

Vrijwillige transparantie vooraf Enterprise service bus en datadistributie



Gemeente Zeist

Kenmerk: 2025-IVESB

Datum: 17-12-2025



Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Gemeente Zeist	3
3	Huidige situatie	3
4	Toekomstige situatie	4
5	Inkoopvraagstuk	4
6	Algemene Overeenkomst	4
7	Communicatie	5
8	Planning	5
9	Bezwaar en vervaltermijn	5

1 Inleiding

De gemeente maakt momenteel voor gegevensuitwisseling vanuit- en tussen de diverse kernapplicaties gebruik van diverse oplossingen. Historisch is er enige wildgroei ontstaan aan koppelingen en ontbreekt het aan uniformiteit en inzicht, waardoor beheer en control bemoeilijkt wordt en beheersbaarheid een grote uitdaging geeft. Een deel van de oplossingen draait daarnaast op verouderde servers en infrastructuur die in eigen beheer zijn, waardoor er vanuit technisch oogpunt ook urgentie is ontstaan op vervanging door een toekomstbestendige oplossing met lagere beheerslast.

Mede door de inmiddels ingezette beweging naar een omgeving waarin de principes van common ground leidend zijn, is het doel om alle gegevensuitwisselingen via een centrale oplossing gaan laten lopen, onafhankelijk van de aangesloten applicaties. Daarnaast maken we in deze beweging, mede vanwege beperkte interne expertise, een stap naar het op basis van 'regie' uit laten voeren van het technisch en functioneel beheer vanuit een centrale cloudoplossing buiten ons eigen datacenter. Het gaat dan om zowel de functie van service bus (integraties/API gateway) als ook datadistributie (gegevensmagazijn), alsmede diensten zoals functioneel beheer, security en ketenmonitoring.

Deze aankondiging wordt gebruikt om de voorgenomen procedurekeuze vooraf bekend te maken aan de markt en om belanghebbenden in de gelegenheid te stellen eventuele bezwaren kenbaar te maken.

2 Gemeente Zeist

De gemeente Zeist (hierna: de gemeente) is een middelgrote gemeente in de provincie Utrecht en telt circa 68.000 inwoners. De gemeente bevat vijf kernen: Austerlitz, Bosch en Duin, Den Dolder, Huis ter Heide en Zeist. De kernen bevinden zich in het bosrijke gebied van de Utrechtse Heuvelrug. Voor meer informatie over de gemeente en ons inkoopbeleid kunt u terecht op www.zeist.nl.

3 Huidige situatie

Tot nu toe werden applicaties die gegevens bevragen uit landelijke voorzieningen of andere databronnen, al dan niet via een gegevensmagazijn, ad-hoc aangesloten. Dit heeft geleid tot een wirwar aan (dubbele) koppelingen, standaarden, versies en gebrek aan overzicht en inzicht. Een deel van de koppelingen verloopt via de lokale on-premise verouderde datadistributie oplossing, een ander deel bevraagd zelf direct bij de bron. Principes zoals eenmalig aansluiten en meervoudig gebruiken, maar ook monitoring en security zijn daarbij niet of beperkt mogelijk. Het beheer van deze losstaande koppelingen vergt daarnaast expertise die beperkt bij eigen medewerkers aanwezig is, wat een risico is voor de continuïteit van kritische bedrijfsprocessen waar de gegevens in nodig zijn om de wettelijke taken als gemeente uit te voeren.

Vanuit het 'SaaS tenzij' beleid, werken we toe naar een situatie waarin de gemeente (standaard) diensten afneemt vanuit de markt, waar technisch- en functioneel beheer onderdeel van is, afhankelijk van specifieke behoefte. Op dit moment is datadistributie nog afhankelijk van infrastructuur in eigen datacenter in eigen beheer (servers, firewall en netwerkinfrastructuur), waarvan de houdbaarheid beperkt is en garantie op beschikbaarheid steeds meer onder druk komt te staan.

Met het beschikbaar komen van steeds meer API integraties, in lijn met common ground, komen we door deze situatie steeds meer in de knel om tijdig, met behoud van continuïteit van de bedrijfsvoering mee te gaan in deze ontwikkeling. Tegelijkertijd zullen we de niet-API integraties (zoals StUF) ook nog enige tijd moeten ondersteunen zolang er geen alternatieven zijn vanuit leveranciers/applicaties.

4 Toekomstige situatie

Om een toekomstbestendige gegevensuitwisseling te bereiken, die zich makkelijk aanpast aan ontwikkelingen zoals 'van StUF naar API', wil gemeente Zeist een aantoonbaar applicatieleverancier onafhankelijke SaaS/PaaS dienst (multi-tenant) afnemen uit de markt, waar zowel service bus, API gateway als datadistributie onderdeel van zijn. Binnen dit platform worden alle huidige API, StuF en andere koppelingen ondergebracht, waaronder die met landelijke voorzieningen via Digikoppeling. Dit volgens het principe 'eenmalig aansluiten – meervoudig gebruiken'.

Het geheel is daarbij 24/7 volledig technisch- en functioneel in beheer bij opdrachtnemer. Gemeente wil daarbij ontzorgt worden voor wat betreft de techniek en onderhoud van koppelingen; bestaande en toekomstige (haal centraal) landelijke voorzieningen worden met zo min mogelijk verstoring van de bedrijfsprocessen bijgewerkt en actueel gehouden. Het functioneel beheer van de integratieketen is essentieel voor de borging van de dagelijkse bedrijfsvoering. Ook het beheer van het gegevensmagazijn (datadistributie) ligt bij leverancier. Monitoring van beschikbaarheid van de keten van landelijke voorziening tot applicatie is onderdeel van de dienstverlening. Bij vervanging- of wijziging van een applicatie neemt leverancier de verantwoordelijkheid voor het beschikbaar blijven van de koppelingen.

Vanuit de eisen die aan ons gesteld worden nu (AVG) in en in de toekomst (BIO2), zal er in het platform logging en andere security functies beschikbaar moeten zijn om berichtenverkeer te kunnen analyseren en te troubleshooten via een laagdrempelige interface (dashboard) voor de beheerder aan de kant van de gemeente.

5 Inkoopvraagstuk

Het onderzoeken van de markt, in combinatie met afstemming met andere gemeenten die soortgelijke eisen stellen aan deze oplossing, wijst uit dat er één partij is die in de behoefte van de gemeente kan voorzien.

Gezien de eisen die de gemeente Zeist stelt en de huidige marktsituatie is de gemeente Zeist voornemens de opdracht te gunnen aan Enable-U. Enable U is de enige VOA-geaccrediteerde SaaS-leverancier van datadistributie-oplossing die zelf geen taakspecifieke integraties levert, waardoor de gemeente de flexibiliteit behoudt om de beste taakspecifieke applicaties in de markt te selecteren en daarmee de mededinging bevordert. De integrale functionaliteiten van de oplossing stelt de gemeente in staat om onze huidige taakspecifieke applicaties te blijven gebruiken en tegelijkertijd de stap naar de toekomst te maken zonder ingrijpende infrastructurele wijzigingen. Hierbij blijft de continuïteit van de dagelijkse bedrijfsvoering van de gemeente geborgd en voorkomt de gemeente onevenredige economische gevolgen. Uit marktonderzoek blijkt dat er geen redelijk alternatief of substituuut voorhanden is met vergelijkbare eisen, referenties, kennis en ervaring met systemen voor Nederlandse gemeentes.

Omdat daardoor mededinging om technische redenen ontbreekt kan op basis van artikel 2.32 lid 1 en lid 3 van de Aanbestedingswet 2012 een onderhandelingsprocedure zonder aankondiging worden gestart.

6 Algemene Overeenkomst

De gemeente wenst een overeenkomst af te sluiten voor de duur van 4 jaar met tweemaal een optie tot 2 jaar verlengen. Dat maakt de totale looptijd van de overeenkomst 8 jaar. Voor de geheel looptijd van acht jaar bedragen de geraamde kosten 372.000 euro excl. Btw.

Op de overeenkomst zijn de GIBIT 2023 voorwaarden onverminderd en zonder uitzonderingen van toepassing.

7 Communicatie

Alle communicatie ten aanzien van deze vrijwillige transparantie dient te geschieden via de berichtenmodule van www.tenderned.nl ter attentie van afdeling inkoop.

8 Planning

Activiteit	Datum
Publicatie vrijwillige transparantie TenderNed en publiceren gunningsbeslissing	22 december 2025
Einde standstill periode (20 dagen)	10 januari 2026
Publicatie gegunde opdracht op TenderNed	11 januari 2026
Periode contracteren	11 januari – 31 januari 2026
Gewenste ingangsdatum overeenkomst	1 februari 2026

9 Bezwaar en vervaltermijn

Deze aankondiging wordt gebruikt om de voorgenomen procedurekeuze vooraf bekend te maken aan de markt teneinde belanghebbenden in staat te stellen eventuele bezwaren kenbaar te maken. Indien belanghebbenden, ondanks de door de gemeente Zeist gegeven motivering, bezwaar willen maken tegen de voorgenomen procedurekeuze, dienen zij dit bezwaar binnen een termijn van 20 kalenderdagen na publicatie van deze aankondiging en voorzien van een toelichting, in te dienen. Voor het indienen van een bezwaar kan gebruik worden gemaakt van de berichtenmodule van TenderNed. De gemeente Zeist neemt een ontvangen bezwaar mee in haar afweging. Indien er gedurende deze termijn geen bezwaar kenbaar wordt gemaakt, vervallen de rechten van ondernemingen om nog op te komen tegen de voorgenomen procedurekeuze en is de gemeente Zeist vrij om over te gaan tot het sluiten van de overeenkomst.

Austerlitz • Bosch en Duin • Den Dolder • Huis ter Heide • Zeist

Gemeente Zeist

Publiekshal, Slotlaan 20, Zeist
Postbus 513, 3700 AM Zeist
Telefoon 14 030

E-mail: zeist@zeist.nl
Website: www.zeist.nl
Twitter: www.twitter.com/gemeentezeist

