



Belastingdienst

MARKTCONSULTATIE

Online portal met internationale belastinginformatie

Aanbestedende dienst	: IUC Belastingdienst
Versie	: V.def.
Kenmerk	: IUC23-756
Datum	: 19-01-2026

Inhoud

Hoofdstuk 1.	Inleiding.....	3
1.1.	Introductie	3
1.2.	Doel	3
1.3.	Doelgroep	4
1.4.	Aanbestedende dienst	4
Hoofdstuk 2.	De marktconsultatie	4
2.1.	Aanleiding	4
2.2.	Huidige dienstverlening	5
2.3.	Toekomstige dienstverlening	6
2.3.1.	Scope	6
Hoofdstuk 3.	Procedure marktconsultatie	7
3.1.	Publicatie	7
3.2.	Planning	7
3.3.	Indienen vragenlijst	7
Hoofdstuk 4.	Voorwaarden en uitgangspunten marktconsultatie	8
Optioneel:	Verdiepende gesprekken	8

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1. Introductie

Ter voorbereiding op de voorgenomen aanbestedingsprocedure voor de levering van IBFD-licenties (International Bureau of Fiscal Documentation) nodigt het Inkoopuitvoeringscentrum Belastingdienst (IUC Belastingdienst) marktpartijen uit om deel te nemen aan deze marktconsultatie.

De Belastingdienst heeft voor de uitvoering van haar wettelijke taken op het gebied van internationale fiscaliteit en compliance behoefte aan digitale informatiebronnen en databanken die toegang bieden tot internationaal belastingrecht, (model)belastingverdragen, jurisprudentie en commentaren van experts op het gebied van internationaal belastingrecht. Deze informatie wordt thans betrokken via IBFD-licenties.

Met het International Bureau of Fiscal Documentation bestaat op dit moment een overeenkomst die per september 2026 van rechtswege zal aflopen. In het kader van een zorgvuldige voorbereiding op de daaropvolgende aanbestedingsprocedure wil opdrachtgever inzicht verkrijgen in de actuele stand van de markt en de mogelijkheden die marktpartijen bieden voor de continuering van de kennisvoorziening.

Een belangrijk onderdeel van de voorbereiding op de aanbestedingsprocedure is het verkrijgen van inzicht in de markt voor internationale fiscale databanken, de beschikbare alternatieven en de mate waarin marktpartijen kunnen voorzien in de behoefte aan betrouwbare, diepgaande en actuele internationale fiscale informatie.

Het beeld van de markt wordt gevormd op basis van deze marktconsultatie.

Daarbij wordt tevens beoogd inzicht te verkrijgen in eventuele redelijke alternatieven of functioneel vergelijkbare kennisbronnen die deze kennisbehoefte eveneens kunnen dekken. Dit onderzoek is van belang om vast te stellen in hoeverre de kennisvoorziening ook op andere wijze dan via een traditioneel licentiemodel met de huidige opdrachtnemer kan worden gerealiseerd.

Het uitgangspunt daarbij is dat opdrachtgever — mede in het licht van artikel 2.32, eerste lid, onderdeel b, onder 3, van de Aanbestedingswet 2012 — gehouden is om te beoordelen of er, naast de bestaande leverancier, andere marktpartijen of oplossingen beschikbaar zijn die in redelijkheid aan de functionele behoefte kunnen voldoen. Dit omvat niet alleen identieke producten of diensten, maar ook alternatieve vormen van kennisontsluiting, zoals thematische databanken, open-access bronnen, consortia-modellen of samenwerkingsverbanden met kennisinstellingen.

Door deze alternatieven in beeld te brengen, kan opdrachtgever de (on)mogelijkheden van toepassing van verschillende aanbestedingsprocedures in kaart brengen, waaronder ook toepassing van de onderhandelingsprocedure. Op die manier draagt de marktconsultatie bij aan het zorgvuldig en transparant voorbereiden van de toekomstige aanbestedingsstrategie, met inachtneming van de beginselen van gelijke behandeling, transparantie en proportionaliteit.

De resultaten worden gebruikt om de aanbestedingsstrategie, procedurekeuze en contractuele inrichting zorgvuldig vast te stellen.

Deze leidraad beschrijft de organisatie van opdrachtgever, de inhoud en doelstellingen van de marktconsultatie, alsmede de planning, randvoorwaarden en procedurele bepalingen.

1.2. Doel

Het doel van deze marktconsultatie is om informatie en inzichten te verkrijgen die het IUC Belastingdienst ondersteunen bij de voorbereiding van de voorgenomen aanbestedingsprocedure voor de levering van IBFD-licenties.

De Belastingdienst wil met deze marktconsultatie:

- inzicht verkrijgen in de marktstructuur en de beschikbaarheid van internationale fiscale databanken en licenties;

- verifiëren in hoeverre marktpartijen kunnen voorzien in de behoefte aan gezaghebbende, internationaal georiënteerde fiscale informatie;
- de (on)mogelijkheden van alternatieve aanbieders in kaart brengen;
- de verworven kennis benutten om de aanbestedingsstrategie, specificaties en procedurekeuze zorgvuldig vorm te geven.

De informatie die tijdens deze marktconsultatie wordt verzameld, zal worden betrokken bij de keuzes die opdrachtgever maakt bij de voorbereiding en uitwerking van de voorgenomen aanbesteding.

Opdrachtgever behoudt zich het recht voor om de uitkomsten van deze marktconsultatie geheel, gedeeltelijk of niet te gebruiken. Deze marktconsultatie maakt geen deel uit van de formele aanbesteding en marktpartijen kunnen hieraan geen rechten ontleen.

1.3. Doelgroep

Iedere geïnteresseerde (markt)partij die van mening is dat zij een bijdrage kan leveren aan de marktconsultatie wordt van harte uitgenodigd om de vragen in de vragenlijst te beantwoorden.

1.4. Aanbestedende dienst

De aanbestedende dienst is de Belastingdienst.

De Belastingdienst maakt deel uit van het ministerie van Financiën. Het ministerie van Financiën is verantwoordelijk voor:

- het financieel-economisch beleid in Nederland;
- het beheer van de overheidsfinanciën; en
- het beleid met betrekking tot de financiële markten.

Het ministerie heeft een centrale rol bij het opstellen van de rijksbegroting en de Miljoenennota en bewaakt de begrotingsuitgaven.

Inkoopuitvoeringscentrum Belastingdienst

Inkoopuitvoeringscentrum Belastingdienst (IUC Belastingdienst) is onderdeel van de Shared Service Organisatie, Centrum voor facilitaire dienstverlening (SSO CFD). Het SSO CFD is de dienst die namens de Belastingdienst aanbestedingen uitvoert.

Hoofdstuk 2. De marktconsultatie

2.1. Aanleiding

De Belastingdienst neemt op dit moment, via een tussenpersoon, licenties af voor toegang tot de digitale informatiebronnen en databanken van het International Bureau of Fiscal Documentation (IBFD). Deze overeenkomst voorziet in de levering van licenties die toegang geven tot internationaal gezaghebbende fiscale documentatie, waaronder verdragen, jurisprudentie, landenrapportages en wetenschappelijke commentaren.

De huidige licenties lopen af in september 2026. Ter voorbereiding op een rechtmatige en tijdige opvolging van deze overeenkomst wil de Belastingdienst onderzoeken hoe de toekomstige behoefte het beste kan worden ingevuld.

In de afgelopen jaren zijn vergelijkbare overeenkomsten met IBFD tot stand gekomen via de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande aankondiging, op grond van de constatering dat IBFD destijds de enige aanbieder was die volledig kon voorzien in de behoefte aan internationale fiscale documentatie.

Met deze marktconsultatie wil de Belastingdienst toetsen of de marktsituatie rondom internationale fiscale databanken, zoals die momenteel door IBFD wordt ingevuld, nog steeds actueel is. Daarbij wordt specifiek onderzocht of de door IBFD geleverde producten en diensten in hun volledigheid, onafhankelijkheid en wijze van ontsluiting (waaronder de beschikbaarheid van vergelijkbare landrapportages) nog steeds uniek zijn binnen de markt. Voorts wordt bezien of er inmiddels alternatieve aanbieders of samenwerkingsverbanden zijn ontstaan die geheel of gedeeltelijk in dezelfde behoefte kunnen voorzien. Daarnaast ontvangt de Belastingdienst graag informatie met betrekking tot hoe de markt voor internationale fiscale databanken zich ontwikkelt op het gebied van digitalisering, licentiestructuren en prijsstelling, met bijzondere aandacht voor de manier waarop internationale belastinginformatie, verdragen en jurisprudentie door andere marktpartijen worden ontsloten en geactualiseerd.

De antwoorden op deze vragen zijn van belang om te bepalen welke procedure het meest geschikt is voor de toekomstige aanbesteding en hoe deze op een transparante, proportionele en juridisch houdbare wijze kan worden ingericht.

2.2. Huidige dienstverlening

Op dit moment beschikt de Belastingdienst over een overeenkomst met het International Bureau of Fiscal Documentation (IBFD) voor de levering van digitale licenties en toegang tot internationale fiscale databanken en publicaties.

De huidige overeenkomst wordt uitgevoerd via een overeenkomst met een tussenpersoon en voorziet in de volgende dienstverlening:

- Toegang tot de volledige IBFD-databank, inclusief model- en bilaterale belastingverdragen, jurisprudentie, landenrapportages en thematische analyses, een gezaghebbende encyclopedie met artikelsgewijs commentaar op het OESO-Modelverdrag, en een boekenserie op het gebied van internationaal belastingrecht;
- Licenties voor meerdere gebruikers binnen de Belastingdienst, met wisselende mate van toegangsrechten;
- Toegang tot IBFD's digitale tijdschriften en publicaties, waaronder Bulletin for International Taxation, European Taxation, International VAT Monitor, Derivatives & Financial Instruments en International Transfer Pricing Journal;
- Een dagelijkse nieuwsbrief met internationale fiscale ontwikkelingen;
- Technische ondersteuning bij toegang tot het platform, inclusief gebruikersbeheer en helpdeskondersteuning;
- Regelmatige inhoudelijke updates en doorlopende actualisering van databanken.

De huidige dienstverlening verloopt naar tevredenheid en kent geen structurele leveringsproblemen of kwaliteitsissues. De Belastingdienst ervaart IBFD als een betrouwbare leverancier met een stabiele en internationaal erkende positie binnen het vakgebied van grensoverschrijdend belastingrecht.

De overeenkomst loopt tot september 2026, waarna voorzien moet worden in een nieuwe, rechtmatig tot stand gekomen overeenkomst die de continuïteit van toegang tot deze informatie waarborgt.

De dienstverlening valt onder de CPV (hoofd)code Abonnementsdiensten: 79980000-7 en als CPV (sub)code wordt gehanteerd: 72320000-4 database services.

2.3. Toekomstige dienstverlening

2.3.1. Scope

De Belastingdienst wil met deze marktconsultatie inzicht verkrijgen in de huidige markt voor internationale fiscale databanken en aanverwante kennisdiensten. Doel is te onderzoeken welke marktpartijen digitale licenties, databanken of vergelijkbare oplossingen kunnen aanbieden die voorzien in de behoefte aan betrouwbare, actuele en internationaal georiënteerde fiscale informatie. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken naar de volledigheid, onafhankelijkheid en wijze van ontsluiting van de aangeboden informatie, zoals via landrapportages, verdragscommentaren of thematische kennisbanken.

De opdracht heeft betrekking op de levering van digitale licenties die toegang verschaffen tot databanken, tijdschriften en publicaties op het terrein van grensoverschrijdend belastingrecht, verdragsinterpretatie, internationale heffingsverdeling en transfer pricing. De Belastingdienst hecht grote waarde aan de kwaliteit, toegankelijkheid en actualiteit van deze informatie, aangezien deze essentieel is voor de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van het toepassen en handhaven van internationale belastingregels en verdragen.

Met deze marktconsultatie wordt nadrukkelijk géén voorkeur uitgesproken voor een specifieke aanbieder. De Belastingdienst nodigt alle marktpartijen uit om inzicht te geven in hun mogelijkheden, producten en innovaties die kunnen bijdragen aan een toekomstbestendige voorziening voor internationale fiscale kennis en databronnen.

De gewenste dienstverlening omvat in elk geval:

- Toegang tot een geïntegreerd digitaal platform dat relevante internationale fiscale bronnen ontsluit, waaronder verdragen, jurisprudentie, landenrapportages en expertcommentaren;
- De mogelijkheid om informatie doorzoekbaar te raadplegen, rapporten te genereren en attenderingen te ontvangen op nieuwe publicaties of wijzigingen in wet- en regelgeving;
- Technische ondersteuning bij toegang en gebruik van het platform, waaronder helpdeskondersteuning en regelmatige inhoudelijke updates;
- Gebruikersondersteuning via online handleidingen, training of documentatie.

De toegang tot de huidige IBFD-databanken is gebaseerd op IP-herkenning. De Belastingdienst streeft ernaar deze vorm van toegang te behouden, maar onderzoekt tevens de mogelijkheid om in de toekomst over te gaan naar een Single Sign-On (SSO)-koppeling. Van een toekomstige leverancier wordt verwacht dat hij deze migratie technisch kan faciliteren en ondersteunt.

De marktconsultatie beoogt vast te stellen in hoeverre marktpartijen deze functionaliteiten kunnen leveren of alternatieve oplossingen kunnen aanbieden die voldoen aan de specifieke kennisbehoefte van de Belastingdienst op het gebied van internationaal belastingrecht.

Hoofdstuk 3. Procedure marktconsultatie

3.1. Publicatie

De aanbestedende dienst heeft ervoor gekozen om deze marktconsultatie schriftelijk en in breed verband uit te voeren, teneinde alle potentieel geïnteresseerde marktpartijen in de gelegenheid te stellen aan dit proces deel te nemen. Om deze reden is de marktconsultatie gepubliceerd op TenderNed.

3.2. Planning

Voor de marktconsultatie wordt onderstaande planning gehanteerd. De aanbestedende dienst kan zonder opgaaf van reden de planning tussentijds aanpassen, waarbij het uitgangspunt is om wijzigingen te vermijden dan wel te beperken. Wijzigingen in de planning zullen gecommuniceerd worden via TenderNed.

#	Activiteit	Datum
1	Publicatie marktconsultatie op TenderNed	19-01-2026
2.	Eerste vragenronde	02-02-2026
3.	Uiterste datum indienen ingevulde vragenlijst via berichtenmodule TenderNed	12-02-2026 voor 10:00 uur
4.	Optioneel: verdiepende gesprekken	Na indienen wordt er contact opgenomen met de leveranciers, mits dit nodig is.
5.	Publicatie verslag marktconsultatie	28-02-2026

3.3. Indienen vragenlijst

In bijlage 1 zijn de vragen van deze marktconsultatie opgenomen.

Er is in de vragenlijst ruimte gelaten aan de marktpartijen om zelf input te leveren. U krijgt hiermee de mogelijkheid om additionele informatie te geven die u van belang vindt. Alle input op deze marktconsultatie wordt op prijs gesteld; u heeft recht om de vragenlijst slechts gedeeltelijk te beantwoorden.

De ingevulde vragenlijst dient via de berichtenmodule van TenderNed ingediend te worden voor de uiterlijke datum zoals genoemd in paragraaf 3.2. Ingevulde vragenlijsten die na deze deadline worden ingediend, worden in eerste instantie niet in behandeling genomen.

De antwoorden op de vragenlijst worden niet beoordeeld en dienen slechts ter informatie. Er worden geen waardeoordelen over de ingevulde vragenlijst uitgesproken of gecommuniceerd.

U dient zich er van bewust te zijn dat u commercieel of gevoelige informatie kunt verstrekken die in het kader van de marktconsultatie van belang kan zijn, maar waarvan u niet wilt dat deze informatie met derden gedeeld wordt. Indien dit het geval is, dient u dit expliciet in het antwoord aan te geven. Mocht u dit per ongeluk niet doen en de informatie wordt anoniem opgenomen in de aanbestedingsdocumenten, dan kunt u de aanbestedende dienst hier niet aansprakelijk voor stellen of verantwoordelijk voor houden.

Hoofdstuk 4. Voorwaarden en uitgangspunten marktconsultatie

De aanbestedende dienst heeft deze leidraad met veel zorg samengesteld. Indien u desondanks tegenstrijdigheden of onvolkomenheden constateert dient u deze te melden tijdens de informatieronde. Uw deelname aan de marktconsultatie is niet verplicht. Indien u wel deelneemt aan de marktconsultatie dan gelden onderstaande voorwaarden en zijn onderstaande uitgangspunten van toepassing.

- Bij deze marktconsultatie worden de algemene beginselen van het Europees aanbestedingsrecht nageleefd. De beginselen zijn: transparantie, non-discriminatie, gelijke behandeling en proportionaliteit;
- Bij de voorgenomen aanbesteding bestaat geen onderscheid tussen partijen die al dan niet hebben deelgenomen aan de marktconsultatie. Deelname aan de marktconsultatie is geheel vrijwillig en vrijblijvend. Het al dan niet deelnemen aan de marktconsultatie zal niet leiden tot een bevoordeelde of benadeelde positie bij een op te starten aanbestedingsprocedure. Partijen kunnen geen aanspraak maken op vergoedingen van eventueel gemaakte kosten in het kader van de marktconsultatie.
- Het marktconsultatiedocument is slechts geschreven in het kader van de marktconsultatie. De marktconsultatie is geen uitnodiging om in te schrijven op een aanbestedingsprocedure.
- De in deze marktconsultatie genoemde informatie kan afwijken van informatie die eventueel later wordt verstrekt.
- De aanbestedende dienst behoudt zich het recht voor om:
 - de planning zoals in deze leidraad geschetst naar eigen inzicht aan te passen;
 - de marktconsultatie en/of de voorgenomen procedure geheel of gedeeltelijk te staken of stoppen.
- Er kunnen op geen enkele wijze rechten worden ontleend aan de ten behoeve van de marktconsultatie verstrekte informatie. Dit geldt zowel voor de aanbestedende dienst als voor de marktpartij.
- De door middel van deze marktconsultatie verstrekte informatie wordt niet gebruikt voor een ander doel dan het opdoen van marktkennis teneinde tot kwalitatief betere keuzes te komen. De aanbestedende dienst maakt hetgeen hem bij de uitvoering van deze marktconsultatie ter kennis komt en waarvan hij het vertrouwelijke karakter kent of redelijkerwijs kan vermoeden op geen enkele wijze verder bekend. De aanbestedende dienst kan de verstrekte informatie wel geanonimiseerd verwerken in een samenvatting van de resultaten van deze marktconsultatie. Hierbij geldt dat de aanbestedende dienst geen specifieke verwijzingen naar deelnemers aan deze marktconsultatie of commercieel gevoelige informatie verder verspreid, voor zover het commercieel gevoelige karakter van deze informatie bekend is bij aanbestedende dienst.
- Communicatie over deze marktconsultatie verloopt uitsluitend via TenderNed.
- Door deelname aan de marktconsultatie verklaart de deelnemende marktpartij akkoord te zijn met alle genoemde voorwaarden en uitgangspunten.

Optioneel: Verdiepende gesprekken

Op basis van de ontvangen reacties en antwoorden kan de aanbestedende dienst een marktpartij uitnodigen voor een verdiepend gesprek. Het doel van het verdiepende gesprek is om op de ontvangen schriftelijke reactie en antwoorden van de marktpartij in te zoomen, door te vragen en/of een nadere toelichting te ontvangen. De informatie uit dit verdiepende gesprek zal eveneens worden meegenomen als input voor de voorgenomen aanbesteding. Indien de aanbestedende dienst behoefte heeft aan een verdiepend gesprek, ontvangt u hiervoor een separate uitnodiging via TenderNed.

Zonder schriftelijke indiening van de ingevulde vragenlijst kan er niet deelgenomen worden aan het verdiepende gesprek.