseren van het erfgoed dat binnen de provinciale- of gemeentegrenzen aanwezig is. Op basis daarvan wordt een toereikend beschermingsregime in het omgevingsplan opgenomen.

Cultureel erfgoed als onderdeel van de fysieke leefomgeving bestaat uit vijf elementen: roerend of immaterieel cultureel erfgoed, cultuurlandschappen, archeologische monumenten, gebouwde monumenten en stads- en dorpsgezichten.

Middels een omgevingsplan dienen provincies en gemeenten cultureel erfgoed te beschermen. De primaire vraag daarbij is welke elementen van cultureel erfgoed (of werelderfgoed) bevinden zich binnen de provinciale- of gemeentegrenzen of direct daarbuiten, en wat wil men (of moet men) daarvan beschermen? Daarbij wordt rekening gehouden met de instructieregels in de artikelen 5.130 en 5.131 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de algemene regels uit hoofdstuk 13 en 14 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) (rijksmonumenten en werelderfgoed).

Provincies en gemeenten worden daarbij ondersteund door specialisten van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed (RCE) en het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW). Deze ministeries



werken mee met de totstandkoming van de wet en de bijbehorende regels, zijn betrokken bij het opstellen van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en ontwikkelen kennis en informatie voor medeoverheden.

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en de provinciale/gemeentelijke omgevingsplannen samen bevatten wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht de vijf elementen van cultureel erfgoed mee te nemen in de belangenafweging.

4.11.2 Onderzoek

Er zijn geen cultuurhistorische waarden in het plangebied, waar regels voor dienen te worden opgesteld.

4.11.3 Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het initiatief.

4.12 Archeologie

4.12.1 Toetsingskader

De bescherming van archeologisch erfgoed in Nederland is vastgelegd in de Erfgoedwet, die op 1 juli 2016 in werking is getreden. De Erfgoedverordening maakt sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet onderdeel uit van het tijdelijk deel omgevingsplan. De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. Dankzij het principe van "de verstoorder betaalt" uit het verdrag van Valletta worden meer archeologische resten in situ behouden. Indien ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden dient te worden beoordeeld of archeologische waarden in het geding raken.

4.12.2 Onderzoek

De bestaande archeologische waarden conform de gemeentelijke archeologische beleidskaart zijn opgenomen in het omgevingsplan. Verder zijn er ook geen ontwikkelingen die de archeologische (verwachtings)waarde van de gronden raken.

4.12.3 Conclusie

Ten aanzien van het aspect archeologie is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

5.1.1 Financieel-economische uitvoerbaarheid

In het omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt, die belangrijk zijn voor de economische uitvoerbaarheid. De gemeente betaalt de kosten voor het omgevingsplan. Er zijn geen onverwachte hoge kosten te verwachten. Ook neemt de gemeente geen hoge financiële risico's. Dit betekent dat het project economisch uitvoerbaar is.

5.1.2 Kostenverhaal en nadeelcompensatie

Het omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug bevat geen bouwactiviteiten waarvoor kosten moeten worden verhaald, zoals staat in artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit. Het is daarom niet nodig om kostenverhaalregels op te nemen.

Zoals in hoofdstuk 2 is beschreven, zijn de huidige bestemmingsplannen de basis voor het omgevingsplan van Fascinatio-Capelsebrug. Er zijn geen grote veranderingen in de rechten en plichten van eigenaren van gronden en bouwwerken. Hierdoor veroorzaakt het omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug geen schade die zo groot is dat het de economische haalbaarheid van het omgevingsplan in gevaar brengt. De verwachte schade is niet hoger dan het normale maatschappelijke risico en treft de benadeelde niet onevenredig zwaar, zodat deze geen of slechts beperkte nadeelcompensatie kan krijgen.



5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Afstemming

De gemeente heeft bij het maken van het omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug rekening gehouden met de taken en bevoegdheden van andere bestuursorganen. Dit is gedaan volgens de regels van de Omgevingswet. De gemeente heeft het omgevingsplan besproken met de vooroverlegpartners: DCMR, provincie, Veiligheidsregio en waterschap. Daarnaast is het plan ook besproken in het gemeentelijk omgevingsstafel traject. De input uit deze afstemming zijn verwerkt in het omgevingsplan.

5.2.2 Participatie

PM participatie n.a.v. inloopavond

5.2.3 Zienswijzen

Het omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug is voorbereid volgens de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het ontwerp van het omgevingsplan en de bijbehorende stukken hebben van [DATUM] tot en met [DATUM] (6 weken) elektronisch ter inzage gelegen. De kennisgeving met de volledige inhoud van het ontwerp-omgevingsplan is gepubliceerd in het Gemeenteblad. Tijdens deze periode zijn er geen/aantal zienswijzen ingediend. In een zienswijzenverslag zijn de ontvangen zienswijzen samengevat en is er een reactie op gegeven. Dit verslag is opgenomen in bijlage XX. Het omgevingsplan is, waar nodig, aangepast op basis van de ingediende zienswijzen.

Het definitieve omgevingsplan voor Fascinatio-Capelsebrug wordt door de gemeenteraad vastgesteld en bekend gemaakt door een publicatie in het Gemeenteblad. Daarna liggen de stukken 6 weken ter inzage. Gedurende deze periode is het mogelijk om beroep aan te tekenen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het omgevingsplan gaat vier weken na de publicatie van de vaststelling in werking.

