

	
Marktconsultatiedocument Groengasinstallatie	
Gemeente Zwolle	
Intern documentnr./zaaknummer	TN 556733
Ons referentienummer	25.Z.003
Versie	1.0
Status	Definitief
Datum	11 november 2025

Inhoud

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding marktconsultatie	3
1.2	Doel marktconsultatie	3
1.3	Leeswijzer	3
2	Project groengasinstallatie	4
2.1	Projectomschrijving	4
2.2	Projectplanning	4
2.3	Voorlopige Inkoopstrategie	5
3	Procedure marktconsultatie	5
3.1	Planning	5
3.2	Publicatie marktconsultatie	6
3.3	Toelichting op het project door gemeente Zwolle	6
3.4	Indienen vragenlijst	6
3.5	Mogelijkheid tot aanvullende individuele gesprekken	6
3.6	Afronding marktconsultatie en terugkoppeling resultaten	7
4	Administratieve voorwaarden marktconsultatie	8
4.1	Gelijke informatie	8
4.2	Voorwaarden	8
4.3	Intellectueel eigendom	8
4.4	Taal	8
4.5	Rechten	8
4.6	Kostenvergoeding	8
4.7	Status informatie	9
4.8	Melding onregelmatigheden	9
4.9	Toepasselijk recht en geschillen	9
	Bijlage I : Vragenlijst	10

1 Inleiding

Dit document beschrijft op hoofdlijnen de scope, de doelstellingen en onderwerpen van de marktconsultatie ten behoeve van het project 'Groengasinstallatie gemeente Zwolle'. Daarnaast wordt het programma en de spelregels voor de deelnemende marktpartijen beschreven.

1.1 Aanleiding marktconsultatie

De gemeente Zwolle onderzoekt de mogelijkheden om een groengasinstallatie te laten realiseren op bedrijventerrein Hessenpoort in Zwolle. De gemeente is voornemens een aanbesteding in de markt zetten om te komen tot een concessieovereenkomst voor de realisatie en exploitatie van een groengasinstallatie met één partij of consortium van partijen.

De voorbereiding gebeurt in twee verschillende sporen:

1. Locatieontwikkeling – ruimtelijk ontwikkelplan – omgevingsplan
2. Contracteren van een ontwikkelaar en exploitant van de groengasinstallatie

De voorbereidende werkzaamheden in het eerste ontwikkelspoor hebben invloed op het contracteren van de exploitant. Daarom is besloten om in een vroeg stadium geïnteresseerde partijen te consulteren. Dit gebeurt doormiddel van deze marktconsultatie.

1.2 Doel marktconsultatie

Als onderdeel van het proces om te komen tot een exploitant van de groengasinstallatie wordt deze marktconsultatie doorlopen. De gemeente Zwolle heeft dit marktconsultatiedocument gepubliceerd op TenderNed met als doel zoveel mogelijk marktpartijen te bereiken en de kans te geven om mee te denken.

De gemeente Zwolle beoogt met deze marktconsultatie:

- Marktpartijen te informeren over het project.
- De marktmogelijkheden te inventariseren.
- Een aantal specifieke vragen voor te leggen over de uitgangspunten.

De gemeente Zwolle ziet deze marktconsultatie als een kans om marktpartijen vroegtijdig te consulteren rondom hun ideeën met betrekking tot een aantal hoofdkeuzes/vraagstukken die in de aanbesteding een plek zullen moeten krijgen (zie hoofdstuk 2).

1.3 Leeswijzer

Dit marktconsultatiedocument is verder als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 beschrijft een aantal hoofdkeuzes/vraagstukken en de vragen die de gemeente Zwolle in dat kader aan marktpartijen wil voorleggen. Hoofdstuk 3 geeft het proces van de marktconsultatie weer. Ten slotte gaat hoofdstuk 4 in op de administratieve voorwaarden.

2 Project groengasinstallatie

2.1 Projectomschrijving

Gemeente Zwolle werkt hard aan de energietransitie. Voor het energiesysteem is een evenwichtige en flexibele energiemix nodig. Productie van groen gas draagt daaraan bij. Locaties om groen gas te produceren zijn schaars. Gemeente Zwolle heeft een locatie nabij Hessenpoort beschikbaar waar het kansrijk lijkt om een grootschalige groengasinstallatie te ontwikkelen. Het project draagt bij aan de klimaatdoelstellingen en de energietransitie door een duurzaam alternatief voor aardgas te bieden. Uit verkennend onderzoek blijkt dat er voldoende interesse is van marktpartijen en dat de beoogde locatie bij Hessenpoort geschikt is.

Om tot de ontwikkeling van een grootschalige groengasinstallatie nabij bedrijventerrein Hessenpoort te komen, voert gemeente Zwolle op basis van de in mei 2025 door de gemeenteraad vastgestelde uitgangspunten, een haalbaarheidsonderzoek uit. Daarvoor heeft het college een startnotitie vastgesteld.

Als onderliggende informatie voor de marktconsultatie verwijzen wij naar de volgende documenten:

- [Verslag Ronde Tafelgesprek](#)
- [Raadsvoorstel Uitgangspunten Groengasinstallatie](#)
- [Raadsbrief Startnotitie](#)
- [Startnotitie](#)

2.2 Projectplanning

Voor het doorlopen van het proces om te komen tot een haalbaar plan voor de ontwikkeling en exploitatie van een groengasinstallatie, zijn de belangrijkste activiteiten in onderstaande planning opgenomen. Deze planning kijkt deels terug (periode januari '25 tot heden) en deels vooruit (heden tot afronding ROP en doorlopen aanbestedingsprocedure). De planning is indicatief – er kunnen geen rechten aan ontleend worden – en wordt gedurende het proces geactualiseerd.

	2025												2026											
	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	J	F	M	A	M	J	J	A	S			
1. Verkenningsfase																								
2. Haalbaarheidsfase																								
a. Startnotitie																								
b. Collegebesluit Startnotitie																								
c. Marktconsultatie																								
d. Vastleggen uitkomsten marktconsultatie																								
e. Uitwerken aanbestedingsstrategie																								
f. Doorlopen aanbesteding																								
g. Opstellen ROP																								
3. RO-fase - procedure																								
a. Uitwerken definitief ontwerp																								
b. Opstellen Plan MER																								
c. Opstellen Project MER																								
d. Omgevingsplan vaststellen																								

2.3 Voorlopige Inkoopstrategie

Gemeente Zwolle heeft de keuze gemaakt te komen tot een concessieovereenkomst met een marktpartij voor de ontwikkeling, realisatie en exploitatie van de groengasinstallatie op gronden die in bezit zijn van de gemeente. Daarvoor zijn een aantal uitgangspunten vastgesteld om daarmee een aanbestedingsprocedure in te gaan. Deze aanbestedingsprocedure kent grofweg vijf stappen:

Stap 1: Beslissing concessie

Beslissing tot aangaan van een concessie ten behoeve van de ontwikkeling, realisatie en exploitatie van een groengasinstallatie.

Stap 2: Overeenkomst

Er moet een keuze gemaakt worden welke overeenkomst we gaan hanteren. De concessieovereenkomst kan op verschillende manieren worden vormgegeven. Hierbij valt te denken aan de (financiële) risico en opbrengst verdeling, de invloed van de gemeente, de duur van de concessieovereenkomst en de erfpachtovereenkomst.

Stap 3: Marktconsultatie

Om tot een goede inkoopstrategie te komen (het proces om een geschikte marktpartij te vinden) is het van belang te weten hoe de markt in elkaar zit en welke (lokale) partijen in deze markt actief zijn. Daarvoor houden wij een marktconsultatie. Deze marktconsultatie is een mogelijkheid om met potentiële partijen in gesprek te gaan over de eisen en voorwaarden om er hiermee voor te zorgen dat deze aansluiten bij de marktmogelijkheden. Daarnaast geeft een marktconsultatie ons de mogelijkheid een aantal inhoudelijke vraagstukken te toetsen.

Stap 4: Programma van Eisen

Naar aanleiding van de uitkomsten van de marktconsultatie en de eigen bevindingen, stelt gemeente Zwolle een eerste versie van het Programma van Eisen op. Hierin staan alle eisen beschreven waar de gecontracteerde partij later aan moet voldoen (en wat zij mogen verwachten van de gemeente Zwolle als Opdrachtgever).

Stap 5: Aanbestedingsprocedure

Gaandeweg bepaald gemeente Zwolle welke aanbestedingsprocedure het beste past bij deze opdracht. Hanteert gemeente Zwolle een traditionele aanbestedingsprocedure zoals een openbare Europese aanbesteding. Of wordt gekozen voor innovatie, zoals de procedure van de concurrentiegerichtte dialoog. De inzichten uit de marktconsultatie bepalen mede deze keuze.

3 Procedure marktconsultatie

3.1 Planning

De procedure van deze marktconsultatie omvat de volgende stappen. Deze zijn in onderstaande tabel inclusief datum en tijdstip weergegeven.

Activiteit	datum (en tijdstip)
1. Publicatie marktconsultatie (op TenderNed)	11 november 2025
2. Toelichting op het project door de gemeente Zwolle – digitaal	25 november 2025 – 15:00 tot 16:30 uur

Activiteit	datum (en tijdstip)
3. Indienen antwoorden reactie op vragenlijst door marktpartij	uiterlijk 9 december 2025 om 12:00 uur
4. Individuele, verdiepende gesprekken (optioneel)	Januari 2026
5. Publicatie verslag marktconsultatie	Februari 2026
6. Publicatie aanbesteding	Nader te bepalen

3.2 Publicatie marktconsultatie

Deze marktconsultatie is op de in paragraaf 3.1 genoemde datum gepubliceerd op het aanbestedingsplatform TenderNed.

3.3 Toelichting op het project door gemeente Zwolle

De gemeente Zwolle organiseert een digitale bijeenkomst waaraan geïnteresseerden deel kunnen nemen. Tijdens deze bijeenkomst zal het project worden toegelicht door het projectteam van de gemeente Zwolle. Er zal geen nieuwe of aanvullende informatie worden verstrekt. De informatie is ook terug te vinden in de informatie die beschikbaar is gesteld bij deze marktconsultatie.

U kunt zich aanmelden voor de bijeenkomst door een bericht in TenderNed toe te zenden aan Gerard Verelst van de gemeente Zwolle. U krijgt dan een MS Teams-link toegezonden waarmee u kunt deelnemen. De presentatoren van de gemeente Zwolle zullen zichzelf voorstellen. U kunt zelf (anoniem) deelnemen. Let er dan wel op dat u uw eigen naam anonimiseert.

Deze bijeenkomst wordt niet opgenomen en ook niet later ter beschikking gesteld.

3.4 Indienen vragenlijst

Graag ontvangen wij uw reactie op de marktconsultatievragen via de berichtenmodule in TenderNed uiterlijk op de in paragraaf 3.1 genoemde datum.

3.5 Mogelijkheid tot aanvullende individuele gesprekken

Naar aanleiding van de schriftelijke beantwoording van de vragen kan de gemeente u uitnodigen voor een aanvullend gesprek, maar de gemeente Zwolle is hier niet toe gehouden. Deze gesprekken vinden plaats in januari 2026 en zullen gepland worden nader de schriftelijke reactie zijn ingediend. Deze gesprekken vinden plaats op het kantoor van de Gemeente Zwolle.

Bij gesprekken met (een) marktpartij(en) zullen minimaal twee vertegenwoordigers vanuit de gemeente Zwolle aanwezig zijn. De gemeente streeft daarbij naar zo groot mogelijke transparantie met betrekking tot de marktpartijen waarmee eventuele overleggen worden gevoerd.

3.6 Afronding marktconsultatie en terugkoppeling resultaten

De resultaten van de marktconsultatie worden vastgelegd in een verslag. In het verslag zullen de belangrijkste algemene conclusies van de marktconsultatie en aanvullende suggesties opgenomen worden. In verband met dit verslag wordt u op het volgende gewezen:

- 1 Het verslag wordt openbaar gepubliceerd. Marktpartijen verlenen door deelname aan de marktconsultatie toestemming om door hen verstrekte informatie en/of gegevens te gebruiken in dit verslag;
- 2 De input tijdens de marktconsultatie, andere informatie en gegevens zullen geanonimiseerd en op hoofdlijnen in het verslag worden opgenomen. Het verslag zal een bijlage bevatten met bedrijven die aan de marktconsultatie hebben deelgenomen.
- 3 Bedrijfsspecifieke en commercieel vertrouwelijke informatie wordt niet dusdanig specifiek (te herleiden naar de marktpartij) openbaar gemaakt.

4 Administratieve voorwaarden marktconsultatie

4.1 Gelijke informatie

De gemeente Zwolle hecht eraan dat alle marktpartijen toegang hebben tot dezelfde informatie. Dit is de reden dat de aankondiging van de marktconsultatie is gepubliceerd op TenderNed.

4.2 Voorwaarden

Dit document is geschreven in het kader van de marktconsultatie voor de groengasinstallatie. Deze marktconsultatie wordt gehouden onder de volgende voorwaarden:

- de deelname is geheel vrijwillig en vrijblijvend;
- er vloeien geen consequenties voort uit de deelname aan de consultatie, ten aanzien van een eventuele aanbestedingsprocedure in de toekomst. Er ontstaan geen voorkeursposities of uitsluitingsgronden door deelname aan de consultatie;
- de marktconsultatie is geen uitnodiging om in te schrijven op een eventuele aanbesteding;
- gemeente Zwolle behoudt zich het recht voor om de planning, zoals in dit document geschetst is, naar eigen inzicht aan te passen en/of het traject van de marktconsultatie geheel of gedeeltelijk te staken;
- de door middel van deze marktconsultatie aan gemeente Zwolle verstrekte informatie wordt vertrouwelijk behandeld en wordt niet gebruikt voor een ander doel dan het opdoen van marktkennis teneinde tot een kwalitatief betere uitvraag te komen;
- door deelname aan deze marktconsultatie verklaart de geïnteresseerde marktpartij akkoord te zijn met alle in dit hoofdstuk genoemde voorwaarden.

4.3 Intellectueel eigendom

De gemeente Zwolle heeft al het intellectueel eigendomsrecht (bijvoorbeeld het auteursrecht) op de door hem bij deze marktconsultatie verstrekte documenten. Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling om zonder toestemming deze documenten te verveelvoudigen.

4.4 Taal

De taal die in de gesprekken en de publicaties wordt gebruikt, is Nederlands.

4.5 Rechten

Er kan geen enkel recht worden ontleend aan de informatie die wordt verstrekt in de context van de marktconsultatie. Zowel de gesprekken als schriftelijke documentatie moeten worden gezien als algemene mogelijkheden/richtingen voor de procedure en de aanpak door de gemeente Zwolle.

Verkregen inzichten uit de marktconsultatie gebruikt gemeente Zwolle (waar relevant) in de voorbereiding van een eventuele aanbesteding, maar de gemeente behoudt zich het recht om deze inzichten niet of volledig te gebruiken. Van de marktconsultatie wordt een algemeen samenvattend verslag gemaakt die wordt gedeeld met de deelnemende partijen. De gemeente Zwolle streeft hierin maximale transparantie na, maar zal geen commercieel gevoelige informatie delen.

4.6 Kostenvergoeding

De deelnemende marktpartijen aan deze marktconsultatie kunnen geen aanspraak maken op enige vergoeding voor gemaakte kosten.

4.7 Status informatie

De informatie die is weergegeven in dit document is indicatief. De gemeente Zwolle wijst iedere aansprakelijkheid voor de onjuistheid en/of onvolledigheid van deze informatie van de hand. Deelnemende marktpartijen dienen zich, waar zij dit nodig of wenselijk achten, zelf en voor eigen rekening en risico op de hoogte te stellen van onder meer de technische aspecten, het publiekrechtelijk kader en al hetgeen zij overigens relevant achten in verband met hun deelname aan de marktconsultatie.

4.8 Melding onregelmatigheden

Indien een deelnemende marktpartij meent dat informatie en/of een bepaling in het voorliggende marktconsultatiedocument en/of andere documenten onjuist, onrechtmatig of op andere wijze onregelmatig is, dan dient de deelnemende marktpartij de gemeente Zwolle per omgaande te informeren. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van berichten in TenderNed.

4.9 Toepasselijk recht en geschillen

De verhouding tussen de gemeente Zwolle en de deelnemende marktpartijen wordt uitsluitend beheerst door het Nederlandse recht.

Bijlage I : Vragenlijst