

Aankondiging in geval van vrijwillige transparantie vooraf o.g.v. Richtlijn 2014/24/EU ten behoeve van onderhoud waarschuwingssysteem (WAS)

Vrijwillige transparantie - voornemen doorlopen onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking.

Nadere inlichtingen

Door gebruik te maken van de procedure van vrijwillige transparantie vooraf (artikel 4.16 Aanbestedingswet 2012) wordt de voorgenomen procedure van gunning vooraf bekend gemaakt aan de markt, zodat belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld om eventuele bezwaren hiertegen kenbaar te maken.

Indien belanghebbenden, ondanks de onderstaande motivering, bezwaar wensen te maken tegen de voorgenomen procedure, dienen zij **binnen twintig (20) kalenderdagen** (vervaltermijn) na publicatie van deze aankondiging een kort geding aanhangig te maken bij de rechtbank Den Haag, gevestigd te Prins Clauslaan 60, 2595 AJ Den Haag.

Deze aankondiging kent daarmee dus ook een opschortende termijn van 20 kalenderdagen, met betrekking tot het aangaan van de overeenkomst, gerekend vanaf de dag na bekendmaking van deze aankondiging. Indien een partij zich niet met deze publicatie kan verenigen, is er derhalve uiterlijk **tot en met 10 maart 2025** de mogelijkheid om een kort geding aanhangig te maken. Na het verstrijken van bovenstaande termijn zijn uw rechten verwerkt en bij geen (tijdig) bezwaar zal het NIPV als de Aanbestedende dienst definitief overgaan tot het sluiten van de overeenkomst ten aanzien van de onderhavige opdracht.

Motivering voor de keuze van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking van een oproep tot mededinging in overeenstemming met artikel 32 lid 1 sub onder 2 van Richtlijn 2014/24/EU en artikel 2.32 lid 1 sub b onder 2 Aanbestedingswet 2012 (Aw):

Geen mededinging om technische redenen.

Toelichting op de opdracht

In 1995 heeft de Staat der Nederlanden overeenkomsten gesloten voor de aanleg en het onderhoud van het waarschuwings- en alarmeringssysteem, in de volksmond: de sirenes (hierna: "het WAS"). De Staat der Nederlanden, in het bijzonder het Ministerie van Justitie en Veiligheid (hierna: "het Ministerie") is eigenaar en rechthebbende van het waarschuwingssysteem (WAS). Sinds 1 januari 2013 is het NIPV namens de Staat der Nederlanden (en daarmee ook namens het ministerie) verantwoordelijk voor het beheer en de instandhouding van het WAS. Sinds 18 augustus 2014 is het NIPV door het ministerie gemandateerd om namens de Staat alle handelingen voor de instandhouding van het WAS te verrichten, waaronder ook het sluiten van overeenkomsten. Daarmee is het NIPV Opdrachtgever van onderhavige Opdracht.

Eén van de deelovereenkomsten betreft het technisch beheer en onderhoud van de verzameling van Net3A regionale radionetwerken waarmee de (afzonderlijke) sirenes kunnen worden aangestuurd. Het betreft het uit te voeren preventief en correctief onderhoud. Over de toekomst van het WAS is nog geen definitief politiek besluit genomen, in afwachting daarvan dient de onderhoudssituatie gecontinueerd te worden met twee jaar, voorzien tot 2028. De huidige overeenkomst loopt af op 31 december 2025. Als gekozen gaat worden voor voortzetting van een bepaald WAS systeem per 1 januari 2028, zal dit mogelijk een zodanig ander systeem worden dat ook dan de nu te sluiten overeenkomst zal eindigen per die datum. Indien wordt gekozen voor voortzetting van een bepaald WAS-systeem per 1 januari 2028, kan dit leiden tot een ander systeem, waardoor de nieuwe overeenkomst niet wordt verlengd.

Omschrijving opdracht

De aansturing van het WAS-stelsel (sirenes van het waarschuwingsstelsel) geschiedt via de radioweg (Net3A). Deze radionetwerken functioneren sinds 2005. In 2010 zijn de aanvankelijk toegepaste huurlijnen voor de verbinding tussen centrale apparatuur en zenders vervangen door IP-verbindingen. Elke WAS-regio (20-tal) heeft een dekkend radionetwerk waarmee de regionale sirenes worden aangestuurd. Een radionetwerk bestaat uit centrale apparatuur (WAS-bediensysteem + digitale audioswitch) waarop door middel van IP-verbindingen de in de regio verspreid opgestelde zendapparatuur is aangesloten. Elke zender (vaste post) stuurt een eigen cluster sirenes aan. De IP-verbindingen tussen de centrale apparatuur en de zendapparatuur hebben een back-up voorziening in de vorm van een radioverbinding die automatisch overneemt wanneer een IP-verbinding niet mocht functioneren. Naast het (externe) bediensysteem van WAS is op de centrale apparatuur een Net3A-bedieningspaneel aangesloten waarop de status van het netwerk afgelezen kan worden en de mogelijkheid aanwezig is één van de UHF-kanalen te selecteren voor spraak.

Configuratie radionetwerk: Een radionetwerk is opgebouwd rond de digitale audioswitch TCS 990 van MEP (Micro Electronic Products). Op deze switch is het WAS-bediensysteem van Siemens aangesloten (de signaalgever) met behulp van een RS-232 dataverbinding (9600 bps) en een audioverbinding (600 Ω lijnuitgang). Het bediensysteem* bestaat uit 2 industriële pc's (1 operationeel + 1 back-up) waarvan er één op de audioswitch is aangesloten en de andere in backup mode staat. Op basis van het Siemens communicatieprotocol 3964R vanuit het bediensysteem zal de audioswitch worden aangestuurd waarmee het DPSK-audiosignaal (DPSK 1200 Baud) met de activeringscodes voor elke sirene van het cluster via de betreffende zender achtereenvolgens kan worden uitgezonden. Op deze manier kunnen via de aangesloten zenders alle sirenes in de regio (of een op het bediensysteem ingestelde selectie) worden geactiveerd. De status van het radionetwerk kan worden afgelezen op het bedienpaneel van de audioswitch in de meldkamer. M.b.v. het audiodeel van het bedienpaneel is het tevens mogelijk het werkkanaal te monitoren en te bedienen.

Back-up voorziening voor IP-verbindingen: Voor de IP-verbindingen tussen switch en zenders wordt nu gebruik gemaakt van het Ecapacity IP-VPN van KPN. Wanneer de audioswitch constateert dat de IP-verbinding met een zender van een vaste post niet operationeel is dan wordt automatisch overgeschakeld op een back-up radioverbinding als vervanging voor de betreffende IP-verbinding. De vaste posten zijn voor dit doel behalve van een zender tevens voorzien van een backup-link ontvanger die op dat moment door de lijninterface van de vaste post bij ontbrekende IP-verbinding in relais wordt geschakeld. Op de audioswitch is een backup-link zender aangesloten die op dat moment verbinding maakt met de betreffende backup-link ontvanger van de vaste post. Op deze manier kan het DPSK-signaal via de backup-link worden uitgezonden door de zender van de vaste post.

*Het beheer en onderhoud van het WAS-bediensysteem en de sirene installaties valt buiten de scope van de beheeropdracht.

Onderhandelingsprocedure met voorafgaande oproep tot mededinging / mededingingsprocedure met onderhandeling

Het is de intentie van het NIPV het technisch beheer en onderhoud (preventief en correctief) van de verzameling van Net3A regionale radionetwerken, waarmee de (afzonderlijke) sirenes kunnen worden aangestuurd te gunnen aan en uit te laten voeren door één (1) partij. De omvang van de opdracht is 300.000 euro ex. btw per jaar.

Door middel van deze vooraankondiging wil het NIPV op technische gronden motiveren waarom KPN B.V. (met onderaanneming ten aanzien van een deel van de werkzaamheden aan VWT) de enige partij is die deze dienstverlening kan aanbieden.

Indien potentiële aanbidders zich niet melden op de in deze aankondiging beschreven wijze en binnen de in deze aankondiging genoemde termijn, treedt het NIPV in onderhandeling met KPN. De overeenkomst zal worden gesloten voor een periode van 1 januari 2026 tot en met 31 december 2027, dus voor de duur van 2 jaar, met een eventuele verlenging van twee keer één jaar.

Uitzondering om technische redenen

Volgens het NIPV wordt hier voldaan aan de nadere voorwaarden van art. 2.32 lid 1 sub b onder 2 Aw:

1. De overheidsopdracht kan slechts door één ondernemer worden verricht omdat de mededinging om technische redenen ontbreekt (artikel 2.32 lid 1 sub b onder 2 Aw 2012);
2. Er bestaat geen redelijk alternatief of substituut (artikel 2.32 lid 3 Aw 2012);
3. Het ontbreken van mededinging is niet het gevolg van kunstmatige beperking van de voorwaarden van de aanbesteding (artikel 2.32 lid 3 Aw 2012).

Eisen

- Het NIPV eist van de leverancier de navolgende zaken in het PvE:

- Om de hoge beschikbaarheid en betrouwbaarheid te garanderen dient de leverancier het correctief onderhoud binnen 8 uur na storingsmelding (CMS-Pro) aan te vangen en dienst herstel binnen 24 uur gerealiseerd te zijn. Dit vraagt een landelijk opererende 24/7 serviceorganisatie met de beschikking over kennis en middelen, optimaal afgestemd op de geografische spreiding van de te onderhouden NET3A-radionetwerken.
- De huidige apparatuur van Net3A is ca. 20 jaar oud en bestaat uit de centrale apparatuur (TCS9900) op elke meldkamer, backup- en alarmeringszenderontvangers voor elk regionaal radionetwerk. Het TCS9900 systeem van MEP draait op een oudere versie software dat op maat gemaakt is voor toepassing binnen Net3A. In het geval van een nieuwe leverancier zal hiervoor door die nieuwe leverancier voor die oudere maatwerksoftware een onderhoudscontract moeten worden afgesloten met de fabrikant.
- Diverse onderdelen van Net3A zijn end-of-life, hetgeen betekent dat de fabrikant geen ondersteuning meer biedt. De vervanging van deze onderdelen dient door de leverancier te worden gegarandeerd, hetzij door het aanhouden van een reservevoorraad van deze specifieke onderdelen, hetzij door vervanging door andere onderdelen waarbij dezelfde werking wordt gegarandeerd.
- Het actueel houden van het storingsregistratiesysteem en de daarin bijgehouden informatie, en het tekeningenpakket en documentatie is een vereiste.

Deze eisen werden (grotendeels) ook gesteld bij de Europese aanbesteding die is georganiseerd door het NIPV voorafgaand aan de huidige overeenkomst. Gebleken is uit die aanbesteding dat er destijds maar twee ondernemingen waren die binnen het hierboven genoemde eisenpakket een geschikte inschrijving konden indienen, te weten KPN en VolkerWessels Telecom. Inmiddels is alleen KPN nog beschikbaar, nu Hanab¹, divisie Telecom infra als onderaannemer door KPN wordt ingeschakeld.

Dit houdt in dat er nu nog maar één reële gegadigde is, namelijk KPN.

Dat is geen gevolg van het kunstmatig beperken van de voorwaarden van deze opdracht, het is het gevolg van de bovengenoemde valide eisen die maken dat alleen KPN in technische zin, door de inrichting van de organisatie, de achtergrond van de voorgeschiedenis en materieel op de genoemde eisen, in aanmerking komt voor het uitvoeren van deze opdracht. Er is daarmee in de markt dus ook geen sprake van een redelijk alternatief.

Net3A betreft een maatwerkoplossing, ontworpen en gebouwd door KPN. KPN zet al meer dan 30 jaar specifiek opgeleid personeel in voor dit onderhoud en service. Geen enkel ander bedrijf heeft momenteel de kennis en ervaring met Net3A en het onderhoud en beheer daarvan.

Dit betekent dat er grote tekortkomingen in de dienstverlening kunnen ontstaan wanneer een andere leverancier dit – voor een zeer korte periode van twee jaar – zou moeten overnemen en dat dit zeker

¹ De drie bedrijven van VolkerWessels die samen zelfstandig verdergaan zijn VolkerWessels Telecom, Homij en Visser & Smit Hanab

in de beginfase van die twee jaar kan leiden tot onnodige risico's voor de beschikbaarheid van Net3A. Deze risico's zijn niet aanvaardbaar voor het NIPV en kunnen ook niet van haar worden gevraagd.

Een overstap naar een andere leverancier zou bovendien onnodig veel meer aan aanzienlijke kosten opleveren in de overdracht van onderhoudsprocessen, hetgeen veel te kostbaar en te tijdrovend is met het oog op de korte periode van 2 jaar dat deze overeenkomst zal duren. Ook daarom kan gunning aan een andere partij niet van het NIPV worden gevraagd nu er geen redelijk alternatief voorhanden is. Ter onderbouwing verwijst het NIPV hierbij naar de uitspraak van het Gerechtshof Amsterdam van 16 april 2019 inzake het UWV/Iron Mountain (ECLI:NL:GHAMS:2019:1332).