

Aankondiging op basis van vrijwillige transparantie

Overeenkomst HRM Applicatie

1. Inleiding

Gemeenten Dronten, Urk en Noordoostpolder, hierna DUN-gemeenten, werken sinds 2022 samen op het gebied van salarisadministratie en functioneel beheer binnen het personeelssysteem van Visma Raet B.V., genaamd Youforce. De afzonderlijke gemeenten hebben hiervoor op dit moment een individuele overeenkomst met Visma Raet B.V. De samenwerking is vastgelegd in een ambtelijk convenant, waarin onder andere is afgesproken dat medewerkers elkaar ondersteunen en vervangen bij de uitvoering van taken, met behoud van de eigen gemeentelijke identiteit.

De gemeenten hebben uitgesproken dat zij de samenwerking willen voortzetten, maar eerst gezamenlijk een toekomstbeeld willen ontwikkelen. Dit vindt plaats in 2026-2027. Gedurende deze fase is continuïteit van de salarisadministratie en het functioneel beheer essentieel.

Zodra een toekomstbeeld is ontwikkeld, wordt in DUN-verband, danwel per gemeente, gestart met de voorbereidingsfase van een aanbesteding. Onderdeel van deze voorbereidingsfase is een marktconsultatie. De afzonderlijke gemeenten, danwel de DUN-gemeenten, organiseren voor het einde van de looptijd van de beoogde overeenkomst een aanbesteding.

2. Rechtsgrond voor gunning zonder aanbesteding

De huidige overeenkomst van Gemeente Dronten met Visma Raet B.V. loopt van rechtswege af op 1 januari 2026. Gemeente Dronten is voornemens een overeenkomst te sluiten met Visma Raet B.V. Plotterweg 38, 3821 BB Amersfoort, voor het gebruik van het geïntegreerd HR- en Salarisplatform, op basis van artikel 2.32 lid 1 sub b van de Aanbestedingswet 2012 (uitsluiting van mededinging wegens technische redenen). De ingangsdatum van deze beoogde overeenkomst is 1 januari 2026. De overeenkomst loopt tot en met 31 december 2027, waarna de overeenkomst twee (2) keer met één (1) jaar verlengd kan worden.

Concreet is sprake van een situatie waarin uitsluitend Visma Raet B.V. de opdracht kan uitvoeren vanwege technische specificaties, interoperabiliteit en kennis op het gebied van salarisadministratie en functioneel beheer binnen het HR-salarisplatform van Gemeente Dronten, en waar vervanging op dit moment tot onevenredige technische risico's en kosten leidt.

3. Technische exclusiviteit en interoperabiliteit

Youforce is een geïntegreerd HR- en Salarisplatform waarvoor, voor Gemeente Dronten, geldt dat:

- Youforce binnen de DUN-samenwerking (Dronten, Urk, Noordoostpolder) als leidend HR- en Salarisplatform wordt gebruikt;
- Binnen Youforce vele maatwerkkoppelingen bestaan met andere systemen van Gemeente Dronten zoals TIMN en Xpert Suite;
- Een beoogde evaluatie en herijking van de samenwerking, waardoor een aanbesteding op dit moment **prematuur** is;
- Een overstap naar een ander systeem op dit moment risico's en instabiliteit voor met zich meebrengt;
- Een uitgewerkt Programma van Eisen voor een nieuwe aanbesteding ontbreekt.

Deze factoren maken dat Visma Raet B.V. beschikt over exclusieve technische kennis en data die niet of zeer moeilijk overdraagbaar zijn aan derden.

4. Grote risico's bij vervanging

Aanbesteden zou leiden tot discontinuïteit in de bedrijfsvoering en beheersstructuur van dit kritieke geïntegreerde HR- en Salarisplatform, met o.a.:

- Verlies van integrale objectkennis (software + mechanica);
- Noodzakelijke migratie of herbouw van systemen door derden;
- Substantiële opstartkosten, omschakelkosten en projectrisico's.

Deze technische en financiële risico's maken dat een overgang van opdrachtnemer tot onevenredige nadelen zou leiden voor Gemeente Dronten.

5. Conclusie

Het voornemen tot gunning aan Visma Raet B.V. zonder aanbesteding is gemotiveerd op basis van artikel 2.32 lid 1 sub b Aanbestedingswet. Deze aankondiging wordt gepubliceerd om transparantie te waarborgen en rechtmatigheid te borgen. Deze keuze voorkomt onnodige kosten, waarborgt de bedrijf continuïteit, technische betrouwbaarheid en minimaliseert de risico's voor Gemeente Dronten op het gebied van salarisadministratie en functioneel beheer binnen het HR-systeem Youforce.

6. Bezwaarprocedure

Indien marktpartijen van mening zijn dat zij – ondanks de hierboven beschreven technische en juridische motivering – in staat zijn om de opdracht zelfstandig, gelijkwaardig en zonder verstoring van de bedrijfszekerheid van Gemeente Dronten uit te voeren, kunnen zij daartegen bezwaar maken.

Een bezwaar moet binnen **twintig (20) kalenderdagen** na publicatie van deze aankondiging op TenderNed zijn ingediend. Dit betekent dat een eventueel bezwaar uiterlijk op **27 november 2025** moet zijn gestart door het aanhangig maken van een kort geding bij de Rechtbank Midden Nederland.

Deze termijn is een vervaltermijn. Indien een belanghebbende een voorlopige voorziening wil vragen, dient hij de contactpersoon hiervan tijdig op de hoogte te stellen. Dit gebeurt door een kopie van de dagvaarding digitaal via TenderNed aan de Aanbestedende Dienst te sturen.

Als binnen de termijn van twintig kalenderdagen geen rechtsmaatregelen zijn genomen, vervalt de mogelijkheid om vernietiging van de gunningsbeslissing of overeenkomst te vorderen op grond van artikel 4.15 lid 1 sub a van de Aanbestedingswet 2012. Gemeente Dronten gaat dan over tot het definitief verstrekken van de opdracht aan Visma Raet B.V. Deze gunning wordt via TenderNed bekend gemaakt.

~0~0~0~