Verslag marktconsultatie

Groengasinstallatie

Gemeente Zwolle

Ons referentienummer	25.Z.003
Versie	1.0
Status	Definitief
Datum	28 april 2026

Inhoudsopgave

1 Inleiding 3

1.1 Leeswijzer 3

1.2 Openbaar verslag 3

2 Project groengasinstallatie 4

3 Inhoudelijke samenvatting 4

4 Vervolg 6

Bijlage 1: Vragenlijst Marktconsultatie Groengasinstallatie 7

Bijlage 2: Presentatie informatiebijeenkomst digitaal 8

Hoofdstuk 1 Inleiding

Dit document beschrijft op hoofdlijnen de opbrengst van de marktconsultatie ten behoeve van het project ‘Groengasinstallatie gemeente Zwolle’.

De gemeente Zwolle onderzoekt de mogelijkheden om een groengasinstallatie te laten realiseren op bedrijventerrein Hessenpoort in Zwolle. De gemeente is voornemens een aanbesteding in de markt te zetten om te komen tot een concessieovereenkomst voor de realisatie en exploitatie van een groengasinstallatie met één partij of consortium van partijen. Gemeente Zwolle heeft 10 uitgangspunten vastgesteld voor deze ontwikkeling. Om zicht te krijgen op de haalbaarheid en realiseerbaarheid van deze ontwikkeling volgens de vastgestelde uitgangspunten, is de visie van marktpartijen op de gewenste uitgangspunten relevant. Daarom is een marktconsultatie gehouden.

De gemeente Zwolle ziet deze marktconsultatie als een kans om marktpartijen te enthousiasmeren en vroegtijdig te consulteren met betrekking tot een aantal hoofdkeuzes/vraagstukken die in de aanbesteding een plek zullen moeten krijgen.

1.1 Leeswijzer

In dit verslag treft u informatie over het doorlopen proces (hoofdstuk 2). In hoofdstuk 3 is een inhoudelijke beknopte samenvatting opgenomen van de opbrengst uit de marktconsultatie. Hoofdstuk 4 geeft inzicht in de vervolgstappen die gezet worden in het project om te komen tot een ontwikkeling van de groengasinstallatie.

1.2 Openbaar verslag

Onderdeel van de procedure van de marktconsultatie is de publicatie van dit openbare verslag. Bedrijfsspecifieke en commercieel vertrouwelijke informatie wordt niet dusdanig specifiek (te herleiden naar de marktpartij) openbaar gemaakt.

Hoofdstuk 2 Project groengasinstallatie

De gemeente Zwolle heeft een marktconsultatie gepubliceerd op 2 november 2025 (TenderNed) voor de aanbesteding van de concessie groengasinstallatie. De gemeente heeft partijen hierin uitgenodigd tot een schriftelijke reactie op de in het marktconsultatie document vermelde vragen (zie bijlage 1 – vragenlijst marktconsultatie groengasinstallatie). Waarbij de gemeente op 25 november 2026 een digitale bijeenkomt heeft georganiseerd waarbij aan de geïnteresseerde partijen een toelichting is verzorgd over het project (zie bijlage 2 – presentatie informatiebijeenkomst digitaal).

Door 10 partijen is via TenderNed een schriftelijke reactie ingediend. Op basis van de ingediende reacties heeft gemeente Zwolle drie partijen uitgenodigd voor een mondelinge toelichting op de door hen ingediende schriftelijke reactie en een verdieping op thema's als de wijze waarop gemeente kan omgaan met de Garanties van oorsprong (GvO's), het te hanteren uitgangspunt met betrekking tot fossielvrij transport, de risico's en kwetsbaarheid van de businesscase voor marktpartijen en de wijze van samenwerken tussen marktpartij en overheid. Deze gesprekken hebben op 19 en 20 januari 2026 plaatsgevonden.

Dit verslag bevat een samenvatting van de geanonimiseerde reacties van de partijen op de gestelde vragen. Bedrijfsvertrouwelijke informatie is niet opgenomen in dit verslag.

Hoofdstuk 3 Inhoudelijke samenvatting

Op de marktconsultatie zijn tien schriftelijke reacties gekomen. Deze antwoorden zijn compact samengevat in onderstaande tabel. Algemeen beeld uit de marktconsultatie is dat de meeste uitgangspunten uitvoerbaar zijn voor marktpartijen. De uitvoerbaarheid hangt wel samen met een nadere precisering van de rol van de marktpartij en van de rol van de gemeente. Wanneer er veel in voorwaarden vastgelegd wordt, kan dit van invloed zijn op de businesscase voor marktpartijen. De variabelen in de businesscase zijn groot en fluctueren veel. Daarmee is de businesscase kwetsbaar. Bovendien geldt wanneer de overheid veel eisen oplegt, deze ook handhaafbaar moeten zijn en dit vraagt om een zekere toezichthoudende rol tijdens de gehele exploitatietermijn. Dit kan leiden tot een administratieve last voor zowel marktpartij als gemeente.

De haalbaarheid gerelateerd aan de uitgangspunten hangt samen met de totale businesscase die marktpartijen ontwikkelen. Op dit moment is daar nog geen conclusie aan te verbinden.

Vraag	**Samenvatting antwoorden**
1. Over uw bedrijf – ervaring	Een mix van exploitanten, ontwikkelaars en adviespartijen heeft gereageerd op de vragenlijst.
1. Over uw bedrijf – samenwerking	De partijen die gereageerd hebben zijn een mix van volledig zelfstandig, consortia en adviserende bedrijven.
2. Uitgangspunt 1: 20–30 mln Nm³/j	De partijen kunnen zich vinden in het uitgangspunt van grootschalige groengasproductie. Echter bepalen het ontwerp en de daarvoor beschikbare ruimte de uiteindelijke invulling met daaruit voortvloeiend de daadwerkelijke productie.
2. Uitgangspunt 2: co-vergisting (mest + gecertificeerde reststromen)	Er is draagvlak voor co-vergisting onder het grootste gedeelte van de partijen. Wel wordt de waarschuwing afgegeven om goed te kijken wat er met de reststromen gebeurt. Een aantal partijen geeft de voorkeur voor een mix van mono- en co-vergisting. Aanvullend merken partijen op dat de markt voor restproducten beïnvloed wordt door de bijmeng-verplichting waardoor er meer vraag naar gecertificeerde reststromen ontstaat.

Vraag	Samenvatting antwoorden
2. Uitgangspunt 3: concessie met input/output-voorwaarden	Een concessie met voorwaarden voor input en output wordt haalbaar geacht, mits deze voorwaarden de businesscase niet onnodig negatief beïnvloeden.
2. Uitgangspunt 4: regionale mest	Het gebruik van mest uit de regio wordt haalbaar geacht door het merendeel van de partijen. Er zijn ook een aantal aandachtspunten, waaronder logistiek en afzet van digestaat.
2. Uitgangspunt 5: locatie Hessenpoort	De locatie op Hessenpoort wordt als passend geacht. Er zijn ook een aantal aandachtspunten, zoals milieuruimte, bouwhoogte en bereikbaarheid.
2. Uitgangspunt 6: fossielvrij transport (bio-LNG/H_2/elektrisch)	Het merendeel van de partijen stelt voor om fossielvrij transport als een wens op te nemen met een eventueel ingroeipad gedurende de concessie. Een aantal partijen acht het haalbaar fossielvrij transport als eis op te nemen. Diverse partijen zijn kritisch over bio-LNG.
2. Uitgangspunt 7: (gedeeltelijke) zeggenschap gemeente over GvO's	De partijen zien een aantal mitsen en maren bij het (gedeeltelijk) zeggenschap van de gemeente over de GvO's. De partijen achten het haalbaar om de GvO's lokaal in te zetten, mits dit gebeurt tegen marktconforme tarieven en de administratie eenvoudig blijft. Een aantal partijen is expliciet tegen zeggenschap van de gemeente.
2. Uitgangspunt 8: agrariërs betrokken (toelevering/participatie)	Er bestaat draagvlak voor het aangaan van leveringsrelaties met agrariërs. Voor het idee agrariërs de kans te geven om aandelen te verkrijgen bestaat minder draagvlak. De partijen zijn het erover eens dat hier kritisch naar gekeken moet worden en eventueel alleen mogelijk is door het stellen van voorwaarden.
2. Uitgangspunt 9: max. 25 jaar exploitatie	Een aantal partijen vinden een looptijd van maximaal 25 jaar acceptabel. Echter hebben andere partijen de voorkeur voor een langere looptijd, bijvoorbeeld 30 jaar.
2. Uitgangspunt 10: toekomstbestendigheid	De partijen staan positief tegenover het standpunt dat de groengasinstallatie toekomstbestendig is. Dit kan bijvoorbeeld via techniek (CO_2/meststoffen/power-to-x) + robuuste financiën + regionale ketenrealiteit.
3a+b. Koppelkansen (RENURE, Bio-LNG, vloeibaar CO_2) + extra	Er bestaat brede steun voor de koppelkansen RENURE en vloeibaar CO_2. De partijen zijn echter verdeeld over de koppelkans Bio-LNG en wijzen onder meer op de consequenties voor GvO's en de lagere ketenefficiency dan de invoeding als groen gas. Daarnaast worden nog een aantal extra koppelkansen genoemd: mineralen verwerking, hergebruik van water, gebruik van opgewekte warmte, productie van duurzame brandstof(fen).
3c. Regionale mest – uitvoerbaarheid	De eis dat mest uit de regio moet komen wordt door vrijwel alle partijen als haalbaar gezien. Een belangrijk aandachtspunt hierbij is de afzet van digestaat. Bij de gevraagde schaalgrootte is inzetbaarheid en beschikbaarheid van dagverse mest uit de regio wel een aandachtspunt. Juist dagverse mest leidt tot vermindering van ammoniakemissies enerzijds en de beste methaanopbrengst anderzijds.
3d+e+f. Fossielvrij transport: eis/wens + condities + Bio-LNG	Zie ook de antwoorden op de vragen 2 Uitgangspunt 4 en 3a+b.

Vraag	Samenvatting antwoorden
3g+h. Lokale inzet GvO's + Voorst/proceswarmte vs bijmeng	Zie ook het antwoord op vraag 2 Uitgangspunt 7.
3i+j. Agrariërs (aandelen) + emissiereductie	Zie ook het antwoord op vraag 2 Uitgangspunt 8.
3k. Netcongestie – starten zonder grootverbruikersaansluiting	De partijen zien een aantal mogelijkheden om (tijdelijk) zonder stroomaansluiting tot ontwikkeling en exploitatie te komen. Een aantal opties die worden genoemd zijn WKK/zelf opwek en/of smart energy hub.
4. Ontwikkelproces (ruimtelijk spoor + aanbesteding)	De partijen verschillen van visie op de te doorlopen aanbestedingsprocedure. Wens voor een aantal partijen is het zo vroeg mogelijk betrokken raken als marktpartij bij de ontwikkeling en de ruimtelijke procedure. Aandachtspunten voor de ruimtelijke procedure is het hanteren van de juiste (passende) ruimtelijke uitgangspunten qua bouwhoogte, geluid, veiligheid, NB-vergunning en uitbreidingsruimte.
5. Businesscase – risico's/uitgangspunten	Er worden een aantal aandachtspunten genoemd die bijdragen aan een sluitende businesscase: realistische, flexibele en marktconforme voorwaarden, robuuste digestaat-strategie en zekerheid over gasopbrengsten en GvO opbrengsten.

Hoofdstuk 4 Vervolg

Naar aanleiding van de uitkomsten van de marktconsultatie en de eigen bevindingen, stelt gemeente Zwolle een aanbesteding- en inkoopstrategie en het bijbehorende Programma van Eisen op. Hierin staan alle eisen (en wensen) beschreven waar de gecontracteerde partij later aan moet voldoen (en wat zij mogen verwachten van de gemeente Zwolle als opdrachtgever).

Gaandeweg bepaalt gemeente Zwolle welke aanbestedingsprocedure het beste past bij deze opdracht. Hanteert gemeente Zwolle een traditionele aanbestedingsprocedure zoals een openbare Europese aanbesteding? Of wordt gekozen voor andere vorm van aanbesteden, bijvoorbeeld een bouwteam-partnerselectie, of een concurrentiegerichte dialoog? De inzichten uit de marktconsultatie bepalen mede deze keuze.

De keuze voor de definitieve aanbesteding- en inkoopstrategie wordt verwacht in kwartaal 3 van 2026. Afhankelijk van de keuze wordt vanaf kwartaal 4 de aanbestedingsprocedure gestart en/of de ruimtelijke procedure om te komen tot een Ruimtelijk Ontwikkelplan.

Bijlage 1: Vragenlijst Marktconsultatie Groengasinstallatie

Vragenlijst Marktconsultatie Groengasinstallatie

Bijlage 2: Presentatie informatiebijeenkomst digitaal

20251125_Presentatie