

Wij, de gemeente Borne, zijn voornemens om de opdracht om maximaal 110 Oekraïense ontheemden op te vangen, te gunnen aan Zorghotel en Retraitehuis Zenderen B.V. (die de gemeente Borne als Gemeentelijke Opvang van Oekraïense ontheemden beschouwd). De motivering voor deze ondernemer vindt zijn objectiviteit in noodzakelijkheid/proportionaliteit, tijdelijkheid en géén andere gepaste alternatieven o.b.v. algemene en specifieke eisen gesteld voor de gemeentelijke opvangvoorziening. Hierdoor wordt een rechtmatig beroep gedaan om technische redenen waarom de opdracht uitsluitend aan deze ondernemer kan worden toevertrouwd en is deze juridisch verdedigbaar onder de uitzonderingsgrond van artikel 2.32 lid 1 sub B Aw 2012.

Algemene eisen voor de gemeentelijke opvangvoorziening

- De opvangvoorziening voldoet aan een toereikend huisvestingsniveau, waaronder ten minste wordt begrepen de aanwezigheid van een adequate bescherming tegen weersinvloeden, van verwarming, sanitaire voorzieningen en zit- en slaapgelegenheid
- Er wordt voorzien in de gelegenheid tot het bereiden van maaltijden
- Directe beschikbaarheid en capaciteit voor alle 110 Oekraïense ontheemden
- Ervaring met opvang gericht op Oekraïners
- Bewezen betrouwbaarheid in crisisopvangsituaties

Specifieke ruimtelijke eisen voor de gemeentelijke opvangvoorziening

- Werk- en overlegruimte medewerkers, inclusief spreekruimte
- Zichtbare plek beveiliging (portacabin mogelijk)
- Opslagruimte voor etenswaren inclusief koeling
- Opslagruimte voor hygiënemiddelen van bewoners
- (Gezamenlijke) keuken inclusief inventaris
- Slaapvertrekken (eventueel aparte vleugel voor kwetsbare groepen: LHTBI, alleenstaande/zwangere vrouwen; ouderen; gehandicapten)
- Sanitair (gescheiden voor mannen en vrouwen)
- EHBO en nazorgruimte
- Recreatieruimtes, ook voor de avonden en slecht weer
- Etensuitgifte

- Rustige lees-/huiswerkplek (met goede wifi), plus eventueel computers
- Zo mogelijk aparte ruimte voor vrouwen en voor (kleine) kinderen
- Zo mogelijk ruimte voor de opvang van huisdieren
- Goederenuitgifte (persoonlijke hygiëne, etc.)
- Infobalie voor bewoners
- Gespreksruimten met tolkentelefoon
- Quarantaineruimtes
- Sportveld in de buurt, speelplek voor kinderen.

Specifieke facilitaire eisen voor de gemeentelijke opvangvoorziening

- Goederen hygiëne (voor zover nodig: tandenborstels, zeep, luiers, tampons etc.)
- Afvalcontainers in sanitaire ruimten
- Bedden, matrassen, kussens, dekens etc.
- Verwarming vertrekken
- Afsluitbare lockers
- Opties in mate van verlichting vertrekken
- Wifi
- Gescheiden netwerk voor medewerkers t.b.v. overbelasting
- Ruim voldoende oplaadpunten telefoons bewoners
- Recreatieve middelen voor jong en oud (spelletjes, spelcomputers etc.)
- Parkeerruimte medewerkers, vrijwilligers, hulpdiensten en bezoekers

Strikte noodzakelijkheid en proportionaliteit

Op dit moment worden vanaf het begin van de oorlog (maart 2022) 110 Oekraïense ontheemden naar tevredenheid opgevangen op deze locatie. De inzet van een reeds beschikbare en ervaren partij voorkomt vertraging. Hierbij maakt het directe en noodzakelijke opvang mogelijk op een termijn waar een reguliere openbare procedure te langdurig is in het proces ten aanzien van de noodzakelijkheid van opvang van ontheemden.

Tijdelijkheid

De inzet van een onderhandelingsprocedure zonder aankondiging is tijdelijk van aard. Medio april 2025 heeft de gemeenteraad uitgangspunten voor “Wonen in opvang en doorstroomlocatie vanaf 2026” in de gemeente Borne vastgesteld. De gemeente Borne wil een duurzame en toekomstbestendige opvang realiseren, waarbij de bijbehorende (o.a. ruimtelijke) procedures worden gevolgd. Bijkomend kent de duur van de DVO, welke voortvloeit uit deze onderhandelingsprocedure, een looptijd van 2 jaar.

Onvoldoende alternatieven

Binnen de gemeente Borne zijn géén alternatieve geschikte locatie(s) beschikbaar om direct 110 mensen op humane wijze op te vangen i.r.t. de gestelde eisen:

- Borne heeft geen hotels om 110 mensen op te vangen; er is één hotel waar maximaal 16 personen zouden kunnen worden opgevangen (daarmee zijn alle bedden bezet).
- Borne kent een aantal B&B's welke maximaal gezamenlijk 63 personen zouden kunnen opgevangen en voldoet hierdoor niet aan de capaciteitseis.
- B&B's binnen de gemeente Borne zijn niet in staat een volledige opvang te bieden aan Oekraïense ontheemden en maakt hierdoor een belangstellingeninventarisatie niet relevant. Hiermee bedoelend dat B&B's hier mogelijk positief tegenover zouden staan, maar het noodzakelijke aantal te plaatsten ontheemden niet kan vervullen.
- Borne kent geen vakantieparken/campings met verblijven die gehuurd zouden kunnen worden.
- Borne heeft beperkt vastgoed in haar bezit, een enkele woning zou eventueel geschikt kunnen worden gemaakt voor opvang, maar in aantallen is dit onvoldoende voor het totaal aantal genoemde Oekraïense ontheemden.
- Binnen Borne zijn zeer beperkt leegstaande kantoor- en/of fabriekspanden aanwezig. Dit aantal kan niet voorzien in het totaal aantal ontheemden en is niet ingericht op het spoedig en humaan opvangen van Oekraïense vluchtelingen.

Conclusie

Op basis van bovenstaande argumenten verwacht gemeente Borne bij het doorlopen van een Europese aanbesteding geen andere inschrijvingen te ontvangen. De keuze voor één partij is geen willekeur, maar gebaseerd op praktische, objectieve en proportionele overwegingen, waarbij een fysieke technische afhankelijkheid evident aanwezig is. Deze aanpak voorkomt vertraging, waarborgt humane opvang, en is juridisch verdedigbaar

onder de uitzonderingsgrond van artikel 2.32 lid 1 sub B Aw 2012. Rekening houdend met de aspecten uit voorschrift 3.4 A zoals opgenomen in de Gids Proportionaliteit heeft de gemeente Borne besloten om geen aanbesteding te publiceren, omdat zoals in deze aankondiging reeds gemotiveerd geen inschrijvers worden verwacht op een eventuele aanbesteding aangezien maar één (1) marktpartij de gewenste dienstverlening kan uitvoeren. Gemeente Borne geeft ondernemers 20 kalenderdagen vanaf de publicatiedatum op TenderNed, de gelegenheid hun bezwaren tegen het één op één sluiten van een overeenkomst, waarbij wel vrijwillige transparantie vooraf gegeven wordt, dan wel interesses in een mededingingsprocedure middels een openbare aanbestedingsprocedure kenbaar te maken. Indien de laatste dag van deze termijn valt op een feest-, zater- of zondag loopt de termijn af op de volgende werkdag om 24:00 uur. Indien een onderneming zijn of haar interesse kenbaar wil maken kan dit via het volgende mailadres: aanbestedingen@borne.nl