



**Voorafgaande bekendmaking**  
**Aankondiging in geval van vrijwillige transparantie vooraf van het**  
**voornemen om tot sluiting van een overeenkomst over te gaan als**  
**bedoeld in artikel 4.16 eerste lid van de Aanbestedingswet 2012.**

**Contactgegevens aanbestedende dienst:**

Aanbestedende dienst: Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat  
Rijnstraat 8 | 2515 XP | DEN HAAG  
Postbus 20906 | 2500 EX | DEN HAAG.

Contactpersoon: Marcel van den Bergh  
Directie Uitvoering en Decentraal Advies en Control (UDAC)  
Financiën en Inkoop,  
Tel: +31 (0)6 5754 9989  
E-mail: [marcel.vanden.bergh@minienw.nl](mailto:marcel.vanden.bergh@minienw.nl)

**Korte omschrijving van de opdracht / adviesdienstverlening:**

Het op verzoek van de aanbestedende dienst/opdrachtgever:

- leveren van expertise en advies (dienstverlening) ten behoeve van het projectteam 'sanering EMK-terrein' met eventueel bijbehorende leveringen en (overige) diensten ter ondersteuning van de advisering met betrekking tot de sanering van het EMK-terrein; en
- het door de adviseur/leverancier detacheren van personen ten behoeve van de ondersteuning en uitvoering van de taken van de aanbestedende dienst/opdrachtgever.

**De CPV-code/classificatie:**

90732000-7 (Diensten i.v.m. bodemvervuiling),  
71000000-8 (Diensten op het gebied van architectuur, bouwkunde, civiele techniek en inspectie)  
79994000-8 (Contractenbeheer)

**Geraamde waarde van de nieuwe opdracht:**

€ 1.250.000 exclusief btw.

**Partij waaraan de aanbestedende dienst rechtstreeks (onderhands) wil gunnen:**

De vennootschap onder firma Geofox-Lexmond - TTE V.O.F. (hierna: de 'VOF'), gevestigd te (5015 BE) Tilburg, aan de Jules Verneweg 21 15 (KVK-nummer: 51141043).



### **De opgave / achtergronden van de (nieuwe) overheidsopdracht:**

Het terrein van de voormalige Exploitatie Maatschappij Krimpen, gelegen aan de Stormpolderdijk in Krimpen aan den IJssel (hierna 'het EMK-terrein') wordt momenteel gesaneerd. Zie voor meer informatie over het project 'Sanering en herontwikkeling Stormpolderdijk' de officiële website: <https://stormpolderdijk.nl>.

De verontreiniging van het EMK-terrein behoort tot de meest complexe saneringsopgaven in Nederland. De onderzoeksrapportages, probleemanalyses, afwegingen, aanbestedingen en ontwerpen die de afgelopen decennia zijn geproduceerd, vullen inmiddels de nodige archiefkasten. De sanering van het terrein is niet alleen vanuit de aard van de oorspronkelijke verontreiniging ingewikkeld, ook de in het verleden uitgevoerde IBC-maatregel als zodanig compliceert de aanpak anno nu: de aangebrachte ophooglaag met AVI slakken blijkt verontreinigd met per- en polyfluoralkylstoffen (hierna 'PFAS'). Daar komt nog bij dat de sanering plaatsvindt in een hoog stedelijke omgeving waardoor er zeer veel aandacht moet worden besteed aan het voorkomen van (geur)overlast naar de omgeving.

De voorbereidingen voor de herinrichting en saneringswerkzaamheden op het EMK-terrein zijn reeds aangevangen. De VOF is al lange tijd betrokken bij het project. De overeenkomst met de VOF is in 2010 door Milieudienst Rijnmond (DCMR) aanbesteed en in 2018 overgedragen aan het ministerie. De overeenkomst met de VOF eindigt echter, terwijl ten behoeve van de goede en voortvarende uitvoering van de saneringswerkzaamheden (tot en met de afronding daarvan) de (voortdurende) beschikbaarheid van de unieke kennis van de VOF cruciaal is en blijft.

Het ministerie meent dat er geen andere partijen beschikbaar zijn die over een vergelijkbaar (en noodzakelijk) niveau van kennis over het EMK-terrein beschikken, en dat er daarom in dit specifieke geval geen mededinging mogelijk is.

Vanwege het vorenstaande is het ministerie voornemens om een (vervolg-)opdracht rechtstreeks (onderhands) aan de VOF te gunnen met een beroep op art. 2.32, lid 1, aanhef, sub b, onder 2° van de Aanbestedingswet 2012 (het zonder voorafgaande mededingingsprocedure (rechtstreeks) gunnen van een overheidsopdracht omdat deze slechts door één bepaalde ondernemer kan worden verricht).

Voordat tot rechtstreekse gunning aan de VOF wordt overgegaan, wenst het ministerie dit voornemen vooraf, vrijwillig aan te kondigen als bedoeld in art. 4.16, lid 1 van de Aanbestedingswet 2012. Het ministerie motiveert het beroep op art. 2.32, lid 1, aanhef, sub b, onder 2° van de Aanbestedingswet 2012 in deze publicatie.

### **Motivering voor rechtstreekse, onderhandse gunning van de VOF:**

De redenen waarom er in dit concrete geval geen mededinging mogelijk is, kan worden aangetoond door in te gaan op (i.) de ervaring en parate kennis van de VOF, (ii.) de proceskennis die aanwezig is bij de VOF, en (iii.) de technisch-inhoudelijke kennis die bij de VOF aanwezig is. Al deze aspecten op zichzelf, maar zeker in onderlinge samenhang bezien, leiden tot de conclusie dat er in dit concrete geval geen mededinging mogelijk is.

Dit wordt in het navolgende verder toegelicht.



### **Ad 1: Ervaring en parate kennis:**

De VOF is sinds 2010 als adviseur van de opdrachtgever/aanbestedende dienst (in eerste instantie DCMR en vervolgens het ministerie) betrokken bij advieswerkzaamheden die verbandhouden met bodemonderzoek, saneringsonderzoek, saneringsplan, communicatie met de omgeving, de verschillende aanbestedingen en de selectie van de aannemer. In deze periode heeft de VOF alle beschikbare gegevens (de eerste onderzoeken dateren uit de jaren '80 van de vorige eeuw) verwerkt, geanalyseerd en geïnterpreteerd. Deze unieke (en parate) kennis van de uitgevoerde (bodem)onderzoeken, saneringsafwegingen en de (in de loop der tijd aangepaste en aangevulde) uitgangspunten maakt de VOF tot een zeer unieke en waardevolle partner voor het ministerie (als probleemhebber) en de DCMR (als bevoegd gezag), maar ook de gemeente Krimpen a/d IJssel als eindgebruiker van het terrein. Dit betreft unieke kennis en ervaring die uiteindelijk heeft geleid tot de uiteindelijke, breed gedragen saneringsaanpak en de keuze van de aannemer.

Er is bij de VOF unieke kennis en ervaring aanwezig die tijdens de uitvoering van de saneringswerkzaamheden (product- en procestoetsen op de werkzaamheden van de aannemer, beoordeling van de resultaten en effectief reageren op de onverwachte ontwikkelingen die zich bij dit soort grote saneringen altijd voordoen) van zeer grote waarde is. Het gaat daarbij met name om:

- Kennis van en inzicht in het historische (digitale) dossier in de periode voorafgaand aan de IBC-sanering, de uitvoering van de IBC-sanering en de periode daarna tot 2010. Deze kennis is onmisbaar om eerder gemaakte keuzes te duiden en vragen en bezwaren die nu nog steeds spelen te kunnen pareren. Deze kennis is niet aanwezig bij andere partijen.
- De VOF heeft adequaat en actueel inzicht in de gemaakte contractuele afspraken, werkafspraken OG/ON in de onderzoeksfase én de fase na opdrachtverlening aan de aannemer. In deze laatste fase is de betrokkenheid van de VOF noodzakelijk bij voorbereiding van de sanering, de goedkeuring van het uitvoeringsplan, de diverse werkplannen, de werkvoorbereiding, het contractmanagement van het uav-gc contract met de aannemer en het daarbij behorende auditeringsproces in het kader van externe kwaliteitsborging en de verschillende aanvullende verificatie onderzoeken en de uitgevoerde heroriëntatie. In dat verband is er geen redelijk alternatief in de zin van artikel 2.32 lid 3 van de Aanbestedingswet 2012.
- Door onvoorzienbare omstandigheden (het tijdelijk stilleggen van het project vanwege de landelijke innamestop van thermisch te reinigen grond en het aantonen van PFAS in de AVI-slakken en het grondwater) is de uitvoering van het project noodgedwongen gewijzigd, heeft een heroriëntatie op de omvang van de saneringswerkzaamheden plaats gevonden en is een uitloop qua tijd onoverkomelijk. Op basis van de uitgevoerde heroriëntatie heeft de VOF vormgegeven aan alle nieuwe saneringsafwegingen en aangepaste uitgangspunten en deze verwerkt in het nieuwe Uitvoeringsplan 2.0 (hierna het 'UP 2.0').
- De VOF is actief betrokken bij alle contractwijzigingen op basis van UP 2.0 en onderliggende vernieuwde afspraken met aannemer en beschikt vanuit die rol over een actueel en volledig inzicht in de gemaakte contractuele afspraken, werkafspraken OG/ON (alsmede in de achtergronden daarvan).
- De VOF vervult daarnaast een inhoudelijk cruciale rol bij het voeren van verweer op bezwaar tegen beschikkingen en aanverwante bezwaarprocedures tegen vergunningen die in het kader van de saneringswerkzaamheden worden afgegeven. De VOF heeft zowel een historisch als actueel overzicht van de juridische en bestuurlijke stand van zaken rond de beoogde (en door de aanbestedende dienst/het ministerie gewenste) aanpak van het project.
- De VOF is actief betrokken bij het omgevingsmanagement, communicatie met de stakeholders en het tot stand komen van de bestuurlijke afspraken. De VOF ondersteunt het ministerie bij (en heeft overzicht in) de beantwoording van vragen uit omgeving, gemeentelijke, provinciale Staten en Tweede kamer vragen, maar ook vragen vanuit bijvoorbeeld EenVandaag e.d. Bij



een complex dossier als het EMK-terrein is continuïteit en eenduidigheid in beantwoording van vragen van cruciaal belang.

- Het is voor een andere partij ondoenlijk om binnen een redelijke termijn en tegen redelijke kosten voor de opdrachtgever/aanbestedende dienst hetzelfde (voor de uitvoering van de opdracht noodzakelijke) volledige inzicht te verwerven als de VOF nu heeft. Daarnaast wordt voorzien dat indien aan een andere partij dan de VOF de dienst wordt aanbesteed dit een groot afbreukrisico met zich meebrengt ten aanzien van de uit te voeren werkzaamheden.

### **Ad 2: Proceskennis:**

De VOF heeft sinds 2010 invulling gegeven aan vele functies binnen het projectteam van de opdrachtgever. Juist ook bij het vervolg van het project, bij de daadwerkelijke bodemsanering van het terrein, is het een absolute meerwaarde om alle benodigde expertises/functies in één hand te hebben en te continueren: het gaat dan om de rollen/functies van technisch manager, het uitvoeren van omgevingsmanagement, senior bodemadvies, milieukundige begeleiding, milieukundige verificatie, zuiveringsspecialist, uitvoeringsbegeleiding, toezichthouder, contractmanagement.

- Bij vervanging van de VOF zou een heel nieuw team ingewerkt moeten worden, wat binnen redelijke termijn en in deze fase van de start van het project in april 2024 ondoenlijk en onrealistisch is.
- In al deze functies is de VOF een waardevolle 'rechterhand' voor het ministerie en de aangestelde regievoerder en een vertrouwde en ingewerkte gesprekspartner van de aannemer.
- De samenwerking is op diverse punten formeel vastgelegd maar de in de loop van jaren opgebouwde informele en effectieve werkverhoudingen zijn zo mogelijk nog waardevoller voor de effectieve uitvoering van het project in de uitvoeringsfase.
- De VOF is medeopsteller van het protocol voor overlast bij niet genormeerde stoffen en de afstemming hiervan met GGD en omgeving. De kennis van detailafspraken in het omgevingsmanagement en de wijze van handelen op basis van (en conform) het protocol is cruciaal voor het nakomen van afspraken met de omgeving/stakeholders. Vanuit deze betrokkenheid heeft de VOF ook de rol van vertrouwenspersoon richting de omgeving.
- Er zijn met de VOF, de aannemer en regievoerder zgn. "serious game" oefeningen gehouden om de uitvoering van de saneringswerkzaamheden te simuleren en teneinde een betrouwbare en veilige uitvoering daarvan te realiseren. Daarbij is met name aandacht gegeven aan de communicatielijnen en escalatielijnen tijdens de uitvoering van de saneringswerkzaamheden en de eventueel daarbij optredende calamiteiten. Een andere partij dan de VOF beschikt niet over de kennis die tijdens voornoemde oefeningen is opgedaan. Indien een andere partij dan de VOF zou moeten worden geselecteerd, zouden deze oefeningen met deze nieuwe partij moeten worden gedaan. Dit zou leiden tot (zeer ongewenste) vertraging van de saneringswerkzaamheden en een aanzienlijke kostenverhoging.

### **Ad 3: Technisch-inhoudelijke kennis:**

De zeer ruime technisch-inhoudelijke kennis en ervaring van de VOF met complexe bodemopgaven is in zijn algemeenheid weliswaar niet geheel uniek, maar de combinatie van deze kennis en ervaring met de opgedane uitgebreide kennis en ervaring van (a.) de situatie in de bodem ter plaatse, (b.) het project en (c.) de omgeving is onvervangbaar voor (het vervolg van) de goede uitvoering van de sanering van het EMK-terrein.

De technische kennis die voor de saneringswerkzaamheden van het EMK-terrein nodig is, kan als volgt nader worden toegelicht:



- Technische en juridische kennis van de toepassing van AVI-slakken op de locatie en de plaatsen waar sprake is van uitloogproblematiek van met name PFAS maar ook van zware metalen.
- State of the art kennis van PFAS in bodem/grondwater en de sanerings-/zuiveringsmogelijkheden daarvan. Namens de aanbestedende dienst/opdrachtgever is de VOF vanaf de start van het project betrokken bij het PFAS-onderzoek op het EMK-terrein in samenwerking met andere onderzoeksinstituten.
- Kennis van stofgedrag van olie en teermengsels die in de ondergrond aanwezig zijn en hoe hier adequaat tijdens de sanering mee omgegaan kan worden.
- Tientallen jaren ervaring met bodemsanering bij complexe projecten.
- Technisch inhoudelijke kennis van stoffen die de luchtkwaliteit in de omgeving kunnen beïnvloeden, meetmethodieken en protocollen die daarvoor opgesteld zijn en de procedure hoe om te gaan met niet genormeerde stoffen hierbij.
- Bij bodemsaneringen is het in de uitvoeringsfase veelal noodzakelijk om af te wijken van het oorspronkelijke uitvoeringsplan zo leert de ervaring – zeker bij dit soort grote saneringen – daarom is het erg belangrijk voor risicomanagement en kostenbeheersing dat er parate kennis aanwezig is van de reeds uitgevoerde bodemonderzoeken, contractuele afspraken met de aannemer en afspraken met de omgeving ten aanzien van eisen die aan de luchtkwaliteit worden gesteld zodat afwijkingen direct geïnterpreteerd kunnen worden en op een eenduidige wijze gewerkt wordt van planontwikkeling, naar aanbesteding en vervolgens uitvoering en afronding van het project.

### Conclusie:

Het sluiten van een nieuwe overeenkomst met de VOF is cruciaal om tot een veilige en verantwoorde uitvoering van de saneringswerkzaamheden, alsmede tot beheersing van de daarmee gepaard gaande planning en kosten te komen. Consistentie in aanpak en focus, gebaseerd op uitgebreide achtergrondinformatie en inzicht in de situatie ter plaatse is essentieel om het uiteindelijke doel te realiseren: het tegen acceptabele kosten opleveren van een terrein dat ingericht kan worden als bedrijventerrein. En dat op een veilige en efficiënte manier met minimale overlast voor de omgeving.

Gezien de brede algemene en specifieke kennis en ervaring van de VOF (met betrekking tot zowel saneringswerkzaamheden in het algemeen, alsook met betrekking tot de concrete situatie van het EMK-terrein in het bijzonder), en daarbij gelet op de fase waar het project zich in bevindt (de voorbereiding van sanering en start van de saneringswerkzaamheden in Q2 2024) is er naar de overtuiging van de aanbestedende dienst/het ministerie geen andere mogelijkheid dan de huidige overeenkomst met de VOF te verlengen (hetgeen aanbestedingsrechtelijk als het gunnen van een nieuwe overheidsopdracht dient te worden aangemerkt) omdat mededinging in dit specifieke geval ontbreekt.

### Vervolg:

Het ministerie/de aanbestedende dienst zal niet eerder de overeenkomst met de VOF sluiten dan na het verstrijken van een termijn van **twintig kalenderdagen**, ingaande op de dag na de datum van de bekendmaking van deze aankondiging.

Belanghebbenden die van oordeel zijn dat het ministerie/de aanbestedende dienst in strijd handelt met het aanbestedingsrecht hebben de mogelijkheid om binnen 20 kalenderdagen – na publicatie van deze vrijwillige aankondiging – een kort geding aanhangig te maken op straffe van verval van recht. Indien niet binnen 20 dagen na publicatie van deze vrijwillige aankondiging een kort geding aanhangig is gemaakt, acht het ministerie/de aanbestedende dienst zich vrij om de overeenkomst met de VOF te sluiten.