

Verslag marktconsultatie – vervanging VRI's 2027–2030

Aanleiding, doel en context van de marktconsultatie

De gemeente Leidschendam-Voorburg staat de komende jaren voor een omvangrijke en samenhangende opgave op het gebied van de vervanging van verkeersregelininstallaties (VRI's). In de periode 2027–2030 moeten meerdere VRI's worden vervangen. In voorbereiding hierop heeft de gemeente een marktconsultatie uitgevoerd.

De marktconsultatie had tot doel om inzicht te verkrijgen in de inrichting van een raamovereenkomst voor de vervanging van VRI's, de rolverdeling tussen advies, uitvoering en kennisborging, en de wijze waarop marktrisico's zoals leverzekerheid en capaciteit kunnen worden beheerst.

De gemeente heeft in dit kader haar behoefte en dilemma expliciet voorgelegd aan de markt, zoals omschreven in het marktconsultatiedocument, die als bijlage nogmaals wordt meegestuurd.

De gemeente staat daarbij voor drie samenhangende vraagstukken:

1. Raamovereenkomst vervanging VRI's
2. Ondersteuning bij voorbereiding aanbesteding (ingenieursbureau)
3. Inhoudelijke ondersteuning en kennisoverdracht naar de gemeente

Naast de operationele ondersteuning heeft de gemeente de ambitie om gedurende de looptijd van de raamovereenkomst gericht te werken aan het vergroten van de interne deskundigheid.

Respons op de marktconsultatie en verdiepende gesprekken

In totaal heeft de gemeente 11 inhoudelijke reacties ontvangen van zowel adviesbureaus als uitvoerende partijen. De kwaliteit en diepgang van de reacties wordt door de gemeente zeer gewaardeerd.

Op basis van de ontvangen reacties zijn vier marktpartijen uitgenodigd voor verdiepende gesprekken, die hebben plaatsgevonden op 6 januari 2026. Deze gesprekken hebben geleid tot nadere verheldering van zienswijzen en aannames en hebben waardevolle aanvullende inzichten opgeleverd.

Waardering van de marktinput

De gemeente kijkt met waardering terug op het proces en bedankt alle marktpartijen voor hun open en constructieve bijdragen. Zowel de schriftelijke reacties als de verdiepende gesprekken vormen een belangrijke basis voor het bepalen van de vervolgstappen richting aanbesteding.

Rode draad uit de marktconsultatie

De marktconsultatie en de verdiepende gesprekken laten zien dat de markt op een aantal punten verdeeld is, maar niet willekeurig. Op meerdere thema's tekenen zich duidelijke voorkeuren af.

Hoewel enkele marktpartijen pleiten voor een integrale benadering, geeft een meerderheid van de marktpartijen aan dat het scheiden van rollen (advies, toetsing en uitvoering) belangrijk is om onafhankelijkheid te borgen en belangenverstrengeling te voorkomen.

Integrale uitvoering wordt niet afgewezen, maar wordt door de markt beschouwd als een model dat alleen onder strikte randvoorwaarden werkbaar is en vooral in een 'levendige' markt.

Een duidelijk signaal uit de markt is de terughoudendheid bij het volledig combineren van uitvoering en structurele kennisborging binnen één contract. Kennisoverdracht vraagt om een expliciete en toetsbare inrichting.

Vrijwel alle marktpartijen erkennen het bestaan van een kwetsbare marktstructuur rondom VRI-kasten en cruciale componenten. Contractkeuzes van de gemeente hebben daarbij een versterkend of dempend effect op marktdominantie.

De vervangingsopgave wordt door de markt haalbaar geacht mits tijdig wordt aanbesteed, realistisch wordt gepland en rekening wordt gehouden met capaciteit en levertijden.

Voorlopige richting en vervolgstappen

Gelet op de rode draad uit de marktconsultatie en de verdieping van de verschillende zienswijzen tijdens de verdiepende gesprekken, is de gemeente gekomen tot een voorlopige inrichting van de vervangingsopgave voor VRI's in de periode 2027–2030.



**Leidschendam-
Voorburg**

Voor de engineering en inhoudelijke voorbereiding is de gemeente voornemens een onafhankelijk adviesbureau aan te stellen. Dit adviesbureau zal worden ingezet voor:

- het uitwerken van de vervangingsopgave tot ten minste een Voorlopig Ontwerp (VO) of, waar passend, een Definitief Ontwerp (DO);
- advisering en ondersteuning bij de voorbereiding van de aanbesteding voor de vervanging van de VRI's;
- het vormgeven van inhoudelijke ondersteuning, kennisoverdracht en een stimulans richting de opdrachtgever om de interne deskundigheid structureel te versterken.

De gemeente ziet nadrukkelijk de mogelijkheid om, na afronding van het VO/DO, in samenwerking met de aannemer – bijvoorbeeld in de vorm van een bouwteamovereenkomst – te komen tot een efficiënte en beheersbare meerjarige uitvoering van de vervangingsopgave.

Om het maximale te kunnen halen uit de marktwerking die op dit moment nog aanwezig is, kiest de gemeente er in deze voorlopige inrichting voor om nadrukkelijk ruimte te bieden aan beide huidige leveranciers van VRI-kasten. De gemeente voorziet dat dit hoogstwaarschijnlijk via directielevering zal worden georganiseerd.

Daarbij is het uitgangspunt dat beide leveranciers niet alleen in staat worden gesteld om te leveren, maar ook om verschillende ITS- en iVRI-applicaties aan te bieden, zodat ook deze markt in staat wordt gesteld om actief mee te draaien.

De overeenkomst met de aannemer zal zich in deze voorlopige inrichting primair richten op het plaatsen, installeren en in bedrijf stellen van de VRI-kasten en bijbehorende installaties.

De gemeente benadrukt dat deze inrichting voorlopig van aard is. In de komende fase zal verder worden ingezoomd op de concrete eisen, randvoorwaarden en contractuele uitwerking, met als doel om het maximale uit de markt te halen binnen een realistische, uitvoerbare en proportionele aanbestedingsstrategie.

Vanwege onvoorziene zaken heeft de gemeente wel besloten om het bovenstaande uit te stellen. Zie onderstaande voorlopige planning.



**Leidschendam-
Voorburg**

Voorlopige planning

Eind Q2/begin Q3- publicatie engineering
eind Q3 2026 Opdrachtverlening ingenieursbureau
januari 2027 publicatie aanbesteding vervanging VRI's

Wij houden u graag op de hoogte als er veranderingen optreden.

Gemeente Leidschendam-Voorburg