

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Gemeente Raalte
Aangevraagde activiteiten :	Realisatie woonwijk Franciscushof-Zuid (ca. 163 woningen)
Datum ontvangst aanvraag :	14.12.2021
Locatie :	Voorhof, Raalte
Datum beschikking :	17.03.2023
Kenmerk :	D2023-03-001839
Zaaknummer :	2021-013772

Datum verzending

17.03.2023

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	3
A.4	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	5
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	5
B.2	Algemeen.....	5
B.3	Soortspecifiek.....	6
B.4	Overige zaken.....	7
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	8
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	8
C.1.1	Bevoegdheid	8
C.1.2	Procedure.....	8
C.1.2.1	Adviesverzoek aan gemeente	8
C.1.2.2	Relevante overige besluiten	8
C.1.3	Toetsingskader soorten	8
C.1.3.1	Wettelijke regels	8
C.1.3.2	Provinciaal beleid	9
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	10
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	10
C.2.2	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
C.2.3	Periode.....	10
C.2.4	Onderliggende documenten.....	10
C.2.5	Aanvullende gegevens.....	10
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	11
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek.....	11
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	11
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	13
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	13
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	13
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten.....	13
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	13
D.	SLOTCONCLUSIE	14
E.	KAARTEN	15

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

Adviesbureau IdVerde Advies BV heeft, namens Gemeente Raalte, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 14 december 2021² ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2021-013772.

Op 31 januari en 3 maart 2023 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is gedaan vanwege de realisatie van woonwijk Franciscushof-Zuid (circa 163 woningen) nabij de huidige straatnaam Voorhof te Raalte. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor twee nationaal beschermde soorten. In het bijzonder gaat het om het verbod om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de eekhoorn en de egel opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op de realisatie van woonwijk Franciscushof-Zuid (circa 163 woningen) nabij de bestaande straatnaam Voorhof Raalte. Het plangebied waarvoor de ontheffing geldt is weergegeven op de kaart in Hoofdstuk E.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en blijft geldig tot en met 31 december 2027.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit.

- De aanvullingen van 31 januari 2023
- De aanvullingen van 3 maart 2023

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

² D2021-12-002416

³ Op basis van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

⁴ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Raalte;
- Adviesbureau IdVerde

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via https://regelen.overijssel.nl/Producten_en_diensten/Bezwaar_klacht_informatie_schade/Bezwaar_tegen_beslissing_provincie_Overijssel.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2023-03-001839). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁵, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁵ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek: Eekhoorn

5. Binnen 25 meter rondom eekhoornnesten wordt niet gewerkt in de kwetsbare periode van de eekhoorn. Dat wil zeggen dat dergelijke werkzaamheden alleen in de periode augustus tot en met november worden uitgevoerd.
6. U plaatst uiterlijk drie maanden voorafgaand aan het begin van de werkzaamheden vijf nestkasten voor de eekhoorn.⁶ U doet dat op de locaties zoals vermeld in de bijlage "locaties eekhoornkasten" uit de aanvulling van 31 januari 2023.
7. U kiest bij de aanleg van het geluidsscherm voor materiaal waar de eekhoorn op kan klimmen, zodat de eekhoorn kan passeren.
8. U realiseert tijdens de woonrijp-fase minimaal 530 vierkante meter mantel- en zoombeplanting langs bosranden, ten behoeve van zowel de egel als de eekhoorn.
9. U legt minimaal 20.647 vierkante meter bosplantsoen aan ten behoeve van zowel de eekhoorn als de egel. Van de aanplant bestaat de helft uit boomvormers en de helft uit heesters. Minimaal 40 procent van de aanplant bestaat uit soorten die geschikt zijn als foerageergebied voor de eekhoorn, zoals hazelaar, tamme kastanje, beuk en eik. Dit wordt steeds in het eerstvolgende plantseizoen binnen een jaar na het realiseren van de civiele ontwikkelingen per sectie uitgevoerd. Het bosplantsoen op de geluidswal wordt gerealiseerd zodra inzakken en inklinken dit mogelijk maken, maar zodanig dat dit aangeslagen en wortelvast is voor het einde van de geldigheid van deze ontheffing.
10. De mitigatie uit voorschrift 8 en 9 legt u aan conform het Inrichtingsplan en het Mitigatie-groenplan zoals aangeleverd in de aanvulling van 31 januari 2023.

B.4 Soortspecifiek: Egel

11. Het verwijderen van bos en struikgewas in het plangebied vindt binnen de maand oktober plaats. Hierbij werkt u steeds in één en dezelfde richting. De richting wordt bepaald door de ecologisch deskundige en wordt zodanig gekozen dat de aanwezige individuen richting bestaand of nieuw aangelegd leefgebied worden gedreven. Hiervan wordt hooguit bij uitzondering afgeweken bij zeer overzichtelijke delen van het plangebied waar de aanwezigheid van egels met zekerheid kan worden uitgesloten.
12. U plaatst minimaal 500 vierkante meter aan takkenrillen en groenhopen in bestaand of aan te leggen bosplantsoen. Elke takkenril of groenhoop is minimaal 2x2 meter lang en breed en minimaal 50 centimeter hoog. De takkenrillen en groenhopen bestaan uit een mengeling van groenmateriaal (takken/blad/maaisel) en worden gefixeerd met houten palen. U legt de takkenrillen direct bij het verwijderen van groen aan, conform planning in september-oktober 2023.
13. Het geluidsscherm wordt voorzien van openingen aan de onderzijde zodat egels, en andere kleine zoogdieren, het scherm kunnen passeren. Openingen worden elke 100 meter geplaatst ter hoogte van het maaiveld en hebben een diameter van 20 tot 30 centimeter.
14. U plaatst 4 faunatunnels ten behoeve van het beperken van verkeersslachtoffers in de uiteindelijke situatie. De faunatunnels bestaan uit een pijp/goot die onder de weg doorloopt. De voorziening is goed gedraineerd om te voorkomen dat er water in de voorziening blijft staan. De diameter van de opening is 0,4 tot 0,6 meter. Ter hoogte van de openingen, aan weerszijden van de weg, is de bodem verlaagd en voorzien van geleidende greppels (van ongeveer 3 meter lang en 0,3 meter diep aan weerszijden) om fauna door de tunnels te geleiden. De greppels/verlaging is aangesloten op lijnvormige elementen als hout/takkenrillen om dieren die uit het groen komen richting de

⁶U geeft aan dat u dit in juni 2022 heeft uitgevoerd.

faunatunnels te geleiden. De tunnels worden in de woonrijpfase (bij aanleg van de definitieve wegen) gerealiseerd. De tunnels worden minimaal vier keer per jaar gecontroleerd op functionaliteit door medewerkers van de gemeente (of werkzaam in opdracht van de gemeente), obstakels als blad en afval worden direct verwijderd. Indien blijkt dat een hogere onderhoudsfrequentie nodig is dan wordt de frequentie op initiatief van de gemeente verhoogd.

15. U voert de maatregelen uit voorschrift 8 en 9 uit, die zowel ten behoeve van de eekhoorn als de egel zijn bedoeld.
16. U plant minimaal 4300 vierkante meter laag en dicht struweel aan in de wijken en aan de randen van de wijken. Dit wordt steeds in het eerstvolgende plantseizoen binnen een jaar na de realisatie van de civiele ontwikkelingen per sectie uitgevoerd.
17. U realiseert uiterlijk in de woonrijpfase minimaal 56000 vierkante meter extensief beheerd kruidenrijk grasland en inheemse bloemenweides⁷. Het grasland wordt minimaal 1 en maximaal 2 keer per jaar gemaaid, waarbij het maaisel wordt afgevoerd en per maaironde wordt maximaal 75% gemaaid.
18. De mitigatie uit voorschrift 12 tot en met 17 legt u aan conform het Inrichtingsplan en het Mitigatie-groen-plan zoals aangeleverd in de aanvulling van 31 januari 2023.

B.5 Overige zaken

19. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de eekhoorn en de egel.
20. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

⁷ U geeft aan hiervan 43000 vierkante meter in 2021 te hebben gerealiseerd door het maaibeheer ten noorden van het plangebied aan te passen.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid). De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente [naam gemeente] gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.2 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er mogelijk ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het mogelijk om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Raalte
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. U heeft immers aangegeven een Aeriusberekening pas in een later stadium uit te voeren. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

⁸ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

Ook het Besluit natuurbescherming⁹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁰ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹¹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹² (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

⁹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹¹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹² Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

Gemeente Raalte is voornemens om in het plangebied nabij de straat Voorhof te Raalte een woonwijk te realiseren met de naam Franciscushof-Zuid, bestaande uit circa 163 woningen. Om dit mogelijk te maken wordt een deel van de bomen en het struikgewas in het plangebied verwijderd.

De planning is als volgt:

- Het gebied wordt bouwrijp gemaakt eind 2023/begin 2024.
- Er wordt een geluidswal met geluidswand gebouwd tussen eind 2023 en eind 2024.
- De woningen worden gebouwd tussen begin 2024 en april 2025.
- De wijk wordt woonrijp gemaakt in 2025, inclusief het aanplanten van groen.

Met het project wordt beoogd meer woningen te realiseren om te voorzien in de woonbehoefte in de regio.

C.2.2 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de eekhoorn en de egel van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen¹³

C.2.3 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2027.

C.2.4 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Activiteitenplan eekhoorn en egel Franciscushof Zuid, Raalte (versie 2021, idverde advies)
- Een faunakaart
- Quickscan Flora & Fauna incl. nader onderzoek (2020, BTL Advies BV)
- Update nader onderzoek 2021: Jaarrond beschermde nesten en sleedoorndpage (2021, Idverse Advies BV)
- Notitie nadere onderbouwing beschermde dagvlinders en libellen Franciscushof (2021, Idverse Advies BV)
- Franciscushof zuid Fase II Stedenbouwkundig Plan (2020, SVP Architectuur en stedenbouw)
- Activiteitenplan eekhoorn en egel Franciscushof Zuid, Raalte (versie 2023, idverde advies)
- Een overzicht met locaties van eekhoornkasten (2023, Idverde Advies)
- Inrichtingsplan (2023, Gemeente Raalte Domein Ruimte)
- Mitigatie-groenplan (2022, Idverde Advies)
- Antwoordenlijst (2023, Idverde Advies)
- Update nader onderzoek 2021 & 2023: Jaarrond beschermde nesten en sleedoorndpage (2023, Idverde Advies)

C.2.5 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 14 december 2021 ontvangen. Op 18 maart 2022¹⁴ zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 31 januari 2023 en 3 maart 2023¹⁵ ontvangen.

¹³ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

¹⁴ D2022-03-002154

¹⁵ D2023-01-011029 en D2023-03-001450

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel de Handreiking Soortenbescherming Overijssel bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. Het onderzoek is beschreven in de volgende rapportages:

- Quicksan Flora & Fauna incl. nader onderzoek (2020, BTL Advies BV)
- Update nader onderzoek 2021: Jaarrond beschermde nesten en sleedoornpage (2021, Idverse Advies BV)
- Notitie nadere onderbouwing beschermde dagvlinders en libellen Franciscushof (2021, Idverse Advies BV)
- Update nader onderzoek 2021 & 2023: Jaarrond beschermde nesten en sleedoornpage (2023, Idverde Advies)

Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een quickscan met veldbezoek
- Een onderzoek naar vleermuizen met een bat detector op 25 mei 2019, 12 juni 2019, 26 juni 2019, 15 augustus 2019 en 18 september 2019 en een inspectie van boomholten door een boomklimmer onder begeleiding van een ecooloog op 21 februari 2019.
- Onderzoek naar ransuil tijdens de veldbezoeken voor vleermuizen
- Onderzoek naar diverse roofvogels zoals buizerd, wespandief en boomvalk met vier veldbezoeken op 22 maart 2019, 19 april 2019, 14 mei 2019 en 26 juni 2019 en een update op 21 november 2021 en 29 januari 2023
- Onderzoek naar eekhoorns tijdens de veldbezoeken voor roofvogels en door op 2 locaties een cameraval te plaatsen in de periode 14 mei tot en met 15 augustus 2019.
- Onderzoek naar bunzing, egel, hermelijn en wezel met 6 struikrovers en een cameraval van 26 juni 2019 tot en met 15 augustus 2019.
- Een habitatgeschiktheidstoets met het oog op vlinders en libellen op 30 juli 2021.
- Een steekproefsgewijze inspectie op eieren van sleedoornpage op 21 november 2021 en 29 januari 2023.

Tijdens het onderzoek zijn de vigerende onderzoeksprotocollen gevolgd. Daarom beoordelen wij het onderzoek als correct uitgevoerd en voldoende.

Tijdens het onderzoek is vastgesteld dat het plangebied leefgebied vormt van de eekhoorn en de egel. Er zijn 7 eekhoornnesten aangetroffen.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaat leefgebied van de eekhoorn en de egel verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het Activiteitenplan (versie 2023) en in de aanvullingen van 31 januari en 3 maart 2023, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in de Handreiking Soortenbescherming Overijssel. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de eekhoorn en de egel zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Het vernielen van leefgebied van eekhoorn en egel vindt buiten de kwetsbare perioden van de respectievelijke soorten plaats
- Binnen en nabij het plangebied wordt alternatief leefgebied gerealiseerd door de aanleg van bosplantsoen, struweel, kruidenrijk grasland, faunatunnels en passeerbare geluidsschermen

Dankzij de mitigerende maatregelen wordt voorkomen dat individuen worden gedood en verwond. Daarnaast blijft voldoende leefgebied behouden voor beide soorten. Dankzij de maatregelen wordt

daarom geen afbreuk gedaan aan het streven om de eekhoorn en de egel in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de bouw van woonwijk Franciscushof-Zuid leiden tot het beschadigen en vernielen van leefgebied van de eekhoorn en de egel. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.10 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. Het Project wordt uitgevoerd conform het Programma Wonen. De woningen zijn hard nodig voor de woonbehoefte in de regio. De inrichting, de werkwijze en de planning zijn aangepast aan de ecologie van de eekhoorn en de egel.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;

Het bouwproject Franciscushof-Zuid te Raalte dient bovenstaand wettelijk belang omdat het bijdraagt aan de lokale en regionale behoefte aan woningen, zoals vastgelegd in de "woonagenda West-Overijssel 2021-2025". De regio West-Overijssel, waar Raalte deel van uitmaakt, moet tussen de 35.000 en 40.000 nieuwe woningen bouwen, verdeeld over verschillende woonmilieus, waaronder centraal wonen, waar Franciscushof onder valt. Het bouwproject draagt bij aan het verminderen van het woningtekort en is opgenomen als sleutelproject in de woonagenda, waardoor het zowel van lokaal als regionaal belang is. Daarom is de voorgenomen ontwikkeling van Franciscushof-Zuid een ruimtelijke ontwikkeling met een groot openbaar belang.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang van het project voldoende is onderbouwd.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁶ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁷. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

¹⁶ Art. 1.10, derde lid Wnb

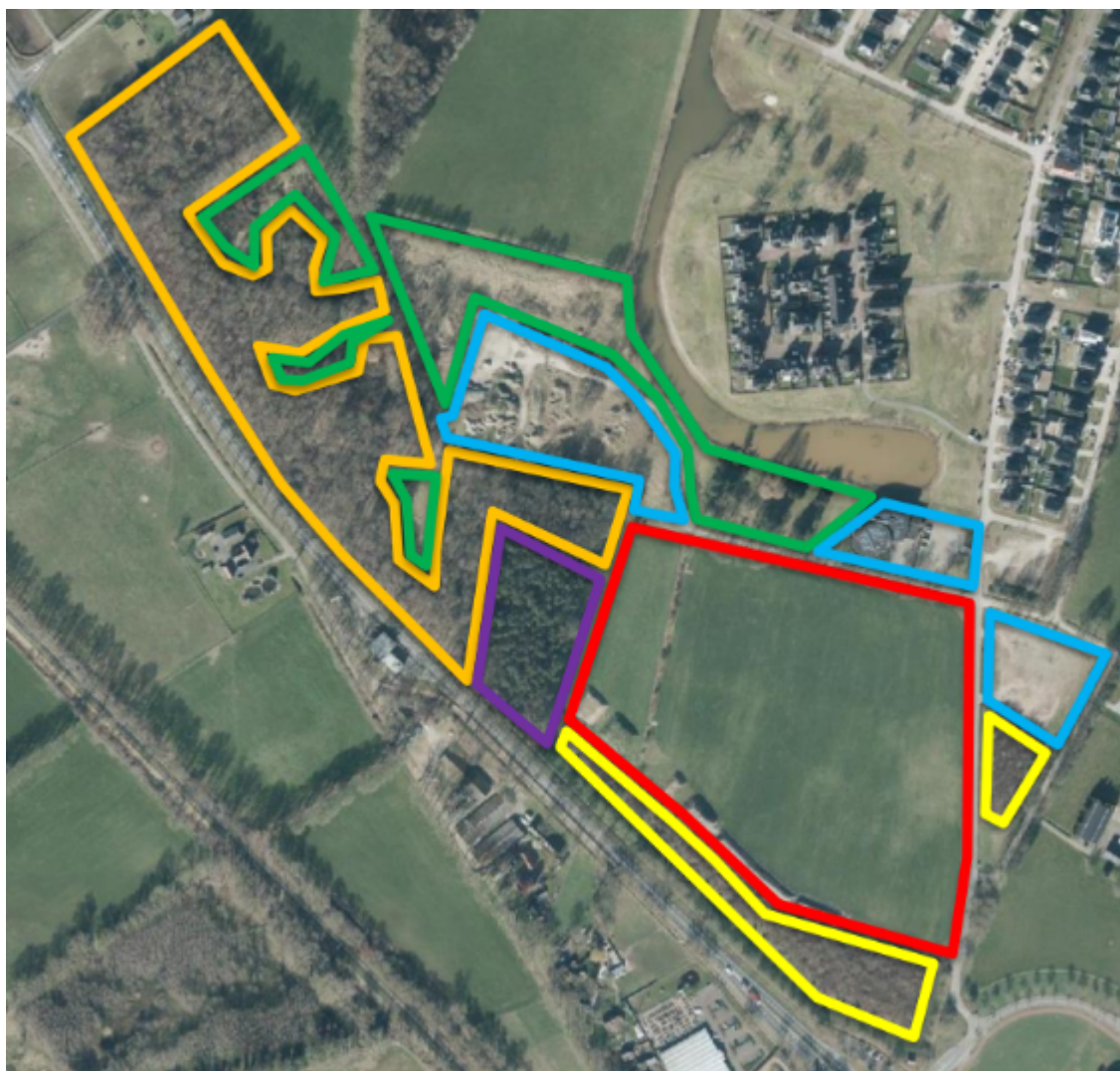
¹⁷ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om vaste verblijfplaatsen van de eekhoorn en de egel te beschadigen en te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

E. Kaarten



Figuur 1: Plangebied Franciscushof-Zuid te Raalte. Oranje: gemengd loofbos, paars: gemengd naaldbos, groen: kruidenrijk grasland, geel: struweel, rood: weiland, blauw: bebouwd of braakliggend terrein



Figuur 2: Globaal overzicht beoogde situatie. Detailoverzicht in Inrichtingsplan en Mitigatie-groenplan (aanvulling 31 januari 2023)



Figuur 3: Overzicht gevonden eekhoornnesten. Voor het eerst gevonden in 2019: oranje, in 2021: rood, in 2023: blauw