

AANKONDIGING IN GEVAL VAN VRIJWILLIGE TRANSPARANTIE VOORAF

Raamovereenkomst Stichting Koninklijk Nederlands Lucht- en Ruimtevaartcentrum (NLR)

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (Min IenW) is voornemens een opdracht aan Stichting Koninklijk Nederlands Lucht- en Ruimtevaartcentrum (NLR), KVK: 41150373, te gunnen. De beoogde ingangsdatum van de opdracht zal **1 september 2026** zijn en heeft een looptijd van maximaal 3 jaar, met uiterlijk 1 september 2029 als einddatum. Hierna kan de opdracht nog worden verlengd met maximaal 1 maal 1 jaar. De contractwaarde voor de gehele looptijd van de raamovereenkomst, inclusief verlengingen, wordt geschat op € 6.800.000,00 exclusief btw met een maximum raming van € 10.200.000,00 exclusief btw

De opdracht zal gegund worden op grond van artikel 2.32 lid 1 sub b AW. Het ministerie voldoet door deze publicatie aan het transparantiebeginsel voortvloeiende uit de aanbestedingswet, met het voornemen om de gunning van de opdracht vooraf aan te kondigen.

Aanleiding en achtergrond

De huidige samenwerking tussen het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (IenW), de markt en het Nederlands Lucht- en Ruimtevaartcentrum (NLR) kent verschillende rollen en werkvormen die in de praktijk regelmatig door elkaar lopen. Hierdoor ontstaat onduidelijkheid over verantwoordelijkheden, wederzijdse verwachtingen en de manier waarop kennis en instrumentarium van NLR beschikbaar wordt gesteld. Marktpartijen ervaren beperkingen in de mogelijkheden om samen te werken met NLR, met name bij instrumentariumontwikkeling binnen opdrachten van IenW.

Daarnaast is het voor IenW steeds belangrijker om snel en effectief te kunnen beschikken over actuele en betrouwbare kennis en expertise binnen het luchtvaartdomein. In de huidige situatie is er geen eenduidige, onafhankelijke kennispartner die vanuit een niet-commercieel perspectief kan ondersteunen bij beleidsontwikkeling, marktbenadering en internationale representatie.

Zowel IenW als NLR hebben daarom de behoefte uitgesproken om de onderlinge rolverdeling te verduidelijken en te moderniseren. Dit heeft geleid tot de ontwikkeling van een nieuwe samenwerkingsvorm waarin twee nieuwe rollen voor NLR worden onderscheiden: de communityrol en de partnerrol, als aanvulling op de bestaande rol als kennisinstelling.

Het ministerie wenst beoogde opdrachtnemer te contracteren voor de Raamovereenkomst NLR. Gebleken is dat er geen alternatief bestaat dat kan voorzien in de hier benoemde behoefte van het ministerie waardoor voorgesorteerd wordt op een directe gunning van de opdracht aan de opdrachtnemer.

Uit de marktconsultatie zijn een aantal zorgen en aanbevelingen naar voren gekomen. IenW zal deze gebruiken bij de verdere uitwerkingen van de Partner en Community ROK.

Scope en doelstelling van de adviesopdracht

Deze vrijwillige transparantie vooraf richt zich op de voorgenomen nieuwe samenwerkingsvorm tussen IenW en NLR, waarin drie rollen centraal staan:

1. De communityrol, waarin NLR zorgdraagt voor het beschikbaar stellen van kennis en instrumentarium aan alle marktpartijen binnen de ROK LV3-community, het initiëren en uitvoeren van samenwerking rondom (door)ontwikkeling en het borgen van spelregels en transparantie.
2. De partnerrol, waarin NLR fungeert als centrale kennispartner voor IenW, onder meer door kennisdeling, contra-expertise, en internationale representatie namens IenW. De gedeelde

kennis kan door lenW ook benut worden ter voorbereiding van aanbestedingen aan marktpartijen.

3. De rol als kennisinstelling, waarin NLR vanuit de rijksbijdrage kennis ontwikkelt en onderhoudt die – indien relevant voor de lenW-opgave – in de community kan worden ingebracht.

De vrijwillige transparantie vooraf ziet niet op de subsidierelatie tussen EZK en NLR, en evenmin op de inrichting of reikwijdte van ROK-LV3 zelf.

De raamovereenkomst ziet uitdrukkelijk niet op het uitvoeren van adviesdiensten en toepassingsopdrachten die via de ROK-LV3 worden uitgevraagd.

De opdracht is één en ondeelbaar, en kan worden omschreven met de volgende CPV-code; CPV: 73300000-5 Planning en uitvoering van onderzoek en ontwikkeling CPV: 73200000-4 Advies inzake onderzoek en ontwikkeling.

Argumentatie

Het ministerie heeft geoordeeld dat er intern geen oplossing beschikbaar is voor de gestelde behoefte. Op basis van de beschikbare informatie en de uitgevoerde beoordeling acht het ministerie het aannemelijk dat alleen NLR de vereiste combinatie van onafhankelijkheid, continuïteit, governance-rol en specialistische kennis/ervaring, expertise, en (onderzoeks-) faciliteiten/instrumentarium in samenhang kan leveren binnen de voor lenW benodigde termijnen en kwaliteitskaders. Hiervoor is ook op het moment geen alternatief beschikbaar. Om die reden is de Staat der Nederlanden, ministerie van lenW, voornemens deze opdracht te gunnen aan Nederlands Lucht- en Ruimtevaartcentrum (NLR).

Inkoopprocedure

Op grond van de in de publicatie opgenomen omvang zou er normaliter niet voor een enkelvoudige onderhandse procedure worden gekozen en zou op basis van de geraamde financiële omvang Europees worden aanbesteed. Hiervan wordt omwille van de beschreven uitzonderingsgrond met bijhorende motivering afgezien.

Aankondiging

Het ministerie heeft in het kader van vrijwillige transparantie (ex art. 4.16 Aw) besloten tot het publiceren van het voornemen om gebruik te maken van de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging als bedoeld in artikel 2.32 lid 1 sub b Aw.

Bezwaar

Het ministerie wil u middels deze aankondiging op de hoogte brengen en in de gelegenheid stellen om tegen het voornemen tot gunning van onderhavige opdracht gemotiveerd bezwaar te maken. Indien u een bezwaar wenst uit te brengen dan wordt u verzocht dit binnen de hiertoe gestelde termijn te doen op verval van recht. Deze termijn start op het moment van de publicatie en eindigt uiterlijk **12 januari 2026 om 14:00**. Het bezwaar dient u via de berichtenmodule in TenderNed aan het ministerie te doen toekomen met een kopie van het bericht per email aan jenny.wang@minienw.nl en jelle.cornelissen@minienw.nl.

Een gemotiveerd bezwaar dient binnen de daartoe gestelde termijn te worden verzonden en (tenminste) in te gaan op de navolgende onderdelen om in behandeling te kunnen worden genomen:

- Benoeming van de contactpersoon en de bezwaar makende organisatie(s)
- Benoemen dat u bezwaar maakt met verwijzing naar onderhavige publicatie.
- De reden van uw bezwaar.
- Uw achtergrond als belanghebbende.

- De onderbouwing dat het aannemelijk is dat uw organisatie tevens kan voorzien in de beoogde dienstverlening alsmede de door het ministerie gewenste karakteristieken die relevant zijn voor de uitvoering van de opdracht.

Op basis van de inhoud van het bezwaar behoudt het ministerie zich het recht voor de definitieve gunning aan beoogd Opdrachtnemer op te schorten of in zijn geheel daarvan af te zien. De ontvangst van een bezwaar dient geenszins te worden beschouwd als een verlenging van de bezwaartermijn als zodanig.

In het geval dat geconstateerd wordt dat de verstrekte informatie met elkaar in tegenspraak is, dan prevaleert het eventueel tot stand gekomen berichtenverkeer met de contactpersoon van het ministerie boven hetgeen opgenomen in dit document. Laatstgenoemde prevaleert boven de publicatie.

Indien binnen de bezwaartermijn geen bezwaren worden ontvangen, acht het ministerie zich vrij om tot gunning van de beschreven Raamovereenkomst over te gaan.