



Hoogspecialistische Jeugdhulp (HSJ)

Nota van Inlichtingen III Selectiefase

30 maart 2026

Na Nvl II zijn enkele verduidelijkingsvragen gesteld. Deze hoefden wij niet te beantwoorden. Wij vonden deze vragen dusdanig van belang/ relevant voor iedereen waardoor deze vragen met bijbehorende antwoorden in deze Nota van Inlichtingen III zijn verwerkt.



Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten

Ref. Nr.	Onderwerp	Vraag	Antwoord
764	Deelreferenties	Hoe kan een samenwerkingsverband van jeugdhulpaanbieders voldoen aan geschiktheidseis G4 door deelreferenties van de afzonderlijke deelnemers te combineren?	<p>Geschiktheidseis G4 vereist dat de potentiële opdrachtnemer – zijnde een samenwerkingsverband van jeugdhulpaanbieders – beschikt over één of meer (deel)referenties die technische bekwaamheid aantonen voor twee kerncompetenties:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Kerncompetentie 1: het bevorderen van integrale samenwerking in een netwerk en het voeren van regie ten behoeve van één of meer HSJ-voorzieningen, zoals beschreven in deelopdrachten 1, 2, 3, 4, 5, 7 en 8; • Kerncompetentie 2: het aangaan van een strategisch partnerschap met een vergelijkbare opdrachtgever qua aard (gemeentelijke overheid) en omvang (10 gemeenten), in een regio met een SES-WOA-score van f:0,258 tot 0,000. <p>Een samenwerkingsverband hoeft aan geen van beide kerncompetenties via één en dezelfde deelnemer te voldoen. De deelnemers mogen hun (deel)referenties samenvoegen ("stapelen") zodat het samenwerkingsverband als geheel alle kerncompetenties dekt. Dit vloeit voort uit artikel 2.94 lid 3 van de Aanbestedingswet 2012, dat een samenwerkingsverband toestaat zich te beroepen op de technische bekwaamheid van de afzonderlijke deelnemers.</p> <p>Daarvoor gelden de volgende voorwaarden:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Volledige dekking: op het niveau van het samenwerkingsverband als geheel dekt de combinatie van (deel)referenties beide kerncompetenties. Voor elke kerncompetentie brengt ten minste één deelnemer een (deel)referentie in. 2. Optellen: Voor zover een kerncompetentie een kwantitatief vereiste kent – in het bijzonder het vereiste van kerncompetentie 2 dat het strategisch partnerschap betrekking heeft op een opdrachtgever van vergelijkbare omvang (10 gemeenten) – mogen de kwantitatieve waarden van afzonderlijke deelreferenties van verschillende deelnemers bij elkaar worden opgeteld. Twee deelreferenties die elk betrekking hebben op een partnerschap met vijf gemeenten, voldoen gezamenlijk aan het omvangsvereiste van tien gemeenten. Elke deelnemer die een deelreferentie inbrengt, moet ook de rol uitvoeren die overeenkomt met die deelreferentie (zie voorwaarde 3). 3. Koppeling aan uitvoering: de deelnemer die een (deel)referentie inbrengt voor een specifieke kerncompetentie, oefent die kerncompetentie ook daadwerkelijk uit in de uitvoering van de opdracht. Dit volgt uit artikel 2.94 lid 4 Aanbestedingswet 2012: bij beroep op relevante beroepservaring dient de betrokken deelnemer de diensten waarvoor die ervaring is vereist ook zelf te verrichten. 4. SES-WOA-vereiste: elke (deel)referentie die betrekking heeft op kerncompetentie 1 of 2 moet zijn opgedaan in een regio met een vergelijkbare sociaaleconomische context (SES-WOA-score f:0,258 tot 0,000), zoals omschreven in G4. Dit vereiste geldt per (deel)referentie afzonderlijk. 5. Actueel: elke (deel)referentie mag niet ouder zijn dan drie jaar, gerekend vanaf de aankondiging van deze inkoopprocedure. (Deel)referenties mogen betrekking hebben op overheidsopdrachten, Open House-overeenkomsten en/of subsidieverstrekingen. 6. Indiening: de potentiële opdrachtnemer vermeldt per (deel)referentie in het format van bijlage 4: (a) welke deelnemer de (deel)referentie inbrengt, (b) op welke kerncompetentie de (deel)referentie betrekking heeft, en (c) welke rol die deelnemer in de uitvoering van de opdracht op zich neemt. <p>Zijn er meer dan twee geschikt bevonden potentiële opdrachtnemers, dan beoordeelt de inkoopende organisatie de (deel)referenties van het samenwerkingsverband als geheel (SI) op transparantie, meetbaarheid en vergelijkbaarheid. Bij gestapelde (deel)referenties past zij deze drie criteria toe op het totaalplaatje: in welke mate dekken de gecombineerde</p>

(deel)referenties samen de kerncompetenties en hoe overtuigend zijn zij cijfermatig onderbouwd en toegespitst op de gevraagde taak. De maximale score op S1 bedraagt 30 punten.

Fictief voorbeeld 1 – Twee deelnemers stapelen kwantitatief op kerncompetentie 2

Een samenwerkingsverband bestaat uit jeugdhulpaanbieder A en jeugdhulpaanbieder B. Geen van beiden beschikt over een referentie voor een partnerschap met tien gemeenten tegelijk, maar tezamen dekken zij dat vereiste volledig. Jeugdhulpaanbieder A heeft de afgelopen drie jaar regie gevoerd op hoogspecialistische jeugdhulp voor jeugdigen met complexe problematiek in samenwerking met vijf gemeenten in Noord-Groningen, een regio met een SES-WOA-score binnen de gestelde bandbreedte (kerncompetentie 1 én deelreferentie voor kerncompetentie 2: vijf gemeenten). In de uitvoering van de opdracht neemt aanbieder A de regierol op zich voor deelopdrachten 2 t/m 5 en is mede aanspreekpunt voor vijf van de tien gemeenten. Jeugdhulpaanbieder B heeft de afgelopen drie jaar als contractpartij een meerjarig strategisch samenwerkingsverband onderhouden met vijf gemeenten in Oost-Groningen, eveneens binnen de vereiste SES-WOA-bandbreedte, voor de levering en doorontwikkeling van hoogspecialistische jeugdzorg via taakgerichte bekostiging (deelreferentie voor kerncompetentie 2: vijf gemeenten). In de uitvoering van de opdracht treedt aanbieder B op als penvoerder en is aanspreekpunt voor de andere vijf gemeenten. De twee deelreferenties van aanbieder A en aanbieder B betreffen elk vijf gemeenten. Tezamen dekken zij het omvangsvereiste van tien gemeenten volledig. Beide deelnemers voeren in de uitvoering van de opdracht de taken en rollen uit die overeenkomen met de deelreferenties die zij inbrengen, zoals vereist op grond van artikel 2.94 lid 4 van de Aanbestedingswet 2012.

Fictief voorbeeld 2 – Drie deelnemers, overlappende dekking kerncompetentie 1

Een samenwerkingsverband bestaat uit aanbieder X, aanbieder Y en aanbieder Z. Aanbieder X beschikt over deelreferenties voor zowel kerncompetentie 1 (regionale netwerkregie over een HSJ-equivalent) als kerncompetentie 2 (strategisch partnerschap met een gemeentelijk samenwerkingsverband van vergelijkbare omvang). Aanbieder X fungeert als penvoerder en treedt op als primaire contractpartij. In de uitvoering draagt aanbieder X zorg voor de bestuurlijke relatie met de opdrachtgever en de algehele regiecoördinatie. Aanbieder Y brengt een aanvullende deelreferentie in voor kerncompetentie 1, namelijk het voeren van regie op crisis- en verblijfsvoorzieningen voor jeugdigen met ernstige gedragsstoornissen in een regio met vergelijkbare sociaaleconomische kenmerken. Aanbieder Y voert in de uitvoering de regierol over de verblijfs- en crisiscomponent (deelopdrachten 6.2 en 6.3). Aanbieder Z levert uitsluitend een gespecialiseerde behandelcapaciteit (deelopdracht 6.4: zeer zeldzame interventies) en brengt geen deelreferentie in voor G4. Aanbieder Z draagt bij aan de inhoudelijke compleetheid van het netwerk maar is niet de drager van een referentie.

765	'inkoop' door samenwerkingsverband	Op welke wijze mag het samenwerkingsverband combinanten en (dragende) onderaannemers toevoegen wanneer deelopdrachten 6.1 t/m 6.5 en 9 aan de taak worden toegevoegd? Geldt daarvoor een aanbestedingsplicht?	<p>Het samenwerkingsverband is verantwoordelijk voor de uitvoering van de volledige opdracht, maar hoeft niet alle deelopdrachten zelf te verrichten. Zoals het inkoopdocument beschrijft, heeft het samenwerkingsverband de ruimte om jeugdhulp die het niet zelf levert bij andere jeugdhulpaanbieders onder te brengen. Het budget van de netwerksamenwerking is adequaat om de jeugdhulp uit te voeren of bij een andere jeugdhulpaanbieder onder te brengen.</p> <p>Bij de (gefaseerde) toevoeging van deelopdrachten 6.1 t/m 6.5 en 9 aan de taak beschikt het samenwerkingsverband over vier mogelijkheden om de benodigde capaciteit en expertise te organiseren, die naast elkaar en in combinatie mogen worden ingezet:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Zelfstandige uitvoering: het samenwerkingsverband voert de deelopdracht zelf uit met de kennis, het personeel en de infrastructuur van de bestaande deelnemers. 2. Werving van personeel: het samenwerkingsverband werft zelf specialistisch personeel aan om de benodigde expertise in huis te halen. 3. Overname van jeugdhulpaanbieders: het samenwerkingsverband neemt een bestaande aanbieder over om de benodigde capaciteit of expertise te integreren. 4. Toevoegen van combinanten of (dragende) onderaannemers: het samenwerkingsverband betreft aanvullende jeugdhulpaanbieders als combinant of als (dragende) onderaannemer bij de uitvoering van de betreffende deelopdracht. <p>Het samenwerkingsverband is een private partij, geen aanbestedende dienst in de zin van de Aanbestedingswet 2012. Op het inkopen van diensten door het samenwerkingsverband volgens mogelijkheid 4 bij andere jeugdhulpaanbieders is het aanbestedingsrecht dan ook niet van toepassing. Het samenwerkingsverband is dan ook niet gehouden een Europese of nationale aanbestedingsprocedure te volgen bij het selecteren van combinanten of (dragende) onderaannemers.</p> <p>Hoewel geen aanbestedingsplicht geldt, mag het samenwerkingsverband bij het toevoegen van combinanten en (dragende) onderaannemers niet willekeurig te werk gaan. De aard van de opdracht – exclusieve contractering voor hoogspecialistische jeugdhulp in de regio Groningen voor een langdurige periode, met publiek geld en een direct verband met de gemeentelijke zorgplicht op grond van artikel 2.6 Jeugdwet – brengt mee dat het samenwerkingsverband een transparante en niet-willekeurige procedure hanteert. Deze verplichting rust op het samenwerkingsverband op grond van de overeenkomst met de inkoopende organisatie.</p> <p>Een transparante procedure houdt ten minste in dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> • het samenwerkingsverband de selectie van nieuwe combinanten of (dragende) onderaannemers baseert op vooraf kenbare, objectieve criteria die aansluiten op de inhoudelijke eisen van de betreffende deelopdracht; • het samenwerkingsverband geïnteresseerde jeugdhulpaanbieders een redelijke en gelijke mogelijkheid biedt om in aanmerking te komen voor deelname aan het netwerk; • het samenwerkingsverband het selectieproces deugdelijk documenteert en op verzoek van de inkoopende organisatie verantwoording aflegt over de gevolgde procedure en de gemaakte keuzes. <p>Voor het overige gelden de voorwaarden voor de toevoeging van combinanten en (dragende) onderaannemers zoals reeds opgenomen in het en verduidelijkt in de Nota's van Inlichtingen.</p> <p>De inkoopende organisatie maakt met de geselecteerde gegadigden in de dialoofase nadere afspraken over de concrete invulling van de transparante procedure. De uitkomsten van de dialoog op dit punt verwerkt de inkoopende organisatie in de definitieve overeenkomst.</p>
-----	------------------------------------	---	---

766		<p>We hebben nog een vraag over het aan te leveren personeelsoverzicht. Er worden een aantal vragen gesteld en beantwoord in de Nvl 1 & 2 over het aan te leveren personeelsoverzicht. U laat de aanlevering vormvrij, maar het moet wel inzichtelijk en controleerbaar zijn voor u of gegadigden voldoen aan de gestelde geschiktheidseisen. In het inkoopdocument wordt bij de beschrijving van G3 verwezen naar bijlage 2. In deze bijlage worden werkzaamheden per functiegroep uitgeschreven voor het uitvoeren van de deelopdrachten 1 t/m 5. In de beide Nvl wordt echter aangegeven dat het personeelsoverzicht moet zien op deelopdracht 1 t/m 5, 7 en 8. Dat lijkt niet met elkaar in lijn te zijn.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Kunt u bevestigen dat het personeelsoverzicht alleen over deelopdracht 1 t/m 5 gaat? 2. En als dat niet zo is, stelt u dan eisen voor het personeel voor deelopdracht 7 en 8? Alhoewel dat werkzaamheden zijn die nu minimaal zijn belegd bij jeugdhulpaanbieders/gegadigden. 3. En als u eisen stelt, welke zijn dat dan? 	<p>We toetsen alleen personele eisen voor deelopdrachten 1 t/m 5.</p>
-----	--	---	---