

**Aankondiging van vrijwillige transparantie tot onderhandse gunning aan WerkVloerTaal B.V.**  
**Inburgering Tweede taalaanbieder**  
**Kenmerk: 2025/126/ECA/LS**  
**Datum: 4 december 2025**

## **Aanleiding**

Gezien landelijke ontwikkelingen op het gebied van wet- en regelgeving rondom de asielketen en, daarmee samenhangend, de onzekerheid over de toekomstige aantallen inburgeringsplichtige statushouders, is besloten dat 2026 een overgangsjaar wordt waarin we tijdelijke contracten sluiten met de huidige aanbieders van de inburgeringsvoorzieningen. Het streven is om vanaf 2027 een nieuwe inkoop gerealiseerd en geïmplementeerd te hebben. Met uitzondering van de leerroutes Onderwijs HBO/WO, deze zijn inmiddels regionaal ingekocht.

## **Samenvatting opdracht**

De gemeente Tilburg heeft het voornemen om met WerkVloerTaal B.V. een raamovereenkomst af te sluiten voor het leveren van de B1- en Zelfredzaamheidsleerroute voor een periode van 15 maanden met optie tot verlengen van 9 maanden. De overeenkomst wordt aangegaan door middel van een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande aankondiging.

## **Omvang en waarde opdracht**

De waarde van deze opdracht bedraagt € 4,1 miljoen voor een periode van 24 maanden.

De gemeente is voornemens om contract aan te gaan voor 15 maanden met eenmaal optie om 9 maanden te verlengen.

## **Motivatie onderhandse gunning**

Doel van de opdracht

Het doel van de opdracht is om de continuïteit en kwaliteit van de B1- en Z-route in Tilburg te waarborgen tijdens het overgangsjaar 2026 en in de aanloop naar de nieuwe aanbesteding per 2027. De gemeente is op grond van de Wet Inburgering verplicht om deze leerroutes aan te bieden. In deze trajecten krijgen inburgeringsplichtigen taalonderwijs op het passende ERK-niveau, werken zij aan zelfredzaamheid en participeren zij in activiteiten die hun integratie in de Tilburgse samenleving ondersteunen. De uitvoering moet naadloos aansluiten op de gemeentelijke regie, de brede intake en de participatie-activiteiten van partners in de lokale keten. Het niet continueren van deze dienstverlening zou leiden tot een schending van wettelijke verplichtingen en ernstige maatschappelijke gevolgen.

Marktsituatie en noodzaak van deze inkoopwijze

De marktsituatie in de NT2-sector is bepalend voor de keuze van deze procedure. De gemeente heeft geen directe invloed op de halfjaarlijkse taakstellingen voor het aantal inburgeringsplichtigen en de aantallen zijn, mede door landelijke politieke ontwikkelingen, moeilijk voorspelbaar. Dit maakt het op dit moment niet doelmatig om een volledige aanbestedingsprocedure op te starten zonder voldoende duidelijkheid over toekomstige volumes.

Daarnaast is er sprake van een landelijk tekort aan gecertificeerde NT2-docenten, met name voor de Z-route. Dit tekort is structureel en wordt versterkt doordat verschillende deelmarkten

(inburgering, regulier onderwijs, volwasseneneducatie) concurreren om dezelfde schaarse groep docenten. Het risico op discontinuïteit bij een wisseling van aanbieder is hierdoor aanzienlijk.

#### Technische redenen en exclusiviteit

- WerkVloerTaal B.V. is binnen Tilburg de enige aanbieder van de Z-route en beschikt over: Unieke expertise en infrastructuur: een netwerk van NT2-docenten en leerwerktrajecten met Post-hbo NT2-opleiders, waardoor op korte termijn extra capaciteit kan worden gerealiseerd.
- Vergaande integratie met lokale ketenpartners: intensieve samenwerking met Refugee Team en participatiepartners, waarbij intake, participatie en taalonderwijs inhoudelijk en organisatorisch zijn verweven.
- Continuïteit en schaalbaarheid: bewezen capaciteit om zonder verstoring van lopende trajecten additionele dienstverlening te leveren.

Een wisseling van aanbieder zou leiden tot substantiële transitiekosten, vertragingen en risico's voor de wettelijke verplichting van de gemeente. Deze kosten en risico's zijn in een interne analyse gekwantificeerd en wegen disproportioneel op tegen een aanbestedingstraject voor een korte periode.

#### Conclusie

Op basis van bovenstaande concludeert de gemeente dat mededinging om technische redenen ontbreekt en dat WerkVloerTaal B.V. als enige aanbieder in staat is deze opdracht uit te voeren. De gemeente past daarom artikel 2.32 lid 1 sub b onder 2 van de Aanbestedingswet toe en is voornemens de opdracht te gunnen aan WerkVloerTaal B.V.

#### **Mogelijkheid tot bezwaar**

Ondernemingen die ondanks de voorgaande motivatie bezwaar hebben tegen het in deze vrijwillige transparantie door de gemeenten kenbaar gemaakt voornemen tot gunning, hebben gedurende 20 kalenderdagen, te rekenen vanaf de datum van deze publicatie, de gelegenheid om tegen dit voornemen in bezwaar te gaan. Dit door een kort geding aanhangig te maken bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant. Genoemde termijn is een vervaltermijn. Indien een onderneming een kort geding aanhangig wenst te maken, dient deze een kopie van de concept-dagvaarding per e-mail te zenden aan [aanbestedingen@tilburg.nl](mailto:aanbestedingen@tilburg.nl) onder vermelding van 'Inburgering Tweede Taalaanbieder' met opvraging van de verhinderdata aan de zijde van de gemeente.