

Marktconsultatie hoogspecialistische klinische jeugdhulp in strafrechtelijk kader (HK JiSK)

Marktconsultatie met betrekking tot de voorgenomen aanbesteding van
hoogspecialistische klinische jeugdhulp in strafrechtelijk kader – 10 november 2025

1. Inleiding

1.1 Wat is een marktconsultatie?

Een marktconsultatie is een uitwisseling van informatie die door de aanbestedende partij - in dit geval de VNG - wordt georganiseerd met betrokkenen rondom een voorgenomen aanbesteding. Hierbij kunt u denken aan aanbieders, maar ook aan jongeren, ouders en belangenorganisaties die direct of indirect met jeugdhulp te maken hebben. Iedereen die een rol speelt of geraakt wordt door de hulpverlening wordt uitgenodigd om zijn of haar inzichten te delen.

Met een marktconsultatie wil de VNG samen met het veld onderzoeken hoe de uitvraag zo goed mogelijk kan aansluiten bij de praktijk. De Europese richtlijnen en de Aanbestedingswet 2012 stellen geen uitgebreide eisen aan hoe deze consultatie eruit moet zien; het is dus mogelijk om dit op een manier te doen die past bij de context.

Wel is het belangrijk dat tijdens de aanbesteding de eerlijke concurrentie gewaarborgd blijft. Dat betekent dat partijen die bijdragen aan de marktconsultatie geen oneerlijk voordeel mogen hebben bij de uiteindelijke aanbesteding, zodat iedereen gelijke kansen houdt om deel te nemen.

1.2 Waarom deze marktconsultatie?

Sinds 2015 organiseert de VNG namens gemeenten de landelijke contractering van een aantal hoogspecialistische functies voor jeugdhulp (ook wel LTA). De ALV neemt besluiten over de mandaatperiode van de VNG voor het organiseren van deze functies en besluiten over welke functies namens alle gemeenten landelijke worden gecontracteerd¹.

Tijdens de ALV van het voorjaar 2025 heeft de VNG mandaat verkregen om de hoogspecialistische klinische jeugdhulp in het strafrechtelijk kader (hierna: HK JiSK) landelijk te contracteren. Dit mandaat vloeit voort uit de urgente knelpunten die zich voordoen in de tijdige beschikbaarheid van deze zorg. Deze problematiek is mede versterkt door de afbouw van de gesloten jeugdhulp. In navolging op dit besluit heeft de VNG onderzoeksbureau Significant Public opdracht gegeven een verkenning uit te voeren naar de noodzakelijke randvoorwaarden, de benodigde capaciteit en de gewenste spreiding van een mogelijke JiSK-voorziening. Deze verkenning heeft een aantal belangrijke rode draden zichtbaar gemaakt. De verkenning is besproken in de VNG-Commissie Zorg-Jeugd-Onderwijs (ZJO), die namens de VNG-leden binnen het verkregen mandaat besluiten kan nemen. De Commissie ZJO heeft vervolgens besloten de voorbereiding van de aanbesteding te starten inclusief een marktconsultatie.

Ter voorbereiding op de aanbesteding wil de VNG de markt raadplegen. Deze marktconsultatie bouwt voort op de eerder uitgevoerde verkenning en richt zich op een aantal specifieke vragen. In de marktconsultatie vragen we aan aanbieders (en andere deskundigen) informatie die ons kan helpen bij de uitwerking en voorbereiding van de aanbesteding en het vormgeven van het programma van eisen. Daarmee draagt deze marktconsultatie bij aan de kwaliteit van de aanbesteding. We hopen met deze marktconsultatie dan ook informatie te verkrijgen en inzichten op te doen die we in de aanbesteding kunnen gebruiken om de best passende voorziening te contracteren. Als u geïnteresseerd bent en denkt een bijdrage te kunnen leveren, dan bent u van harte uitgenodigd om deel te nemen aan deze marktconsultatie.

De VNG is voornemens om in de eerste helft van 2026 een aanbesteding in dialoogvorm uit te voeren voor de landelijke contractering voor HK JiSK.

1.3 Informatie over de aanbestedende dienst

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is de koepelorganisatie van alle Nederlandse gemeenten. De VNG behartigt de belangen van gemeenten, ondersteunt hen bij de uitvoering van taken en stimuleert kennisdeling en samenwerking. Als aanbestedende dienst treedt de VNG op namens gemeenten en streeft zij naar innovatieve, doelmatige en kwalitatief hoogwaardige oplossingen. Meer informatie over de VNG vindt u op www.vng.nl.

¹ Meer informatie over de landelijke inkoop is te vinden op: <https://vng.nl/artikelen/over-landelijke-inkoop-jeugdzorg-en-wmo-zg>

1.4 Wat is het doel van deze marktconsultatie?

Het doel van de marktconsultatie is toetsen:

- Welke aanbieders geïnteresseerd zijn in het leveren van HK JiSK;
- Welke keuzes gemeenten of de VNG voorafgaand aan de aanbesteding dient te maken;
- Welke (rand)voorwaarden nodig zijn voor aanbieders om HK JiSK te organiseren;
- Hoe aanbieders kijken naar lokale besluitvorming rondom HK JiSK.

2. Verloop van de marktconsultatie

2.1 Planning

De planning van de marktconsultatie is als volgt.

Activiteit	Datum	Tijd (CET)
Verzenden of publiceren van de marktconsultatie	10 november 2025	
Aanmelden voor online informatiebijeenkomst	17 november 2025	
Online informatiebijeenkomst	18 november 2025	09:30 uur
Gelegenheid tot het stellen van vragen over de marktconsultatie	25 november 2025	vóór 10:00 uur
Onze beantwoording van uw vragen over de marktconsultatie	2 december 2025	
Uiterlijke datum voor het indienen van de in dit document aan u gevraagde informatie	8 december 2025	vóór 14:00 uur
Aanvang van eventuele consultatiegesprekken	december 2025 en januari 2026	
Afronden marktconsultatie en verslaglegging	februari 2026	

2.2 Procedure

1. De marktconsultatie start door het verzenden van dit document aan een aantal geselecteerde aanbieders én publicatie van dit document op TenderNed.
2. De week daarop is er een informatiebijeenkomst – zie paragraaf 2.3 hieronder.
3. U kunt de antwoorden sturen naar lc@vng.nl. Maak hiervoor gebruik van het antwoordformulier (bijlage A. Antwoordformulier marktconsultatie JiSK-voorziening). Dit formulier is tevens als Word-bestand gepubliceerd op TenderNed.
4. Naar aanleiding van de ingediende antwoorden nodigen wij bepaalde partijen uit voor een mondelinge toelichting. In dat geval nemen wij contact met u op om een afspraak te maken.
5. Nadat de gesprekken hebben plaatsgevonden is de marktconsultatie afgerond. We maken van de marktconsultatie een verslag dat we delen bij de aanbesteding.

2.3 Informatiebijeenkomst

Op 18 november is er een informatiebijeenkomst. Tijdens deze bijeenkomst geven we een toelichting op het doel van de marktconsultatie en de opdracht die we voornemens zijn aan te besteden. Er is gelegenheid tot het stellen van vragen. Met deze bijeenkomst is de VNG voornemens om te zorgen voor een goede voorbereiding van de marktconsultatie bij aanbieders.

De bijeenkomst vindt online plaats via Microsoft Teams duurt van 09.30 tot 11:00 uur. U kunt zich aanmelden door een mail te sturen naar lc@vng.nl. Vermeld bij uw aanmelding uw naam, de organisatie waar u werkzaam voor bent en het mailadres waar we u op mogen uitnodigen.

Communicatie tijdens de marktconsultatie

Vragen over de marktconsultatie kunt u stellen via lc@vng.nl.

2.4 Vervolggesprekken

Naar aanleiding van de schriftelijke beantwoording van de vragen nodigen wij mogelijk één of meerdere aanbieders uit voor een verdiepend gesprek. Wij nemen met deze aanbieders contact op en plannen in overleg een gesprek in van ongeveer één uur in december 2025 of januari 2026.

2.5 Afronden marktconsultatie en verslag

Afsluitend maken wij een geanonimiseerd verslag van de marktconsultatie, waarin wij op hoofdlijnen de bevindingen van de marktconsultatie samenvatten. In dit verslag wordt vanzelfsprekend geen bedrijfsgevoelige informatie opgetekend worden. We delen het verslag als bijlage bij de aanbestedingsdocumenten ten tijde van de aanbesteding.

3. Beschrijving van de opdracht op hoofdlijnen

Dit marktconsultatiedocument dient als leidraad voor een mondelinge consultatie. We verzoeken u vriendelijk om de hiernavolgende achtergrondinformatie door te nemen.

3.1 Achtergrond van de opdracht

De VNG is voornemens om deze vorm van HK JiSK op te nemen in de landelijke inkoop. De voorliggende marktconsultatie volgt uit de verkenning die de VNG heeft laten uitvoeren om de gewenste aard en omvang van de te contracteren faciliteiten in kaart te brengen. Een beknopte samenvatting van deze verkenning is als bijlage B toegevoegd aan dit marktconsultatiedocument. De uitkomsten van deze verkenning kunt u schriftelijk opvragen via lc@vng.nl.

Op dit moment is de Catamaran (onderdeel van GGzE) de enige kliniek in Nederland die gespecialiseerd is in forensische jeugdpsychiatrie en orthopsychiatrie. Deze afdeling beschikt over het TopGGz-keurmerk. Uit meerdere onderzoeken blijkt dat er behoefte is aan uitbreiding van een soortgelijke voorziening op meerdere locaties in het land.

3.2 Doel van de opdracht

De VNG is voornemens één of meerdere zorgaanbieders te contracteren die in staat zijn om een HK JiSK-voorziening op te zetten en te exploiteren, passend binnen het landelijke forensische zorgsysteem. De voorziening moet voldoen aan hoge kwaliteitseisen, aansluiten op bestaande zorginfrastructuur en expertise, en bijdragen aan kennisontwikkeling binnen de forensische jeugdzorg.

De voorgenomen opdracht bestaat uit twee percelen:

1. Perceel 1: een HK JiSK-faciliteit in noord- en oost-Nederland;
2. Perceel 2: een HK JiSK-faciliteit in west-Nederland.

De afbakening van de percelen richten zich op de fysieke locatie(s) van de HK JiSK. Per perceel zoekt de VNG één aanbieder (dit mag ook een samenwerkingsverband zijn). De geografische afbakening van de percelen richt zich op de locatie(s) waar de HK JiSK zich bevindt. Het geografische gebied waar de jongeren vandaan komen ligt dan logischerwijs binnen het betreffende perceel om de fysieke afstand tussen jongere en zijn of haar thuis zoveel mogelijk te beperken en de samenwerking in de keten te bevorderen.

De VNG wil stapsgewijs toewerken naar in totaal 30 tot 40 nieuwe plekken (naast de bestaande plekken die de Catamaran aanbiedt), verdeelt over twee percelen. Voor het afsluiten van een LTA-contract heeft de VNG een mandaat voor de periode tot en met 31 december 2028. Daarbij merkt de VNG op dat zij beoogt om deze voorziening voor ook de periode erna (middellange termijn) namens gemeenten te contracteren. De VNG heeft de ambitie om haar leden in juni 2027 een besluit te laten nemen over de mandaatperiode vanaf 1 januari 2029.

3.3 Beschrijving van de doelgroep en kaders voor de te leveren zorg

De jongeren die in aanmerking komen voor HK JiSK vormen een complexe en kwetsbare doelgroep. Vanuit de verkenning zijn de volgende kenmerken onderscheiden:

1. Het gaat om jongeren die veroordeeld zijn waarbij op grond van een bijzondere voorwaarde opgelegd bij vonnis of in het kader van opgelegde jeugdreclasseringsbegeleiding, (verplicht) een klinische behandeling dienen te ondergaan. Ieder traject heeft dus een zorg- en een strafcomponent.
2. Jongeren hebben te maken met ernstige en meervoudige problematiek op meerdere levensgebieden. Veelvoorkomende factoren zijn instabiele thuissituaties, trauma's, schooluitval, middelengebruik/verslaving, licht-verstandelijke beperking en gedrags- of psychische stoornissen;
3. Veelal betreft het jongeren met een lange en zware voorgeschiedenis binnen de jeugdhulp en/of het justitiële domein, waarin eerdere interventies onvoldoende effect hebben gehad. Het gaat om jongeren waarbij vaak sprake is van verhard gedrag, antisociale trekken, een verhoogd recidiverisico en een combinatie van psychiatrie, cognitieve en sociale problematiek;
4. Veel jongeren kennen een beperkte of ontbrekende behandelmotivatie.

Het gedrag van deze jongeren vraagt om een sterk gestructureerde en veilige omgeving waarbij de zorg is georganiseerd binnen wettelijke kaders. De denkwijze op dit moment voor de hierbij geldende wettelijke kaders zijn als volgt geformuleerd:

1. De jongere dient zich te houden aan de bijzondere voorwaarden die in het vonnis zijn vastgelegd. De jeugdreclassering ziet hierop toe;
2. De zorg wordt vrijwillig, maar onder verplichting door de reclasseringstitel, op grond van de Jeugdwet ingezet waarbij voor de medische behandeling de afspraken gelden op grond van de Wet op de geneeskundige behandelovereenkomst;
3. Ingeval van crisis kan gedwongen zorg worden afgewogen op grond van de Wet verplichte ggz (Wvvggz).

3.4 Toegang tot de voorziening

De reikwijdte van het LTA-contract is beperkt tot jongeren die deze zorg krijgen toegewezen op grond van de bijzondere voorwaarden in een vonnis of schorsing. Dat houdt in dat zorg in de HK JiSK voor andere jongeren zonder veroordeling of schorsing buiten de reikwijdte van het LTA-contract vallen.

De toeleiding van de jongere naar de HK JiSK verloopt via de Jeugdreclassering op grond van een door de rechter opgelegd vonnis of direct via een jeugdstrafrechter (bijvoorbeeld op advies van de Raad voor de Kinderbescherming). De HK JiSK beoordeelt daarbij de beschikbaarheid en geschiktheid van een plek.

3.5 Aard van de voorziening

Vanuit de verkenning is een aantal criteria voor de HK JiSK-faciliteiten naar voren gekomen die relevant zijn voor de te organiseren zorg en aard van de voorziening:

1. Ten eerste is een multidisciplinair behandelteam vereist, waarin vele specialismen een rol spelen. Forensische expertise en inzet van hierop gerichte behandelmethoden is noodzakelijk. Een scherpe zorginhoudelijke afbakening van type zorgvragen en behandelmethoden is op voorhand niet te maken. De nadruk dient te liggen op het multidisciplinaire karakter van de voorziening voor de forensische doelgroep.
2. Ten tweede moeten onderwijs en dagbesteding deel uitmaken van het behandelprogramma. Niet aanvullend, maar als volwaardig en toekomstgericht onderdeel van de behandeling. Dit om jongeren perspectief te bieden.
3. Verder is de fysieke setting beschermd en gecontroleerd, zodat deze passend is voor de doelgroep maar niet buiten de juridische kaders treedt.
4. De voorziening maakt deel uit van een bredere regionale (forensisch) keten, waarin intensief wordt samengewerkt met andere relevante partijen, zoals verwijzers, jeugdhulpinstellingen, gemeenten, reclasseringsorganisaties en woningcorporaties. De aanbieder van de HK JiSK maakt hiervoor proactief samenwerkingsafspraken, met het doel de uitstroom goed voor te bereiden en de benodigde vervolgzorg te organiseren.
5. De fysieke omgeving is gericht op het creëren van een veilige omgeving voor de jongere en medewerkers van de HK JiSK-afdeling. Daarbij geldt dat er drempels zijn ingericht voor invloeden van buitenaf.
6. De totale capaciteit van de HK JiSK kan zich (per perceel) concentreren op één plek of kan bestaan uit meerdere locaties. Het is hierbij aan de aanbieders om een passende oplossing te organiseren voor het vraagstuk.

3.6 Kennis- en kwaliteitsontwikkeling

De inzet van zeer specialistische zorg voor een complexe doelgroep vraagt om een hoog kwaliteitsniveau en om tijd om deze kwaliteit zorgvuldig op te bouwen. Van de aanbieder wordt verwacht dat die hier een rol in neemt. In ieder geval vraagt de VNG het volgende van de aanbieder:

1. De aanbieders van HK JiSK verenigen zich in een samenwerkingsverband. Dit verband moet niet alleen de ontwikkeling en kwaliteit van het zorginhoudelijk beleid borgen, maar ook onderzoek en innovatie stimuleren en fungeren als kennis- en consultatiefunctie voor het bredere veld. De VNG vraagt van inschrijvende partijen dat er actief samenwerking wordt gezocht met de bestaande topklinische centra² voor forensische en orthopsychiatrie.

² <https://topggz.nl/afdeling/zoek>

2. De aanbieder draagt bij aan de ontwikkeling van een kwaliteitskader specifiek gericht op zorg aan jongeren met een forensisch profiel. Het Kwaliteitskader Forensische Zorg (KKFZ), het zorginhoudelijk kader voor jongeren met een hoog forensisch profiel (in ontwikkeling) en keurmerk TOPggz bieden aanknopingspunten:
 - a. De aanbieder verzorgt een aanpak waarin monitoring en leren structureel zijn ingebed, en waarin kennisontwikkeling ten goede komt aan de brede forensische jeugdzorgketen. De nadruk ligt hierbij op kennisontwikkeling op het gebied van wat werkt bij de doelgroep met een hoog forensisch profiel;
 - b. De verschillende aanbieders dragen gezamenlijk en op afgestemde wijze bij aan kennisontwikkeling en onderzoek en een breder netwerk van forensische partijen.
3. De JiSK-aanbieder dient een geneesheer-directeur of boegbeeld met uitgebreide en jarenlange expertise in de diagnostiek en/of behandeling van deze doelgroep aan te stellen voor de HK JiSK die een actieve rol vervult in de ontwikkeling van het zorginhoudelijk beleid, de inrichting en aansturing van het behandelteam en de ontwikkeling van een samenwerkingsverband met collega instellingen.

3.7 Opbouwfase

Omdat de aanbieder(s) een voorziening dienen op te richten zal er sprake zijn van een opbouw en implementatiefase. En, vervolgens een opstartfase om de (totale) capaciteit van de zorg op te bouwen. De VNG gaat er vooralsnog vanuit dat een periode van 1 tot 2 jaar nodig is voordat de voorziening inwerking kan treden. Dit kan per aanbieder verschillend zijn ingericht en (mogelijk) mede afhangen van de mogelijkheden die een aanbieder heeft om de HK JiSK op te gaan zetten. De VNG gaat er vanuit dat de aanbieder hiervoor (in dialoog met de VNG) een plan opstelt als onderdeel van zijn inschrijving. De aanbieder neemt samenwerkingspartners – met name het onderwijs – mee in de opbouw en houdt rekening met het ontwikkeltempo van de samenwerkingspartners.

3.8 Financiële randvoorwaarden

Met de aanbieder (per perceel) sluit de VNG een LTA-contract af voor de levering van de zorg. Hiermee regelt de VNG de bekostiging van de zorg voor individuele cliënten die instromen in deze zorg. De individuele herkomst gemeente is – op basis van het woonplaatsbeginsel – verantwoordelijk voor de verwijzing en betaling van geleverde zorg. De VNG onderzoekt en bepaalt een passend tarief dat zij hierover afsprekt in het LTA-contract.

Omdat het voor de HK JiSK-voorziening gaat over een nieuw op te zetten voorziening waar een aanbieder mogelijk investeringen dient te doen om haar organisatie en fysieke infrastructuur in te richten en het een tijd kan duren voordat de eerste cliënten instromen, is het de verwachting dat het LTA niet voldoende financiële zekerheid hiervoor biedt. De VNG is in overleg met het rijk (ministerie van JenV, ministerie van VWS) en gemeenten om voor deze opstartfase voldoende financiële zekerheid te organiseren. De exacte vorm en omvang is ten tijde van deze marktconsultatie niet bekend en zal op basis van een sluitende business case moeten worden bepaald. De VNG heeft deze financiering als voorwaarde gesteld om een besluit te nemen over de start van de aanbesteding.

3.9 Kenmerken aanbieder en contractering(sproces)

Met het uitzetten van een aanbesteding wenst de VNG namens gemeenten volgens de voorwaarden van het LTA, per perceel één aanbieder te contracteren voor het opzetten en leveren van de HK JiSK-zorg. Gegeven de aard van de doelgroep en de complexiteit en breedte van de te leveren zorg, wenst de VNG een aanbieder te contracteren die in staat is deze voorziening op te gaan zetten en deze zorg te leveren. Kenmerken van de aanbieder waar de VNG naar op zoek is zien er als volgt uit:

1. De aanbieder heeft een bewezen ervaring op het gebied van complexe zorg voor een hoog-specialistische doelgroep en bij voorkeur ook ervaring met jeugdigen (en of jongvolwassenen) met een forensisch profiel;
2. De aanbieder beschikt over infrastructuur (fysiek, bedrijfsvoering, zorginhoudelijk, personeel) die voldoende robuust is om de HK JiSK op te zetten, of is in staat deze te organiseren. Dit vraagt stevige slagkracht van de organisatie van de aanbieder;
3. De aanbieder is in staat om samen te werken met andere partijen in het forensisch werkveld en in staat om haar netwerk op te bouwen en/of verder te ontwikkelen ten behoeve van goede inbedding van de HK JiSK in dit veld;
4. De aanbieder is in staat om bij te dragen aan onderzoek en kwaliteitsontwikkeling en heeft hiermee een bewezen en aantoonbaar trackrecord in de (jeugd)zorg die zij op dit moment biedt;

5. Een aanbieder kan als enkele aanbieder een voorstel doen, maar kan ook met een samenwerkingsverband een voorstel uitbrengen waarbij bundeling van verschillende expertisen plaatsvindt.

De VNG is voornemens om de aanbesteding in (een nader te bepalen) dialoogvorm op te zetten. Dit houdt in dat er gedurende het aanbestedingsproces overleg (dialoog) mogelijk is tussen de VNG en aanbieders om hun plannen voor de opzet van de HK JiSK door te spreken, verduidelijking te krijgen en te zorgen voor een zo goed mogelijk voorstel. De start van dit proces is voorzien in de eerste helft van 2026.

4. Vragen voor de marktconsultatie

Dit marktconsultatiedocument dient als leidraad voor de consultatie. De VNG heeft de volgende vragen opgesteld waarop zij antwoord wenst te verzamelen ten tijde van de marktconsultatie.

4.1 Hoofdvragen

1. Hoe kijkt u als aanbieder naar de inhoud van de opdracht op hoofdlijnen (zie hoofdstuk 3), welke vragen roept dit bij u op? Wat is (on)mogelijk of dient aangepast te worden om een realistische opzet van de HK JiSK te realiseren?
2. Hoe kijkt u als mogelijke aanbieder van HK JiSK naar de denklijn voor het toepasselijk wettelijk kader zoals geschetst in paragraaf 3.3? Is deze correct beschreven en uitvoerbaar of heeft u hier een andere zienswijze op?
3. Wat zijn uw gedachten bij het opzetten van deze voorziening en de daarbij behorende terrein beschermende factoren? Daarbij de wettelijke kaders in ogenschouw nemende plus dat de fysieke omgeving is gericht op het creëren van een veilige omgeving voor de jongere en medewerkers van de HK JiSK. Daarbij geldt dat er drempels zijn ingericht voor invloeden van buitenaf.
4. Ziet de aanbieder zichzelf (en/of in samenspraak met partners) als mogelijke aanbieder van de HK JiSK? Waar hangt een besluit om in te schrijven (voorstel uit te werken) vanaf? Wat heeft u nodig om tot een goede inschrijving te komen?
5. Een eventuele inschrijving van u als aanbieder geldt als een intentie om de beoogde HK JiSK-plekken te realiseren. Welk besluitvormingsproces is er binnen uw organisatie nodig (besluit van directie, bestuur en raad van toezicht) om de beoogde HK JiSK-plekken daadwerkelijk aan te kunnen bieden en een contract hiervoor af te sluiten?
6. Kan de aanbieder voor de opzet van de HK JiSK voortbouwen op bestaande expertise op het gebied van (forensische) zorg?
7. Beschikt de aanbieder over een bestaande fysieke omgeving waar de HK JiSK te realiseren is? Welke mogelijke belemmeringen dient de aanbieder mee rekening te houden in het realiseren van draagvlak in de omgeving en het lokaal bestuur?
8. Hoe kijkt de aanbieder aan tegen de totale omvang en (de fasering van) mogelijke opbouw van plekken aan? Is de opbouwperiode van 1 tot 2 jaar realistisch?
9. Hoe kijkt de aanbieder aan tegen de bijdrage aan de ontwikkeling van een zorginhoudelijk kwaliteitskader voor de JiSK en de bijdrage aan onderzoek?
10. Hoe kijkt u als aanbieder aan tegen de plaatsingsbehoefte van meiden binnen voorzieningen en welke mogelijkheden ziet u voor plaatsing in gescheiden of gemengde groepen met jongens?
11. Samenwerking met diverse disciplines geldt als een eis binnen deze opdracht. In hoeverre bent u als aanbieder goed toegerust om de doelgroep onder deze voorwaarde adequaat te bedienen? Hoe wilt u deze multidisciplinaire samenwerking organiseren, ook in relatie tot het voorveld en nazorg? Welke afspraken zijn volgens u noodzakelijk binnen de keten om dit goed vorm te geven?
12. Welke exclusiecriteria hanteert u als aanbieder bij het leveren van zorg of ondersteuning aan deze doelgroep? Kunt u toelichten hoe deze criteria worden toegepast en welke impact ze mogelijk hebben op de toegankelijkheid voor de doelgroep?
13. Welke risico's (en mogelijk mitigerende maatregelen) adviseert u de VNG om de aanbesteding en opzet van de HK JiSK succesvol te laten zijn?
14. Heeft u suggesties voor de opzet van de aanbesteding (dialoog), wat dient de VNG vooraf te hebben uitgewerkt en welke onderwerpen wenst u tijdens de dialoog te bespreken en uit te werken?

5. Uitgangspunten van de marktconsultatie

Voor deze marktconsultatie hanteren we de volgende uitgangspunten. Door deelname aan de marktconsultatie verklaart u hiermee akkoord te gaan.

- We houden deze marktconsultatie ter voorbereiding op een voorgenomen aanbesteding. De marktconsultatie zelf maakt nadrukkelijk geen onderdeel uit van een aanbestedingsprocedure of preselectie.
- De marktconsultatie is geen uitnodiging om in te schrijven op de voorgenomen aanbesteding waarvoor deze marktconsultatie als voorbereiding dient.
- De informatiebijeenkomst genoemd in paragraaf 2.3 is informeel en vrijblijvend. U heeft de gelegenheid om vragen te stellen, wij proberen die te beantwoorden. Aan de informatie die wij verstrekken en de antwoorden die wij geven tijdens de informatiebijeenkomst kunt u geen rechten ontleen. Als u een belangrijke vraag heeft, verzoeken wij u om die ook schriftelijk te stellen.
- U bent niet verplicht mee te werken aan deze marktconsultatie. Als u de informatiebijeenkomst niet bijwoont of als u afziet van deelname aan de consultatie zal dat niet leiden tot uitsluiting van de aanbestedingsprocedure die eventueel daarna volgt.
- Met de marktconsultatie hopen we informatie te verkrijgen en inzichten op te doen. Door deelname aan de marktconsultatie stemt u ermee in dat wij verkregen informatie en opgedane inzichten kunnen gebruiken voor de voorgenomen aanbesteding. We gaan daar zorgvuldig mee om. Eventuele door u verstrekte bedrijfsvertrouwelijke informatie behandelen we vertrouwelijk. We verwachten van u dat u zelf aangeeft als informatie bedrijfsvertrouwelijk is.
- Van de uitkomst van de marktconsultatie en van de notulen van eventuele aanvullende gesprekken maken we een geanoniseerd marktconsultatieverslag. We betrachten hierbij de grootst mogelijke zorgvuldigheid om iedere mogelijke herleiding naar een aanbieder te vermijden.
- We nemen bij deze marktconsultatie in acht dat er ten tijde van de aanbesteding een gelijk speelveld is voor alle potentiële inschrijvers. We nemen passende maatregelen om ervoor te zorgen dat tijdens de aanbesteding de mededinging niet wordt vervalst doordat een inschrijver die bij de marktconsultatie betrokken is geweest een voorsprong heeft op andere inschrijvers. Dit betekent onder meer dat:
 - wel of geen deelname aan deze marktconsultatie voor een inschrijver niet zal leiden tot enig voordeel of nadeel tijdens de aanbesteding;
 - de kwaliteit van de antwoorden van een deelnemer aan de marktconsultatie niet in zijn voordeel of nadeel zal werken tijdens de aanbesteding;
 - wij informatie die wij tijdens de marktconsultatie aan deelnemers hebben verstrekt en die van belang is voor het doen van een goede aanbidding, bij de aanbesteding ook zullen delen met alle potentiële inschrijvers.
- U kunt aan de marktconsultatie geen rechten ontleen. De informatie die we verstrekken tijdens de aanbesteding kan afwijken van de informatie die wij verstrekken bij de marktconsultatie.
- U kunt geen aanspraak maken op vergoeding van eventuele voor de marktconsultatie gemaakte kosten.

Bijlage A. Antwoordformulier marktconsultatie JiSK-voorziening

Dit antwoordformulier kunt u indienen via lc@vnq.nl.

Nr.	Vraag	Antwoord
1	Hoe kijkt u als aanbieder naar de inhoud van de opdracht op hoofdlijnen (zie hoofdstuk 3), welke vragen roept dit bij u op? Wat is (on)mogelijk of dient aangepast te worden om een realistische opzet van de HK JiSK te realiseren?	
2	Hoe kijkt u als mogelijke aanbieder van HK JiSK naar de denklijn voor het toepasselijk wettelijk kader zoals geschetst in paragraaf 3.3? Is deze correct beschreven en uitvoerbaar of heeft u hier een andere zienswijze op?	
3	Wat zijn uw gedachten bij het opzetten van deze voorziening en de daarbij behorende terrein beschermende factoren? Daarbij de wettelijke kaders in ogenschouw nemende plus dat de fysieke omgeving is gericht op het creëren van een veilige omgeving voor de jongere en medewerkers van de HK JiSK-afdeling. Daarbij geldt dat er drempels zijn ingericht voor invloeden van buitenaf.	
4	Ziet de aanbieder zichzelf (en/of in samenspraak met partners) als mogelijke aanbieder van de HK JiSK? Waar hangt een besluit om in te schrijven (voorstel uit te werken) vanaf? Wat heeft u nodig om tot een goede inschrijving te komen?	
5	Een eventuele inschrijving van u als aanbieder geldt als een intentie om de beoogde HK JiSK-plekken te realiseren. Welk besluitvormingsproces is er binnen uw organisatie nodig (besluit van directie, bestuur en raad van toezicht) om de beoogde HK JiSK-plekken daadwerkelijk aan te kunnen bieden en een contract hiervoor af te sluiten?	
6	Kan de aanbieder voor de opzet van de HK JiSK voortbouwen op bestaande expertise op het gebied van (forensische) zorg?	
7	Beschikt de aanbieder over een bestaande fysieke omgeving waar de HK JiSK te realiseren is? Welke mogelijke belemmeringen dient de aanbieder mee rekening te houden in het realiseren van draagvlak in de omgeving en het lokaal bestuur?	
8	Hoe kijkt de aanbieder aan tegen de totale omvang en (de fasering van) mogelijke opbouw van plekken aan? Is de opbouwperiode van 1 tot 2 jaar realistisch?	
9	Hoe kijkt de aanbieder aan tegen de bijdrage aan de ontwikkeling van een zorginhoudelijk kwaliteitskader voor de HK JiSK en de bijdrage aan onderzoek?	
10	Hoe u als aanbieder om met de plaatsingsbehoefte van meiden binnen voorzieningen en welke mogelijkheden ziet u voor plaatsing in gemengde groepen met jongens?	
11	Samenwerking met diverse disciplines geldt als een eis binnen deze opdracht. In hoeverre bent u als aanbieder goed toegerust om de doelgroep onder deze voorwaarde adequaat te bedienen? Hoe wilt u deze multidisciplinaire samenwerking organiseren, ook in relatie tot het voorveld? Welke afspraken zijn volgens u noodzakelijk binnen de keten om dit goed vorm te geven?	
12	Welke exclusiecriteria hanteert u als aanbieder bij het leveren van zorg of ondersteuning aan deze doelgroep? Kunt u toelichten hoe deze criteria worden toegepast en welke impact ze mogelijk hebben op de toegankelijkheid voor de doelgroep?	

13	Welke risico's (en mogelijk mitigerende maatregelen) adviseert u de VNG om de aanbesteding en opzet van de HK JiSK succesvol te laten zijn?	
14	Heeft u suggesties voor de opzet van de aanbesteding (dialoog), wat dient de VNG vooraf te hebben uitgewerkt en welke onderwerpen wenst u tijdens de dialoog te bespreken en uit te werken?	

Bijlage B. Samenvatting uitkomsten verkenning JiSK-voorziening

Ter voorbereiding op een landelijke inkoop heeft Significant, in opdracht van de VNG, de gewenste aard en omvang van de te contracteren voorziening in kaart gebracht. Daarbij is tevens geïnventariseerd onder welke randvoorwaarden deze functie op een verantwoorde wijze kan worden ingekocht. Hiervoor heeft Significant, in samenwerking met de VNG, overleg gevoerd met ketenpartners, zorgaanbieders en inhoudelijk deskundigen. Daarnaast zijn diverse onderzoeken geraadpleegd om tot een samenhangend beeld te komen.

Het volledige document is opvraagbaar via lc@vng.nl.

Uit de verkenning komen de volgende rode draden naar voren:

- Kenmerken doelgroep: Het gaat om jongeren met zeer complexe en meervoudige problemen op meerder levensgebieden. Er is vaak sprake van een lange hulpverleningsgeschiedenis, een verhoogd risico op gewelddadig gedrag en recidive. Er is behoefte aan een sterk gestructureerde en veilige omgeving waarin vrijheidsbeperkende maatregelen nodig zijn.
- Capaciteit: Op dit moment is de Catamaran (GGzE) de enige kliniek voor forensische jeugdpsychiatrie en orthopsychiatrie. Op basis van de verkenning wordt voorzichtig ingeschat dat er behoefte is aan uitbreiding van de bestaande capaciteit met circa 30 – 40 extra plekken naast de bestaande locatie de Catamaran. Respondenten noemen verschillende scenario's om de voorziening efficiënt te organiseren. Uitgangspunt daarbij is om klein te beginnen en gefaseerd op te schalen.
- Spreiding: Voor een landelijk dekkend aanbod wordt geadviseerd om te onderzoeken of er twee nieuwe locaties kunnen worden ontwikkeld, verspreid over het oosten/ Noorden en het westen/ Noordwesten van het land. Samen met de bestaande locatie De Catamaran in Eindhoven ontstaat daarmee een netwerk van drie locaties. Dit biedt een landelijk dekkend en voldoende gespreid aanbod om de samenwerking met de jeugdzorg- en strafrechtketen effectief vorm te geven. Daarbij wordt aanbevolen aan te sluiten bij bestaande infrastructuur, zodat niet wordt gestart met een 'greenfield' ontwikkeling, maar gestart vanuit een bestaande voorziening en een sterk samenwerkingsverband.
- Aard van de voorziening: Uit de verkenning blijkt dat hoogspecialistische multidisciplinaire expertise noodzakelijk is om passende zorg te bieden. Voor de doelgroep vrijheidsbeperking noodzakelijk is om de veiligheid te waarborgen en de stabiliteit te bieden die nodig is. Dit vraagt volgens betrokkenen om een gesloten beveiligde setting zodat risico's op ontvluchting, escalatie en negatieve groepsinvloeden worden geminimaliseerd.
- Kennisontwikkeling: Onderzoekers benadrukken de noodzaak van kennisontwikkeling om een beter inzicht verkrijgen in wat werkt bij deze complexe doelgroep. Er bestaat op dit moment geen volledig passend kwaliteitskader dat specifiek is toegesneden op deze doelgroep. Hoewel het TopGGz-keurmerk relevante kwaliteitselementen bevat, is dit kader op korte termijn te ambitieus. Naast TopGGz is er behoefte aan een meer voor de doelgroep toegespitst kwaliteitskader. Het ligt meer voor de hand partijen (die in de toekomst) deze faciliteit aanbieden, gezamenlijk bijdragen aan kennisontwikkeling in een breder netwerk van forensische partijen.
- Opbouwfase en organisatorische randvoorwaarden: Voor de opbouw van de voorzieningen is een periode van één tot twee jaar nodig, afhankelijk van factoren zoals locatie, infrastructuur, beschikbaarheid van personeel, snelheid van instroom, betrokkenheid van partners (waaronder onderwijs), en draagvlak bij gemeenten en omwonenden. Het proces moet zorgvuldig worden ingericht, met oog voor risico's bij te snelle opschaling.
- Aanbieder: Er behoefte aan een sterke partij of een samenwerkingsverband dat in staat is de voorziening daadwerkelijk te landelijk te organiseren. Een locatie moet zorgvuldig worden gekozen op een plek waar voldoende gekwalificeerd personeel woont of bereid is te werken.
- Financiële zekerheid: voor de opstart- en ontwikkelkosten de meerjarige opbouwfase is dekking nodig; het LTA voorziet hier niet in.
- Langjarig commitment: de voorziening moet voor minimaal tien jaar worden opgezet om stabiliteit en continuïteit te waarborgen.

- Inkoop: Het inkoopproces moet in dialoog worden vormgegeven. Het gezamenlijk ontwikkelen van de (business)case en het stap voor stap uitwerken van afspraken is daarbij nodig. Het vastzetten van te veel randvoorwaarden en eisen vooraf belemmert een effectieve start en sluit onvoldoende aan bij de huidige praktijk.
- Toezicht: Voor toezicht en handhaving worden de IGJ en de IJenV als logische partijen genoemd. Is van belang dat er duidelijke afspraken worden gemaakt over rollen, verantwoordelijkheden en escalatiepaden.