



## Aanbesteding OV-concessie NoordWest Noord-Holland

Marktconsultatie 2

TenderNed-kenmerk: 529281  
Auteur: Aanbestedingsteam aanbesteding OV-concessie NWNH  
Datum: 27 mei 2025  
Versie: 1.0  
Uitgave: Provincie Noord-Holland

Postadres: Bezoekadres:  
Postbus 3007 Houtplein 33  
2001 DA Haarlem 2012 DE Haarlem

## Inhoud

1	Inleiding .....	3
1.1	Aanleiding.....	3
1.2	Marktconsultatie 1 .....	3
1.3	Doel van marktconsultatie 2 .....	3
1.4	Doelgroep .....	3
2	Verloop en voorwaarden marktconsultatie.....	4
2.1	Te volgen route.....	4
2.2	De spelregels.....	4
2.3	Communicatie tijdens de marktconsultatie .....	4
2.4	Planning.....	5
2.5	Vragen over marktconsultatie .....	5
2.6	Aanmelden voor gesprek en individuele gesprekken .....	5
2.7	Schriftelijke beantwoording vragen (optioneel) .....	6
2.8	Individuele gespreksverslagen .....	6
2.9	Afronden marktconsultatie en verslag.....	6
3	Vragen in het kader van de marktconsultatie.....	7
3.1	Vragenlijst.....	7
	<i>Algemene indruk .....</i>	<i>7</i>
	<i>Continuering ov-aanbod bij overgang huidige ov-concessies naar ov-concessie NWNH .....</i>	<i>7</i>
	<i>Zero-emissie.....</i>	<i>8</i>
	<i>Circulariteit .....</i>	<i>8</i>
	<i>Looptijd concessie.....</i>	<i>8</i>
	<i>Reizigersopbrengsten afhankelijk OV-aanbod .....</i>	<i>8</i>
	<i>Financiële zekerheidsstelling.....</i>	<i>9</i>
	<i>Planning .....</i>	<i>9</i>
4	Bijlagen .....	10
	Bijlage 1 Vragenformulier .....	10
	Bijlage 2 Verslag marktconsultatie 1 .....	10
	Bijlage 3 Bekostigingsmechanisme .....	10

## 1 Inleiding

### 1.1 Aanleiding

Deze marktconsultatie dient ter voorbereiding op de aanbesteding van de nieuwe ov-concessie NoordWest Noord-Holland (NWNH). Zoals in de vastgestelde [Nota van Uitgangspunten](#) (NvU) is aangegeven kiest de provincie Noord-Holland ervoor om de ov-concessies Haarlem-IJmond en Noord-Holland Noord samen te voegen tot deze nieuwe ov-concessie. De NvU beschrijft, samen met de [Visie Publieke Mobiliteit](#), de ambities voor het OV in de provincie en vormt de basis voor de aanbesteding van de ov-concessie NWNH. De beoogde startdatum van deze ov-concessie is 16 juli 2028.

De provincie Noord-Holland heeft de uitgangspunten uit de NvU nader uitgewerkt in een ontwerp Programma van Eisen. Dit document, inclusief een algemene toelichting, infographic en vervoerkundige toelichting, is op 22 mei 2025 vrijgegeven voor inspraak en consultatie bij stakeholders. Deze documenten zijn op de website van de provincie gepubliceerd: [Aanbesteding busvervoer 2028](#).

### 1.2 Marktconsultatie 1

De provincie heeft eerder dit jaar een eerste marktconsultatie georganiseerd, om de uitgangspunten in de NvU te toetsen en aandachtspunten op te halen voor de uitwerking hiervan in het ontwerp Programma van Eisen en de overige aanbestedingsdocumenten. Het verslag van deze marktconsultatie is als bijlage 2 bij dit document toegevoegd en zal te zijner tijd als onderdeel van de aanbestedingsdocumenten worden gedeeld met alle in de aanbesteding geïnteresseerde partijen.

### 1.3 Doel van marktconsultatie 2

Met deze tweede marktconsultatie beoogt de provincie Noord-Holland marktpartijen in de uitwerkingsfase van deze aanbesteding te betrekken. Ten eerste om de uitwerking van de Nota van Uitgangspunten in het door GS vrijgegeven ontwerp Programma van Eisen bij potentiële inschrijvers te toetsen en om een beeld te krijgen van (onbedoelde) effecten van het ontwerp Programma van Eisen. Ten tweede wenst de provincie input te krijgen voor de te volgen aanbestedingsstrategie en het gunningsmodel.

Het uiteindelijke doel is te komen tot een succesvolle aanbesteding van de ov-concessie NWNH. De provincie beschouwt de aanbesteding als succesvol wanneer de ov-concessie tijdig (dat wil zeggen, met voldoende implementatietijd) verleend wordt aan een vervoerder die met zijn aanbod de grootste bijdrage levert aan de doelen die de provincie met de ov-concessie nastreeft (zie hoofdstuk 3 van de NvU en paragraaf 1.3 van het ontwerp Programma van Eisen).

Verkregen inzichten uit de marktconsultatie verwerkt de provincie (waar relevant) in het definitieve Programma van Eisen en de overige aanbestedingsdocumenten. De provincie behoudt zich het recht voor om de inbreng van marktpartijen in het kader van deze marktconsultatie niet of niet volledig te gebruiken. Een planning van de aanbesteding op hoofdlijnen is beschreven in het vragenformulier in hoofdstuk 3.

De resultaten van deze marktconsultatie zullen worden vastgelegd in een (beknopt) geanonimiseerd verslag. Om een level playing field bij de aanbesteding te borgen zal het verslag als onderdeel van de aanbestedingsdocumenten worden gedeeld met alle in de aanbesteding geïnteresseerde partijen.

### 1.4 Doelgroep

Onder marktpartijen verstaat de provincie in het kader van deze marktconsultatie primair de vervoerders als potentiële inschrijvers op de aanbesteding. Ook andere marktpartijen kunnen belangstellend en belanghebbend zijn; denk daarbij aan bijvoorbeeld financiers, bussenleveranciers en/of leveranciers van brandstoffen, energie en tank- en laadinfrastructuur. Ook deze marktpartijen worden van harte uitgenodigd te reageren op deze marktconsultatie.

## 2 Verloop en voorwaarden marktconsultatie

### 2.1 Te volgen route

De aanpak van de marktconsultatie bestaat op hoofdlijnen uit de volgende stappen:

- 1 De marktconsultatie wordt gepubliceerd op TenderNed, waarna geïnteresseerde marktpartijen de mogelijkheid hebben om zich via TenderNed aan te melden voor een gesprek, waarbij zij een voorkeursmoment kunnen aangeven. Tevens hebben marktpartijen de mogelijkheid om via TenderNed vragen naar aanleiding van dit marktconsultatiedocument te stellen.
- 2 Marktpartijen kunnen tijdens een gesprek antwoord geven op de vragen in hoofdstuk 3, waarbij geldt dat de vragen als leidraad voor het gesprek zullen dienen. Het vooraf schriftelijk indienen van antwoorden is niet verplicht, maar wordt wel op prijs gesteld. Wanneer u uw antwoorden voorafgaand aan het gesprek wilt indienen, dan kunt u het door u ingevulde vragenformulier in bijlage 1 via een bericht in TenderNed indienen.
- 3 De provincie deelt een verslag van ieder individuele gesprek via TenderNed met de betreffende marktpartij. Vervolgens krijgen marktpartijen de gelegenheid om een reactie naar aanleiding van dit gespreksverslag te geven.
- 4 De provincie stelt op basis van de ingevulde vragenformulieren en de gespreksverslagen een (beknopt) geanonimiseerd verslag van de marktconsultatie op dat de provincie bij de aanbestedingsdocumenten zal voegen.

### 2.2 De spelregels

Ten aanzien van de marktconsultatie gelden de hiernavolgende bepalingen:

- Nadrukkelijk wordt vermeld dat deze marktconsultatie geen onderdeel uitmaakt van een aanbestedingsprocedure.
- Aan (deelname aan) de marktconsultatie kunnen geen rechten worden ontleend.
- Deelnemende marktpartijen kunnen geen aanspraak maken op vergoeding van eventueel gemaakte kosten in het kader van de marktconsultatie.
- Marktpartijen zijn niet verplicht mee te werken aan de marktconsultatie.
- De provincie neemt bij de marktconsultatie altijd in acht dat er een gelijk speelveld is voor alle marktpartijen. Dit betekent onder meer dat:
  - deelname aan de marktconsultatie en de kwaliteit van de antwoorden van deelnemende marktpartijen op geen enkele wijze leiden tot enig voordeel of nadeel voor de betreffende marktpartij in de aanbestedingsprocedure die daarna volgt;
  - de provincie de in het kader van de marktconsultatie verstrekte informatie en het geanonimiseerde verslag van de marktconsultatie publiceert bij de start van de aanbesteding.
- De informatie die de provincie heeft verstrekt in het kader van de marktconsultatie kan afwijken van de informatie die in een later stadium wordt verstrekt ten behoeve van de aanbesteding.
- De provincie zal de door deelnemende marktpartijen verstrekte informatie na afloop van de marktconsultatie niet retourneren. Deze informatie mag/kan de provincie gebruiken in (de verdere voorbereiding van) de aanbesteding. Eventuele verstrekte bedrijfsvertrouwelijke informatie wordt vertrouwelijk behandeld. De provincie verwacht dat de betreffende marktpartij zelf aangeeft wanneer informatie bedrijfsvertrouwelijk is.
- De provincie is niet verplicht om alle marktpartijen die zich aanmelden voor een gesprek uit te nodigen. De provincie behoudt zich het recht voor om partijen waarvan niet aannemelijk is dat zij in staat zijn zelfstandig op de aanbesteding van de ov-concessie NWNH in te schrijven, niet voor een gesprek uit te nodigen.

Door deelname aan de marktconsultatie verklaart de deelnemende marktpartij zonder voorbehoud akkoord te zijn met bovenstaande bepalingen.

### 2.3 Communicatie tijdens de marktconsultatie

Deze marktconsultatie zal in digitale vorm plaatsvinden door middel van een daartoe ingerichte projectomgeving op het aanbestedingsplatform TenderNed, TN kenmerk 529281. Om die reden:

- is de marktconsultatie en de vragenlijst alleen via TenderNed inzichtelijk;
- verloopt alle communicatie in het kader van de marktconsultatie via de berichtenmodule van TenderNed;
- kunt u de berichtenmodule gebruiken voor (proces)vragen en/of opmerkingen over de marktconsultatie;
- kunt u uw schriftelijke antwoorden op de vragen in hoofdstuk 3 voorafgaand aan het gesprek en/of (aanvullende) schriftelijke antwoorden op vragen na afloop van het gesprek via de berichtenmodule van TenderNed indienen. Dit geldt ook voor uw eventuele reactie naar aanleiding van het gespreksverslag.

## 2.4 Planning

Provincie Noord-Holland hanteert de volgende planning voor de marktconsultatie. De provincie behoudt zich het recht voor wijzigingen in de planning aan te brengen c.q. van de planning af te wijken. In dergelijke gevallen vindt communicatie richting alle geïnteresseerde marktpartijen plaats. De planning op TenderNed is leidend.

Activiteit	Datum
<b>Plaatsen van marktconsultatiedocument op TenderNed en Tenders Electronic Daily (TED)</b>	Dinsdag 3 juni 2025
<b>Uiterste datum voor het stellen van vragen over het marktconsultatiedocument</b>	Vrijdag 13 juni 2025
<b>Beoogde datum beantwoorden vragen over het marktconsultatiedocument</b>	Donderdag 19 juni 2025
<b>Uiterste datum voor aanmelden marktconsultatiegesprek en doorgeven voorkeursdatum</b>	Vrijdag 20 juni 2025
<b>Beoogde data voor gesprekken</b>	30 juni, 1 juli en 2 juli 2025
<b>Uiterste termijn voor indienen schriftelijke antwoorden op vragenlijst</b>	Bij voorkeur donderdag 27 juni 2025, uiterste termijn vrijdag 11 juli 2025
<b>Verzenden individuele gespreksverslagen</b>	Vrijdag 25 juli 2025
<b>Reactietermijn individuele gespreksverslagen</b>	Vrijdag 8 augustus 2025
<b>Afronden marktconsultatie 2 en verslaglegging</b>	najaar 2025

## 2.5 Vragen over marktconsultatie

Marktpartijen hebben de gelegenheid (proces)vragen te stellen en/of opmerkingen te maken over de marktconsultatie. Als partijen vragen hebben over het marktconsultatiedocument, kunnen deze via TenderNed worden gesteld via de berichtenmodule vóór de in paragraaf 2.4. genoemde 'Uiterste datum voor het stellen van vragen over het marktconsultatiedocument'. De berichtenmodule op TenderNed is te bereiken via de volgende knoppen in het dashboard van de aanbesteding (bereikbaar na het toevoegen van de aanbesteding aan 'Mijn aanbestedingen'):

### Berichten bij deze aanbesteding

U heeft nog geen berichten ontvangen bij deze aanbesteding

+ Nieuw bericht

Inbox

De provincie beantwoordt de vragen van marktpartijen in een geanonimiseerde Nota van Inlichtingen die op TenderNed wordt gepubliceerd.

## 2.6 Aanmelden voor gesprek en individuele gesprekken

Marktpartijen worden uitgenodigd om zich aan te melden voor een individueel gesprek waarin de vragen in hoofdstuk 3 besproken worden. De gesprekken vinden in principe op de volgende dagen plaats:

- Maandag 30 juni
- Dinsdag 1 juli
- Woensdag 2 juli

U kunt zich tot uiterlijk vrijdag 20 juni 17.00 via de berichtenmodule van TenderNed aanmelden voor een gesprek en daarbij uw voorkeursmomenten doorgeven. Vervolgens zal de provincie in overleg met u de uiteindelijk datum en het tijdstip van het gesprek bepalen. De provincie trekt voor elk gesprek in principe maximaal 2 uur uit. Aan de gesprekken zullen ten minste twee vertegenwoordigers namens de provincie en ten hoogste drie vertegenwoordigers namens de betreffende marktpartij deelnemen. Het gesprek vindt in principe plaats op het Provinciekantoor te Haarlem; indien dit bij het bepalen van de datum en het tijdstip niet mogelijk blijkt, kan worden gekozen voor een overleg via Teams.

Marktpartijen die deelnemen aan de individuele gesprekken worden erop gewezen dat zij op basis hiervan op geen enkele wijze aanspraak kunnen maken op een voorkeurspositie tijdens de aanbestedingsprocedure.

## **2.7 Schriftelijke beantwoording vragen (optioneel)**

De provincie stelt het op prijs als marktpartijen een schriftelijke reactie op de vragen in hoofdstuk 3 indienen, bij voorkeur een aantal dagen voorafgaand aan het individuele gesprek. Wij verzoeken u om voor de beantwoording gebruik te maken van het vragenformulier in bijlage 1 en deze via de berichtenmodule van TenderNed in te dienen. Uw zienswijze, antwoorden op de gestelde vragen en eventuele andere relevante informatie kunt u tot uiterlijk op de in paragraaf 2.4. genoemde 'Uiterste termijn voor indienen schriftelijke antwoorden op vragenlijst' via TenderNed indienen.

Naast de vragen in hoofdstuk 3 met betrekking tot specifieke onderdelen van het ontwerp Programma van Eisen nodigt de provincie u ook uit om op andere onderdelen van het ontwerp Programma van Eisen en bijlages te reageren. U kunt hiervoor eventueel gebruik maken van het [Reactieformulier PvE Aanbesteding Busvervoer NW NH](#).

## **2.8 Individuele gespreksverslagen**

De provincie maakt van het individuele gesprek een verslag, dat ter goedkeuring aan de betreffende marktpartij zal worden voorgelegd. Marktpartijen kunnen tijdens het gesprek en bij de schriftelijke reactie op de vragenlijst aangeven wanneer verstrekte antwoorden bedrijfsvertrouwelijke informatie bevatten. Deze bedrijfsvertrouwelijke informatie zal niet worden gedeeld met andere marktpartijen.

## **2.9 Afronden marktconsultatie en verslag**

Provincie Noord-Holland zal de marktconsultatie afronden door bij de publicatie van de aanbestedingsdocumenten een (beknopt) geanonimiseerd verslag van de marktconsultatie openbaar te publiceren op TenderNed. In het verslag zullen de, naar het oordeel van de provincie, belangrijkste conclusies van de marktconsultatie opgenomen worden. Met betrekking tot dit verslag wijst de provincie marktpartijen uitdrukkelijk op het volgende:

- Het verslag wordt openbaar gepubliceerd en zal tevens deel gaan uitmaken van de aanbestedingsdocumenten.
- De schriftelijke beantwoording van de vragen, de inhoud van de gespreksverslagen en andere informatie zal geanonimiseerd in het verslag worden opgenomen.
- Marktpartijen verlenen, door deelname aan deze marktconsultatie, toestemming aan provincie Noord-Holland om de door hen verstrekte informatie te gebruiken voor dit verslag, tenzij zij hebben aangegeven dat door hen verstrekte informatie van bedrijfsvertrouwelijke aard is.

### 3 Vragen in het kader van de marktconsultatie

In het kader van het opstellen van het definitieve Programma van Eisen en de overige aanbestedingsdocumenten voor de ov-concessie NWNH wenst de provincie op onderstaande onderwerpen te horen wat de ideeën en mogelijkheden van marktpartijen zijn. De provincie gaat ervan uit dat verschillen tussen de marktpartijen zich niet alleen beperken tot hun rol bij de ontwikkeling en uitvoering van het ov-aanbod, maar ook tot uiting komen in de organisatie zelf en hun visie op/ideeën over de in het ontwerp Programma van Eisen beschreven doelen voor de concessie en de daaruit volgende eisen.

#### 3.1 Vragenlijst

##### **Algemene indruk**

1. Hoe kijkt u aan tegen het geformuleerde hoofddoel en de 5 subdoelen in de inleiding van het ontwerp Programma van Eisen?
2. Zijn er onderwerpen die wat u betreft ontbreken, onderbelicht zijn of niet volledig zijn in het ontwerp Programma van Eisen?
3. Wat wilt u eventueel in het algemeen verder nog bij de provincie onder de aandacht brengen met betrekking tot het ontwerp Programma van Eisen?

##### **Vervoerkundige kaders en eisen**

De provincie heeft de in de NvU vervoerkundige doelen en uitgangspunten geformuleerd. Daarnaast heeft de provincie voor de 2 deelgebieden recentelijk ontwikkelperspectieven opgesteld. Als tussenstap bij het bepalen van de vervoerkundige eisen, heeft de provincie eerst een vervoerkundig kader opgesteld waarin de vervoerkundige strategie is beschreven (bijlage B2 bij het ontwerp Programma van Eisen) Dit document vormt de basis voor de eisen in hoofdstuk 2 van het Programma van Eisen.

De vervoerkundige strategie is opgebouwd rond de doelen op het gebied van bereikbaarheid en toegankelijkheid/inclusiviteit die de provincie met de aanbesteding nastreeft. De provincie is zich echter bewust van het spanningsveld bij de vertaling van deze doelen in vervoerkundige kaders en eisen. Daarom is de provincie benieuwd hoe u aankijkt tegen de vertaling in bijlage B2 en hoofdstuk 2 van het ontwerp Programma van Eisen. wat de volgende hoofdthema's betreft en heeft in dat kader de volgende vragen:

4. Is de vervoerkundige strategie voor u duidelijk? Begrijpt u welke vervoerkundige doelen de provincie voor ogen heeft en hoe ze deze wenst te bereiken?
5. Is voor u voldoende helder welke vervoerkundige afwegingen de provincie ten aanzien van de doelen bereikbaarheid versus toegankelijkheid/inclusiviteit gemaakt heeft en welke inspanningen in dat kader van de concessiehouder gevraagd worden?
6. Hoe kijkt u aan tegen de gekozen opbouw van het lijnennet? Herkent u de duidelijke scheiding van functies voor verschillende lijntypes? Is dit voor u werkbaar?
7. Kunt u zich vinden in de gekozen vervoerkundige eisen en ambities per deelgebied? Hoe kijkt u aan tegen de aanpak en de eisen voor Texel?
8. Kunt u zich vinden in de keuzes ten aanzien van het ov-aanbod in het landelijke gebied, namelijk grotendeels continuering van het huidige aanbod in de vorm van vast vervoer? Waar ziet u kansen om de bereikbaarheid van het landelijk gebied te verbeteren, al dan niet in de vorm van vraagafhankelijk (flex)vervoer, in aanvulling op het in PvE uitgevraagde minimale niveau?

##### **Continuering ov-aanbod bij overgang huidige ov-concessies naar ov-concessie NWNH**

De provincie wenst dat vervoerkundige aanpassingen stapsgewijs worden doorgevoerd gedurende de eerste jaren van de concessie. Ten eerste omdat in de huidige ov-concessie Noord-Holland Noord onlangs vrij ingrijpende vervoerkundige wijzigingen zijn doorgevoerd. Daarnaast omdat naar verwachting gedurende het 2<sup>e</sup> jaar van de concessie het nieuwe knooppunt Haarlem Nieuw Zuid in gebruik zal worden genomen.

In paragraaf 2.1 van het ontwerp Programma van Eisen is daarom bepaald dat in het eerste jaar van de concessie beperkt aanpassingen in de dienstregeling mogen worden doorgevoerd. Na het eerste jaar mogen, in afstemming met de provincie en andere stakeholders, grotere wijzigingen worden doorgevoerd. Daarbij heeft de provincie in samenspraak met stakeholders voor beide deelgebieden een ontwikkelperspectief ontwikkeld, waarin de ontwikkelrichting voor de komende jaren beschreven staat. De provincie wenst dat de vervoerkundige doorontwikkeling gedurende de eerste jaren van de concessie in lijn is met de principes en uitgangspunten van deze ontwikkelperspectieven.

9. Hoe kijkt u aan tegen deze gefaseerde aanpak? Zijn de gestelde eisen op dit vlak voor u werkbaar?
10. Zijn de ontwikkelrichtingen in het ontwikkelperspectief duidelijk? Heeft u hier opmerkingen of aanvullingen op? Is het voor u werkbaar om aan de hand van dit document de concessie vervoerkundig door te ontwikkelen?
11. De provincie wil in de inschrijving inzicht krijgen in zowel de ov-aanbod in het eerste jaar van de concessie als in de doorontwikkeling van het ov-aanbod in de daaropvolgende jaren. Op welke manier kan de provincie dit volgens u het beste in de aanbesteding uitvragen?

#### **Zero-emissie**

De provincie onderzoekt op dit moment de mogelijkheden voor de inzet van Zero Emissievoertuigen (zie paragraaf 11.2 in het ontwerp Programma van eisen). De provincie wenst zo snel mogelijk een volledige transitie naar Zero Emissie, maar is gezien de uitdagingen op het gebied van netcongestie, niet voornemens om te eisen dat de concessie vanaf de start volledig met Zero Emissievoertuigen uitgevoerd moet worden. In de huidige concessies wordt een deel van de concessie al met Zero Emissievoertuigen uitgevoerd. Op basis daarvan denkt de provincie voornemens aan het eisen van een aanzienlijk deel (in ontwerp-PVE voornemens 2/3 van het aantal dienstregelingkilometers) en het vervolgens uitdagen van inschrijvers om zo snel mogelijk naar volledige uitvoering met Zero Emissievoertuigen te groeien. De provincie wil een snelle(re) volledige transitie naar Zero-Emissie dus wel stimuleren, maar zonder dat dit leidt tot onrealistische aanbiedingen en/of een (te) risicovolle implementatie van de concessie.

12. Hoe kijkt u aan tegen de eisen en wensen op het gebied van Zero-Emissie? Op welke manier kan de provincie dit doelmatig uitvragen in de aanbesteding?

#### **Circulariteit**

In het ontwerp Programma van Eisen wordt circulaire inkoop genoemd bij één van de subdoelen; in de inleiding van hoofdstuk 11 is dit nader uitgewerkt. Mede gezien het feit dat het Convenant Circulair OV nog in ontwikkeling is, heeft de provincie ervoor gekozen om circulariteit niet tot in detail uit te werken in specifieke eisen. Wel overweegt de provincie om circulariteit onderdeel van de concurrentie te maken door inschrijvers uit te dagen om zich op dit onderwerp te onderscheiden.

13. Hoe kijkt u aan tegen deze aanpak? Op welke manier kan de provincie circulariteit volgens u het beste uitvragen in de aanbesteding?

#### **Looptijd concessie**

In het ontwerp Programma van Eisen is nog geen definitieve keuze gemaakt over de looptijd van de concessie. De provincie denkt aan een looptijd van 10 jaar met een mogelijkheid tot verlenging tot maximaal 15 jaar. Wat de criteria voor en het moment van verlenging betreft onderzoekt de provincie nog verschillende opties, zoals verlenging op basis van de toezeggingen in de inschrijving (bijvoorbeeld extra ov-aanbod en/of een snelle(re) volledige transitie naar Zero-Emissie) of op basis van de prestaties tijdens de looptijd van de concessie.

14. Hoe kijkt u aan tegen het voornemen om met een verlengingsoptie te werken? Waar moet de provincie volgens u rekening mee houden bij het bepalen van de voorwaarden voor het verlengen van de concessie?

#### **Reizigersopbrengsten afhankelijk OV-aanbod**

De provincie overweegt om in de financiële bepalingen voor de concessie NWNH een mechanisme op te nemen dat ervoor zorgt dat de omvang van het ov-aanbod meebeweegt met de reizigersopbrengsten. Dat wil zeggen, zekerheid dat de concessiehouder het ov-aanbod uitbreidt op het moment dat de reizigersopbrengsten toenemen eventueel met de mogelijkheid voor de concessiehouder om af te schalen op het moment dat de

reizigersopbrengsten afnemen. Bijlage 3 bevat een beknopte beschrijving en vergelijking van de mechanismen die op dit moment overwogen worden. Het betreft mechanismen die zijn toegepast bij sinds corona aanbestede concessies, te weten (i) de concessie IJssel-Vecht, (ii) de concessie Zaanstreek-Waterland, (iii) de concessies West- en Oost-Brabant, en (iv) de concessies Zuid-Holland Noord en Hoeksche Waard/Goeree-Overflakkee. Met betrekking tot het bekostigingsmodel heeft de provincie de volgende vragen:

15. Hoe kijkt u naar de verschillende mechanismen die zijn beschreven en vergeleken in bijlage 1? Wat ziet u als voor- en nadelen van deze mechanismen?
16. Heeft u verder nog ideeën of aandachtspunten met betrekking tot de wijze van bekostiging van de concessie NWNH?

#### **Financiële zekerheidsstelling**

Bij aanbestedingen van ov-concessies is het gebruikelijk om aan inschrijvers een bereidverklaring tot het verlenen van een bankgarantie toe te voegen aan hun inschrijving ter zekerstelling van financiële verplichtingen van de concessiehouder tijdens de implementatie en in de eerste periode na de start van de concessie op het moment dat hij zijn verplichtingen tijdens deze periode niet (volledig) nakomt. De provincie heeft signalen ontvangen dat marktpartijen graag zien dat de provincie voor een alternatieve zekerstelling kiest, omdat met een bankgarantie kosten gemoeid zijn en een extra inspanning van de inschrijver vergt.

17. Hoe kijkt u aan tegen het instrument (bereidstelling tot het verlenen van) een bankgarantie? Kunt u aangeven in welke mate deze kostenverhogend is?
18. De provincie staat open voor suggesties voor een beter alternatief, zolang het doel, de zekerheid in het nakomen van de financiële verplichtingen van de concessiehouder in genoemde periode, gewaarborgd blijft. Welke alternatieve invulling ziet u?

#### **Planning**

De provincie zal na de zomer het definitieve Programma van Eisen en de overige aanbestedingsdocumenten opstellen. Publicatie van de aanbestedingsstukken is voorzien in januari 2026, waarna in principe drie inlichtingenrondes volgen. Uiterste inleverdatum van de inschrijvingen zal naar verwachting kort voor het zomerreces zijn. Rekening houdend met zomervakanties verwacht de provincie de concessie in Q4 van 2026 te kunnen gunnen. Mede om voldoende implementatietijd te behouden, kiest de provincie voor een Europees openbare procedure zonder onderhandeling, waarbij uitgangspunt is dat de dialoog met de partijen die geïnteresseerd zijn in de uitvoering van de concessie voldoende wordt vormgegeven middels de inlichtingenrondes.

19. Hoe kijkt u aan tegen deze planning? Wilt u ons nog iets meegeven ten aanzien van deze planning?

## 4 Bijlagen

Voor het ontwerp Programma van Eisen en de daarbij gepubliceerde documenten verwijst de provincie naar haar betreffende website: [Aanbesteding busvervoer 2028](#).

De volgende bijlagen zijn bij dit document Marktconsultatie 2 separaat bijgevoegd in het TenderNed project 529281:

### Bijlage 1 Vragenformulier

### Bijlage 2 Verslag marktconsultatie 1

### Bijlage 3 Bekostigingsmechanisme

#### Uitsnede bijlage 3

Rechts: onderdelen, onder: concessie	Mechanisme			
	Omvang vervoeraanbod	Aanvulling reizigersopbrengsten	Winst	Vulling ontwikkelbudget
IJssel-Vecht 2023: PvE/Financiële bepalingen	Aantal gewogen dienstregelingen op 90% reizigersopbrengsten, winst wordt vastgezet op basis van financieel economische onderbouwing en vervoerder rijdt meer DRU's bij hogere reizigersopbrengsten, jaarlijks bepaald	Tot aan eerste herijking tot 90% t.o.v. 2019	Winst is vastgezet, maar bij 'verkeerde' inschatting van reizigersopbrengsten ontstaat een positief of negatief concessieresultaat: lager dan -5%: concessieverlener; -5% tot 2%: vervoerder; 2%-5%: doorschuiven naar berekening volgend jaar; 5%+: concessieverlener	Geen
Zaanstreek-Waterland 2024: PvE/Financiële bepalingen	In bieding aantal gewogen dienstregelingskilometers per 5%-stap in reizigersopbrengsten t.o.v. 2019: prognoses bepalen aanbod volgend jaar	Eerste 2 jaar tot 80% t.o.v. 2019	Vervoerder maakt winst op basis van verschil tussen reizigersopbrengsten en kosten van geboden vervoeraanbod	Tussen 100% en 135% wordt 50% meeropbrengsten in kwaliteitsfonds gestort, boven 135% wordt 25% meeropbrengsten in kwaliteitsfonds gestort. Concessieverlener doet niet (per se) een bijdrage.
West-Brabant & Oost-Brabant	Jaarlijkse aanpassing op basis van een prognose van reizigersopbrengsten, waarbij een deel van de extra reizigersopbrengsten moet worden ingezet voor uitbreiding vervoeraanbod en waarbij de uitbreiding weer teruggedraaid kan worden als reizigersopbrengsten later weer tegenvallen	West-Brabant: vaste extra bijdrage ter aanvulling in eerste jaren concessie  Oost-Brabant: Geen, wel deels aanvulling SOV-deriving	Wanneer werkelijke reizigersopbrengsten boven de prognose ligt, wordt een deel van de extra reizigersopbrengsten afgeroomd.	Geoormerkte bedrag vanuit de exploitatiebijdrage waarvoor de concessiehouder voorstellen kan indienen bij de concessieverlener. Niet opgemaakt budget komt de concessieverlener toe.
Zuid-Holland Noord en Hoeksche Waard/Goeree-Overflakkee	Jaarlijkse verplichte uitbreiding van het vervoeraanbod	Geen	Geen begrenzing	Geoormerkte bedrag vanuit de exploitatiebijdrage waarvoor de concessiehouder voorstellen kan indienen bij de concessieverlener. Niet opgemaakt budget komt de concessieverlener toe.