



Aankondiging op basis van vrijwillige transparantie vooraf voor de onderhandelingsprocedure zonder vooraankondiging

Directie Inkoop

IUC Belastingdienst
Tiberdreef 12-24
3561 GG Utrecht
www.belastingdienst.nl

Contactpersoon

D.Husaric
Senior inkoopadviseur

Datum

16 februari 2026

1. Aanbestedende dienst

Uitvoerder: IUC Belastingdienst, mede handelend namens meerdere ministeries en zelfstandige bestuursorganen met rechtspersoonlijkheid (hierna te noemen: deelnemende diensten).

2. Omschrijving van de opdracht

Scope

De scope van de opdracht bestaat uit de levering van:

- een nieuwsfeed;
- een research functionaliteit;
- een monitoring functionaliteit;
- contentintegratiediensten.

Aanvullend hierop worden per onderdeel de minimale eisen en criteria beschreven. De minimaal vereiste content is opgenomen in Bijlage 1.

Nieuwsfeed

De nieuwsfeed betreft de levering van actuele nieuwscontent ten behoeve van gebruik binnen een knipselkranttool en een eigen alert-portal van de deelnemende diensten.

Ten aanzien van de content gaat het om nationale en internationale publicaties en nieuwsbronnen, inclusief archief, waarmee gebruikers een eigen selectie kunnen maken met gemakkelijke zoek- en vindoplossingen. Contentbronnen zoals landelijke dagbladen, lokale en regionale kranten, internationale kranten, vakbladen, tijdschriften en online nieuwsoplossingen worden in combinatie met contentintegratiediensten afgenomen.

Voor de nieuwsfeed geldt dat het in ieder geval gaat om de printcontent van de volgende negen landelijke dagbladen, zoals ook opgenomen in Bijlage 1:

- AD
- AD Haagsche Courant
- de Volkskrant
- NRC
- Trouw
- Het Parool
- Nederlands Dagblad
- De Telegraaf
- Metro (online)

Het gebruik van deze content is beperkt tot toepassing binnen een knipselkranttool en een eigen alert-portal van de deelnemende diensten.

Directie Inkoop
IUC Belastingdienst

Minimale eisen

Datum
13 februari 2026

- De content is dagelijks uiterlijk om 05.00 uur (CET) beschikbaar.
- De content van de negen landelijke dagbladen kan worden gebruikt binnen een knipselkranttool en een eigen alert-portal van het Rijk.
- Per deelnemende dienst kunnen minimaal 30 artikelen per dag worden opgenomen in knipselkranten.

Research functionaliteit

De research functionaliteit stelt gebruikers in staat om zelfstandig en efficiënt relevante informatie te vinden binnen de beschikbare content, inclusief archiefmateriaal.

Minimale eisen

- Een zoekfunctionaliteit waarmee gebruikers snel, efficiënt en doeltreffend informatie kunnen ophalen.
- Onbeperkte toegang tot alle artikelen van een titel.
- Een alerting-functie waarmee nieuwsalerts kunnen worden ingesteld op basis van een profiel, met een door de gebruiker zelf instelbare frequentie.
- Een archief met bij voorkeur twintig jaar of meer gelicentieerde content en minimaal 100 dagen webcontent.

Monitoring functionaliteit

De monitoring functionaliteit betreft een product voor het doorlopend volgen van berichtgeving over specifieke thema's, personen of organisaties. Deze functionaliteit kan worden ingezet voor nieuwsdeling en uitgebreide nieuwsvoorziening, zoals nieuwsbrieven en alerts.

Minimale eisen

- Mogelijkheid tot doorlopende monitoring van relevante berichtgeving.
- Ondersteuning van nieuwsdeling, nieuwsbrieven en alerts.
- Beschikbaarheid van analyse- en visualisatiemogelijkheden.
- Mogelijkheid om bronnen van derden te integreren.
- Een archief met bij voorkeur drie jaar of meer gelicentieerde content en minimaal 100 dagen webcontent.

Contentintegratiediensten

Contentintegratiediensten omvatten de technische voorzieningen die nodig zijn om content te ontsluiten, te combineren en te integreren in eigen tooling of tooling van derden.

Deze diensten ondersteunen onder andere de inzet van content binnen knipselkranten, alert-portalen en monitoringtoepassingen.

CPV code

De CPV code die hoort bij deze opdracht is: 72414000-5- Providerdiensten voor zoekmachines.

Looptijd van de overeenkomst

De overeenkomst heeft een beoogde looptijd van 01 juli 2026 tot en met 31 juni 2028. Daarna kan de overeenkomst tweemaal met één jaar verlengd worden.

Directie Inkoop
IUC Belastingdienst

Datum
13 februari 2026

3. Motivering voor de rechtvaardiging van de rechtstreekse gunning

Afdeling 2.2.1. van de Aanbestedingswet 2012 beschrijft situaties waarin uitzonderingen op de toepassing van de openbare en de niet-openbare procedure mogelijk zijn. In §2.2.1.7. worden de situaties beschreven waarin de “onderhandelingsprocedure zonder aankondiging” toegepast kan worden:

Artikel 2.32

1. De aanbestedende dienst kan de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging toepassen indien:

(...)

b. de overheidsopdracht slechts door een bepaalde ondernemer kan worden verricht, omdat:

(...)

3°. uitsluitende rechten, met inbegrip van intellectuele-eigendomsrechten, moeten worden beschermd en geen redelijk alternatief of substituut bestaat.

IUC Belastingdienst is voornemens de opdrachtverstrekking aan LexisNexis B.V. te baseren op artikel 2.32 lid 1 sub b onder 3 en lid 3 van de Aanbestedingswet 2012: de overheidsopdracht kan slechts door i) een bepaalde ondernemer worden verricht, omdat ii) uitsluitende rechten, met inbegrip van intellectuele-eigendomsrechten, moeten worden beschermd en iii) geen redelijk alternatief of substituut bestaat en het ontbreken van de mededinging niet het gevolg is van een kunstmatige beperking van de voorwaarden van de aanbesteding.

De onderbouwing luidt als volgt:

Sub i en ii) Overheidsopdracht kan slechts door LexisNexis B.V. worden uitgevoerd omdat uitsluitende rechten moeten worden beschermd

De behoeftestelling is nader onderzocht om de mededinging te kunnen bevorderen. De behoeftestelling ziet op drie functionaliteiten zoals beschreven onder “2. Omschrijving van de opdracht” die onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn. De gevraagde dienstverlening kan uitsluitend worden geleverd indien structurele en doorzoekbare toegang bestaat tot volledige artikelen en diepgaande archieven van een substantieel deel van de Nederlandse en regionale nieuwsmedia.

De uitgevers DPG Media en Mediahuis hebben voor de zakelijke markt exclusieve distributie- en exploitatierechten verleend aan LexisNexis B.V. Deze exclusiviteit omvat onder meer:

- het recht om landelijke en regionale nieuwscontent full-text te distribueren;
- het exclusieve recht op structurele toegang tot uitgebreide nieuwsarchieven;
- restricties op overdracht van volledige artikelen aan derden vanwege het tegengaan van ‘schaduw-databases’;
- de verplichting dat volledige artikelen slechts zeer tijdelijk (max. 24 uur) mogen worden verstrekt ten behoeve van indexering.

Andere marktpartijen beschikken **niet** over vergelijkbare of gelijkwaardige licentierechten en kunnen daardoor niet voldoen aan de minimale eisen die noodzakelijk zijn voor de informatievoorziening van de deelnemende organisaties.

Directie Inkoop
IUC Belastingdienst

Datum
13 februari 2026

De exclusieve rechten van uitgevers DPG Media en Mediahuis maken dat de opdracht feitelijk enkel door LexisNexis B.V. kan worden uitgevoerd.

Sub iii) Ontbreken van een redelijk alternatief of substituuut en de mededinging niet het gevolg is van een kunstmatige beperking van de voorwaarden van de aanbesteding

De aanbestedende dienst heeft onderzocht of een redelijk alternatief of substituuut beschikbaar is om de benodigde nieuwsvoorziening, monitoring, researchfunctionaliteit en contentintegratie te leveren. Daarbij zijn diverse inkoopvormen verkend, zoals opsplitsing van de opdracht, inkoop via derden of mediamonitoringorganisaties, combinaties van leveranciers en varianten met een beperkte scope.

Uit de marktconsultatie en verificaties bij onder meer DPG Media en Mediahuis blijkt dat derden (anders dan LexisNexis B.V.) geen toegang krijgen tot volledige content of diep archief, waardoor zij de gevraagde functionaliteit niet integraal kunnen leveren. De huidige marktsituatie maakt het onmogelijk om dezelfde omvang, volledigheid en samenhang van diensten te verkrijgen via andere marktpartijen of constructies. De consultatie bevestigt dat het versoepelen van één enkele eis, bijvoorbeeld de archiefdiepte, **niet** leidt tot meer marktwerking wat aansluit bij de behoefte van de rijksoverheid.

Daarmee staat vast dat er geen redelijk alternatief of substituuut bestaat dat de gevraagde functionaliteit in één geïntegreerde oplossing kan bieden. De beperkingen vloeien voort uit de feitelijke marktstructuur en uitgeversrestricties, niet uit aanpasbare elementen binnen de opdracht. De door DPG Media en Mediahuis bevestigde uitgeversrestricties op door LexisNexis gelicentieerde content zijn opgenomen in het verslag van de Marktconsultatie (TenderNed-nummer **TN 550274**) en vormen de basis voor de in dit document gehanteerde uitgangspunten.

Daarnaast is het ontbreken van de mededinging niet het gevolg van een kunstmatige beperking van de voorwaarden van de aanbesteding

Waarom geen concessies worden gedaan aan de eisen

De minimale eisen vormen de noodzakelijke ondergrens voor een betrouwbare en volledige informatievoorziening voor de deelnemende diensten. Concessies zijn niet verantwoord, omdat:

- de beperking niet wordt veroorzaakt door één eis, maar door de cumulatie van de minimale functionele, technische en juridische eisen (full-text toegang, diep archief, monitoring, integratie en uitgeversrestricties);
- het is juist de onlosmakelijke samenhang tussen de eisen (de combinatie van de drie functionaliteiten) die maakt dat de eindgebruikers worden voorzien van gepubliceerde content/nieuws om hun taken volledig, tijdig en betrouwbaar kunnen uitvoeren;
- versoepeling van één onderdeel de exclusiviteit niet opheft en geen alternatief oplevert dat de doelstelling van de opdracht kan realiseren;

- concessies leiden tot aantoonbare lacunes en inconsistenties in werkprocessen, waardoor de kwaliteit van signalering, duiding en analyse afneemt.
- zonder de noodzakelijke functionaliteiten, zoals voldoende archiefdiepte, volledige brondekking en integratie in één omgeving, missen deelnemende diensten de context om signalen correct te interpreteren, trends te volgen en goed onderbouwde besluiten te nemen. De minimale eisen vormen daarom de noodzakelijke ondergrens. een dergelijke knip in functionaliteiten en deelnemende diensten leidt tot disproportionele beheersmaatregelen en disproportionele hoge kosten aan de kant de van de rijksoverheid (gemeenschapsgeld).

Concessies zouden daarmee resulteren in een wezenlijk andere voorziening die de behoefte van deelnemende diensten niet dekt en de feitelijke marktsituatie niet verandert.

Directie Inkoop
IUC Belastingdienst

Datum
13 februari 2026

Conclusie

Met het voldoen aan de gestelde voorwaarden, is IUC Belastingdienst voornemens de onderhandelingsprocedure zonder vooraankondiging toe te passen.

4. Mogelijkheid tot bezwaar

Deze aankondiging dient uitsluitend om de voorgenomen keuze voor de onderhandelingsprocedure bekend te maken. De aanbestedende dienst is voornemens om te onderhandelen met LexisNexis B.V. en om vervolgens een overeenkomst te sluiten. Belanghebbenden hebben op deze manier de gelegenheid om eventuele bezwaren kenbaar te maken.

Indien belanghebbenden, ondanks de bijgevoegde motivering, bezwaar willen maken tegen bovengenoemd voornemen, dienen zij binnen 20 kalenderdagen na publicatie van deze aankondiging een gemotiveerd bezwaar tegen de voortzetting van deze procedure in te dienen. Deze termijn van 20 kalenderdagen is een vervaltermijn, waarbij niet-ontvankelijkheid geldt op grond van artikel 4.16 Aw 2012.

Voor het maken van bezwaar, dient u gebruik te maken van de berichtenmodule in de tender op TenderNed. De aanbestedende dienst zal een eventueel bezwaar meenemen in haar afweging om een onderhandelingsprocedure te starten.

In voorkomend geval dat belanghebbenden het bezwaar middels een kort geding aanhangig willen maken, kan dit binnen hetzelfde termijn van 20 kalenderdagen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank te 's-Gravenhage. Het geding is aanhangig vanaf de dag van dagvaarding (artikel 125 Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering). Een geschil wordt geacht aanhangig te zijn gemaakt door het uitbrengen van een dagvaarding. In voorkomend geval wordt u verzocht de aanbestedende dienst een afschrift van de dagvaarding te doen toekomen, geadresseerd aan de contactpersoon zoals vermeld in deze aankondiging.

Indien er gedurende de gestelde termijn van 20 kalenderdagen na publicatie van deze aankondiging geen bezwaar kenbaar is gemaakt, vervallen de rechten van belanghebbende partijen om nog op te komen tegen de voorgenomen procedure. Daarmee staat het de aanbestedende dienst vrij om de onderhandelingsprocedure met LexisNexis B.V. in gang te zetten.