

Aankondiging van vrijwillige transparantie tot onderhandse gunning aan Refugee Team B.V.
Inburgering Empowerment Programma
Kenmerk: 2025/127/WIN/LS
Datum: 4 december 2025

Aanleiding

Gezien landelijke ontwikkelingen op het gebied van wet- en regelgeving rondom de asielketen en, daarmee samenhangend, de onzekerheid over de toekomstige aantallen inburgeringsplichtige statushouders, is besloten dat 2026 een overgangsjaar wordt waarin we tijdelijke contracten sluiten met de huidige aanbieders van de inburgeringsvoorzieningen. Het streven is om vanaf 2027 een nieuwe inkoop gerealiseerd en geïmplementeerd te hebben. Met uitzondering van de leerroutes Onderwijs HBO/WO, deze zijn inmiddels regionaal ingekocht.

Samenvatting opdracht

De opdracht is om de empowerment component uit te voeren van ons 'InTilburgeren-beleid' voor de inburgeringsplichtige statushouders, conform de eerder gegunde opdracht. Met empowerment bedoelen we dat inburgeraars gemotiveerd worden om zelf regie te nemen over hun toekomst en het vermogen opbouwen om zichzelf te redden op alle leefdomeinen, met zo min mogelijk professionele ondersteuning en zorg. Het empowermentprogramma voor de inburgeringsplichtige statushouders bestaat uit verschillende elementen: brede intake (inclusief leerbaarheidstoets), oriëntatie en individuele voorlichting en vaardigheden. Deze elementen moeten in samenhang worden uitgevoerd.

Omvang en waarde opdracht

De doelgroep van deze opdracht betreft inburgeringsplichtige statushouders. De exacte aantallen zijn afhankelijk van de daadwerkelijk huisvesting van statushouders. Het aantal trajecten en de opdrachtwaarde voor deze opdracht worden geschat op:

De waarde van deze opdracht bedraagt € 2,2 miljoen voor een periode van 24 maanden.

De gemeente is voornemens om contract aan te gaan voor 15 maanden met eenmaal optie om 9 maanden te verlengen.

Motivatie onderhandse gunning

Doel van de opdracht

Het doel is om het empowermentprogramma voor statushouders in Tilburg voort te zetten en te versterken, zodat zij in staat worden gesteld om stap voor stap zelf de regie over hun leven in Nederland te nemen. Dit draagt bij aan participatie, zelfredzaamheid en het voorkomen van onnodige inzet van zwaardere zorg.

De gemeente is wettelijk verplicht om inburgeringsvoorzieningen aan te bieden en wil in dit overgangsjaar continuïteit en kwaliteit waarborgen. Een onderbreking of wisseling van aanbieder zou leiden tot ernstige verstoring van de keten en risico's voor de wettelijke taak.

Marktsituatie en schaarste

De aantallen statushouders zijn afhankelijk van landelijke taakstellingen en moeilijk voorspelbaar. Dit maakt een volledige aanbestedingsprocedure op dit moment niet doelmatig. Daarnaast is er sprake van een landelijk tekort aan gekwalificeerde professionals voor

inburgeringsprogramma's, waardoor het risico op discontinuïteit bij een wisseling van aanbieder groot is.

Technische redenen en exclusiviteit

Refugee Team B.V. is sinds de aanbesteding in 2021 gecontracteerd en heeft sindsdien:

- Unieke expertise en programmatische invulling: een bewezen aanpak gericht op empowerment en eigen regie, ontwikkeld in samenwerking met de gemeente.
- Vergaande integratie in de lokale keten: nauwe afstemming met taalaanbieders en participatiepartners, waardoor intake, taal en participatie inhoudelijk en organisatorisch op elkaar aansluiten.
- Continuïteit en schaalbaarheid: een ingewerkt netwerk van professionals en de mogelijkheid om snel extra capaciteit te realiseren zonder verstoring van lopende trajecten.

Een wisseling van aanbieder zou leiden tot substantiële transitiekosten, vertragingen en verlies van opgebouwde expertise en samenwerkingsstructuren. Deze risico's zijn in een interne analyse gekwantificeerd en wegen disproportioneel op tegen een aanbestedingstraject voor een korte periode.

Conclusie

Op basis van marktonderzoek en interne analyse concludeert de gemeente dat mededinging om technische redenen ontbreekt en dat Refugee Team B.V. als enige aanbieder in staat is deze opdracht uit te voeren. De gemeente past daarom artikel 2.32 lid 1 sub b onder 2 van de Aanbestedingswet toe en is voornemens de opdracht te gunnen aan Refugee Team B.V.

Mogelijkheid tot bezwaar

Ondernemingen die ondanks de voorgaande motivatie bezwaar hebben tegen het in deze vrijwillige transparantie door de gemeenten kenbaar gemaakt voornemen tot gunning, hebben gedurende 20 kalenderdagen, te rekenen vanaf de datum van deze publicatie, de gelegenheid om tegen dit voornemen in bezwaar te gaan. Dit door een kort geding aanhangig te maken bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland-West-Brabant. Genoemde termijn is een vervaltermijn. Indien een onderneming een kort geding aanhangig wenst te maken, dient deze een kopie van de concept-dagvaarding per e-mail te zenden aan aanbestedingen@tilburg.nl onder vermelding van 'Inburgering Empowerment Programma' met opvraging van de verhinderdata aan de zijde van de gemeente.