

Onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande oproep tot mededinging

Ex ante aankondiging – artikel 4.16 Aanbestedingswet 2012

De directie Kansengelijkheid en Onderwijsondersteuning (KO) van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) is voornemens een vervolgoopdracht te gunnen aan Stichting National Talent Centre of the Netherlands (NTCN), op grond van artikel 2.32 lid 1 sub b van de Aanbestedingswet 2012. Volgens dit artikel mag de 'onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande oproep tot mededinging' worden toegepast indien de opdracht slechts door één bepaalde ondernemer kan worden verricht, omdat mededinging om technische redenen ontbreekt. Indien technische redenen het exclusieve karakter bepalen, moeten deze nauwkeurig worden omschreven en gemotiveerd. Deze redenen kunnen bijvoorbeeld zijn dat specifieke kennis, instrumenten of middelen nodig zijn die maar één ondernemer tot zijn beschikking heeft (vgl. overweging 50 RL 2014/24/EU). Toepassing van bovengenoemd artikel is volgens artikel 2.32 lid 3 uitsluitend van toepassing indien er geen redelijk alternatief of substituuut bestaat en het ontbreken van mededinging niet het gevolg is van een kunstmatige beperking van de voorwaarden van de aanbesteding.

Technische redenen

NTCN fungeert sinds 1 maart 2022 als exclusieve en strategische uitvoeringspartner van het Kenniscentrum voor Hoogbegaafdheid. De opbouw van dit Kenniscentrum is in nauwe samenwerking met OCW door NTCN uitgevoerd en inmiddels volledig operationeel. Het opstarten en opzetten van het KCHB vanaf 2022 heeft veel energie, geld en tijd (circa 2 jaar) gekost. Bij het opzetten van het Kenniscentrum is een complex netwerk van kennispartners, onderwijsprofessionals, (zorg)professionals en tevens beleidsmakers en onderwijsinstellingen betrokken. De opgedane kennis, expertise, ingenomen onafhankelijke positie, opgebouwde relaties en ingerichte werkstructuren zijn integraal verbonden aan NTCN. Het Kenniscentrum Hoogbegaafdheid zal in deze constructie tot 2030 verder gaan, waarna de verwachting is dat er een breder landelijk kennisinstituut is ingericht waarin het huidige Kenniscentrum Hoogbegaafdheid mogelijk zal opgaan. In die tussenliggende periode (2027–2030) is continuïteit van werkwijze en positionering van cruciaal belang.

Alternatievenonderzoek

Functionele substituten

Uit de initiële aanbesteding met kenmerk 'BD-EURAAN-RG-IUCN21070002 - Kenniscentrum Hoogbegaafdheid', blijkt dat elke ondernemer een uiteenlopende visie heeft op zowel het thema hoogbegaafdheid, op het belang en reikwijdte van de netwerkfunctie en wat het kenniscentrum hoogbegaafdheid zou moeten zijn om tegemoet te komen aan de behoeftes in het onderwijsveld. Deze visie heeft geresulteerd in een aanpak met inzet van specifieke kennis, instrumenten en middelen die andere ondernemers met een andere visie dan NTCN niet zonder meer kunnen overnemen. Overstappen op een andere visie en aanpak zou neerkomen op een wezenlijk andere opdracht en levert risico's op voor de continuïteit en resulteert in disproportionele kosten.

Risico's voor continuïteit

Een wisseling van dienstverlener en daarmee samenhangende verandering van aanpak zou leiden tot significante risico's voor de continuïteit, waaronder:

- een verstoring van de rust en stabiliteit in het onderwijsveld;
- een andere inhoudelijke insteek die afbreuk zou kunnen doen aan de beleidsdoelstellingen en reeds behaalde resultaten;
- verlies van opgebouwde kennis en netwerkrelaties;
- afbreuk aan de onafhankelijke positie van het Kenniscentrum Hoogbegaafdheid als autoriteit op dit thema.

Disproportionele kosten

Een wisseling van dienstverlener en daarmee samenhangende verandering van aanpak zou leiden tot onredelijke kosten en inefficiënties voor zowel opdrachtgever als partners in het onderwijsveld. Een nieuwe opdrachtnemer zou ca. 1,5 - 2 jaar tijd nodig hebben voor implementatie. De kosten voor zowel opdrachtgever als partners in het onderwijsveld staan niet in verhouding tot 3-jarige verlenging van werkzaamheden.

Samenvattend

Gezien de specifieke kennis, instrumenten en middelen van NTCN die verweven is met de dienstverlening van NTCN stelt OCW dat er sprake is van een technische afhankelijkheid. Verandering van opdrachtnemer zou niet kunnen zonder aanpassing van de opdracht wat gepaard zal gaan met ernstige verstoring van de continuïteit en disproportioneel hoge kosten voor opdrachtgever, veldpartners en marktpartijen. Er is dus geen redelijk alternatief of substituut. Volgens OCW is er sprake van het ontbreken van mededinging om technische redenen zoals bedoeld in artikel 2.32 lid 1, sub b AW 2012. OCW acht de toepassing van de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging gerechtvaardigd.

Vragen of bezwaren

Indien een ondernemer zich tegen de voorgenomen onderhandse gunning en contractering met NTCN wenst te verzetten, dient hij een kortgedingprocedure bij de rechtbank te 's-Gravenhage aanhangig te maken binnen 20 kalenderdagen na publicatie van deze ex ante aankondiging (uiterlijk op 9 februari 2026), op straffe van verval van recht de geldigheid en/of uitvoering van deze voorgenomen overeenkomst aan te tasten. Als binnen bovengenoemde termijn, ook wel opschortende termijn genoemd, een kort geding aanhangig is gemaakt, hetgeen moet blijken uit toezending van een kopie van het exploit van dagvaarding, zal de Aanbestedende dienst niet tot gunning en contractering van de opdracht overgaan voordat in kort geding vonnis is gewezen. Bovengenoemde termijn van twintig kalenderdagen is een vervaltermijn. Na het verstrijken van deze termijn kan er geen vernietiging meer worden gevorderd door een ondernemer.

Indien een ondernemer vragen of klachten heeft over de inhoud van deze ex ante aankondiging, dan kunnen deze gesteld worden door middel van de berichtenmodule in TenderNed. OCW zal zich inzetten om uw vragen en of klachten zo spoedig mogelijk te behandelen. De mogelijkheid tot het stellen van vragen doet niets af aan uw recht om binnen 20 kalenderdagen na publicatie een kortgedingprocedure bij de rechtbank te 's-Gravenhage aanhangig te maken.