

MOTIVERING GUNNING IVM BENUTTEN VERLENGINGSOPTIE OPDRACHT STICHTING CAS 2024 T/M 2026

20 oktober 2023

Motivering gunning zonder voorafgaande bekendmaking van een oproep tot mededinging – Regievoering en actualisatie Klimaateffectatlas en Kennisportaal Klimaatadaptatie (ART. 2.32 lid 1 sub b AW).

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (Min IenW) heeft besloten om gebruik te maken van de verlengingsoptie van de op 29 juni 2020 verstrekte opdracht aan "Stichting Climate Adaptation Services" (nader te noemen "Stichting CAS") op grond van artikel 2.32 lid 1 sub b AW voor "Regievoering, actualiseren en beheren van de Klimaateffectatlas en het daarmee verbonden "Kennisportaal Klimaatadaptatie". Deze opdracht wordt verlengd voor de jaren 2024 t/m 2026. De opdracht is één en ondeelbaar, en kan worden omschreven met de volgende CPV-codes;

CPV: 79990000: Diverse zakelijke diensten

CPV: 73200000-4: Advies inzake onderzoek en ontwikkeling

CPV: 72000000-5: IT-diensten: adviezen, softwareontwikkeling, internet en ondersteuning

CPV 72315000-6: Beheer van datanetwerken en ondersteunende diensten

Motivering

Achtergrond Klimaateffectatlas en Kennisportaal:

De Klimaateffectatlas is een informatieproduct dat een eerste prognose geeft van dreigingen van overstromingen, wateroverlast, droogte en hitte in een bepaald gebied (zie: <https://www.klimaateffectatlas.nl>).

Deze prognoses zijn gebaseerd op laatste kennisinzichten van diverse deskundigen en op de KNMI scenario's 2014. De Stichting CAS vertaalt deze kennisinzichten en implementeert deze in de Klimaateffectatlas. Dat betreft ook de doorwerking van de nieuwe KNMI scenario's 2023. Met kaartverhalen wordt e.e.a. in de Klimaateffectatlas toegelicht, zodat de Klimaateffectatlas niet alleen door (lokale-) overheden bruikbaar is, maar ook door onderwijsinstellingen en particulieren kan worden gebruikt.

De Klimaateffectatlas wordt veel geraadpleegd via het Kennisportaal [Home - Klimaatadaptatie \(klimaatadaptatienederland.nl\)](https://www.kennisportaal-klimaatadaptatienederland.nl) als hulpmiddel voor het uitvoeren van de stresstest uit het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie (zie: [Bijsluiter gestandaardiseerde stresstest - Klimaatadaptatie \(klimaatadaptatienederland.nl\)](https://www.kennisportaal-klimaatadaptatienederland.nl/bijsluiter-gestandaardiseerde-stresstest-klimaatadaptatie)).

De Klimaateffectatlas heeft een belangrijke functie bij de bewustwording van de klimaatadaptatie-opgave. Afgesproken is dat de stresstest iedere 6 jaar wordt herhaald om het beeld van de kwetsbaarheid te actualiseren. Vanaf 2012 actualiseert en beheert Stichting CAS de Klimaateffectatlas. Vele kennisinstellingen leveren specifieke inhoud voor de Klimaateffectatlas. De Klimaateffectatlas wordt als tool ontsloten via het Kennisportaal.

Het Kennisportaal Ruimtelijke Adaptatie is in 2014 door Stichting CAS ontwikkeld. Stichting CAS beheert sindsdien het kennisportaal en vervult een helpdeskrol als het gaat om vragen over klimaatadaptatie in Nederland. Sinds januari 2021 is de naam van het Kennisportaal Ruimtelijke Adaptatie gewijzigd in Kennisportaal Klimaatadaptatie met nieuwe domeinnaam [klimaatadaptatienederland.nl](https://www.klimaatadaptatienederland.nl)

De Klimaateffectatlas is binnen het nationale onderzoeksprogramma Kennis voor Klimaat (2008-2014) geïnitieerd en ontwikkeld. Per 2015 is het beheer, de doorontwikkeling en de coördinatie van de Klimaateffectatlas overgedragen aan Stichting CAS. Stichting CAS is opgericht door Kennis voor Klimaat (op 2 oktober 2012) met de missie om de Klimaateffectatlas blijvend actueel en toegankelijk te houden.

In 2018 heeft de Klimaateffectatlas een plek gekregen binnen het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie als aanbevolen hulpmiddel voor het uitvoeren van de stresstest light om de kwetsbaarheden van gemeenten, provincies en waterschappen in beeld te brengen. In 2019 is de handreiking stresstest light vervangen door de Bijsluiter gestandaardiseerde stresstest Ruimtelijke Adaptatie. De

Klimaat-effectatlas staat ook in dit hulpmiddel centraal. De kaartlagen uit de Klimaat-effectatlas zijn open data.

In 2020 en 2021 is een noodzakelijke software-update van de Klimaat-effectatlas doorgevoerd om de beschikbaarheid, gebruiksvriendelijkheid en verwerking van nieuwe data te verbeteren. Stichting CAS heeft afgelopen jaren de gewenste werkzaamheden voor actualiseren en beheer van de Klimaat-effectatlas (inclusief software-update) en het Kennisportaal Klimaatadaptatie naar volle tevredenheid van het ministerie van Infrastructuur & Waterstaat verricht. Zowel het Kennisportaal Klimaatadaptatie als de Klimaat-effectatlas vervullen een belangrijke functie in het ontsluiten van informatie over klimaatadaptatie en zijn daarmee van grote waarde voor de noodzakelijke klimaatadaptatie transitie.

Om die reden bestaat er behoefte aan een verlenging van de opdracht voor;

* Actualiseren van de Klimaat-effectatlas 2024 t/m 2026;

* Actualiseren en beheer van het Kennisportaal 2024 t/m 2026;

Omdat deze twee onderdelen zeer nauw met elkaar samenhangen, worden deze onderdelen als één samenhangend geheel (en mitsdien als één opdracht) beschouwd. Vanuit de unieke positie die de Stichting CAS inneemt, kunnen deze diensten alleen door deze partij worden uitgevoerd.

Technische redenen ex art. 2.32, lid 1, sub b, Aw:

Het verbeteren van het beheer en onderhoud, de doorontwikkeling en het actualiseren van de Klimaat-effectatlas (het onderwerp van onderhavige aankondiging) kan om technische redenen redelijkerwijs niet door anderen dan Stichting CAS worden uitgevoerd, vanwege de benodigde technische klimaatkennis, de neutrale onafhankelijke positie van de Stichting CAS en de onlosmakelijke verbondenheid en samenhang tussen enerzijds het beheer van de systemen en de programmatuur en anderzijds de kennis- en klimaatdata die (vertaald door de Stichting CAS) worden geïmplementeerd in de Klimaat-effectatlas.

Argumenten waarom de Stichting CAS de enige partij is die deze opdracht kan uitvoeren:

- *Stabiliteit (internationaal) netwerk en continuïteit zijn noodzakelijk;*
Voor het ministerie is het belangrijk dat stabiele ondersteuning wordt geleverd voor de noodzakelijke continuïteit van de kwaliteit van de Klimaat-effectatlas en het Kennisportaal. Stichting CAS is sinds de ontwikkeling van de Klimaat-effectatlas en het Kennisportaal betrokken en bezit veel technische klimaatkennis, ervaring en expertise over de werking, het nut en de noodzaak van zowel de Klimaat-effectatlas, als de daarmee uit te voeren stresstest. Stichting CAS beschikt daarnaast over een groot netwerk van diverse stakeholders. CAS heeft ook internationaal een unieke en leidende positie verworven in de uitwisseling van kennis op het gebied van klimaatadaptatieportalen door deelname aan het CAPAN-netwerk en het REACHOUT project. De inzichten die hieruit voort komen worden benut ten behoeve van het Nederlandse portaal. Stichting CAS is daarnaast sinds 2023 partner in het International Panel on Deltas and Coastal areas, dat vanuit IenW wordt gefinancierd, en ook van daaruit internationaal verbindingen legt met het KP en de KEA, inclusief de Caribische eilanden. Er zijn geen andere partijen die over deze kennis en kunde beschikken, laat staan gecombineerd met bedoeld netwerk. Het gunnen van de opdracht aan een andere partij zou een onacceptabel risico voor de stabiliteit, continuïteit en kwaliteit van de vereiste dienstverlening opleveren.
- *Regie voeren over toeleveranciers en toezien op borging van de kwaliteit;*
Het vereist veel technische klimaatkennis om de coördinatie en regievoering over het netwerk van toeleveranciers van data kwalitatief goed te vervullen voor een optimale werking van de Klimaat-effectatlas en het Kennisportaal. Dit vereist ook inzicht in de werking van de Klimaat-effectatlas en het Kennisportaal Klimaatadaptatie, zodat de kwaliteit kan worden geborgd. CAS draagt ook zorg voor de afstemming met trajecten op het gebied van monitoring van klimaatadaptatie (via het monitoringslab klimaatadaptatie, en participatie in het landelijke PBL spoor klimaatrisico's en de werkgroep klimaat). Stichting CAS is naar oordeel van Min IenW de enige partij die deze noodzakelijke eigenschappen bezit. Stichting CAS werkt nauw samen met zowel de aanbodbkant (ontwikkelaars kaarten) als de vraagkant (overheden, marktpartijen en onderwijs, gezamenlijk vertegenwoordigd in gebruikersgroepen) en vertegenwoordigt de behoeften van deze partijen. In 2023 presenteert het KNMI nieuwe klimaatscenario's. Het is de bedoeling om met de gezamenlijke kennisinstellingen een zorgvuldig gecoördineerde actualisatie van de nieuwe KNMI scenario's 2023 door te voeren in (de onderliggende software van) de Klimaat-effectatlas.
- *Noodzakelijkheid van het onderhoud en beheer door CAS;*

De Klimaateffectatlas en het bijhorende Kennisportaal Klimaatadaptatie zijn een uniek product. Het onderhoud kan niet worden uitgevoerd zonder diepgaande kennis van de klimaatgegevens die door derden worden aangeleverd en door de Stichting CAS worden vertaald ten behoeve van de Klimaateffectatlas en het Kennisportaal Klimaatadaptatie. Voorts is noodzakelijk dat de verantwoordelijkheid en het beheer van dit product belegd is bij een onafhankelijke partij zonder commerciële belangen, zodat de betrouwbaarheid en de bruikbaarheid van de (implementatie van de) informatie boven alle twijfel staat.

- *Vereiste specialistische kennis i.v.m. het vervullen van een helpdeskfunctie;*
Er worden honderden helpdeskvragen per jaar gesteld vanuit diverse organisaties. Deze hebben zowel betrekking op (het uitleveren van) data en kaarten van de Klimaateffectatlas als algemene vragen over klimaatadaptatie en het Kennisportaal. Deze vragen worden nu snel, volledig en met een hoge servicegerichtheid beantwoord door Stichting CAS. Afgelopen jaren is door Stichting CAS een download functie ontwikkeld, zodat GIS data uit de Klimaateffectatlas gemakkelijker beschikbaar zijn. Hiervan wordt veel gebruik gemaakt. Zonder diepgaande kennis van het Deltaprogramma Ruimtelijke Adaptatie en de Klimaateffectatlas is deze helpdesk rol niet uit te voeren.

Concluderend: De vereiste kwaliteit van de Klimaateffectatlas en Kennisportaal is alleen geborgd door een partij die beschikt over (i) zeer ruime technische kennis van de Klimaateffectatlas en over het functioneren daarvan, (ii) een grote mate van deskundigheid op het gebied van klimaatadaptatie, (iii) een groot en internationaal netwerk van deskundigen, en (iv) een onafhankelijke en niet- commerciële status.

Stichting CAS is de enige partij die aan deze voorwaarden voldoet en die daarmee de noodzakelijke efficiënte en onafhankelijke regievoering kan bieden.

Gunning

Op basis van bovenstaande overwegingen heeft het Min IenW de opdracht aan "Stichting CAS" verstrekt voor de regierol m.b.t. actualisatie, beheer en onderhoud van de Klimaateffectatlas en Kennisportaal Ruimtelijke Adaptatie. De gestelde conclusies vormen de onderbouwing voor het voldoen aan uitzonderingsregels artikel 2.32 lid 1, b, sub 2 van de Aw2012.

Deze overeenkomst is verstrekt met ingang van 29 juni 2020 tot 31/12/2023 met mogelijkheid tot verlenging t/m 31/12/2026. Van deze verlengingsoptie wordt nu gebruik gemaakt.

Voor nadere inlichtingen kan contact opgenomen worden met contactpersoon Harmen Spoelstra harmen.spoelstra@minienw.nl

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat