

Aankondiging van vrijwillige transparantie vooraf, bij de aanbesteding voor de uitvoering van de Subsidieregeling sanering verkeerslawaaï (Ssv) Wet geluidhinder (Wgh)

De Staat der Nederlanden (aanbestedende dienst: het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat) heeft het voornemen om een opdracht te verlenen aan Bureau Sanering Verkeerslawaaï (BSV) voor de uitvoering van de Ssv Wgh. De beoogde contractduur is drie jaar, met een mogelijkheid om de opdracht één maal te verlengen met zesendertig maanden (drie jaar).

Aanleiding en achtergrond

De taken van IenW op het gebied van de sanering verkeerslawaaï worden sinds 1992 uitgevoerd door Meurs Geluid, handelend onder de naam Bureau Sanering Verkeerslawaaï (BSV). De huidige taken van BSV betreffen de sanering in het kader van de Wet geluidhinder (sinds 1 januari 2024 onder overgangsrecht). Dit betreft sanering van zowel Rijksinfrastructuur onder overgangsrecht (rijkswegen en spoorwegen, op grond van het Besluit geluid milieubeheer) als van lokale wegen. In hoofdlijn gaat het om het verlenen van subsidies voor saneringsprojecten waaraan voor 1 januari 2024 een voorbereidingssubsidie is verleend, het voeren van de toepasselijke procedures op grond van de Wet Geluidhinder en het verstrekken van informatie hierover. Het verlenen van subsidies valt uiteen in subsidies voor de sanering vanwege Rijksinfrastructuur en vanwege lokale infrastructuur. Daarnaast horen bij de opdracht enkele bijzondere verrichtingen en andere activiteiten. Hieronder wordt verder ingegaan op deze onderdelen.

Beschrijving van de opdracht

Rijksinfrastructuur

Per 1 juli 2012 is wetgeving (hoofdstuk 11 Wet milieubeheer) van kracht geworden die onder andere inhoudt dat de verantwoordelijkheid voor de sanering van de rijksinfra is verschoven van gemeenten naar RWS en ProRail. Deze taak valt daarmee wat subsidiëring betreft onder het overgangsrecht van de Wet milieubeheer: lopende projecten worden nog via door BSV te verstrekken subsidies uitgevoerd en nieuwe projecten worden door RWS en ProRail uitgevoerd met rechtstreekse bekostiging uit het Infrastructuurfonds. De sanering van rijksinfra is voor BSV dus een aflopende taak waar nog slechts beperkte financieel-administratieve handelingen resteren. In bijlage 5 van het Besluit geluid milieubeheer is aangegeven welke projecten onder het overgangsrecht vallen. In 2017 is de financiering van deze projecten overgedragen aan Directoraat-generaal Mobiliteit (DGMo). Afspraken daarover zijn vastgelegd in het "Overdrachtsprotocol Financiering subsidie voor geluidsaneringsprojecten onder geluid milieubeheer" vastgesteld op 22 november 2017. De uitvoering van de subsidieregeling voor deze projecten blijft wel de verantwoordelijkheid van Directoraat-generaal Milieu en Internationaal (DGMI) en valt onder deze opdracht.

Lokale infrastructuur

Voor de lokale sanering van gemeentelijke en provinciale wegen is de afgelopen jaren het Aanvullingsspoor Geluid als aanvulling op de Omgevingswet tot stand gekomen. Voor de sanering houdt de Omgevingswet een andere wijze van saneren in. De Omgevingswet is in 2024 in werking getreden. De sanering onder de Omgevingswet valt niet onder deze opdracht. Saneringen onder de Wet geluidhinder die doorlopen na 2025, vallen wel onder deze opdracht, hiervoor geldt overgangsrecht waardoor bestaande regels van toepassing blijven.

Per 2015 is ter compensatie van het opheffen van het Investeringsfonds Stedelijke Vernieuwing (ISV) ca € 15 mln. extra in de saneringsmiddelen opgenomen voor de uitvoering van een Tijdelijke Overgangsregeling ISV. Om deze middelen optimaal te kunnen benutten, is ook inzet gevraagd. Deze projecten zijn op een enkele na afgerond, er resteren nog projecten die in 2026 zullen worden afgerond. De daarbij behorende werkzaamheden vallen onder deze opdracht.

Bijzondere verrichtingen

Tot de opdracht behoren de volgende bijzondere verrichtingen:

- het afhandelen van bezwaarschriften tegen beschikkingen homa's (hoogste toelaatbare waarde van de geluidbelasting en van de maatregelen) en subsidiebeschikkingen;
- het behandelen van aanvragen (van Rijkswaterstaat of ProRail) voor het vaststellen van geluidproductieplafonds als omgevingswaarde met een afwijkende termijn op grond van artikel 3.46, tweede lid Besluit kwaliteit leefomgeving en het voorbereiden van een beschikking op deze aanvragen;
- het behandelen van aanvragen (van Rijkswaterstaat of ProRail) tot verlenging van de termijn voor het treffen van geluidwerende maatregelen op grond van art 11:38 derde lid en 11.64, vierde lid Wm (overgangsrecht Omgevingswet).

Advisering

Op verzoek van DGMI geeft u advies over beleidsvraagstukken of voert u werkzaamheden uit die niet in deze vraagspecificatie zijn opgenomen maar die samenhangen met de sanering verkeerslawaaai. Verzoeken worden besproken in het tweemaandelijks marapoverleg en afspraken worden in de marap vastgelegd bij Maatwerk. Per advies wordt in de marap aangegeven: datum afspraak, omschrijving afspraak, afgesproken termijn en stand van zaken.

Voor 2026-2028 kan het volgende aan de orde zijn:

- historische informatie opleveren die van belang kan zijn voor beleidskeuzes onder de Omgevingswet of verantwoording over de uitvoering van de Ssv;
- signaleren van uitvoeringsknelpunten;
- advies / input geven voor het beantwoorden van kamervragen;
- advies / input geven voor het beantwoorden van burgerbrieven.

Bijdrage aan begroting, jaarverslag en evaluatie

Jaarlijks, uiterlijk half februari, rapporteert u over de in het afgelopen jaar gerealiseerde sanering in termen van aantallen woningen, uitgevoerde maatregelen en bestede middelen (prestatiecijfers sanering).

Jaarlijks, uiterlijk in april, rapporteert u over de verwachte realisatie van de sanering in het komende begrotingsjaar (toelichting begroting).

Wanneer hierover kamervragen worden gesteld, levert u input voor de beantwoording.

Nakoming termijnen

Voor IenW is nakoming van afspraken binnen een gezamenlijk afgesproken termijn een belangrijke zaak, in het bijzonder als een termijn aansluit op een termijn waaraan IenW moet voldoen, zoals in het kader van de rijksbegroting, het jaarverslag, of een wijziging van de Ssv of Rsv die aan een termijn gekoppeld is. IenW vindt het daarom van belang dat bij de opdrachtverlening in de overeenkomst passende voorwaarden zijn opgenomen die zijn gericht op het zeker stellen dat termijnen worden nagekomen.

Werkzaamheden, kwaliteitseisen en producten

Vanuit geschetst kader betreffen de werkzaamheden voor de jaren 2026 t/m 2028:

- Uitvoering van de Subsidieregeling sanering verkeerslawaaai en de bijbehorende wettelijke procedures uit de Wet geluidhinder inclusief publicaties in de Staatscourant;
- Afronding sanering Rijkswaterstaat onder overgangsrecht van de Wet milieubeheer;
- Afronding sanering lokale infrastructuur onder overgangsrecht van de Omgevingswet.
- Informatie verstrekken over de regels en procedures door middel van een helpdesk, een website, een jaarlijkse saneringsdag, nieuwsbrieven en zo nodig andere passende communicatievormen om de uitvoering door ontvangers te verbeteren;
- Uitvoeren van enkele bijzondere verrichtingen, zoals uitstel maatregelen o.g.v. artikel 11.38 en 11.64 Wm en tijdelijke ontheffing naleving GPP;
- Het geven van informatie en advies aan IenW vanuit de ervaring met de uitvoering van de sanering;
- Het adviseren van IenW in de vorm van het aanleveren van teksten voor

beantwoording van kamervragen en burgerbrieven, en voor begrotingsvoorbereiding en verantwoording.

De rol van IenW is aansturing en toetsing van het Bureau op hoofdlijnen aan de hand van de MARAP bespreking (eens per twee maanden) en de financiële rapportages.

Van de opdrachtnemer wordt verwacht:

- Het namens de Minister/Stas op correcte wijze uitvoeren van de Subsidieregeling sanering verkeerslawaaï, onder meer door het nemen van besluiten en het nemen van financiële beschikkingen. Daarbij gelden de voor overheidstaken gebruikelijke eisen van rechtmatigheid, doelmatigheid en vertrouwelijkheid.
- Een planning en volledige (financiële) verantwoording van de uitgevoerde taken.
- Onafhankelijkheid ten opzichte van gesubsidieerde projecten (geen werkzaamheden uitvoeren voor projecten waarvoor subsidie is of wordt verleend).
- Een administratieve organisatie (AO) waarin de correcte uitvoering van taken wordt geborgd, een gecertificeerd kwaliteitszorgsysteem en jaarlijkse controle door een accountant.
- Het gebruik maken van de administratieve en publicitaire voorzieningen van het Ministerie van IenW.
- Het voldoen aan wettelijke eisen voor een overheidswebsite
- Het voldoen aan de Archiefwet, het Archiefbesluit 1995 en het Archiefprotocol dat onderdeel is van de overeenkomst.
- Voldoen aan de (overige) eisen in de overeenkomst onder andere met betrekking tot taken en verantwoordelijkheden, managementinformatie en communicatie, aansprakelijkheid, controlebeleid en jaarverantwoording.

Eindproducten:

- Subsidiebeschikkingen;
- Beschikkingen hogere waarden en maatregelen (art. 90 Wgh);
- Concept-beschikkingen beslissingen op bezwaar;
- Besluit afwijkende termijn geluidproductieplafonds;
- Registratie van saneringswoningen en beschikkingen;
- Maandrapportages en jaarverantwoording over de uitgevoerde werkzaamheden en de financiën;
- Tabellen voor de indicator van het aantal gesaneerde gebouwen en toelichtende teksten daarbij voor de rijksbegroting en het jaarverslag;
- Tekstvoorstellen voor antwoorden op burgerbrieven en Kamervragen (waaronder die over begroting en verantwoording);
- Informatie en adviezen op verzoek.

Looptijd:

De opdracht zal initieel ingaan voor 3 jaar (1.1.2026 t/m 31.12.2028), met een mogelijkheid om de opdracht één maal te verlengen met zesendertig maanden (3 jaar).

Opdrachtwaarde:

De geraamde opdrachtwaarde voor de gehele contractduur exclusief verlengingsopties bedraagt maximaal € 7.643.185,00 (exclusief btw).

CPV-codes

De opdracht is één en ondeelbaar, en kan worden omschreven met de volgende CPV-codes:

92370000 - Diensten van geluidstechnicus
90742400 - Adviesdiensten in verband met geluidsvervuiling
90742200 - Diensten voor bescherming tegen geluidsvervuiling
90742100 - Diensten voor geluidsbeheersing
75131000 - Overheidsdiensten
75110000 - Algemene overheidsdiensten

71313200 - Advies inzake geluidsisolatie- en akoestiek-projecten

71313100 - Advies inzake bestrijding van geluidsoverlast

Inkoopprocedure

Op grond van de omvang van de opdracht zou er normaliter niet voor een enkelvoudige onderhandse procedure worden gekozen en zou Europees worden aanbesteed. Naar het voorlopige oordeel van het ministerie ontbreekt mededinging om technische redenen. Om die reden is het ministerie vooralsnog van mening dat de opdracht rechtstreeks aan Bureau Sanering Verkeerslawaaai (BSV) kan worden verstrekt.

Aankondiging

Het ministerie heeft in het kader van vrijwillige transparantie (ex art. 4.16 Aw) besloten tot het publiceren van het voornemen om gebruik te maken van de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging als bedoeld in artikel 2.32 lid 1 sub b onderdeel 2 Aw (mededinging ontbreekt om technische redenen).

Bezwaar

Het ministerie stelt u middels deze aankondiging in de gelegenheid om tegen het gunningsvoornemen bezwaar te maken. Indien u bezwaar heeft tegen de voorgenomen opdrachtverlening aan Bureau Sanering Verkeerslawaaai (BSV), wordt u verzocht om uw bezwaar binnen 20 kalenderdagen na de dag van publicatie via de berichtenmodule in TenderNed kenbaar te maken. De genoemde termijn is een fatale termijn.

Een gemotiveerd bezwaar dient binnen de daartoe gestelde termijn te worden verzonden en (tenminste) in te gaan op de navolgende onderdelen om in behandeling te kunnen worden genomen:

- benoeming van de contactpersoon en de bezwaar makende organisatie(s);
- benoemen dat u bezwaar maakt met verwijzing naar onderhavige publicatie;
- de reden van uw bezwaar;
- uw achtergrond als belanghebbende;
- de onderbouwing dat het aannemelijk is dat uw organisatie tevens kan voorzien in de beoogde dienstverlening alsmede de door het ministerie gewenste karakteristieken die relevant zijn voor de uitvoering van de opdracht.

Op basis van de inhoud van het bezwaar behoudt het ministerie zich het recht voor de het standpunt ten aanzien van artikel 2.32 te herzien. De ontvangst van een bezwaar dient geenszins te worden beschouwd als een verlenging van de bezwaartermijn als zodanig.

Indien binnen voornoemde termijn geen bezwaren worden ontvangen, acht het ministerie zich vrij om tot rechtstreekse gunning van de hier bedoelde overheidsopdracht over te gaan.