



# **KADERNOTA 2026**

## **INCLUSIEF DE MEERJARENRAMING 2027-2029**

Dagelijks Bestuur 15 november 2024

# INHOUDSOPGAVE

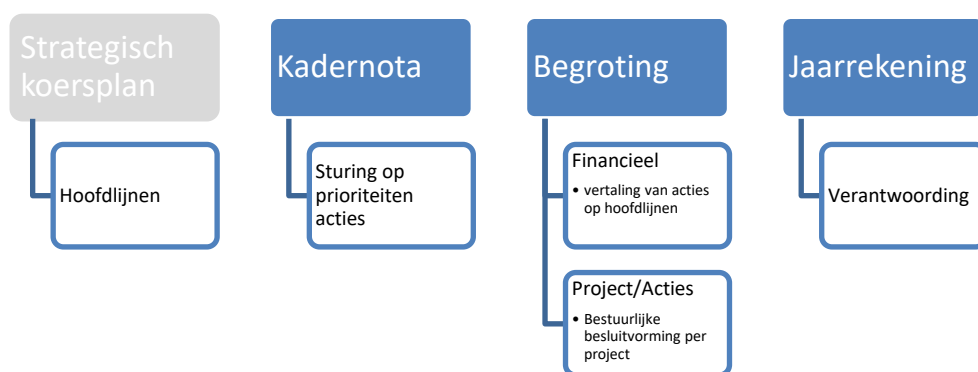
<b>1. Inleiding</b> .....	<b>3</b>
<b>2. Ontwikkelingen</b> .....	<b>4</b>
<b>3. Koers van Avri</b> .....	<b>5</b>
<b>4. Programmabegroting</b> .....	<b>6</b>
Programma Bestuur & Beleid.....	6
Programma Afval .....	6
Programma Handhaving .....	7
Programma IBOR.....	7
<b>5. Financiële kaders en uitgangspunten</b> .....	<b>8</b>
Financiële kaders en uitgangspunten .....	8
Afvalstoffenheffing.....	8
Aantal aanbiedingen restafval.....	8
Kwijtschelding .....	8
Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) .....	8
<b>Bijlage 1: Wet- en beleidskaders (zoals opgenomen in de houtskoolschets)</b> .....	<b>11</b>
<b>Bijlage 2: Strategisch Koersplan</b> .....	<b>13</b>

## 1. Inleiding

We staan voor grote maatschappelijke opgaven op het gebied van circulariteit en klimaatadaptatie. Alleen samen en regionaal kunnen wij bijdragen aan een oplossing voor deze grote opgaven. Hoe we dit als Gemeenschappelijke Regeling Avri (GR Avri) willen doen, staat in het vastgestelde Strategisch Koersplan 2024-2030. De projecten uit het koersplan maken onderdeel uit van de kadernota.

### Leeswijzer

Deze kadernota start met de algemene ontwikkelingen, vervolgens beschrijven we in hoofdstuk 3 de koers van Avri en de relatie tot deze kadernota en in hoofdstuk 4 beschrijven we per programma onze richting voor 2026. De algemene beleids- en financiële kaders en uitgangspunten voor de begroting 2026 staan in het laatste hoofdstuk.



### Procedure

Via deze kadernota worden de uitgangspunten voor de begroting 2026 en de meerjarenraming 2027 – 2029 voorgelegd aan de deelnemende gemeenten van de Gemeenschappelijke Regeling Avri (Avri). Gemeenten krijgen de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen op de kadernota. Deze zienswijzen betreffen wij bij het opstellen van de conceptbegroting 2026.

Schematisch is de planning van het besluitvormingsproces van de kadernota als volgt:

Vaststelling DB	15 november 2024
Toezending aan de raden (uiterlijk)	15 november 2024
Aanlevering AB en RBA/financieel adviseurs gemeenten (uiterlijk)	15 november 2024
Bespreking met RBA/financieel adviseurs gemeenten	18 november 2024
Platformbijeenkomst	13 januari 2025
Einde reactietermijn (zienswijze) voor gemeenten	6 februari 2025
Behandeling in AB	13 februari 2025
Vaststellen zienswijzennota in DB	10 april 2025 <sup>1</sup>
Toezenden zienswijzennota aan gemeenteraden	14 april 2025
Vaststellen kadernota inclusief zienswijzennota in AB	19 mei 2025

<sup>1</sup> Onder voorbehoud vaststelling bestuurlijk processchema

## 2. Ontwikkelingen

### **Onze ambitie**

Onze ambitie ligt hoog mede omdat de lat van de landelijke en gemeentelijke doelstellingen ook hoog ligt. We kunnen niet alles tegelijk. Het jaar 2026 is het derde jaar van het Strategisch Koersplan. In 2024 en 2025 zijn we of zullen we met een aantal strategische en bepalende projecten starten zoals de ontwikkeling van een circulair ambachtscentrum, het onderzoek naar de besturingsstructuur en het grondstoffenplan. Deze projecten lopen door in 2026 en dat legt een fors capaciteitsbeslag op de organisatie. Om deze projecten uit te voeren hebben we in 2025 ook aandacht geschonken aan het versterken van de bedrijfsvoering. Daarnaast hebben de meeste deelnemende gemeenten het signaal afgegeven om te temporiseren en voorlopig geen nieuwe zaken op te pakken.

Daarom is de centrale boodschap van deze kadernota, doorgaan waar we mee bezig zijn en doen wat we hebben beloofd. Wat we gaan doen in 2026, kunt u lezen in de paragrafen over de programma's.

### **Financiële situatie gemeenten**

De financiën van veel Nederlandse gemeenten staan vanaf 2026 zwaar onder druk door de herverdeling van en korting op het gemeentefonds, ook wel het ravijnjaar genoemd. Tegelijkertijd zijn er de afgelopen jaren grote opgaven door het Rijk afgestoten en bij gemeenten neergelegd. Gemeenten worden daardoor voor financiële en maatschappelijke uitdagingen gesteld en moeten keuzes maken. Avri is zich hier terdege van bewust. Bij het opstellen van de begroting 2026 zal, zoals gebruikelijk, een realistische raming voor al onze kosten en baten het uitgangspunt zijn en houden we rekening met areaaluitbreiding. Ondanks dat de hoogte van de afvalstoffenheffing niet direct drukt op de gemeentelijke begroting zelf, zijn dit wel kosten voor de inwoner.

Wij voeren onze wettelijke en niet-wettelijke taken zo efficiënt mogelijk uit om de kosten zo laag mogelijk te houden. Een belangrijk onderdeel hierin is het beheersen van de kosten door het stimuleren van schonere grondstoffen. Onze investeringen kiezen we zo dat dit leidt tot minder meerkosten, betere kwaliteit van de grondstoffen met als doel lagere verwerkingskosten en mogelijk hogere opbrengsten. We doen wat we kunnen om stijging van de afvalstoffenheffing zoveel mogelijk te beperken. Uiteraard blijven we kritisch naar onze overhead kijken. Door deelname aan benchmark-onderzoeken blijven we de vergelijking zoeken met andere inzamelorganisaties en gemeenten om ook te leren waar eventuele alternatieve werkwijzen en besparingsmogelijkheden liggen.

### **Mondiale en landelijke ontwikkelingen**

De situatie op de wereldmarkt van grondstoffen is onrustig en daarmee staat er druk op dalende prijzen en overvolle afzetkanalen op de grondstoffen. Dit is ingegeven door complete mondiale factoren zoals logistiek, problemen in Afrika, de oorlog in Oost-Europa en de overmatige aanwezigheid van deze grondstoffen. We zien ook dat sorteer- en recyclebedrijven onder een enorme druk staan en dit vertalen naar ons als inzamelaar.

Deze druk heeft voor het PMD geleid tot hernieuwde onderhandelingen door VNG/NVRD met Verpact over de vergoedingen voor inzamelaars. Het analyseren en controleren van schone grondstofstromen is dan ook belangrijk. De evaluaties op de campagne schone grondstofstromen en inzet van afvalcoaches in Q1 2025 zullen waarschijnlijk uitwijzen dat we hiermee aanzienlijke resultaten kunnen boeken. Op dit moment is moeilijk aan te geven wat de impact wordt op de begroting 2026.

### **Duurzame samenwerking**

In 2024 is een onderzoek gedaan naar mogelijke samenwerkingspartners voor Avri voor de verwerking van rest- en gft-afval, met als doel meer prijsstabiliteit en een duurzame verwerking. Er is gekozen om via inbesteden een overheid gedomineerde partner te zoeken. De mogelijke partner die in beeld is, is HVC.

HVC is een publiek energie- en afvalbedrijf van 52 gemeenten en 8 waterschappen. Er is een onderzoek gestart naar de voor- en nadelen van aansluiten bij HVC. De uitkomst van dit onderzoek en de bestuurlijke keuzes die op basis van dit onderzoek gemaakt worden, heeft mogelijke gevolgen voor de begroting.

#### ***Afvalinzameling voor andere gemeenten***

De gemeente 's-Hertogenbosch stopt vanaf 2026 met de inzameling in omliggende gemeenten. Een private inzamelaar stopt met de inzameling van huishoudelijk afval in gemeenten die grenzen aan onze regio. Hierdoor hebben drie gemeenten in 2024 Avri benaderd om te verkennen of Avri de afvalinzameling wil verzorgen vanaf 2026. De uitkomsten van deze verkenning zijn op dit moment nog niet bekend en de resultaten hiervan worden aan het bestuur voorgelegd.

#### ***Herziening afschrijvingstermijnen***

Op dit moment hanteren we veel verschillende afschrijvingstermijnen voor ons materieel. Dat is in de afgelopen decennia zo historisch gegroeid. Een aantal afschrijvingstermijnen zijn langer dan de economische levensduur van het materieel. Dat leidt tot meer onderhoud en ongewenste uitval van materieel, verstoring van de dienstverlening en de daarmee gerelateerde kosten. In de begroting 2026 willen we de afschrijvingstermijnen in overeenstemming brengen met de reële economische levensduur. Dit heeft gevolgen voor de kapitaallasten en de onderhoudskosten. Per saldo verwachten we dat dit geen grote financiële effecten heeft omdat de hogere kapitaallasten wegvallen tegen de kosten die gerelateerd zijn aan meer onderhoud, uitval van materieel en verstoring van de dienstverlening. In de nota activatiebeleid 2025 wordt dit meegenomen.

#### ***Overdracht Stortplaats***

Op het moment van schrijven van deze kadernota (oktober 2024) heeft er nog geen bestuurlijk gesprek met de provincie plaatsgehad. Deze is gepland op 21 november 2024 en kan leiden tot het eerder overdragen van de stortplaats. Eerder overdragen kan financieel gunstig zijn. Omdat er geen duidelijkheid is over wanneer de stortplaats overgedragen wordt, kunnen we de consequenties niet kwantificeren. Los van de uitkomst van het bestuurlijke gesprek nemen we de stappen om het benodigd vermogen zo snel mogelijk op het gewenste niveau te hebben zodat op termijn de toeslag van 12 euro in de afvalstoffenheffing verlaagd of afgeschaft kan worden.

### **3. Koers van Avri**

#### ***Landelijke opgave***

De komende jaren staan de gemeenten en Avri voor de uitdaging om te komen tot een circulaire economie. De circulaire economie is nodig omdat grondstoffen, die wij nodig hebben om te leven en te produceren, schaars worden, terwijl de vraag naar deze schaarse grondstoffen toeneemt door de groei van de wereldbevolking. Op de oude voet doorgaan is geen toekomstbestendige optie. Conform EU- en Rijksdoelen wil Rivierenland dan ook volledig circulair zijn in 2050. Dat betekent dat de ketens van grondstoffen moeten sluiten door onder meer plastic, gft, papier en textiel in te zamelen en opnieuw te gebruiken. Deze beweging naar een circulaire economie in Rivierenland is aan de ene kant een kwestie van complexe systemen en wetgeving die moeten veranderen, en aan de andere kant sterk afhankelijk van het lokale samenspel tussen inwoners, bedrijven en gemeenten. Avri speelt hierbij een belangrijke rol door als regisseur in dit samenspel op te treden en zo grondstoffen nog beter in te kunnen zamelen, te sorteren en terug in de markt te brengen. Dit is de ontwikkeling van alleen afval inzamelen, naar de rol van kennisexpert en leverancier van grondstoffen. Onder de programma's zullen deze strategieën verder worden uitgewerkt.

## 4. Programmabegroting

### *Programma Bestuur & Beleid*

In 2025 zijn de uitkomsten van het onderzoek naar de besturingsstructuur bekend (actie 5.2 uit het koersplan). In 2025 zijn de adviezen bestuurlijk voorgelegd. In 2026 willen we uitvoering geven aan de besluiten die genomen zijn over de besturingsstructuur.

### *Programma Afval*

#### *Regionale ontwikkelingen*

Hoe Avri wil bijdragen aan de landelijke opgave beschrijven we in het Strategisch Koersplan<sup>2</sup>, zie bijlage 2. Een groot aantal acties vanuit het koersplan zijn in 2024 en 2025 gestart. Specifiek willen we ingaan op acties die afhankelijk zijn van de ontwikkelingen in 2025.

Er is een aantal projecten van 2024 en 2025, die doorlopen in 2026. We willen doorgaan waar we mee bezig zijn:

- 1 *Aanpak schone grondstoffen (actie 1.1 uit het koersplan)*  
Na een positieve evaluatie wordt deze aanpak doorgezet in 2026.
- 2 *Huidige milieustraten moderniseren (actie 1.2 uit het koersplan)*  
De huidige locaties van de milieustraten zijn verouderd. Om de huidige bezoekersaantallen te kunnen ontvangen, zijn verdere logistieke aanpassingen noodzakelijk.
- 3 *Visie milieustraten omzetten in uitvoering (actie 2.1 uit het koersplan)*  
In 2025 wordt een visie vastgesteld. In 2026 zal de visie omgezet worden in concrete acties.
- 4 *Milieustraat van de toekomst, Medel (actie 2.2 uit het koersplan)*  
In 2025 worden veel stappen gezet naar de vormgeving van het circulair ambachtscentrum in Medel. In 2026 willen we uitvoering geven aan de besluiten die genomen zijn.
- 5 *Optimaliseren inzameling (actie 3.3 uit het koersplan)*  
We werken aan een continue verbetering van de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Dit doen we o.a. door de routes te herzien en meer gebruik te maken van de boordcomputers.
- 6 *Datagestuurd werken (actie 5.3 uit het koersplan)*  
Om de acties uit het koersplan uit te voeren en efficiënt te blijven werken, is een veranderende dienstverlening en bedrijfsvoering nodig. In 2024 is vooral geïnvesteerd in de hardware als ondersteuning van datagestuurd werken. In 2026 staat alleen nog de vervanging van het huidige planning en containerbeheersysteem (AfvalRis) op de planning. Dit systeem is speciaal voor inzameldiensten en wordt door de leverancier niet meer onderhouden. We willen in 2026 verder bouwen aan een efficiëntere, datagedreven en gebruiksvriendelijke manier van werken.

Daarnaast hebben we een tweetal afspraken gemaakt, dat zijn:

- 7 *Beleidsplan van afval naar grondstoffen (actie 1.3 uit het koersplan)*  
Het grondstoffenplan zal in 2025 worden aangeboden aan de gemeenteraden voor zienswijze. In dit grondstoffenplan zal de zienswijze die door de gemeenten zijn ingediend over de verhouding van het vaste en variabele tarief worden meegenomen. Het uitvoeren van het grondstoffenplan zal starten in 2026.

---

<sup>2</sup> Zie de website: [Strategisch Koersplan 2024 - 2030 - AVRI](#)

## 8 *Evaluatie Cirtex (actie 2.5 uit het koersplan)*

Bij het oprichten van Cirtex is een evaluatie in 2026 afgesproken.

### *Afvalstoffenheffing, één- en meerpersoonshuishoudens*

Landelijk maken gemeenten vaak onderscheid in het basistarief afvalstoffenheffing tussen één- en meerpersoonshuishoudens. Bij de invoering van omgekeerd inzamelen is hiervoor niet gekozen, de invoering van het variabele tarief zou voldoende differentiatie geven. Een éénpersoons huishouden heeft tenslotte minder restafval. In 2025 is onderzoek gedaan naar de voor- en nadelen van de invoering van één- en meerpersoonshuishoudens. Hiervoor zal een separaat voorstel aan het AB worden voorgelegd. Dit heeft geen consequenties voor de begroting, wel voor de tarieventabel 2026.

### *Onvoorziene ontwikkelingen en kansen*

Zoals eerder gesteld, is de huidige mondiale situatie niet stabiel. Dit kan een negatieve invloed hebben op het uitvoeren van de bovenstaande acties. Daarnaast kunnen zich ook onverwachte situaties voordoen, waardoor andere of nieuwe acties kansrijk worden. Mocht dat zich voordoen, dan zullen we deze acties, voorleggen aan ons Algemeen Bestuur, uiteraard met een financiële onderbouwing.

## **Programma Handhaving**

### *Onderzoek professionalisering en uitbreiding handhavingstaken (actie 4.1 uit het koersplan)*

In 2024 is een onderzoek gestart naar de professionalisering en uitbreiding van de handhavingstaak. In 2024 zijn er gesprekken geweest met de gemeenten over een mogelijke toe- of afname van de handhavingstaken. Deze krijgen een vervolg in 2025. Afhankelijk van de uitkomsten van deze gesprekken bepalen we hoe we invulling geven aan het programma handhaving in 2026.

## **Programma IBOR**

### *Onderzoek professionalisering en uitbreiding IBOR (actie 4.2 uit het koersplan)*

In 2024 is een onderzoek gestart naar de professionalisering en uitbreiding van de Ibor taak. In 2024 zijn er gesprekken geweest met de gemeenten. Deze krijgen een vervolg in 2025. Afhankelijk van de uitkomsten van deze gesprekken bepalen we hoe we invulling geven aan het programma IBOR in 2026.

## 5. Financiële kaders en uitgangspunten

### *Financiële kaders en uitgangspunten*

Bij de samenstelling van de begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 wordt binnen de bestaande wet- en regelgeving rekening gehouden met onderstaande eigen financiële beleidskaders van Avri:

- Financiële verordening Gemeenschappelijke Regeling Avri 2023;
- Bijdrageverordening Avri 2016;
- Verordening afvalstoffenheffing Avri;
- Nota Risicomanagement en Weerstandsvermogen Avri 2017;
- Nota Reserves en Voorzieningen Avri 2017;
- Treasurystatuut Avri 2023;
- Nota activabeleid Avri 2018<sup>3</sup>;
- Kwijtscheldingsbeleid 2012.

Naast de genoemde financiële kaders vormt de vastgestelde (gewijzigde) begroting 2025 van Avri de basis voor de nog op te stellen begroting 2026, waar de ontwikkelingen uit de voorliggende kadernota 2026 in worden verwerkt.

### *Afvalstoffenheffing*

Zoals opgenomen in de Bijdrageverordening Avri 2016 vindt de verrekening van zowel de kosten als de opbrengsten (Afvalstoffenheffing) plaats op basis van het aantal inwoners van de regiogemeenten. De inwoneraantallen voor 2026 worden gebaseerd op de inwoneraantallen per 1 januari 2025 (bron: Centraal Bureau voor de Statistiek). In de begroting van het basispakket worden de kosten gedekt door de afvalstoffenheffing. Deze bestaat uit een basistarief en variabele tarieven (o.b.v. aanbodvolume en aantal aanbiedingen restafval).

### *Aantal aanbiedingen restafval*

In juli 2019 is overgegaan naar nieuw beleid. Uitgangspunt voor het aantal aanbiedingen restafval is een gemiddeld aanbod van 60 kg. restafval per inwoner, conform begroting 2024 en 2025. Bij de begrotingswijziging 2026 wordt dit bijgesteld naar een actuele inschatting (op basis van een combinatie van gegevens van BSR en de gemiddelde groei in de regio).

### *Kwijtschelding*

Om de afvalscheiding onder de groep bewoners die in aanmerking komt voor kwijtschelding te bevorderen, zal het maximumbedrag van kwijtschelding op het variabele tarief in overeenstemming worden gebracht met het gemiddelde variabele tarief. Dit bedrag wordt opgenomen in de tarieventabel 2026.

### *Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's)*

Avri heeft inmiddels meer taken ondergebracht in de GR. Deze worden, wanneer het gaat over afval, in het bestuur voor besluitvorming voorgelegd. Taken vanuit Handhaving en IBOR zijn voorbehouden aan de opdrachtverstreckende gemeenten en verwerkt in de dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen Avri en de gemeenten. Voor de begroting hanteert Avri, naast de in deze kadernota genoemde kaders, de geldende DVO's als uitgangspunt.

---

<sup>3</sup> Deze wordt momenteel herschreven vanwege de herziening van de afschrijvingstermijnen.



## **Indexering**

De onderstaande indexering is een inschatting die gemaakt is ten tijde van het opstellen van deze kadernota 2026. Van het moment van opstellen kadernota (oktober 2024) tot definitieve besluitvorming begroting (juli 2025) kan het zijn dat uitgangspunten die nu legitiem lijken, dan anders zijn.

## **Vervangingsinvesteringen**

Jaarlijks maken we een actualisatie van het vervangingsplan voor de investeringen in materiaal en voertuigen zodat de dienstverlening gecontinueerd kan worden. Bij het vaststellen van de begroting worden de investeringen beschikbaar gesteld.

## **Uitgangspunten**

De gemeenschappelijke regelingen (GR-en) in de regio Rivierenland hebben in overleg met de controllers van de gemeentes met elkaar afspraken gemaakt over de systematiek van indexatie van lonen en prijzen. Uitgangspunt hierbij zijn de CPB-indexcijfers, zoals opgenomen in de septembercirculaire van Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK).

Bij de samenstelling van de begroting 2026 (en meerjarenramingen 2027 - 2029) wordt rekening gehouden met de navolgende financiële uitgangspunten.

## **Uitwerking uitgangspunten**

Bovenstaande uitgangspunten worden voor de Avri als volgt uitgewerkt:

### *Indexering salarissen*

Algemeen uitgangspunt is dat de personele formatie en de bijbehorende salariskosten voor de begroting 2026 worden geraamd op basis van de actuele personele formatie in februari/maart 2025 en op het maximum van desbetreffende schaal. Er is geen ziektebudget opgenomen in de begroting. Uitgangspunt in de kadernota is dat de sociale lasten en pensioenpremies per saldo niet stijgen.

Voor de lonen wordt als basis de laatst bekende CAO gehanteerd. De huidige CAO heeft een looptijd tot 31 maart 2025. Vanaf 1 april 2025 wordt daarom aansluiting gezocht bij de door het CPB geraamde stijging van de lonen (loonvoet sector overheid). Deze is in de, door BZK uitgebrachte septembercirculaire, gepubliceerd. Hierin wordt ook de correctie op het jaar 2025 meegenomen.

De loonkostenindexering wordt dan:

	<i>Prijsindex 2026</i>	<i>3,80%</i>
	<i>Correctie 2025</i>	<i>-1,10%</i>
<b>Loon/loonvoet sector overheid</b>	<b>Loonindex 2026</b>	<b>2,70%</b>

Mocht de CAO langer op zich laten wachten dan worden de meest recente verwachtingen meegenomen en zal de definitieve correctie worden verwerkt bij de begrotingswijziging 2025 en de bestuursrapportage 2025.

### *Sociale lasten*

Uitgangspunt in de kadernota is dat de sociale lasten en pensioenpremies in 2025 per saldo niet stijgen.

### *Prijsstijgingen*

Bij inkoop- en aanbesteding wordt ingezet op een juiste prijs-/kwaliteitverhouding. Indien mogelijk worden afspraken gemaakt voor de te hanteren inflatie.

### *Prijsindexering kostenbudgetten*

De prijsindexering wordt toegepast conform de door het CPB opgestelde cijfers ('prijs overheidsconsumptie netto materieel' (IMOC) zoals opgenomen in de septembercirculaire 2024. Om de budgetten op het niveau van 2026 conform het CPB te brengen moeten we daarvoor ook het jaar 2025 corrigeren.

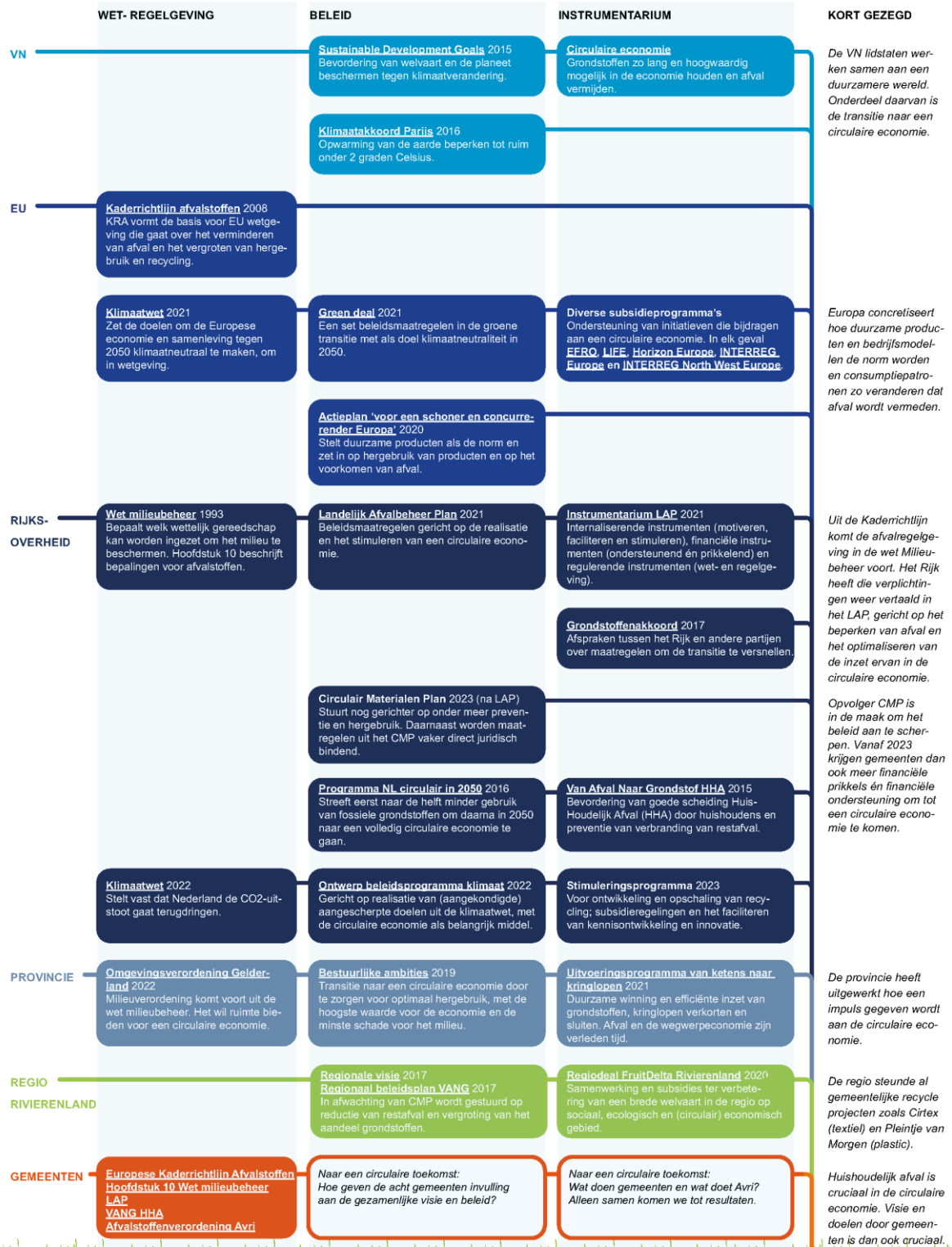
	<i>Prijsindex 2026</i>	<i>2,20%</i>
	<i>Correctie 2025</i>	<i>1,10%</i>
<b>Prijs / IMOC</b>	<b>Prijsindex 2026</b>	<b>3,30%</b>

Alleen indien voor specifieke kostencategorieën andere indexeringspercentages gelden, wordt afgeweken van het algemene indexeringspercentage en worden de marktconforme kostenstijgingen in de begrotingscijfers verwerkt.

# Bijlage 1: Wet- en beleidskaders (zoals opgenomen in de houtskoolschets)

## WET- EN BELEIDSKADERS

Er zijn hoge ambities op alle niveaus om tot een circulaire economie te komen. Van de VN tot de gemeenten samengevat en geordend.



## *Regionale beleidskaders*

Naast wet- en regelgeving (zoals de Gemeentewet, Wet Milieubeheer, Omgevingswet en de Wet Gemeenschappelijke Regelingen) zijn de volgende beleidskaders op Avri van toepassing in 2026:

- Regionaal beleidskader: *Beleidsplan van afval naar grondstoffen*
- Circulair Materialenplan
- Nieuwe afspraken in relatie tot de Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020 – 2029

### *Circulair Materialenplan*

Een circulaire economie vraagt niet alleen om goed afvalbeheer. In een circulaire economie gaan we ook zuinig en slim om met grondstoffen en producten. Het CMP biedt een uniform kader voor het gebruik van grondstoffen, het omgaan met afval en het verlenen van vergunningen. Naar verwachting zal in 2025 het Circulair Materialenplan (CMP1) in werking treden. De staatssecretaris wil met het CMP1 meer sturing op de hogere treden van de afvalhiërarchie die van belang zijn voor een circulaire economie, zoals hergebruik en preventie.

### *Regionaal beleidskader: Beleidsplan van afval naar grondstoffen*

In 2025 is een nieuw grondstoffenplan opgesteld. Naar verwachting zal in 2026 een nieuw regionaal kader zijn opgesteld. Deze zal in lijn zijn met de doelstellingen uit het CMP. Naast de doelstellingen voor de hoeveelheid restafval (30 kg. per huishouden per jaar) en de scheidingsdoelstelling (75% grondstofscheiding), is een nieuwe doelstelling recycle/doelstelling geformuleerd. De recyclingdoelstellingen voor stedelijk afval is: in 2025 moet minimaal 55 % gewichtsprocent gerecycled worden. De doelstelling loopt op tot 60% in 2030 en 65% in 2035.

### *Uitvoeringsprogramma Van Afval Naar Grondstof (VANG)*

Wat de gevolgen van het CMP voor het uitvoeringsprogramma VANG zijn, is op het moment van schrijven van deze kadernota niet bekend.

### *Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020-2029*

VNG heeft eind april 2024 de Ketenovereenkomst met Verpact<sup>4</sup> tussentijds opgezegd. Dit komt door het aantal discussiepunten over bijvoorbeeld afkeur, kwaliteit en hoogte van de vergoeding. Dit heeft geleid tot de aangenomen motie Losser die VNG oproept om samen met NVRD te komen tot nieuwe gedragen afspraken met Verpact. De nieuwe afspraken moeten gemeenten meer voorspelbaarheid en duidelijkheid geven over de kostenvergoeding voor inzameling, meer zicht bieden op recycling en circulariteit van de door gemeenten ingezamelde afvalstromen én meer transparantie verschaffen over tussentijdse metingen en onderzoeken. Er is voor gekozen om de Ketenovereenkomst tussentijds niet met 5 jaar te verlengen, maar te werken aan nieuwe robuustere afspraken. De inzet van de VNG is gericht op het zo goed mogelijk inzamelen van verpakkingsafval, toegankelijk voor alle inwoners en tegen aanvaardbare maatschappelijke kosten. De uitkomsten van het overleg tussen de VNG, NVRD en Verpact zijn op het moment van schrijven van deze kadernota niet bekend.

---

<sup>4</sup> voorheen Nedvang/Afvalfonds

## **Bijlage 2: Strategisch Koersplan**



**Avri**  
Meersteeg 15  
Postbus 290  
4190 CG Geldermalsen  
  
[0345] 58 53 53  
info@avri.nl  
www.avri.nl