

Aankondiging afronding onderhandelingsprocedure zonder aankondiging en kennisgeving vrijwillige transparantie vooraf inzake Kleinschalige voorziening met de mogelijkheid tot vrijheidsbeperkende maatregelen

Artikel 2.32 Aanbestedingswet 2012

Versie 1.0
Datum: 13 januari 2026

1. Naam en adres van de aanbestedende dienst

De **Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG)**, handelend namens:

1. De Gemeente Groningen, waarvan het College van Burgemeester & Wethouders krachtens de Centrumregeling Jeugdregio Groningen 2025 gemandateerd is door de Colleges van Burgemeester en Wethouders van de deelnemende gemeenten, te weten de gemeenten Eemsdelta, Groningen, Het Hogeland, Midden-Groningen, Oldambt, Pekela, Stadskanaal, Veendam, Westerkwartier en Westerwolde,

te dezen vertegenwoordigd door de heer T.M. Heeringa, directeur Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG), op basis van het mandaat van het College van Burgemeester & Wethouders van de Centrumgemeente Groningen van 1 januari 2025;

2. De **Jeugdhulpregio Drenthe (JHRD)**, de gemeente Hoogeveen in de rol van coördinerende gemeente namens de JHRD, overeenkomstig het daartoe verstrekte mandaat door de deelnemende Drentse gemeenten Aa en Hunze, Assen, Borger-Odoorn, Coevorden, Emmen, Hoogeveen, Meppel, Midden-Drenthe, Noordenveld, Tynaarlo, Westerveld en De Wolden en krachtens de samenwerkingsovereenkomst en bijbehorend addendum van 1 oktober 2023 ondertekend door de 12 deelnemende Drentse gemeenten, waarbij de gemeente Hoogeveen als penvoerder is aangewezen;

3. De **Gemeente Leeuwarden**, krachtens artikel 171 lid 1 Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door de burgemeester handelend als centrumgemeente namens de Friese gemeenten verenigd in het Sociaal Domein Fryslân (hierna te noemen centrumgemeente) namens Sociaal Domein Fryslân (SDF),

waarbij de Jeugdhulpregio Drenthe (JHRD) en de Gemeente Leeuwarden namens Sociaal Domein Fryslân, alle voornoemd, het mandaat hebben verstrekt aan de Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG), eveneens voornoemd, om alle(rechts)handelingen te verrichten die betrekking hebben op het doorlopen van de aanbestedingsprocedure, tot aan het ondertekenen van de overeenkomsten uitvoering Jeugdwet Kleinschalige voorziening met de mogelijkheid tot vrijheidsbeperkende maatregelen.

De Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG) koopt voor deze procedure jeugdhulp in namens de Jeugdhulpregio Drenthe, SDF en de RIGG gezamenlijk.

Adres: Harm Buitenplein 1, 9723 ZR Groningen

Contactpersonen: S. Noppert en E. Pot

E-mail: RIGG.inkoop@groningen.nl

2. Omschrijving van de opdracht

Naam opdracht: Overeenkomst van Opdracht 'Kleinschalige voorziening met de mogelijkheid tot vrijheidsbeperkende maatregelen'

Omschrijving:

Het Ministerie van VWS heeft met het uitvoeringsplan voor de om- en afbouw van de gesloten jeugdhulp, de opdracht gegeven de gesloten jeugdhulp (JeugdzorgPlus) in de huidige vorm uiterlijk voor 2030 af te bouwen. In aanloop naar een volledige afbouw, dienen de jeugdhulpaanbieders de vrijheidsbeperkende maatregelen per 1 januari 2024 terug te dringen. De Wet rechtspositie gesloten jeugdhulp vereist vanaf dat moment dat het 'nee, tenzij beginsel' wordt toegepast bij vrijheidsbeperkende maatregelen. Met het aangaan van deze Overeenkomst van Opdracht worden de juiste voorwaarden gecreëerd om in de context van de afbouw van de huidige JeugdzorgPlus-plekken, de ombouw naar kleinschalige voorzieningen met de mogelijkheid tot het inzetten van vrijheidsbeperkende maatregelen te realiseren. Het betreft nadrukkelijk een opdracht in het kader van de af- en ombouw van de JeugdzorgPlus, niet de opbouw van alternatieven.

De opdracht betreft de beschikbaarheid van 20 verblijfsplekken KV-VBM en 2 plekken Voorwaardelijke Machtiging KV-VBM, alsook het bieden van een pedagogisch leef- en behandelklimaat en het uitvoeren van de opgelegde maatregelen zoals bedoeld in artikel 6.1.2, 6.1.3, en 6.1.4 van de Jeugdwet. Door de beschikbaarheid van de in de opdracht beschreven schaarse verblijfsvoorziening te contracteren, kan vorm en inhoud worden gegeven aan de verdere af- en ombouw van de JeugdzorgPlus en is het mogelijk uitvoering te geven aan de opname van jeugdigen aan wie een machtiging is opgelegd als bedoeld in artikel 6.1.2, 6.1.3, en 6.1.4 van de Jeugdwet in kleinschalige voorzieningen met de mogelijkheid tot vrijheidsbeperkende maatregelen (KV-VBM) in lijn met de gewenste transformatie.

3. Waarde en looptijd

€ 77.500.000 exclusief BTW. Aan deze raming kunnen geen rechten worden ontleend.

Looptijd: 4 februari 2026 t/m 31 december 2029, met de mogelijkheid tot tweemaal een verlenging van 2 jaar.

4. Gronden voor rechtstreekse gunning

De onderhandelingsprocedure zonder aankondiging wordt toegepast vanwege het ontbreken van mededinging om technische redenen, zoals bedoeld in artikel 2.32, lid 1 sub b onder 2 Aanbestedingswet 2012.

Het Ministerie van VWS heeft met het uitvoeringsplan voor de om- en afbouw van de gesloten jeugdhulp, de opdracht gegeven de gesloten jeugdhulp in de huidige vorm uiterlijk voor 2030 af te bouwen. In de drie noordelijke jeugdhulpregio's wordt de ombouw vormgegeven in kleinschalige voorzieningen met de mogelijkheid tot het inzetten van vrijheidsbeperkende maatregelen.

Om aan de opdracht uitvoering te kunnen geven, dient de Opdrachtnemer:

- Te beschikken over meerdere locaties geschikt om kleinschalig vormgegeven jeugdhulp aan jeugdigen aan wie een machtiging is opgelegd als bedoeld in artikel 6.1.2, 6.1.3, en 6.1.4 van de Jeugdwet te bieden, zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van de Jeugdwet. Waarbij Opdrachtnemer de mogelijkheid moet hebben één of meerdere locaties specifiek toe te rusten om specifieke hulpvragen (onder andere psychiatrisch of forensisch) te kunnen bedienen middels een daarop aangepast pedagogisch leef- en behandelklimaat. De locaties mogen enkel jeugdigen plaatsen voor wie een machtiging is afgegeven als bedoeld in artikel 6.1.2, 6.1.3, en 6.1.4 van de Jeugdwet;
- Te beschikken over een personeelsbestand met expertise en ervaring op het gebied van het terugdringen van de inzet van vrijheidsbeperkende maatregelen. Hierbij is expertise, capaciteit en ervaring met het terugdringen van de inzet van vrijheidsbeperkende maatregelen vanuit en opgedaan in de doorgaande afbouw van de JeugdzorgPlus noodzakelijk. De Opdrachtnemer

dient deze expertise, capaciteit en ervaring in de zes maanden vooraf aan de ingangsdatum van de Overeenkomst van deze opdracht, ingezet te hebben voor de opname en verblijf aan jeugdigen voor wie een machtiging als bedoeld in artikel 6.1.2, 6.1.3 of 6.1.4 van de Jeugdwet is afgegeven.

- Te beschikken over een registratie als aanbieder conform artikel 6.2.1, derde lid, van de Jeugdwet, die in een gesloten accommodatie opname en verblijf aanbieden aan jeugdigen voor wie een machtiging als bedoeld in artikel 6.1.2, 6.1.3 of 6.1.4 van de Jeugdwet is afgegeven (Stcrt. 2024, 4876).
- Te beschikken over een infrastructuur waarvan uit zowel fysieke als organisatorische nabijheid holding kan worden geboden aan de kleinschalige voorzieningen met de mogelijkheid tot de inzet van vrijheidsbeperkende maatregelen;
- Te beschikken over een infrastructuur inclusief personeelsbestand waar specialistische kennis en kunde kan worden toegevoegd specifiek toegerust op en gerelateerd aan de uiteenlopende hulpvragen en profielen van de doelgroep, waaronder minimaal psychiatrische en forensische kennis.

In Noord-Nederland is er slechts één jeugdhulpaanbieder die de opdracht, conform de doelstellingen van de Jeugdwet, zo nabij mogelijk kan uitvoeren. Er is daarom gekozen om voor de komende 4 jaar met de mogelijkheid tot 2x 2 jaar verlenging, de capaciteit van 20 verblijfsplekken KV-VBM en 2 plekken Voorwaardelijke Machtiging KV-VBM voor de drie noordelijke provincies te contracteren.

Om zorgvuldig en compleet te zijn publiceren de drie noordelijke jeugdhulpregio's (jeugdregio's Groningen, Friesland en Drenthe) deze aankondiging 'afronding onderhandelingsprocedure zonder aankondiging' tegelijk met een aankondiging 'vrijwillige transparantie vooraf' zoals omschreven in artikel 4.16 van de Aanbestedingswet 2012.

5. Naam en adres van de opdrachtnemer

Naam: Stichting Elker
Adres: Hoogeweg 9, 9746 TN Groningen
KvK: 41013213
AGB-code: 06290106

6. Motivering voor vrijwillige transparantie

Deze kennisgeving wordt gepubliceerd om te voldoen aan het transparantiebeginsel en om marktpartijen in de gelegenheid te stellen kennis te nemen van de voorgenomen gunning. Daarnaast is dit verplicht vanuit artikel 2.32 Aanbestedingswet 2012. De aanbestedende dienst is van oordeel dat er geen daadwerkelijke mededinging mogelijk is om bovengenoemde technische redenen.

7. Voorgenomen gunningsdatum

De aanbestedende dienst is voornemens de opdracht te gunnen op 4 februari 2026, tenzij binnen 20 kalenderdagen na publicatie van deze kennisgeving een kort geding aanhangig is gemaakt bij de rechtbank Noord-Nederland.

8. Contactpunt voor opmerkingen

Vragen of reacties op deze kennisgeving kunnen worden gericht aan:
Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG)
T.a.v. S. Noppert en E. Pot
E-mail: RIGG.inkoop@groningen.nl