

Bijlage 1 Toelichting NvI HSJ – vragen ontwikkelrichting LP en HSJ

Datum: 3 februari 2026

Aanleiding

Ten behoeve van de Nota van Inlichtingen behorende bij de Europese aanbesteding Hoogspecialistische Jeugdhulp jeugdregio Groningen, hebben geïnteresseerden vragen gesteld over de ontwikkelrichting van het jeugdhulplandschap, de transformatieopdracht in de regio Groningen en dit verband de producten, afbakening, aanvullende hulp, basis jeugdhulp en segmenten.

Met dit memo geeft de aanbestedende dienst een toelichting en beantwoordt gebundeld de over deze onderwerpen gestelde vragen.

Inleiding

De ambitie van de Groninger gemeenten is het bieden van passende hulp voor kind en gezin, zo dicht mogelijk bij en vanuit het perspectief van kind en gezin. Gezinsgericht en in nauwe samenhang met school, buurt, lokaal netwerk. De transformatieopdracht is gericht op normaliseren en demedicaliseren, zo licht mogelijke hulp, zo dicht mogelijk in de leefwereld van kind en gezin en in samenhang.

In de jeugdregio Groningen werken de Groninger gemeenten gezamenlijk vanuit het Langjarig perspectief aan de transformatie, organisatie en inrichting van het jeugdhulplandschap. Dit perspectief is in februari 2025 vastgesteld door de Groninger gemeenten. Het Langjarig perspectief is als bijlage I bij dit memo gevoegd. In het Langjarig perspectief wordt de beoogde transformatiebeweging in het jeugdhulplandschap beschreven. Het jeugdhulplandschap is in het Langjarig perspectief ingedeeld in vier segmenten waar vanuit de beweging vorm krijgt:

- Basis jeugdhulp
- Aanvullende hulp
- Hoogspecialistische Jeugdhulp
- Overige (waaronder onderwijs- jeugdhulp)

Indeling in segmenten en bepaling budgetten

De Groninger gemeenten werken toe naar taakgerichte financiering. De indeling in segmenten draagt daaraan bij. Om tot de berekening van de daartoe noodzakelijke budgetten, afspraken over de omvang van de betreffende taak en de fasering in de inrichting en inkoop in elk segment te komen, maken de gemeenten gebruik van de huidige productindeling gekoppeld aan het segment en het verbruik van die producten daarbinnen. Na afronding van de inkoopprocedures komt de huidige indeling in producten te vervallen.

De gemeenten hebben de huidige gecontracteerde producten, die worden gedeclareerd via het regionale berichtenverkeer, ingedeeld in één van deze segmenten. In bijlage II bij dit document is een lijst opgenomen met de toedeling van de producten aan de segmenten. Hierbij merken wij nogmaals op dat deze toedeling alleen is gebruikt om te komen tot de berekening van de indicatieve opdrachtwaarde en niet leidend is bij de inhoudelijke uitgangspunten die hebben geleid tot het Langjarig perspectief.

HSJ inclusiecriteria

Voor HSJ zijn een achttal inclusiecriteria opgesteld om te duiden welke soort hulpvragen het kan gaan. Met deze inclusiecriteria hebben wij beoogd de keten handvatten te bieden om te komen tot het stellen van een consultatievraag of anderszins het HSJ netwerk in te schakelen. Het gaat er daarbij om dat er behoefte is aan óf een Gedeelde Verklarende Analyse (GVA) en/óf de inzet van een stevige netwerksamenwerking met aanvullend daarop een passend hulpaanbod.

Producten segment HSJ

De producten die zijn ingedeeld in het segment HSJ, zijn onder 6.1 t/m 6.4 in het inkoopdocument opgenomen als HSJ voorzieningen. Wij gaan er bij de inzet van deze vormen van jeugdhulp vanuit, dat de problematiek bij deze inzet, dermate multi-complex en hoogspecialistisch is, dat de jeugdige en het gezin conform de inclusiecriteria binnen de verantwoordelijkheid van het HSJ netwerk valt.

Gedeelde Verklarende Analyse

Het HSJ netwerk moet, samen met de verwijzer/procesregisseur/casusregisseur en overige betrokkenen, komen tot een gedeelde (aangevulde) verklarende analyse. Het is uiteraard wenselijk dat de (gedeelde) verklarende analyse reeds voor de toeleiding naar het HSJ-netwerk beschikbaar is vanuit de verwijzer. Op basis van deze analyse volgt een gezamenlijk plan ten aanzien van de in te zetten jeugdhulp en mogelijk andere ondersteuning (BIG 5). Eventuele indicaties worden door de verwijzer/procesregisseur/casusregisseur in gang gezet. Op basis hiervan wordt de jeugdhulp door het HSJ-netwerk georganiseerd.

Best passende jeugdhulp

Om het voor het HSJ-netwerk mogelijk te maken de best passende jeugdhulp te realiseren, moet alle hulp in samenhang geleverd kunnen worden. Wanneer het HSJ-traject start, beoordeelt het HSJ-netwerk samen met andere betrokkenen of er ook nog andere hulp nodig is (basis, aanvullend of overig) en of deze door het netwerk zelf geleverd kan of moet worden. Als er al hulp geboden wordt en de hulp verloopt naar tevredenheid, dan is het voor de hand liggend dat de huidige aanbieder deze hulp blijft bieden. Het HSJ-netwerk zoekt hiervoor de afstemming met die aanbieder. Het HSJ-netwerk neemt de hulp alleen over als dat van toegevoegde waarde is voor de jeugdige en het gezin. Dit om te borgen wat goed loopt en bijdraagt, maar tegelijkertijd ook het netwerk ruimte te geven om de hulp beter te kunnen stroomlijnen als dat helpend is.

Module 6.5 – met HSJ samenlopende jeugdhulp

Jeugdigen en gezinnen denken niet in producten of segmenten. Voor een succesvolle uitvoering van een HSJ-traject voor deze jeugdigen en hun gezinnen, is het noodzakelijk dat het HSJ-netwerk in staat wordt gesteld om passend en in samenhang te kunnen werken en dus ook te kunnen beschikken over de middelen om andere vormen van jeugdhulp in te zetten dan HSJ.

Met de beschrijving van module 6.5 onder de in te kopen diensten en voorzieningen onder 2.1.4 van het inkoopdocument, is het voor het HSJ-netwerk mogelijk om de hierboven beschreven inzet van de best passende jeugdhulp mogelijk te maken, ook van producten die zijn ingedeeld in de basis, aanvullende of overige hulp.

Uitgangspunten HSJ

1. De netwerksamenwerking HSJ is verantwoordelijk voor de regie op het totale jeugdhulptraject van de jeugdige en het gezin, in samenwerking met de verwijzer(s). Het HSJ-netwerk voert de zorgregie, de procesregie blijft bij het lokale team of de GI.
2. De netwerksamenwerking HSJ is verantwoordelijk voor (bepaalt) de inzet van alle benodigde jeugdhulp voor de jeugdige en het gezin.
3. Het budget van de netwerksamenwerking HSJ (opdrachtwaarde) is adequaat om de jeugdhulp uit te voeren of bij een andere jeugdhulpaanbieder onder te brengen¹.

De met HSJ-producten samenlopende jeugdhulp (stapeling) uit de segmenten Aanvullende jeugdhulp en Basisjeugdhulp vallen onder de regie, verantwoordelijkheid en het budget van het HSJ-netwerk. Ongeacht of zij daar zelf of dat andere aanbieders daar uitvoering aan geven. Er is sprake van een nauwe samenwerking en afstemming tussen de netwerksamenwerking HSJ, verwijzer(s) en lokaal team, het proces van de Gedeelde Verklarende Analyse is leidend in de werkwijze HSJ. De gedragswetenschapper van de HSJ-samenwerking geeft vervolgens een bindend advies voor de inzet van jeugdhulp. De casusregisseur/procesregisseur/verwijzer/ indiceert. De praktische implicaties van deze uitgangspunten worden in dialoog met de potentiële opdrachtnemer uitgewerkt.

De inkoop van de segmenten Aanvullende jeugdhulp en Basisjeugdhulp vindt parallel aan het onderhavige inkooptraject HSJ plaats, of heeft in de in de voetnoot genoemde gemeenten al (deels) plaatsgevonden. Aanbieders van jeugdhulp welke is toebedeeld aan die segmenten, kunnen dus meedoen aan die nog te starten inkoopprocedures. Tot de afronding van de procedures zijn afgerond, blijft de Open House in werking. Hoewel de inkoop van de segmenten Aanvullende Jeugdhulp en Basisjeugdhulp dus buiten de scope van deze aanbesteding valt, krijgt het HSJ-netwerk na contractering wel de mogelijkheid om, indien de casus daarom vraagt, zelf hulp te leveren behorend tot deze segmenten. Als bijlage IIII is ter illustratie een gefingeerde casus opgenomen.

Fasering in relatie tot geschetste samenloop

Het programma HSJ bestaat uit verschillende deelopdrachten met een eigen indicatieve opdrachtwaarde. Tevens is er sprake van een fasering van deze deelopdrachten, om risico's tijdig te signaleren en beheersbaar te maken. De hoogte van het budget per deelopdracht en hoe dit eruit ziet in de genoemde fasering maakt onderdeel uit van de dialoog met potentiële opdrachtnemers voor de netwerksamenwerking HSJ en wordt in een later stadium vastgesteld.

¹ Budgetten voor begeleiding en behandeling die al in lokaal zijn gecontracteerd, zoals in Groningen, Veendam en Oldambt, worden hiervan uitgezonderd. In samenspraak kijken we hoe hier mee omgegaan wordt.

Dialogofase

Hierbij merken wij nadrukkelijk op dat er zich in de praktijk situaties voordoen en, naar gelang de gemeenten de basis en aanvullende hulp verder gaan inkopen en inrichten, zich meer situaties zullen voordoen, waarbij de inzet uit de verschillende segmenten zich op een bepaalde manier tot elkaar zal verhouden. De opdrachtgever gaat hier tijdens de dialoogsessies met de potentiële opdrachtnemer, maar ook met gemeenten onderling over in gesprek om gaandeweg samen te komen tot heldere uitgangspunten, 'spelregels' en samenwerkingsafspraken. Dit waar het de over en naast elkaar bewegende panelen betreft in de toedeling van producten en segmenten. In die dialoog kan, op basis van voortschrijdend inzicht, blijken dat de praktijk niet in alle gevallen zwart-wit is. Op basis hiervan willen we uiteindelijk komen tot concrete afspraken over het zo passend, nabij en tijdig mogelijk inzetten van hulp aan de jeugdige en gezinnen die dat nodig hebben. Het budget en de monitoring zijn tevens hieraan gerelateerde onderwerpen van gesprek in de dialogofase.

Bijlagen

Vooraf

Bij dit document horen 3 bijlagen:

1. Langjarig perspectief jeugdregio Groningen
2. Segmenten en producttoedeling
3. Casusbeschrijving

Het Langjarig perspectief is (status 'concept v02') is door gemeenten besproken in februari 2025. De bijlagen die hier destijds bijgevoegd zijn, zijn niet langer actueel. De bijlagen is geactualiseerd en opgenomen als bijlage II (segmenten en producttoedeling).

Bijlagen I Langjarig perspectief

Zie bijlage 1A.

Bijlage II Segmenten en producttoedeling

Hoog specialistische jeugdhulp	IAS	45A48 Ouderschapsdiagnostiek ambulant 45G25 Multi Dimensionele Familie Therapie 45G27 Multisysteem Therapie (MST) 50G38 Flexibel ACT Jeugd 50G40 Advies en ondersteuning vanuit jeugdhulpverleners bij complexe problematiek 50N38 Flexibel ACT Jeugd 50N40 Advies en ondersteuning bij complexe problematiek
	Verblijf	43A08 Ouderschapsdiagnostiek met opname 43A11 Logeren hoog intensief 43A38 Verblijfsstraject zwaar 43B19 Verblijfsstraject extra zwaar 43B37 Behoud van Bed tarief 50% Verblijfsstraject middelzwaar 43G11 Verblijfsstraject kort intensief 43G12 Klinisch verblijf Accare 43N01 Nachtzorg 43N02 Gezinsopname 43N09 Verblijf inclusief begeleiding en (lichamelijke) verzorging 43N11 Logeren hoog intensief 43N19 3 milieus vz Spec JH excl. J-GGZ 43N34 Behoud van bed 43N35 Verblijf licht 43N38 Verblijfsstraject zwaar 43N90 Behoud van Bed 90% regeling 44A09 Logeren laag intensief 44A33 Deeltijd respijtzorg voor jeugdigen met meervoudige beperkingen 44N09 Logeren laag intensief 44N10 verblijf laag (logeren) 44N30 Wonen met zeer intensieve begeleiding 45G07 (1 stuks) Specialistische behandeling ambulant GGZ Drenthe 55011 Deelprestatie verblijf GGZ F (Extra intensieve verzorgingsgraad): Inspanning 55012 Deelprestatie verblijf G (zeer intensieve verzorgingsgraad) 55014 Deelprestatie verblijf GGZ H 55016 JSGLVG 41G01 Gezinsdagbehandeling
	Wonen	43A35 Verblijf licht 43A37 Verblijfsstraject middelzwaar 43G01 Specialistische begeleiding/behandeling pleegzorg 43G08 Verblijf middel woonhoeve 43G09 Verblijf middel gezinshuis 43G10 Verblijf middel gezinshuis-plus 43N08 Verblijf middel 43N10 Verblijf middel gezinshuis plus 43N20 43N37 Verblijfsstraject middelzwaar 44A07 Pleegzorg 44B10 Deeltijd pleegzorg 44G02 Verblijf langdurig (beschermd) wonen 44N02 Verblijf beschermd wonen 44N06 Wonen met begeleiding 44N07 Pleegzorg 44N31 Verblijf wonen 55033 Opvang en verblijf meekomende kinderen 55036 Respijtzorg
	Zeldzaam	50G33 Specifieke doelgroepen 14 50G35 Specifieke doelgroepen 10 50G42 Specifieke doelgroepen 11, 12 en 13 50N33 Zeer intensieve traumabehandelgroep 50N35 Specifieke doelgroepen 10 50N42 Algemene Genderzorg 50N43 Specifieke doelgroepen 11,12 en 13 specialistische arts 55002 Diagnostiek 55021 Voedselweigeren 24 uren: Inspanningsgericht 55025 Voedselweigeren ambulant: Inspanningsgericht 55001 Behandeling specialistisch

Aanvullende hulp jeugd en gezin	Aanvullende JH	45G02 Gezinsdiagnostiek 45G03 Intensieve orthopedagogische of psychiatrische gezinsbehandeling 45G04 Systeemtherapie 45N02 Jeugdhulp ambulant specialistisch 45N03 Gezinsbehandeling 45O03 Intensieve orthopedagogische of psychiatrische gezinsbehandeling 52G06 Individuele diagnostiek 52G08 Individuele behandeling specialistisch zwaar-zeer zwaar 52G09 Individuele behandeling specialistisch 52G12 Individuele behandeling specialistisch licht medicatiecontrole 52N02 Individuele behandeling specialistisch middel 52N06 Diagnostiek en behandeling 52N08 Individuele behandeling specialistisch zwaar – zeer zwaar 52N09 Individuele behandeling specialistisch 52O08 Individuele behandeling specialistisch zwaar-zeer zwaar 52O09 Individuele behandeling specialistisch 50G06 Integrale vroeghulp bij diffuse ontwikkelingsproblemen jonge kinderen 50G36 Vroegtijdige interventies jonge kinderen
Basishulp jeugd en gezin	Basis jeugdhulp	43N53 Individuele begeleiding specialistisch 45A04 Individuele begeleiding basis 45A49 Groepsbegeleiding basis 45A51 Gezinsbegeleiding basis 45A53 Individuele begeleiding specialistisch 45A54 Groepsbegeleiding specialistisch 45A56 Gezinsbegeleiding specialistisch 45G05 Gezinnen met geringe sociale redzaamheid met het accent op lichtere vormen van begeleiding 45G06 Gezinnen met geringe sociale redzaamheid met het accent op specialistische begeleiding en behandeling 45L04 Individuele begeleiding basis 45L49 Groepsbegeleiding basis 45L51 Gezinsbegeleiding basis 45N04 Individuele begeleiding basis 45N08 Individuele begeleiding 45N49 Groepsbegeleiding basis 45N51 Gezinsbegeleiding basis 45N53 Individuele begeleiding specialistisch 45N54 Groepsbegeleiding specialistisch 45N56 Gezinsbegeleiding specialistisch 45O04 Individuele begeleiding basis 45O53 Individuele begeleiding specialistisch 45O56 Gezinsbegeleiding specialistisch 50G26 Behoud van en toeleiding naar onderwijsdeelname (deelproduct jeugdhulp) 50G41 Ondersteuning jeugdigen en ouders bij complexe (echt)scheiding 50N41 Ondersteuning jeugdigen en ouders bij complexe (echt)scheiding 50N50 Verminderen problematiek/Verbeteren functioneren jeugdige 51G01 Individuele behandeling basis 51N01 Individuele behandeling basis
Overige JH	Onderwijs	41A18 Dagbesteding 41G02 Dagbehandeling jonge kinderen 41G03 Dagbehandeling jeugdige met sterk stagnerende ontwikkeling 41N02 Dagbehandeling jonge kinderen 41N03 Dagbehandeling jeugdige met sterk stagnerende ontwikkeling 41N06 Dagactiviteit kind midden 41N18 Dagbesteding 41N23 Dagbesteding ontwikkelgericht 41N25 Buitenschoolse opvang 41O02 Dagbehandeling jonge kinderen 41O03 Dagbehandeling jeugdige met sterk stagnerende ontwikkeling 41O18 Dagbesteding 50N26 Onderwijstraject 52G14 Specifieke doelgroepen 8 55034 Dagbehandeling
	Overige jeugdhulp	40A04 Persoonlijke verzorging 40N04 Persoonlijke verzorging 40N05 Gezinsverzorging 42A01 Vervoer regulier 42A02 Vervoer rolstoel 42A03 Vervoer: inspanningsgericht 42N01 Vervoer 42N02 Vervoer rolstoel 42N03 Vervoer: inspanningsgericht 42O01 Vervoer regulier 44B15 Zak- en kleedgeld 6-12 jaar 44B16 Zak- en kleedgeld 12+ jaar 44B17 Zak- en kleedgeld incl. meerkosten 44B18 Extra kosten kleedgeld 45000 Aspecifiek 45N05 Babythuiszorg-dagtarief 45N05 Vervoer outputgericht licht 45N06 Babythuiszorg-nachtstarief 45N07 Babythuiszorg-weekend/feestdagen 45N09 Begeleiding omgangsmomenten 48N08 Zak- en kleedgeld van 0 tot en met 5 jaar 48N09 Zak- en kleedgeld van 6 tot en met 11 jaar 48N10 Zak- en kleedgeld van 12 tot en met 17 jaar 55035 Persoonlijke verzorging 41N03 Kinderopvang extra op SM

Bijlage III Voorbeeld casusbeschrijving

Met deze fictieve casus wensen wij te verduidelijken hoe het HSJ-netwerk kan komen tot goede passende hulp voor een jeugdige en zijn / haar gezin.

Een jeugdige staat op het punt om uithuisgeplaatst te worden. De verwijzer meldt de jeugdige en het gezin aan bij het HSJ-netwerk, omdat de inclusiecriteria van toepassing zijn. Na het vervolmaken van de beschikbare verklarende analyse tot een GVA, komt men tot de gezamenlijke conclusie dat de volgende interventies passend zijn (bovenstaande werkzaamheden behoren tot module 1 t/m 5: de netwerksamenwerking):

- Verblijf met behandeling voor de jeugdige (module 6.2)
- Systeeminterventie in het gezin (denk hierbij aan MDFT of MST) (module 6.1)
- Individueel EMDR traject (Aanvullende hulp) (module 6.5)
- Gezinsbegeleiding (basishulp) (module 6.5)

De HSJ-netwerksamenwerking is verantwoordelijk voor het passend en in samenhang vormgeven van alle benodigde jeugdhulp en heeft daartoe een passend budget tot zijn beschikking. In de casus komt het HSJ-netwerk gezamenlijk met de casusregisseur en de jeugdige en zijn/haar gezin, op basis van de uitkomsten van de GVA, tot de conclusie dat de gezinsbegeleiding goed past binnen het geheel aan noodzakelijke hulp en dat de jeugdige en het gezin baat hebben bij de voor hun bekende gezichten en begeleidingswijze. De gezinsbegeleiding blijft daarom doorlopen via de reeds betrokken basishulp. De bekostiging loopt via het budget van het HSJ netwerk. Het individuele EMDR traject is nog niet gestart. Uit de GVA volgt dat nauwe samenwerking en afstemming nodig is tussen de behandelaar en de verblijfssetting om ook de behandeling gedurende het verblijf zo effectief te laten zijn en elkaar wederzijds te versterken. Daarom voert het HSJ-netwerk in deze casus de EMDR behandeling zelf uit.