

Bijlage 1: Administratieve processen

Inleiding

De uitwerking van de administratieve processen is tot stand is gekomen in samenwerking met de 13 Zeeuwse toegangen. Dit plan dient nog besproken te worden met de beleidsambtenaren jeugd van de 13 Zeeuwse gemeenten alvorens er besluitvorming dient plaats te vinden door de Bestuurscommissie Inkoop Jeugdhulp Zeeland.

Op 15 augustus zal dit document toegevoegd worden aan de aanbestedingsstukken, ter consultatie aan de markt.

De volgende datums zijn belangrijke ijkpunten in de implementatie:

- 30 oktober 2025: voorlopige gunning.
- 22 november 2025: definitieve gunning (mits er geen bezwaren zijn ingediend).

De nieuwe contractering brengt administratieve werkzaamheden met zich mee ten aanzien van toewijzingen die doorlopen na 31-12-2025. De toewijzingen die niet meegenomen worden in deze implementatie zijn de toewijzingen die vallen onder de categoriecodes 47 en 48 (JBJR) alsook de Maatwerktewijzingen, LTA en Jeugdzorg Plus.

Voor de nieuwe contractperiode geldt dat de productcodes en de omschrijvingen gelijk blijven.

In onderstaande beschreven scenario's, is zoveel mogelijk uitgegaan van beperking van administratieve werkzaamheden. IJZ voert de regie en faciliteert dit administratieve proces.

Wat blijft hetzelfde (kan hetzelfde blijven)

De huidige (hoofd) aanbieder kan gecontracteerd blijven voor het huidige aanbod (zie Scenario 1).

Wat verandert/wijzigt en wat kan veranderen

- De producten die vallen onder de nieuwe contractering per 01-01-2026 krijgen een nieuw tarief. Gezien de hoeveelheid om te zetten toewijzingen, kunnen we niet wachten met doorvoeren van de tariefswijzigingen totdat de definitieve prijsindex bekend is. In november zal daarom gekeken worden welke prijsindex is gepubliceerd op de website van de NZA. De tarieven en bijbehorende stamtabellen zullen per 01-12-2025 beschikbaar zijn.
- Van de aanbieders die niet meer gecontracteerd zijn per 01-01-2026, worden alle lopende toewijzingen uitgefaseerd tot en met uiterlijk 30-6-2026. Indien een toewijzing doorloopt na 30-6-2026, dan dient deze uiterlijk per 1-7-2026 overgedragen te zijn aan een nieuwe gecontracteerde jeugdhulpaanbieder.
- De toewijzingen die uitgefaseerd worden krijgen per 01-01-2026 een nieuw tarief. Deze is gebaseerd op het tarief van 2025 + indexatie.
- Voor een viertal bestaande producten komen twee varianten: een ambulante-variant, en een ‘op locatie’-variant. Hiervoor worden 4 nieuwe productcodes in het leven geroepen. De huidige productcodes worden de “op locatie” -variant en de 4 nieuwe productcode worden de “ambulante” variant.
- Er is een definitie wijziging in de declarabele tijd, wij volgen hierin de landelijke standaarden, waardoor het aantal toe te wijzen uren/minuten alleen gebaseerd is op de tijd voor de effectieve zorg.
- Naast verblijf wordt er geen begeleiding meer toegewezen als dit alleen bedoeld was ter compensatie.

In theorie zullen er twee mogelijke scenario's ontstaan voor de huidige toewijzingen die doorlopen na 31-12-2025 waar er wijzigingen plaatsvinden:

- De huidige (hoofd) aanbieder is helemaal niet meer gecontracteerd (zie Scenario 2).
- De huidige (hoofd) aanbieder is niet meer gecontracteerd, maar gaat wel verder als onderaannemer of andersom: onderaannemer gaat verder als hoofdaannemer (zie Scenario 3).

Producten waarbij er sprake is van een definitie wijziging van de directe/indirecte declarabele tijd, zijn:

Productcode	Omschrijving PvE
40A11	Persoonlijke verzorging
45A04	Begeleiding - middelzwaar
45A16	Systeemgerichte opvoedinterventies - extra zwaar - individueel
45A24	Groepstraining - begeleiding/afschaling
45A40	Systeemgerichte opvoedinterventies - individueel
45A41	Systeemgerichte opvoedinterventies - zwaar - individueel
45A48	Begeleiding - licht - individueel - thuis
45A52	Kort ambulant
45A53	Speltherapie en Psychomotorische therapie - individueel
45A63	Begeleiding

45A72	Vertrektraining
45B04	Observatiediagnostiek
49B02	Casusregie - regulier
50Z04	Specialistische J-GGZ - extra zwaar
50Z08	Casusregie - zwaar
53Z00	Kindergeneeskunde
54001	Basis-GGZ
54002	Specialistische J-GGZ - specialistisch
54003	Specialistische J-GGZ - hoog specialistisch
54004	Diagnostiek

Uitgangspunt is dat per 01-01-2026 alleen nog maar de directe uren gedeclareerd mogen worden. Om de administratieve lasten zo laag mogelijk te houden wordt de volgende werkwijze voorgeschreven:

- Toewijzingen die doorlopen over 31-12-2025 (zelfde contractpartij) zullen niet aangepast worden. Uitgangspunt is dat de jeugdhulpaanbieders per 01-01-2026 alleen nog maar de directe tijd mogen declareren.
- Nieuwe toewijzingen vanaf 01-01-2026 zullen lager worden beschikt: alleen de directe tijd wordt beschikt.
- IJZ controleert vanaf 01-01-2026 of aanbieder systematisch hetzelfde declareert en de volledige beschikking uit nut en checkt dit bij gemeenten. Vervolgens gaat IJZ eventueel hierover met aanbieder in gesprek. Uitgangspunt is dat de declaraties uitbetaald worden indien dit past binnen de afgegeven toewijzing. Controleprotocol IJZ zal nog nader uitgewerkt worden.

Zie voor meer informatie TOELICHTING BEREKENING NIEUWE OMVANG in bijlage 1.

Indien er discussie ontstaat met aanbieders, dan kan verwezen worden naar de raamovereenkomsten en de desbetreffende definitie van directe tijd. Hierin staat duidelijk de nieuwe werkwijze omschreven.

De producten waarbij de zorgaanbieder moet aangeven of het een “op locatie” of “ambulante” variant is, zijn:

Product Huidig	Keuze I	Keuze II
45B04 Observatiediagnostiek Zwaar	45B04 Observatiediagnostiek Zwaar-op locatie	45B07 Observatiediagnostiek Zwaar – ambulant
50Z04 Specialistische J-GGZ – extra zwaar	50Z04 Specialistische J-GGZ – extra zwaar - op locatie	50Z38 Specialistische J-GGZ – extra zwaar – ambulant
45A04 Begeleiding - middelzwaar	45A04 Begeleiding - middelzwaar - op locatie	45A13 Begeleiding - middelzwaar – ambulant
45A72 Vertrektraining - deeltijd en voltijd	45A72 Vertrektraining - deeltijd en voltijd - op locatie	45A75 Vertrektraining - deeltijd en voltijd – ambulant

Let op!! Bij deze producten geldt óók dat de definitie wijzigt van de directe/indirecte declarabele tijd!!

IJZ vraagt bovenstaande na bij de aanbieders om te voorkomen dat de aanbieders 13x deze vraag ontvangen. Vervolgens worden de lijsten gedeeld met de gemeenten om de toewijzingen eventueel om te zetten.

AANDACHTSPUNTEN:

Gemeenten

- De toewijzingen worden in de komende periode voor de duur afgegeven die wenselijk is voor de hulp aan de jeugdige. Vanaf 22-11-2025 moeten gemeenten rekening houden met het feit dat een zorgaanbieder mogelijk niet meer gecontracteerd kan zijn vanaf 01-01-2026.
Voor de zorgcontinuïteit moet vanaf 22-11-2025 hiermee rekening gehouden worden. Dit kan dus betekenen dat er voor een jeugdige twee toewijzingen afgegeven moeten worden.
- In de implementatie wordt uitgegaan van toewijzingen die doorlopen naar 2026.
Toewijzingen die inmiddels met een JW307 zijn beëindigd, zullen worden voorgelegd aan de gemeenten met het advies deze toewijzingen te verkorten naar de einddatum van de JW307.
Zie voor de planning bijlage 3 *“Tijdelijk implementatie”*.
- Toewijzingen met een verblijfsproduct waarbij aanvullende begeleidingsproducten (45A04, 45A63, 45A48) zijn ingezet moeten mogelijk beëindigd worden per 31-12-2025.
Het uitgangspunt is dat de begeleiding onderdeel uitmaakt van het toegewezen verblijfsproduct. Hierdoor zijn de tarieven ook hoger geworden.
IJZ zal hiervoor een analyse maken en dit delen met de gemeenten. *Zie voor de planning bijlage 3 “Tijdelijk implementatie”*. Hiernaast zal IJZ in 2026 controles uitvoeren op voorgaande.
- Gemeenten zullen ervoor moeten zorgen dat er geen achterstand is in het verwerken van de toewijzingen.

Zorgaanbieders

- Nu en de komende periode tijdig toewijzingen aanvragen.
- Tijdig, uiterlijk 31-01-2026, alle declaraties over 2025 indienen.
- Zorgen voor verzending van alle regieberichten.
- Vanaf 01-01-2026 geldt een systeemwijziging; alleen nog maar directe tijd declareren.

Scenario 1: de jeugdhulpaanbieder/hoofdaannemer (de aanbieder) is nu en ná 01-01-2026 gecontracteerd voor dezelfde producten

De aanbieder blijft gecontracteerd met dezelfde producten

Alle toewijzingen blijven “gewoon” doorlopen, behalve:

- Productcodes waarin een ambulante en op locatie variant bestaat. Aan de aanbieder wordt voor de desbetreffende toewijzingen de keuze voorgelegd of er sprake is van een “op locatie” product of een ambulante versie. Dit geldt voor 4 producten.
Indien het product een ambulante variant wordt, dan moet de huidige lopende toewijzing beëindigd worden en er zullen nieuwe toewijzingen moeten worden afgegeven. Voor deze groep geldt dat ook de onderliggende beschikking aangepast dient te worden.
- Van de verblijfsproducten waarbij aanvullend begeleidingsproducten zijn ingezet, moeten de begeleidingsproducten worden beëindigd.

Daar waar er een wijziging is in de keuze “op locatie/ambulante” variant zal ook een nieuwe beschikking afgegeven moeten worden door de gemeenten. Immers het ingezette product(code) wordt aangepast.

Aandachtspunt: aanbieder mag vanaf 01-01-2026 alleen nog maar de directe tijd declareren. Zie voor meer informatie TOELICHTING BEREKENING NIEUWE OMVANG in bijlage 1.

Aangezien de geldende toewijzing doorloopt na 01-01-2026 zal de onderliggende beschikking van de gemeenten niet aangepast dienen te worden. Zie ook antwoord conform juridisch advies in bijlage 2.

IJZ controleert vanaf 01-01-2026 of aanbieder systematisch hetzelfde declareert en of er meer wordt gedeclareerd dan de initieel afgegeven toewijzing. IJZ checkt dit bij gemeenten en gaat hierover vervolgens met aanbieder in gesprek. Uitgangspunt is dat de declaraties uitbetaald worden indien dit past binnen de afgegeven toewijzing. Dit controleprotocol zal nog nader uitgewerkt worden.

Zie voor de planning de bijlage 3 “Tijdslijn implementatie”.

Scenario 2: de (hoofd)jeugdhulpaanbieder (de aanbieder) is nu wél en ná 01-01-2026 NIET gecontracteerd. Let op! Deze aanbieder gaat ook niet verder als onderaannemer.

Alle lopende toewijzingen worden uitgefaseerd tot en met uiterlijk 30-6-2026. Met de tarieven van 2025 + de prijsindex. Indien een toewijzing doorloopt na 30-6-2026, dan dient deze per 01-07-2026 overgedragen te zijn aan een nieuwe gecontracteerde jeugdhulpaanbieder.

IJZ levert aan de gemeenten lijsten met de betreffende toewijzingen. De aanbieder en gemeenten zorgen voor een warme overdracht indien de zorg voor deze tijd niet afgerond kan worden. In de loop van het tweede kwartaal van 2026 zal nog een analyse worden gedaan op de toewijzingen welke dan nog doorlopen ná 30-06-2026. Als dat het geval is, kan dat betekenen dat er een nieuwe toewijzing afgegeven moet gaan worden per 01-07-2026 aan een gecontracteerde aanbieder waarbij rekening gehouden moet worden met de (nieuwe) omvang indien voor het product een definitieve wijziging van toepassing is ten aanzien van de indirecte/directe declarabele tijd.

Zie voor de planning de bijlage 3 “Tijdslijn implementatie”.

Scenario 3: de jeugdhulpaanbieder/hoofdaannemer (de aanbieder) is nu wel rechtstreeks gecontracteerd en zal ná 01-01-2026 verder gaan als onderaannemer (of andersom: onderaannemer wordt hoofdaannemer). Let op! Hier vallen ook de toewijzingen onder van onderaannemers die van hoofdaannemer wisselen.

- Alle lopende toewijzingen bij deze aanbieder moeten worden beëindigd per 31-12-2025. IJZ levert hiervoor lijsten aan de gemeenten. IJZ heeft geen zicht op de momenteel uitvoerende partij (onderaannemer). Er zal contact gelegd worden met de aanbieder met de vraag om aan te geven welke toewijzing van welke onderaannemer veranderen van hoofdaannemer.
- IJZ levert lijsten aan gemeenten voor de afgifte van nieuwe toewijzingen op de nieuwe AGB-code.
- Let op: van deze toewijzingen dient een nieuwe toewijzing afgegeven te worden met daarbij een correctie voor de directe/indirecte tijd (alleen nog maar de directe tijd).
- Daarnaast zal aan de nieuwe gecontracteerde aanbieder de keuze worden voorgelegd of er sprake is van een “op locatie” product of een ambulante versie hiervan. Dit geldt voor 4 producten.
- Daar waar er een wijziging is in de keuze “op locatie/ambulante” variant zal ook de gemeentelijke beschikking aangepast moeten worden.

Zie voor meer informatie TOELICHTING BEREKENING NIEUWE OMVANG in bijlage 1.

Zie voor de planning bijlage 3 “Tijdslijn implementatie”.

RISICO'S

Voor die toewijzingen waar de geldende afspraak voor wat betreft indirecte tijd geldt, en die zijn afgegeven in minuten/uren, zal bij een verkorting van de toewijzing naar 31-12-2025 mogelijk een onrechtmatigheid ontstaan.

Dit risico kan ontstaan doordat er aan het begin van een toewijzing mogelijk gemiddeld meer zorg wordt ingezet. Als een lopend traject halverwege verkort wordt, kan het dus zijn dat er dus dan gemiddeld meer is ingezet dan is toegestaan volgens de op basis van het door de verkorting opnieuw berekende volume.

Hiernaast kan het risico bestaan dat doordat een toewijzing wordt opgeknipt in twee toewijzingen (toewijzing tot 01-01-2026 en toewijzing vanaf 01-01-2026) meer wordt gedeclareerd dan de initiële toewijzing. Er wordt immers bij het afgeven van de nieuwe toewijzing vanaf 01-01-2025 niet gekeken naar wat er reeds is ingezet. Dit vanwege het feit dat alle declaraties dan binnen moeten zijn. Dit zal op zijn vroegst pas begin februari zijn. Dit is te laat om de toewijzingen om te zetten.

IJZ controleert vanaf 01-01-2026 of aanbieder systematisch hetzelfde declareert en of er meer wordt gedeclareerd dan de initieel afgegeven toewijzing. IJZ checkt dit bij gemeenten en gaat hierover vervolgens met aanbieder in gesprek. Uitgangspunt is dat de declaraties uitbetaald worden indien dit past binnen de afgegeven toewijzing. Dit controleprotocol zal nog nader uitgewerkt worden.

Bijlage 1

TOELICHTING BEREKENING NIEUWE OMVANG

Ter ondersteuning van de toegangen zal door IJZ een overzicht per product gemaakt worden van de huidige beschikte tijd (direct en indirect) en de toekomstige directe tijd.

Voor toewijzingen die toegewezen worden met een omvang in minuten/uren per week geldt de onderstaande berekening:

In de huidige contracten is het uitgangspunt dat 25% van de tijd indirecte tijd mag zijn. Dit geldt voor de op pagina 2 genoemde producten. Vanaf 2026 zit deze indirecte tijd al verdisconteerd in het tarief. Aanbieders mogen deze indirecte tijd dus niet meer declareren. Dit betekent dat aanbieders gemiddeld circa 20% minder minuten/uren mogen declareren. De toegangen dienen dus bij het afgeven van toewijzingen per 01-01-2026 minder volume af te geven.

Voorbeeld:

Oude situatie:

125 minuten toegewezen, waarvan:
100 minuten directe tijd
25 minuten indirecte tijd

In de nieuwe situatie wordt alleen nog maar de directe tijd gedeclareerd (correctie heeft plaatsgevonden in de tarieven).

Er zal in de nieuwe situatie dus alleen de 100 minuten moeten worden toegewezen.

$25/125 = 0,2$.

De nieuwe toewijzing wordt $125 * 0.8 = 100$ minuten.

Voor de toewijzingen die zijn afgegeven voor totaal binnen de duur van de periode, kan het totaal aan bijvoorbeeld ingezette minuten gecorrigeerd worden voor alleen het declareren van de directe tijd.

Bijlage 2

Per 01-01-2026 mogen aanbieder alleen nog maar de directe tijd declareren. De vraag is gesteld of de beschikkingen ook aangepast dienen te worden. Dit is niet het geval. Hieronder is een tweetal casussen toegelicht door onze advocaat Adriaanse van der Weel.

Wat gebeurt er na 1 januari 2026 met opdrachten waarvoor vóór 1 januari 2026 een beschikking is gegeven en die nog niet zijn afgerond? Dat is de hamvraag.

Ik bespreek deze vraag aan de hand van – als voorbeeld - de beschikking van het college van Gemeente A, waarbij aan de ouders van (laten we zeggen) Maaïke 5 uur per maand is toegekend voor een jeugd ggz-behandeling die door Aanbieder X wordt verstrekt.

Toevoeging IJZ: de toegewezen 5 uur bestaat uit 4 uur directe tijd en 1 uur indirecte tijd.

Scenario 1: Aanbieder X krijgt nieuw contract

Als aanbieder X een nieuw contract krijgt, dan kan zij na 1 januari 2026 de opdracht afronden op basis van de voorwaarden van het nieuwe contract. Dat betekent dat zij vanaf 1 januari 2026 maximaal 4 uur per maand kan declareren, maar wel tegen het nieuwe (hogere) uurtarief. Deze uren betreft alleen de directe tijd.

Scenario 2: Aanbieder X krijgt geen nieuw contract

In artikel 4.3 van de huidige raamovereenkomst staat dat de jeugdhulpaanbieders verplicht zijn na het einde van de overeenkomst de zorg te blijven leveren totdat de zorg is overgedragen. In artikel 1.4.6 van de nieuwe raamovereenkomst staat dat de jeugdhulpaanbieders de gelegenheid krijgen binnen zes maanden na het einde van de overeenkomst de zorg af te ronden of over te dragen. Dat impliceert dat tot die tijd de huidige raamovereenkomst met Aanbieder X blijft gelden. Dat betekent dat Aanbieder X tot einde opdracht maximaal 5 (4+1) uur per maand kan declareren tegen het huidige tarief (2025).

In beide scenario's hoeven de beschikkingen niet te worden aangepast. Als de opdracht waarvoor vóór 1 januari 2026 een beschikking is gegeven niet binnen zes maanden kan worden afgerond en dus moet worden overgedragen aan een nieuwe jeugdhulpaanbieder, dan zou de beschikking wel moeten worden aangepast in de zin dat deze nieuwe jeugdhulpaanbieder in de beschikking moet worden aangewezen.

Bijlage 3

Tijdslijn implementatie

Scenario 1: de jeugdhulpaanbieder/hoofdaannemer (de aanbieder) is nu en ná 1/1/2026 gecontracteerd voor dezelfde producten.			
Periode	Omschrijving	Wie	Werzaamheden voor gemeenten
24/11/2025-28/11/2025	Excellijsten maken scenario 1 (met te beëindigen toewijzingen, nieuwe toewijzingen ivm locatie/ambulant en nieuwe omvang)	IJZ	
1/12/2025-5/12/2025	Excellijsten versturen scenario 1	IJZ	
8/12/2025-31/1/2026	Versturen jw301 berichten scenario 1	Gemeenten	Het beëindigen van toewijzingen en het versturen van nieuwe toewijzingen
1e week december 2025	Delen nieuwe tarieven en producten met gemeenten per 1/1/2026 m.i.v. de nieuwe contractering	IJZ	Inrichting applicatie(s)
januari/feb 2026.	Boven beschreven acties (regel 9,10,11) opnieuw uitvoeren ivm nieuw ontvangen tw	IJZ	Het beëindigen van toewijzingen en het versturen van nieuwe toewijzingen

Scenario 2: de (hoofd)jeugdhulpaanbieder (de aanbieder) is nu wél en ná 1/1/2026 NIET gecontracteerd voor de producten die nu wel zijn gecontracteerd. Let op! Deze aanbieder gaat ook niet verder als onderaannemer.			
Periode	Omschrijving	Wie	Werzaamheden voor gemeenten
24/11/2025-28/11/2025	Lijsten maken IJZ, ter informatie. Deze toewijzingen worden uitgefaseerd uiterlijk tm 30/6/2026	IJZ	
1/12/2025-5/12/2025	Lijsten versturen naar gemeenten en zorgaanbieders	IJZ	
1e week december 2025	Delen nieuwe tarieven en producten met gemeenten per 1/1/2026 (oude contractering=tarief 2025 + OVA)	IJZ	Inrichting applicatie(s)
januari/feb 2026.	Boven beschreven acties (regel 3) opnieuw uitvoeren ivm nieuw ontvangen tw	IJZ	
1 januari - 30 juni	Zorgaanbieders dragen zorg voor overdracht per uiterlijk 1/7/2026	Zorgaanbieders	
april/mei	Lijsten delen met gemeenten en zorgaanbieders van toewijzingen welke nog doorlopen na 30/6/2025	IJZ	Warme overdracht van jeugdige/hulp door zorgaanbieder en gemeenten

Scenario 3: de jeugdhulpaanbieder/hoofdaannemer (de aanbieder) is nu wel gecontracteerd en zal ná 1/1/2026 verder gaan als onderaannemer			
Periode	Omschrijving	Wie	Werzaamheden voor gemeenten
24/11/2025-28/11/2025	Excellijsten maken scenario 3 (met te beëindigen toewijzingen, nieuwe toewijzingen ivm nieuwe AGB, locatie/ambulante codes én nieuwe omvang)	IJZ	
1/12/2025-5/12/2025	Excellijsten versturen scenario 3	IJZ	
8/12/2025-31/1/2026	Versturen jw301 berichten scenario 3	Gemeenten	Het beëindigen van toewijzingen en het versturen van nieuwe toewijzingen
8/12/2025-31/1/2026	Versturen regieberichten	Zorgaanbieders	
januari/feb 2026.	Boven beschreven acties (regel 3,4,5) opnieuw uitvoeren ivm nieuw ontvangen tw	IJZ	Het beëindigen van toewijzingen en het versturen van nieuwe toewijzingen