



Leidraad Europese openbare aanbesteding Raamovereenkomst Standaard software Reseller V2

TN 368490

Versie	2.0
Status	Definitief
Datum	28 januari 2025

1

1.1	Wie is ProRail?	4
1.2	Leeswijzer	4

2 Informatie over de opdracht 5

2.1	Scope	5
2.2	Buiten scope	5
2.3	Raamovereenkomst omvang en looptijd	6
2.4	Voorwaarden van de opdracht	6

3 Aanbestedingsprocedure..... 7

3.1	Procedure	7
3.2	Planning	7
3.3	Gebruik van TenderNed	8
3.4	Uitwisselen van informatie	9
3.4.1	Algemene inlichtingen	9
3.4.2	Individuele inlichtingen	9
3.5	Contactinformatie	9
3.6	Tenderkostenvergoeding	9
3.7	Gestanddoeningstermijn	9
3.8	Inschrijven via TenderNed	10
3.9	Uitsluiting van de procedure	10
3.10	Geldigheid inschrijving	11
3.11	Rechtsverwerking	11
3.12	Algemene vragen of opmerkingen	11
3.13	Klachtenmeldpunt ProRail	11
3.14	Beroepsprocedure	11

4 Geschiktheid inschrijver 12

4.1	Inleiding	12
4.2	Uitsluitingsgronden	12
4.2.1	Verplichte en facultatieve uitsluitingsgronden	12
4.2.2	Bewijsstukken	12
4.2.3	Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA)	12
4.2.4	UEA bij zelfstandige inschrijving	13
4.3	Samenwerking met andere partijen	13
4.3.1	UEA bij inschrijving door een combinatie - artikel 10.3 ARN ²⁰¹⁶	13
4.3.2	UEA bij inschrijving met beroep op draagkracht van andere entiteiten (natuurlijke personen of rechtspersonen)	13
4.4	Extra EU EISEN	14
4.4.1	Sanctiepakket Rusland	14
4.4.2	Europese Verordening 2022/2560	15
4.5	Geschiktheidseisen	16
4.6	Wijze van inschrijven en aanleveren documenten	17

5 Gunningseisen- en criteria voor de opdracht..... 18

5.1	Algemene beschrijving en doel	18
5.2	Eisen	18

5.3	Gunningscriterium	19
5.3.1	Subgunningscriterium 1 - Inschrijfsom	19
5.3.2	Subgunningscriterium 2: Implementatie van de dienstverlening	20
5.3.3	Subgunningscriterium 3: Advies	20
5.3.4	Kwaliteitscriterium 4 exitregeling	21
5.3.5	Scoremodel kwaliteitscriteria:	22
5.3.6	Beoordeling subgunningscriteria	22
6	Beoordelingsproces	23
6.1	Stap 1: Verstrekken Proces Verbaal van Aanbesteding	23
6.2	Stap 2: Beoordelen UEA, aanverwante documenten en inschrijvingsformulier	23
6.3	Stap 3: Beoordelen kwaliteitscriteria	23
6.4	Stap 4: Beoordeling Prijs	23
6.5	Verzoek tot opheldering (VTO)	23
6.6	Stap 5: Bepalen rangorde	23
6.7	Stap 6: Indienen van bewijsstukken en overige documenten	23
6.8	Stap 7: Beoordelen bewijsstukken (van zowel selectie als inschrijving)	24
6.8.1	Herstel van gebreken	24
6.9	Stap 8: Mededeling gunningsbeslissing	24
7	Na de aanbesteding	24
7.1	Hoe nu verder	24
7.2	Evaluatie	25
8	Bijlagen aanbestedingsleidraad	26

1 Inleiding

1.1 Wie is ProRail?

ProRail B.V. (hierna: ProRail) is verantwoordelijk voor het spoorwegnet van Nederland: aanleg, onderhoud, beheer en veiligheid. Medewerkers zorgen ervoor dat elke dag, 24/7, 1.200.000 reizigers en 100.000 ton goederen op hun plaats van bestemming komen, met 6.550 treinen over ruim 7.000 kilometer spoor. Het spoorwegnet is met recht het kloppend hart van mobiel Nederland. In 2020 en 2021 liep het spoorgebruik terug door Covid-19. De prognose is dat het spoorgebruik uiteindelijk weer aantrekt en zelfs verder groeit.

ProRail werkt aan de bereikbaarheid van Nederland door te zorgen voor een optimaal spoornetwerk. We verdelen de capaciteit op het spoor, regelen alle treinverkeer, bouwen en beheren stations en leggen nieuw spoor aan. Tevens onderhoudt ProRail bestaande infrastructuur zoals spoor, wissels, seinen en overwegen. Zie ook www.prorail.nl.

ProRail levert een belangrijke bijdrage aan het toegankelijk houden van Nederland. De bevolking groeit, bedrijvigheid neemt toe en bijdragen aan het halen van de klimaatdoelstellingen wordt steeds urgenter. Daardoor neemt de vraag naar spoorvervoer als dé duurzame vorm van mobiliteit toe. Om aan die toenemende vraag te kunnen voldoen moeten we de capaciteit van ons al druk bereden netwerk nog verder uitbreiden. Dat kan in de vorm van infrastructuur (bijvoorbeeld meer sporen, langere perrons), nieuwe technieken (bijvoorbeeld zelfsturende technologie, sensortechniek, big data) en slimmer omgaan met logistiek op het spoor. Dit doen we met oog voor het klimaat, veiligheid, economische belangen en rekening houdend met vervoerders, reizigers, omwonenden en andere belanghebbenden. Zo houden we Nederland nu en in de toekomst duurzaam in beweging. Om op de toekomst voorbereid te zijn, geeft ProRail een antwoord op deze ontwikkelingen. Dit doet ProRail door zich te richten op drie ambities:

ProRail verbindt: meer mobiliteit

ProRail verbetert: betrouwbaardere mobiliteit

ProRail verduurzaamt: duurzamere mobiliteit

ProRail besteedt werkzaamheden uit die marktpartijen kunnen uitvoeren. De aandacht van ProRail is gericht op het specificeren, het in concurrentie brengen en het in onderling verband managen van contracten.

ProRail richt het contracteren op het behalen van kosteneffectieve resultaten. Voor levering van producten en diensten streeft ProRail naar kwaliteit en functionaliteit tegen een reële prijs voor de gehele levensduur en een zo hoog mogelijk rendement op het vlak van beschikbaarheid, betrouwbaarheid, duurzaamheid en veiligheid van het spoor. Tot slot beoogt ProRail optimaal gebruik te maken van het innovatieve vermogen van de markt waarbij ProRail een continue verbetering nastreeft.

1.2 Leeswijzer

Deze aanbestedingsleidraad (hierna: leidraad) beschrijft het verloop van de aanbestedingsprocedure. De leidraad moet gelezen worden in samenhang met de publicatie in TenderNed, om als lezer een volledig overzicht te verkrijgen over (het verloop van) deze aanbestedingsprocedure.

De inhoud van de opdracht staat beschreven in hoofdstuk 2 en de Annex 3 ProRail Vraagspecificatie Openbare Europese Aanbesteding Standaard Software Reseller en aanverwante Dienstverlening (laatste versie), hierna "Annex 3 Vraagspecificatie".

Hoofdstuk 3 gaat in op het verloop van de aanbestedingsprocedure. Eisen aan de inschrijving is uitgewerkt in hoofdstuk 4. Het gunningscriterium is beschreven in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 is het beoordelingsproces uiteengezet, waarna hoofdstuk 7 aangeeft wat er gebeurt na deze aanbesteding.

In hoofdstuk 8 is een lijst met bijlagen bij deze leidraad opgenomen.

2 Informatie over de opdracht

ProRail heeft behoefte aan dienstverlening zoals beschreven in de Scope. Het doel van deze aanbesteding is om met één partij een exclusieve raamovereenkomst te sluiten betreffende standaard software reseller hierna te noemen 'de opdracht', om invulling te geven aan deze behoefte.

2.1 Scope

ProRail heeft behoefte aan een contract met een Standaard Software Reseller voor het kunnen aanschaffen van (uitbreidingen op) bestaande en nieuwe Standaardsoftware. Onder de Raamovereenkomst schaft ProRail licenties aan en/of sluit het contracten voor onderhoud, support en installatie op Standaardsoftware.

Uitgangspunt is dat de aanschaf van de standaard Software door middel van een functionele uitvraag geschiedt. Indien van dit uitgangspunt wordt afgeweken omdat een functionele uitvraag niet passend is, zal de uitvraag, mits vooraf gemotiveerd op basis van geldende wet- en regelgeving, niet functioneel plaats vinden. De borging van de werkwijze bij niet-functioneel uitvragen (comply or explain) zal intern binnen ProRail plaatsvinden. Daartoe zal een intern proces worden beschreven. Verder bestaat de scope van de aanbesteding uit de navolgende hoofdonderdelen:

- Leveren van Standaardsoftware (in verschillende sourcingsvarianten on-premise, off-premise of SaaS), inclusief bijbehorende documentatie, waarbij ProRail daadwerkelijk over een licentie of een abonnement komt te beschikken.
- Levering van onderhoud en support (in alle gewenste vormen) ten behoeve van de geleverde Standaardsoftware, waaronder: levering van verbeterde versies (updates), levering van nieuwere versies (upgrades) en levering van patches;
- Levering van onderhoud en support (in alle gewenste vormen) ten behoeve van de reeds bij ProRail in gebruik zijnde Standaardsoftware, waaronder: levering van verbeterde versies (updates), levering van nieuwere versies (upgrades) en levering van patches;
- Levering van algemene support (denk aan helpdeskondersteuning en/of on-site);
- Registratie van onder de Raamovereenkomst geleverde licenties of abonnementen en van het overeengekomen onderhoud en support;
- Beschikbaarheid van een eenduidig inkoopkanaal voor (bulk) bestellingen;
- Faciliterende en adviserende Dienstverlening bestaande uit:
 - Advisering met betrekking tot de keuze en de selectie van Standaardsoftware en bijbehorende licentiemodellen (incl. Open-Source software);
 - Onderzoek en advisering met betrekking tot de inkoop- en licentie compliance van Standaardsoftware ten opzichte van de vereisten die ProRail in individuele offerteaanvragen daaraan oplegt.
 - Advisering met betrekking tot het meest geëigende onderhoud en support op de Standaardsoftware;
 - Advisering over te sluiten onderhoud- en supportovereenkomsten bij te leveren Standaardsoftware en bij reeds bestaande Standaardsoftware;
 - Advisering over updates en upgrades van Standaardsoftware;
- Dienstverlening bestaande uit:
 - De administratieve verwerkingsstroom inclusief facturatie Dienstverlening;
 - Een signalerings- en waarschuwingsplicht met betrekking tot licentiecompliance (en mogelijke toekomstige in-compliance) van nieuwe en bestaande Standaardsoftware
 - Consultancy

2.2 Buiten scope

- Complexe (implementatie)Projecten, hieronder wordt verstaan dat er in die situatie sprake is van bij meerdere ICT-categorieën binnen één project en/of systeem integratie.
- Het beschikbaar stellen en beschikbaar houden van maatwerkapplicaties en -programmatuur binnen de ProRail infrastructuur, evenals ontwikkeling van maatwerksoftware;

- OEM-software (Original Equipment Manufacturer): met hardware meegeleverde software, of software bestemd voor één apparaat;
- Infrastructure as a Service (IaaS);
- Embedded software: Hardware gerelateerde software, waaronder firmware, appliances dan wel software geoptimaliseerd voor hardware;
- Systeemintegratie (met name werkzaamheden om tot systeemintegratie te komen);
- Inhuur/detachering van IT-specialisten;
- Software en Dienstverlening waarvan de fabrikant of uitgever alleen rechtstreeks aan de eindverbruiker levert en niet via Resellers, wederverkopers of distributeurs;
- Standaardsoftware en Dienstverlening waar ProRail vóór het afsluiten van de Raamovereenkomst in het kader van deze aanbesteding al een bestaande Overeenkomst voor heeft afgesloten bij derden;

2.3 Raamovereenkomst omvang en looptijd

De Raamovereenkomst heeft een vaste looptijd van vier (4) jaar met twee keer een optie tot verlenging met twee (2) jaar. De maximale looptijd komt hiermee op acht (8) jaar. De maximale waarde van de Raamovereenkomst bedraagt € 504.000.000,-.

2.4 Voorwaarden van de opdracht

ProRail maakt voor deze opdracht gebruik van een concept Raamovereenkomst.

Vanwege de omvorming van ProRail tot een publiekrechtelijk zelfstandig bestuursorgaan met eigen rechtspersoonlijkheid (kortweg "zbo"), zal ProRail in de te sluiten Overeenkomst een bepaling opnemen. In deze bepaling wordt geregeld dat de rechten en verplichtingen aan de zijde van ProRail uit hoofde van de Overeenkomst onder algemene titel overgaan op het zbo ProRail waarmee de Overeenkomst ongewijzigd van kracht blijft.

3 Aanbestedingsprocedure

3.1 Procedure

Op deze Europese aanbesteding is de Aanbestedingswet 2012 van toepassing. Deze aanbesteding verloopt volgens de openbare procedure conform artikel 3.33 van de Aanbestedingswet 2012 aangevuld met Deel II van het Aanbestedingsreglement Nutssectoren 2016, versie 1 juli 2016 (ARN²⁰¹⁶).

Het ARN²⁰¹⁶ is te vinden op: <https://www.prorail.nl/samenwerken/leveranciers/documenten>.

3.2 Planning

Processtap	Datum	Opmerkingen
Publicatie	Zie TenderNed	
Uiterste datum voor indienen van vragen Nota van Inlichtingen 1	Zie TenderNed	
Publicatie Nota van Inlichtingen 1	Zie TenderNed	
Uiterste datum voor indienen van vragen laatste Nota van Inlichtingen	Zie TenderNed	Vragen n.a.v. Nota van Inlichtingen 1
Publicatie laatste Nota van Inlichtingen	Zie TenderNed	
Uiterste termijn van Inschrijving	Zie TenderNed	Uiterste tijdstip van inschrijving
Gunningsbeslissing	Zie TenderNed	
Gunning	Zie TenderNed	
Verwachte ondertekening overeenkomst	Zie TenderNed	
Verwachte operationele start overeenkomst	Zie TenderNed	

De in TenderNed en hierboven genoemde uiterste datum en tijdstip van inschrijving geldt als een fatale termijn. Voorts geldt dat de uiterste datum voor het stellen van vragen is vermeld in TenderNed. Na deze datum is ProRail niet gehouden eventuele vragen in behandeling te nemen. De overige genoemde termijnen zijn indicatief.

Bij tegenstrijdigheden met betrekking tot de planning prevaleert de planning zoals opgenomen in TenderNed.

3.3 Gebruik van TenderNed

De aanbestedingsprocedure verloopt via TenderNed. Om te kunnen deelnemen aan de aanbesteding dient u te zijn geregistreerd in TenderNed. U heeft een eHerkenningmiddel – met minimaal betrouwbaarheidsniveau 2 – nodig om een onderneming in TenderNed te registreren. Voor meer informatie zie www.TenderNed.nl en www.Tenderned.nl/cms/tenderned-voor-ondernemingen.

- Alle correspondentie met betrekking tot deze aanbestedingsprocedure dient schriftelijk te verlopen via de module 'Berichten' in TenderNed (gebruik hiervoor de optie 'Verstuur een bericht over deze aanbesteding naar ProRail B.V.'). Correspondentie verzonden via een andere weg wordt niet in behandeling genomen. Zie voor het proces van uitwisseling van informatie ook paragraaf 3.4.
- Indien de informatie in TenderNed verschilt van de informatie in deze leidraad met bijbehorende bijlagen, prevaleert de tekst in TenderNed. Aan partijen wordt verzocht om tegenstrijdigheden per ommegaande te melden aan ProRail via de module 'Berichten' van TenderNed.
- Aanbestedingsdocumenten verstrekt ProRail uitsluitend digitaal via TenderNed. Indien van een bestand zowel een pdf-versie als een oorspronkelijke ('native')-versie is geleverd, prevaleert de pdf-versie boven de oorspronkelijke versie.
- ProRail is niet verantwoordelijk voor het niet kunnen aanmelden vanwege automatiserings- of netwerkproblemen van de inschrijver.
- In geval TenderNed op het uiterste tijdstip van ontvangst van de inschrijvingen niet toegankelijk is als gevolg van een storing van TenderNed kan ProRail, afhankelijk van de situatie en de gevolgen, besluiten het uiterste tijdstip voor ontvangst van de inschrijvingen uit te stellen. ProRail zal in dat geval, zodra dat mogelijk is, het gewijzigde uiterste tijdstip voor ontvangst van de inschrijvingen bekendmaken via TenderNed onder 'Rectificatie'.

Let op: wanneer niet alle punten zijn doorlopen is uw inschrijving niet ingediend en kan ProRail deze niet in behandeling nemen!

De kluis in TenderNed sluit automatisch op het in TenderNed genoemde tijdstip; uploaden van documenten/inschrijvingen is daarna niet meer mogelijk. Inschrijver is zelf verantwoordelijk voor het tijdig uploaden van alle documenten en het tijdig ter beschikking stellen van alle documenten aan ProRail. Een inschrijving die te laat is en/of op een andere wijze dan in deze leidraad voorgeschreven is ingediend wordt niet beoordeeld en wordt als niet ingediend beschouwd.

Voor alle in deze leidraad genoemde, aan te leveren documenten die ondertekend dienen te worden, geldt dat de ondertekenaar van deze documenten bevoegd dient te zijn dit namens de inschrijver/combinant te doen. Deze vertegenwoordigingsbevoegdheid dient te worden aangetoond middels overlegging van een uittreksel uit het handelsregister (zie paragraaf **Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.**). Indien de ondertekenaar niet staat geregistreerd als vertegenwoordigingsbevoegde dient een schriftelijke volmacht of een procuratieregeling te worden overgelegd waaruit de bevoegdheid blijkt.

Alle documenten dienen te voldoen aan de eisen zoals gesteld in deze leidraad. Alle documenten dienen in algemeen toegankelijk format (bijvoorbeeld PDF of MS-office) te worden ingediend, tenzij anders aangegeven in de toelichting bij de gunningscriteria. Bestanden dienen op verzoek van ProRail digitaal nagezonden te worden als bewerkbaar bestand.

Alle documenten dienen een goed leesbare opmaak te hebben.

3.4 Uitwisselen van informatie

Een goed en volledig begrip van de aanbestedingsdocumenten is zowel in het belang van ProRail als geïnteresseerde partijen. Voor een goed begrip van de aanbestedingsdocumenten is het van belang dat geïnteresseerde ondernemers zo nodig tijdig vragen stellen over de inhoud hiervan.

Op de volgende wijzen kan ProRail inlichtingen verstrekken:

1. Algemene inlichtingen.
2. Individuele inlichtingen.

In algemene zin en bij tegenstrijdigheden geldt dat meer actuele inlichtingen gaan boven oudere inlichtingen (bijvoorbeeld een latere nota van inlichtingen prevaleert boven een eerdere nota van inlichtingen).

3.4.1 Algemene inlichtingen

Inschrijvers kunnen schriftelijk vragen stellen over het project, het aanbestedingsdossier en de aanbestedingsprocedure. Vragen dienen helder en eenduidig geformuleerd te worden met een verwijzing naar het onderdeel van het aanbestedingsdossier waarop de vraag betrekking heeft.

Vragen dienen gesteld te worden in het bijgevoegde Excel format (bijlage 1, één vraag per cel) via de module 'Berichten' van TenderNed (hier kunt u uw vragenlijst als bijlage toevoegen) en niet in de vraag- en antwoordmodule van TenderNed. Er kunnen meerdere Excel formulieren per inschrijver worden geupload, houd daarbij rekening met ont dubbeling van vragen.

De antwoorden op ontvangen vragen publiceert ProRail geanonimiseerd via één of meerdere nota('s) van inlichtingen op TenderNed.

3.4.2 Individuele inlichtingen

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.50 jo 2.53 Aanbestedingswet 2012 kan een inschrijver verzoeken om inlichtingen individueel te verstrekken, indien openbaarmaking van de informatie schade zou toebrengen aan de gerechtvaardigde economische belangen van desbetreffende inschrijver.

Het verstrekken van individuele inlichtingen mag echter niet leiden tot een ongeoorloofde kennisvoorsprong, waarmee strijdigheid kan ontstaan met het gelijkheidsbeginsel. In dat geval zal ProRail de inschrijver de keuze bieden om de vraag in te trekken, dan wel algemeen te laten beantwoorden.

3.5 Contactinformatie

Vragen in het kader van deze aanbesteding kunnen uitsluitend via TenderNed worden gesteld en zullen tevens via TenderNed worden beantwoord. Eventueel kan contact op worden genomen met de tendermanager. De tendermanager voor deze aanbesteding is Bob Snelle. Bob.Snelle@ProRail.nl.

Echter kan enkel correspondentie via TenderNed effect hebben op (het verloop van) deze aanbestedingsprocedure.

3.6 Tenderkostenvergoeding

ProRail kent in het kader van deze aanbestedingsprocedure geen tenderkostenvergoeding toe.

3.7 Gestanddoeningstermijn

Met verwijzing naar artikel 15.1 van het ARN2016 geldt een termijn van 60 dagen.

Indien een partij een kort geding aanhangig maakt tegen de voorlopige gunningsbeslissing, wordt de gestanddoeningstermijn van uw inschrijving (automatisch) verlengd tot het moment dat vier (4) weken zijn verstreken nadat in het betreffende kort geding vonnis is gewezen.

Ook in het geval het kort geding wordt ingetrokken, geldt de verlenging van de gestanddoeningstermijn tot het moment dat vier (4) weken zijn verstreken nadat het kort geding is ingetrokken.

3.8 Inschrijven via TenderNed

Uw inschrijving dient volledig en rechtsgeldig ondertekend vóór de in TenderNed genoemde datum en tijdstip te zijn ingediend via TenderNed. Het is niet toegestaan om alternatieve aanbiedingen te doen. Tevens is het niet toegestaan om uw inschrijving op een andere wijze in te dienen. Te late of op andere wijze dan voorgeschreven in deze leidraad ingediende inschrijvingen worden niet beoordeeld en zullen als niet gedaan worden beschouwd. De overige genoemde termijnen in TenderNed en deze leidraad zijn indicatief. Voor het indienen van uw inschrijving gaat u in TenderNed naar “Mijn inschrijving”.

- Bij het onderdeel “Eisen beantwoorden” kunnen de gevraagde stukken met betrekking tot de uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen worden ingediend;
- Bij het onderdeel “Gunningscriteria beantwoorden” kunnen onder het tabblad “Criteria” de stukken ten behoeve van de inschrijving worden ingevuld;
- U dient bij *alle* criteria het hokje aan te vinken bij “Dit criterium is beantwoord”;
- Na het beantwoorden van alle gunningscriteria dient de stap “Inschrijving op de aanbesteding” te worden doorlopen om uw inschrijving in te dienen.

Let op: wanneer niet alle stappen zijn doorlopen is uw inschrijving niet ingediend en kan ProRail deze niet in behandeling nemen!

De kluis in TenderNed sluit automatisch op het in TenderNed genoemde tijdstip; uploaden van documenten/inschrijvingen is daarna niet meer mogelijk. Inschrijver is zelf verantwoordelijk voor het tijdig uploaden van alle documenten en het tijdig ter beschikking stellen van alle documenten aan ProRail.

3.9 Uitsluiting van de procedure

Indien de inschrijver zich niet conformeert aan de in deze leidraad beschreven werkwijze, kan dit leiden tot uitsluiting van de procedure.

Er wordt verder met klem op gewezen dat verklaringen, die achteraf (al dan niet na verificatie) onjuistheden blijken te bevatten, of toezeggingen die niet (kunnen) worden waargemaakt, door ProRail kunnen worden opgevat als valse verklaringen. Dit kan uitsluiting van deze en verdere aanbestedingsprocedure(s) van ProRail tot gevolg hebben.

Uitsluiting kan ook volgen wanneer een inschrijver contacten onderhoudt met ProRail over de onderhavige aanbesteding buiten TenderNed of de Tendermanager (zie paragraaf 3.5) om, of ingeval geconstateerd wordt dat inschrijvers onderling contacten onderhouden over deze aanbesteding.

Het is voor inschrijvers gedurende de procedure (tot aan definitieve gunning) niet toegestaan met derden over het object van de aanbesteding te communiceren zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van ProRail. Uitzondering hierop vormt het overleg met potentiële onderaannemers, voor zover dat in verband met de uitvoering van hun deel relevant is. Ook publicaties worden in dit verband beschouwd als communicatie met derden.

3.10 Geldigheid inschrijving

Door in te schrijven stemt inschrijver in met alle bepalingen uit de aankondiging van de opdracht en de aanbestedingsstukken.

Een inschrijving waaraan voorwaarden zijn verbonden of waarin voorbehouden worden gemaakt, is niet toegestaan en wordt door ProRail ongeldig verklaard.

3.11 Rechtsverwerking

Alle aanbestedingsdocumenten zijn met de grootst mogelijke zorg samengesteld. Desondanks kunnen er onduidelijkheden, onvolkomenheden en/of tegenstrijdigheden in de documenten voorkomen. ProRail verzoekt geïnteresseerde ondernemers om onduidelijkheden, onvolkomenheden en/of tegenstrijdigheden zo spoedig mogelijk te melden. ProRail verwacht een proactieve houding van de geïnteresseerde ondernemers, hetgeen betekent dat eventuele onduidelijkheden, onvolkomenheden en/of tegenstrijdigheden in de aanbestedingsdocumenten zo spoedig mogelijk aan ProRail gemeld moeten worden en wel op een zodanig moment dat deze onduidelijkheden, onvolkomenheden en/of tegenstrijdigheden nog gecorrigeerd kunnen worden.

Inschrijvers dienen alle vragen en/of bezwaren in het kader van deze aanbestedingsprocedure tijdig kenbaar te maken met een verzoek om inlichtingen.

Na het verstrijken van de uiterste termijn waarbinnen de inschrijvingen moeten zijn ingediend, kan een geïnteresseerde ondernemer geen bezwaar meer maken tegen eventuele onduidelijkheden, onvolkomenheden en/of tegenstrijdigheden in de aanbestedingsdocumenten. Derhalve verwerkt een geïnteresseerde ondernemer het recht om na die termijn alsnog bezwaar te maken tegen (de gevolgen van) eventuele schendingen van het (aanbestedings)recht, voor zover daarvan sprake zou zijn in de aanbestedingsdocumenten en wordt een geïnteresseerde ondernemer geacht onverkort en onvoorwaardelijk met de inhoud van die documenten te hebben ingestemd.

Met het doen van een inschrijving verklaart inschrijver zich onverkort en onvoorwaardelijk akkoord met het aanbestedingsdossier, zoals weergegeven in Annex 3 Vraagspecificatie en zoals eventueel aangepast naar aanleiding van verstrekte inlichtingen.

3.12 Algemene vragen of opmerkingen

Indien u algemene vragen, opmerkingen of klachten heeft over het aanbestedingsbeleid van ProRail, of voorstellen ter verbetering daarvan, kunt u deze richten aan procurement@prorail.nl.

3.13 Klachtenmeldpunt ProRail

Indien u in het kader van een specifieke aanbestedingsprocedure op enig moment in de procedure klachten of bezwaren heeft, kunt u deze richten aan het door ProRail ingestelde klachtenmeldpunt. De werkwijze is beschreven in de "Klachtenregeling aanbesteden van ProRail", deze is te vinden op: <https://www.prorail.nl/samenwerken/leveranciers/documenten>.

Het klachtenmeldpunt is te bereiken via aanbestedingsklachten@prorail.nl.

3.14 Beroepsprocedure

Partijen hebben het recht een beroepsprocedure te starten bij de Rechtbank Midden-Nederland indien zij dit noodzakelijk achten. De beroepsprocedure is beschreven in artikel 21 van het ARN2016.

4 Geschiktheid inschrijver

4.1 Inleiding

Met de toets op geschiktheid beoordeelt ProRail of u, als ondernemer, geschikt bent om de onderhavige opdracht te kunnen uitvoeren. Het is hierbij van belang dat op u geen uitsluitingsgronden van toepassing zijn en dat u voldoet aan de gestelde geschiktheidseisen (minimumeisen). Om deel te kunnen nemen aan een aanbesteding dient u het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) in te vullen, zie bijlage 5. Daarnaast kunnen per uitsluitingsgrond/geschiktheidseis nog aanvullende documenten worden gevraagd als bewijsstuk. Hieronder zijn de uitsluitingsgronden, geschiktheidseisen en het UEA nader toegelicht.

4.2 Uitsluitingsgronden

4.2.1 Verplichte en facultatieve uitsluitingsgronden

Op deze aanbesteding zijn alle verplichte uitsluitingsgronden en alle facultatieve uitsluitingsgronden zoals benoemd in art. 2.86 en artikel 2.87 Aanbestedingswet 2012 van toepassing. Voornoemde uitsluitingsgronden zijn tevens aangevinkt in het UEA, zie bijlage 5.

4.2.2 Bewijsstukken

De inschrijver met de economisch meest voordelige inschrijving zal door ProRail worden gevraagd de volgende bewijsstukken in te dienen.

Indien er sprake is van een wachtkamerovereenkomst met de nummer twee van de aanbesteding, zal ook aan deze opvolgende inschrijver het verzoek worden gedaan de bewijsstukken in te leveren.

- Gedragsverklaring aanbesteden die op het tijdstip van het indienen van de inschrijving niet ouder is dan twee jaar;

Indien u deze nog niet in bezit heeft, bedenk dat de aanvraagprocedure een lange doorlooptijd kent!

- Uittreksel van het handelsregister dat op het tijdstip van het indienen van de inschrijving niet ouder is dan 6 maanden;
- Verklaring van de belastingdienst die op het tijdstip van indienen van de inschrijving niet ouder is dan 6 maanden:
 - Verklaring Nakoming fiscale verplichtingen.

Het betreft de bewijsstukken zoals bedoeld in artikel 2.89 van de Aanbestedingswet 2012. Indien sprake is van een combinatie dienen bovengenoemde bewijsstukken door alle combinanten afzonderlijk te worden aangeleverd. Daarnaast dienen bovengenoemde bewijsstukken te worden aangeleverd door alle entiteiten op wiens draagkracht in het kader van de geschiktheidseisen een beroep is gedaan.

4.2.3 Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA)

Met inachtneming van het gestelde in het ARN2016 zijn voor elke aanbesteding de te hanteren voorschriften en criteria aangegeven in de aanbestedingsdocumenten. De antwoorden in het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) en de ingediende bewijzen dienen er enerzijds toe ProRail ervan te overtuigen dat de inschrijver geschikt is voor de uitvoering van de werkzaamheden, anderzijds om de nodige bewijzen van geschiktheid jegens andere inschrijvers op te kunnen leveren. Eventuele eigen wetenschap van ProRail met betrekking tot de inschrijver wordt niet in de beoordeling betrokken.

4.2.4 UEA bij zelfstandige inschrijving

Bij de inschrijving in TenderNed dient het UEA door de inschrijver te worden ingevuld, ondertekend en geüpload bij de eis 'Uniform Europees Aanbestedingsdocument'.

4.3 Samenwerking met andere partijen

U kunt zelfstandig meedingen naar deze Overeenkomst maar ook samen met andere ondernemers. Dit kan in combinatie of door een beroep te doen op derden ('onderaanneming').

4.3.1 UEA bij inschrijving door een combinatie¹ - artikel 10.3 ARN²⁰¹⁶

Een ondernemer die in combinatie met (een) andere ondernemer(s) - waaronder tijdelijke samenwerkingsverbanden - deelneemt aan een aanbestedingsprocedure, moet zowel zijn eigen UEA, alsook het afzonderlijke UEA van de combinant indienen met daarin ingevuld de gevraagde gegevens in de delen II tot en met VI. Als er meerdere combinanten zijn, moet voor elke combinant een afzonderlijke UEA worden ingediend.

- Alle UEA's dienen naar behoren te worden ingevuld en ondertekend en in TenderNed te worden geüpload.
 - In elk UEA dient onder deel IIA, op pagina 3 van het UEA onder 'wijze van deelneming' de optie 'ja' aangevinkt te worden.
 - Tevens dient op elk UEA de rol van de ondernemer binnen de combinatie alsmede de identiteit van de andere combinant(en) (bedrijfsnaam) te worden vermeld.

Bewijsstukken bij inschrijving door een combinatie - artikel 10 ARN²⁰¹⁶

Daar waar sprake is van inschrijving in een combinatie dienen, naast het UEA, alle voor de betreffende situatie van toepassing zijnde documenten (verklaring(en)/overeenkomst(en)), zoals vermeld in het ARN²⁰¹⁶ door de inschrijver als bewijs ingediend te worden. Dit betreft de volgende documenten:

Van de combinanten samen:

- Combinatieovereenkomst met organisatieschema, waaruit blijkt welke onderneming voor welke werkzaamheden verantwoordelijk zal zijn en
- Een verklaring, dat indien de opdracht mocht worden verkregen, de in deze combinatieovereenkomst opgenomen werkverdeling ook daadwerkelijk zal worden nageleefd (artikel 10.2 ARN²⁰¹⁶).

en van iedere afzonderlijke combinant:

- Gevraagde bewijsstukken voor de uitsluitingsgronden (artikel 10.3 ARN²⁰¹⁶);
- Verklaring hoofdelijke aansprakelijkheid (artikel 10.4 ARN²⁰¹⁶).

4.3.2 UEA bij inschrijving met beroep op draagkracht van andere entiteiten (natuurlijke personen of rechtspersonen)

Een ondernemer die zelfstandig of in combinatie deelneemt en zich beroept op de draagkracht van één of meer andere entiteiten (voor technische of beroepsbekwaamheid en/of financiële en economische draagkracht), moet zijn eigen UEA samen met het UEA van de derde op wiens draagkracht hij een beroep doet, samen met de relevante informatie, indienen. Als er meerdere derden zijn moet voor elke derde een afzonderlijke UEA worden ingediend.

- Alle UEA's dienen naar behoren te worden ingevuld en ondertekend en in TenderNed te worden geüpload.
- De hoofdaannemer (en eventueel de combinant) dient onder deel IIC op het UEA onder 'informatie over beroep op draagkracht van andere entiteiten' de optie 'ja' aan te vinken. De genomineerde onderaannemer kan daar de optie 'nee' aanvinken.

¹ Combinaties of consortiums, joint ventures etc.

- Tevens dient op het UEA van inschrijver de identiteit van de derde (bedrijfsnaam) op wiens draagkracht een beroep wordt gedaan te worden vermeld.

Bewijsstukken bij inschrijving met beroep op draagkracht derden (natuurlijke of rechtspersonen) - artikel 11 ARN²⁰¹⁶

Daar waar sprake is van inschrijving met een beroep op de draagkracht van derden dienen alle voor de betreffende situatie van toepassing zijnde documenten, waaronder de documenten zoals vermeld in het ARN²⁰¹⁶, door de inschrijver als bewijs ingediend te worden. Dit betreft de volgende documenten:

- verklaring draagkracht derden ex artikel 11 ARN²⁰¹⁶ (ingevoegd in bijlage 6);
- gevraagde bewijsstukken voor de uitsluitingsgronden (zie par. 4.2.2);
- ten aanzien van de technische bekwaamheid en beroepsbekwaamheid van een derde waarbij inschrijver en derde verklaren over de voor de uitvoering van de opdracht noodzakelijke middelen te beschikken (artikel 11.1 ARN2016) en;
- vergezeld van een organisatieschema, waaruit blijkt welke onderneming voor welke werkzaamheden verantwoordelijk zal zijn (artikel 11.2 ARN2016) en;
- een verklaring, dat indien de opdracht mocht worden verkregen, de opgenomen werkverdeling ook daadwerkelijk zal worden nageleefd (artikel 11.2 ARN2016) en;
- Voor zover een inschrijver zich wenst te beroepen op de financiële en economische draagkracht van een derde dan dient uit de verklaring te blijken dat de derde hoofdelijke aansprakelijkheid aanvaardt voor de uitvoering van de opdracht voor het geval de opdracht aan inschrijver wordt gegund (artikel 11.3 ARN2016).

4.4 Extra EU EISEN

4.4.1 Sanctiepakket Rusland

Met het vijfde EU-sanctiepakket van vrijdag 8 april 2022 hebben de lidstaten afgesproken dat het verboden is voor aanbestedende diensten en speciale sectorbedrijven om nieuwe opdrachten te gunnen aan Russische partijen gevestigd in de Russische Federatie, met inbegrip van dochters in de Europese Unie gevestigd die door deze partijen gecontroleerd of aangestuurd worden. Als gevolg hiervan heeft ProRail besloten om van Inschrijvers een aanvullende Eigen Verklaring Sanctiepakket Rusland te verlangen, met betrekking tot het verbod op het gunnen van overheidsopdrachten aan Russische partijen. Het (verplichte) model Eigen Verklaring Sanctiepakket Rusland treft u als Bijlage 9 bij de Aanbestedingsleidraad aan.

4.4.1.1 Algemeen

Elke vereiste Eigen Verklaring Sanctiepakket Rusland dient – volledig ingevuld en rechtsgeldig ondertekend – binnen 48 uur (op werkdagen) na het verzoek daartoe van ProRail via de module “Berichten” van TenderNed te worden ingediend.

4.4.1.2 Eigen Verklaring Sanctiepakket Rusland bij zelfstandige inschrijving/aanmelding

De Eigen Verklaring Sanctiepakket Rusland dient door de Inschrijver te worden ingevuld en binnen 48 uur (op werkdagen) na het verzoek daartoe van ProRail via de module “Berichten” van TenderNed te worden ingediend.

4.4.1.3 Eigen Verklaring Sanctiepakket Rusland bij inschrijving/aanmelding door een combinatie

Een ondernemer die in combinatie met (een) andere ondernemer(s) - waaronder tijdelijke samenwerkingsverbanden - deelneemt aan een aanbestedingsprocedure, moet zowel zijn eigen Eigen Verklaring Sanctiepakket Rusland, alsook de afzonderlijke Eigen Verklaring Sanctiepakket Rusland van de combinant indienen. Als er meerdere combinanten zijn, moet voor elke combinant een afzonderlijke Eigen Verklaring Sanctiepakket Rusland worden ingediend.

4.4.1.4 Ongeldigheid

Indien uit (een van) de Eigen Verklaring(en) Sanctiepakket Rusland volgt dat het ProRail op grond van Verordening EU/833/2014 welke is gewijzigd bij Verordening EU/2022/576 verboden is om de opdracht aan de betreffende Inschrijver(s) te gunnen, dan word(t)(en) de betreffende Inschrijver(s) uitgesloten van verdere deelname aan deze aanbestedingsprocedure. Indien (een van) de Eigen Verklaring(en) Sanctiepakket Rusland – ook na de hieronder beschreven herstelprocedure – niet (volledig) wordt aangeleverd, kan ProRail de inschrijving ongeldig verklaren.

In het geval van een gebrek in, of het niet binnen 48 uur aanleveren van, (een van) de Eigen Verklaring(en) Sanctiepakket Rusland stelt ProRail de betreffende ondernemer in de gelegenheid om het gebrek te herstellen. Herstel van gebreken dient binnen 48 uur (op werkdagen) na het verzoek van ProRail daartoe plaats te vinden. Indien herstel van gebreken niet plaatsvindt binnen deze termijn van 48 uur (op werkdagen) of indien het gebrek niet door het antwoord is hersteld (binnen een extra termijn van 24 uur) kan ProRail de inschrijving/aanmelding ongeldig verklaren.

In het geval van ongeldigheid word(t)(en) de inschrijver(s) hierover geïnformeerd met de gemotiveerde reden van deze afwijzing. Tegen deze beslissing is bezwaar mogelijk op grond van het ARN2016 en de Klachtenregeling Aanbesteden van ProRail.

4.4.2 Europese Verordening 2022/2560

Sinds 12 juli 2023 is de Europese Verordening 2022/2560 inzake buitenlandse subsidies (Foreign Subsidies Regulation) (hierna: '**FSR**') van toepassing. Met de FSR wordt Europees toezicht op financiële bijdragen vanuit niet-EU landen (ook wel zogeheten subsidies uit 'derde landen') aan ondernemers op de interne markt ingesteld. De Europese Commissie heeft procedurele bevoegdheden om onder meer bij grote aanbestedingen te toetsen of de financiële bijdrage de interne markt verstoort. Een eventuele verstoring van de interne markt kan leiden tot boetes, dwangsommen en uitsluiting.

Aan te leveren informatie, gegevens en/of documenten

De geraamde waarde van de onderhavige opdracht bedraagt meer dan €250 miljoen waardoor deze aanbesteding onder het regime van de FSR valt. Ondernemers dienen daarom het formulier '*aanmelding buitenlandse financiële bijdragen*' of de '*verklaring buitenlandse financiële bijdragen*' in te vullen (artikel 29 lid 1 FSR).

De ondernemer dient zelf te beoordelen of een *aanmelding* of een *verklaring* moet worden ingediend bij de inschrijving. Indiening van de '**aanmelding**' bij de aanbestedende dienst is verplicht wanneer de ondernemer in de drie jaar voor de inschrijving financiële bijdragen uit derde landen heeft ontvangen ter waarde van minimaal €4 miljoen per derde land (artikel 28 lid 1 sub b FSR).

Indien de ondernemer de bovenstaande drempel niet haalt, dient de ondernemer de '**verklaring buitenlandse financiële bijdragen**' in te dienen. Hierin somt de ondernemer alle ontvangen financiële bijdragen uit derde landen op in een verklaring en bevestigt hij dat deze financiële bijdragen niet hoefden te worden aangemeld (artikel 29 lid 1 FSR).

Bij het ontbreken van de genoemde melding of verklaring kan ProRail de betrokken ondernemer in de gelegenheid stellen dit gebrek te herstellen (artikel 29 lid 3 FSR). Indien het gebrek in een dergelijk geval niet binnen tien werkdagen wordt hersteld, zal de inschrijving onregelmatig worden verklaard en afgewezen.

Inschrijvers kunnen het aanmeldings- of kennisgevingsformulier (doen) opstellen met behulp van een module die beschikbaar is op de website van de Europese Commissie. Deze module genereert automatisch de relevante rubrieken die moeten worden ingevuld. Als alle rubrieken zijn ingevuld kan een PDF-document worden aangemaakt. Het formulier dient Inschrijver te ondertekenen en bij zijn Inschrijving te voegen.

ProRail stuurt het document onverwijld door naar de Europese Commissie (artikel 29 lid 2 FSR).

Europese Commissie zal vervolgens de doorgestuurde stukken beoordelen en kan daarbij de ondernemer verzoeken om nadere informatie waarbij de behandeltermijnen kunnen worden verlengd.

De module (*'the online FS-PP form'*) is te vinden op de onderstaande website van de Europese Commissie. Op deze website is tevens een Word-versie van het formulier gepubliceerd. Ook bevat de website praktische informatie voor inschrijvers over de FSR.

- Doorklikinstructie: https://commission.europa.eu/index_nl > Onze prioriteiten > Concurrentievermogen > Eengemaakte markt en normen > Public Procurement > More > Foreign Subsidies Regulation
- Rechtstreekse link: https://single-market-economy.ec.europa.eu/single-market/public-procurement/foreign-subsidies-regulation_en

ProRail benadrukt dat de Inschrijver zelf verantwoordelijk is voor een correcte toepassing van de FSR en de juistheid van een **in te dienen aanmelding of verklaring**. Het kan raadzaam zijn om hierover extern advies in te winnen.

Volledigheidshalve verwijst ProRail naar de volgende documenten:

- [Europese Verordening \(EU\) 2022/2560 betreffende buitenlandse subsidies](#)
- [Uitvoeringsverordening \(EU\) 2023-1441 \(FSR\)](#)
- [Handreiking Toepassing Instrument voor Internationale Overheidsopdracht en Verordening buitenlandse subsidies](#). Zie met name p. 20 e.v. van dit document dat op praktische hoofdlijnen beschrijft wat de FSR van ondernemers verwacht
- De voornoemde website van de Europese Commissie met praktische informatie over de toepassing van de FSR

4.5 Geschiktheidseisen

Eis 1: Technische en organisatorische bekwaamheid, ervaring

Inschrijver toont door middel van één (1) referentie aan aantoonbare ervaring te hebben met het leveren en administreren van gebruiksrechten van software onder het regime van een Raamovereenkomst met een minimale opdrachtwaarde van 40 miljoen,- op jaarbasis.

Eis 2: Technische en organisatorische bekwaamheid, ervaring

Inschrijver toont door middel van één (1) referentie aan aantoonbare ervaring te hebben met het leveren van standaard software licenties

Eis 3: Technische en organisatorische bekwaamheid, ervaring

Inschrijver toont door middel van één (1) referentie aan aantoonbare ervaring te hebben in het adviseren over licenties, licentiemodellen en licentiebeheer in ieder geval met betrekking tot Red Hat, Oracle, SAP, VMWare en Microsoft. Onder advies wordt hierbij tenminste verstaan: aanbevelingen hoe software te combineren en consolideren.

Eis 4: Technische en organisatorische bekwaamheid, ervaring

Inschrijver heeft aantoonbaar ervaring met het houden van minicompetities op basis van functionele uitvragen ten behoeve van standaard software licenties.

Bewijsstuk:

- Verifieerbare referentie(s) (opgave van voltooide of lopende opdracht) conform het referentieformulier eisen, en per referentie voorzien van een certificaat van de primaire opdrachtgever inzake de goede uitvoering.

Eisen aan elke referentie

Referentie(s) zijn maximaal 3 jaar oud op het tijdstip van de datum 'Sluiting inschrijving'.

De referenties dienen te zien op voltooide opdrachten of lopende overeenkomsten met een minimale looptijd van 6 maanden op datum van inschrijving.

De omvang van de opdracht waar de referentie op ziet dient minimaal 40 miljoen euro te bedragen over de gehele looptijd.

Elke referentie dient vergezeld te gaan van een door de primaire opdrachtgever zelf afgegeven verklaring die bewijst dat de opdracht naar behoren is/wordt uitgevoerd zowel met betrekking tot de wijze van uitvoering als met betrekking tot het resultaat; in die verklaring dient het opdrachtbedrag, alsmede tijd en plaats van uitvoering te worden vermeld. ProRail kan contact opnemen met de referent (zonder tussenkomst van inschrijver) om de opgegeven referentie te verifiëren.

Onder primaire opdrachtgever wordt verstaan de eerste opdrachtgever in de keten. In geval de betreffende opdracht is uitgevoerd in onderopdrachtneming voldoet een verklaring van de primaire opdrachtgever aan de onderopdrachtnemer als bewijs. Enkel de verklaring van een hoofdopdrachtnemer aan een onderopdrachtnemer, of enkel de verklaring van de primaire opdrachtgever aan de hoofdopdrachtnemer voldoet niet als bewijs. Een samenstel van deze twee verklaringen wordt wel als bewijs geaccepteerd.

Voorbeeld: In geval van aanneming van werk is de hoofdaannemer niet de primaire opdrachtgever; de opdrachtgever van de hoofdaannemer is de primaire opdrachtgever.

NB: Indien referenties worden ingediend, dient de inschrijver aan te geven voor welke geschiktheidseisen de betreffende referenties worden ingediend.

4.6 Wijze van inschrijven en aanleveren documenten

Uw inschrijving dient volledig en rechtsgeldig ondertekend vóór de in TenderNed genoemde datum en tijdstip te zijn ingediend via TenderNed.

Elk vereist UEA dient direct bij de inschrijving te worden ingediend. Voor alle in deze leidraad genoemde, aan te leveren documenten die ondertekend dienen te worden, geldt dat de ondertekenaar van deze documenten bevoegd dient te zijn dit namens de inschrijver/combinant te doen. Deze vertegenwoordigingsbevoegdheid dient te worden aangetoond middels overlegging van een uittreksel uit het handelsregister (zie paragraaf 4.2.2). Indien de ondertekenaar niet staat geregistreerd als vertegenwoordigingsbevoegde dient een schriftelijke volmacht of een procuratieregeling te worden overgelegd waaruit de bevoegdheid blijkt.

Alle overige in TenderNed onder 'Eisen' genoemde documenten dienen op grond van het bepaalde in artikel 14, lid 3 ARN2016 binnen 48 uur (op werkdagen) na het verzoek daartoe van ProRail via de module "Berichten" van TenderNed te worden ingediend.

Alle documenten dienen te voldoen aan de eisen zoals gesteld in deze leidraad. Alle documenten dienen in algemeen toegankelijk format (bijvoorbeeld PDF of MS-office) te worden ingediend, tenzij anders aangegeven in de toelichting bij de gunningscriteria. Bestanden dienen op verzoek van ProRail digitaal nagezonden te worden als bewerkbaar bestand.

Alle documenten dienen een goed leesbare opmaak te hebben, met een tekengrootte van ten minste 10pt. en een regelafstand van ten minste 1,0 ("enkel").

5 Gunningseisen- en criteria voor de opdracht

5.1 Algemene beschrijving en doel

Aan de hand van het gunningscriterium beoordeelt ProRail uw inschrijving voor de onderhavige opdracht. Doel is om te komen tot een rangorde van alle gedane inschrijvingen.

In de Overeenkomst (artikel 21.3) is een bepaling opgenomen over hoe na gunning wordt omgegaan met de aangeboden prestatie- en kwaliteitsniveaus.

5.2 Eisen

Partijen moeten bij inschrijving aan onderstaande eisen (par. 5.2) voldoen.

Inschrijvingseis #: Overeenkomst

Inschrijver gaat akkoord met de voorwaarden die gesteld zijn in de concept Overeenkomst, de Arbit 2022 en overige stukken die zijn toegevoegd aan deze leidraad inclusief de aanpassingen uit de Nota's van inlichtingen.

Bewijsstukken:

- Middels inschrijving verklaart u te voldoen aan deze eis.

Vraagspecificatie

Om voor verdere gunning in aanmerking te kunnen komen dient inschrijver zonder enige vorm van voorbehouden te voldoen aan alle uitgevraagde minimeisen zoals gespecificeerd in Annex 3 Vraagspecificatie.

Bewijsstukken:

- Middels inschrijving verklaart u te voldoen aan deze eis.

Uitvoeringseis #: Taal

Het door de inschrijver in te zetten verantwoordelijk-, leidinggevend personeel en adviseurs beheerst de Nederlandse en/of Engelse taal in woord en geschrift.

Specifiek voor deze Overeenkomst opgeleverde documentatie dient in de Nederlandse taal te zijn, de overige documentatie is in de Nederlandse en/of Engelse taal.

Bewijsstukken:

- Middels inschrijving verklaart u te voldoen aan deze eis.

Tijdens de uitvoering van de Overeenkomst dient de inschrijver aan de uitvoeringseisen te voldoen.

5.3 Gunningscriterium

Het gunningscriterium is de economisch meest voordelige aanbidding op basis van de beste prijs-kwaliteit verhouding (BPKV). De beste prijs-kwaliteit verhouding wordt bepaald:

Voor het onderdeel 'Kwaliteit' kan in totaal €1.125.000,-- fictieve kwaliteitskorting behaald worden op drie kwaliteitscriteria die in mindering op de inschrijfsom wordt gebracht en vervolgens resulteert in de vergelijkingswaarde. De inschrijver met de laagste vergelijkingswaarde is de winnaar van de aanbesteding. De Subgunningscriteria betreffen:

- Implementatie van de dienstverlening
- Advies
- exitregeling

Subgunningscriteria	Waardering	Toelichting
1. Inschrijfsom	Bedrag in Euro's	Totaalbedrag gebaseerd op vaste prijzen en tarieven per dienst o.b.v. een geschatte afname.
2. Totale Fictieve kwaliteitskorting	Bedrag in Euro's	Fictieve kwaliteit korting op basis van score op de kwalitatieve subgunningscriteria.

5.3.1 Subgunningscriterium 1 - Inschrijfsom

De Inschrijfsom wordt berekend met behulp van de 'Annex 5.1 - Aanbiedingsbegroting'.

De Aanbiedingsbegroting bestaat uit de volgende prijscomponenten:

- Een vast opslagbedrag per bestelling voor het doorleveren van uitgevraagde producten/ merken en renewals (verlengingen).
- Een vast opslagbedrag per bestelling voor het doorleveren van nieuwe functionaliteit voortkomende uit een functionele aanvraag.
- Een gewogen gemiddeld vast all-in uurtarief voor consultancydiensten.

Het totaal van deze drie (3) prijscomponenten, berekend over het maximale aantal van 8 contractjaren, resulteert in de (totale) Inschrijfsom.

In de Aanbiedingsbegroting wordt uitgegaan van geschatte aantallen bestellingen en consultancyuren gedurende de looptijd van de Overeenkomst. De exacte omvang zal afhankelijk zijn van de vraag. Aan de aantallen in de Aanbiedingsbegroting of de berekende Inschrijfsom kunnen geen rechten ontleend worden. Zie voor een uitgebreidere toelichting op de scope paragraaf 2.1.

Inkoopprijs = verkoopprijs

Voor de aan te bieden vaste opslagbedragen per bestelling geldt verder het principe "inkoopprijs = verkoopprijs" waarmee bedoeld wordt dat, behoudens het te aan te bieden vaste opslagbedrag, de Inschrijver geen andere kosten mag doorvoeren in de bestellingen in aanvulling op de geoffreerde prijsstelling van de fabrikanten/ vendors. Het prijsmodel van de Aanbiedingsbegroting is hierbij enkel gebaseerd op de specifieke vergoedingen voor de Inschrijver.

Plafondbedragen en bandbreedte

In de Aanbiedingsbegroting staan aan de door Inschrijver aan te bieden vaste opslagbedragen maximale prijsplafonds gekoppeld en ten aanzien van het aan te bieden consultancy uurtarief geldt een minimum en maximum uurtarief. Inschrijver mag deze maximum plafonds en onderhavige bandbreedte niet overschrijden. Bij overschrijding zal de inschrijving ongeldig worden verklaard.

Alleen de bedragen die in de Aanbiedingsbegroting' zijn opgenomen komen in aanmerking voor vergoeding. Alle bedragen dienen all-in en exclusief BTW te zijn. Zie voor verdere instructies de Annex 5.1 'Aanbiedingsbegroting' inclusief het tabblad 'Toelichting annex 5.1'.

In te dienen documenten bij inschrijving:

- Volledig ingevuld en rechtsgeldig ondertekend inschrijvingsformulier conform bijlage 4 van deze leidraad (direct bij inschrijving in te dienen).
- Volledig ingevulde aanbiedingsbegroting conform het format in Annex 5.1 (direct bij inschrijving in te dienen).

5.3.2 Subgunningscriterium 2: Implementatie van de dienstverlening

Maximale te behalen fictieve kwaliteitskorting is €375.000,-- (fictieve kwaliteitskorting)

Inschrijver dient een plan te leveren dat ingaat op de wijze waarop Inschrijver zijn dienstverlening levert, rekening houdend met de eisen zoals gesteld in Annex 3 Vraagspecificatie. Het plan dient minimaal in te gaan op de volgende aspecten:

- De mate waarin Inschrijver zich organiseert in het kader van de gevraagde dienstverlening, in het bijzonder hierbij aandacht besteden aan de functionele uitvraag en de productgerichte uitvraag;
- De mate waarin Inschrijver helder de interactie en de tijdspaden schetst, rekening houdend met de verdeling van rollen en verantwoordelijkheden zoals niet uitputtend is opgenomen in het Programma van Eisen 3.2, tussen Inschrijver en ProRail;
- De mate waarin invulling gegeven wordt aan het accountmanagement, zoals genoemd in 3.4 van Annex 3 Vraagspecificatie, aan de kant van Inschrijver;
- De mate waarin borging van bovenstaande onderdelen plaatsvindt, welke risico's Opdrachtnemer hierbij ziet en hoe deze met mitigerende maatregelen worden beheerst en maatregelen hiertoe worden ingezet. Welke kansen ziet inschrijver om de dienstverlening verder te optimaliseren bovenop hetgeen geëist wordt in Annex 3 Vraagspecificatie.

Het document Implementatie van de dienstverlening mag maximaal uit 6 pagina's A4 (lettertype Arial 10 punts, regelafstand 1,0) bestaan (incl. bijlagen excl. voorblad). Indien het voorgeschreven maximaal aantal pagina's wordt overschreden, leidt dit niet tot ongeldigheid van de Inschrijving, maar zal het beoordelingsteam het teveel aan pagina's niet in de beoordeling betrekken.

5.3.3 Subgunningscriterium 3: Advies

Maximale te behalen fictieve kwaliteitskorting is €375.000,-- (fictieve kwaliteitskorting)

- De wijze waarop Inschrijver communiceert en acteert inzake veranderende (ongunstige) licentievooraarden, voor zowel nieuwe (bij functionele en of productgerichte uitvraag) als bij reeds gecontracteerde standaard software;
- Specifiek van toepassing zijnde aandachtsgebieden, zoals daar zijn:
 - wijzigingen in licentievormen;
 - security, deployment;
 - rapportageverplichtingen;
 - Bewaarplicht.
- De wijze waarop Inschrijver invulling geeft aan het update/upgrade/end-of life trajecten van de software (lifecyclemanagement).
- De wijze waarop de borging van gekwalificeerd personeel en hierdoor het vertrouwen is dat bij het geven van een advies deze juist en volledig is.

- De wijze waarop Pro-activiteit bij het geven van advies plaatsvindt.
- Hoe vanuit advies ondersteuning bij escalaties richting softwareleveranciers plaatsvindt.
- De wijze waarop een signaalfunctie bij aflopen van een afgesloten contract plaatsvindt.

Het document Advies mag maximaal uit 4 pagina's A4 (lettertype Arial 10 punts, regelafstand 1,0) bestaan (incl. bijlagen excl. voorblad). Indien het voorgeschreven maximaal aantal pagina's wordt overschreden, leidt dit niet tot ongeldigheid van de Inschrijving, maar zal het beoordelingsteam het teveel aan pagina's niet in de beoordeling betrekken.

5.3.4 Kwaliteitscriterium 4 exitregeling

Maximale te behalen fictieve kwaliteitskorting is €375.000,-- (fictieve kwaliteitskorting)

Inschrijver levert, conform 3.10 van Annex 3 Vraagspecificatie een exitplan op. In dit exitplan is minimaal het volgende opgenomen:

Dit plan van aanpak ziet toe op de activiteiten van de Inschrijver vanaf het moment dat Inschrijver aangeeft dat de Retransitie dient te starten tot aan het moment dat alle Dienstverlening is beëindigd.

Opdrachtgever acht het van belang dat er een plan beschikbaar is, mocht zich de noodzaak voor een Retransitie voordoen. Inschrijver zorgt ervoor dat bij start van de beheerfase een definitief Retransitieplan ter acceptatie aan Opdrachtgever wordt voorgelegd, waarin wordt beschreven op welke wijze Inschrijver na beëindiging van het contract (op welk moment dan ook en om welke reden dan ook) zijn medewerking zal verlenen aan de overgang van dienstverlening naar een opvolgende contractpartij.

Uitgangspunt bij het Exitplan is dat de continuïteit en betrouwbaarheid van de Dienstverlening aan Opdrachtgever voorop staan. Opdrachtgever verwacht van Aanbieder dan ook een Concept aanpak voor Retransitie en toelichting waarin minimaal rekening gehouden wordt met onderstaande punten:

- Aanpak en Governance inclusief resultaten en mijlpalen;
- Samenwerking tussen Aanbieder Opvolgend dienstverlener en Opdrachtgever;
- Verwachtingen ten aanzien van Opdrachtgever en de wijze waarop deze zich ten behoeve van de uitfasering organiseert;
- Afhankelijkheden ten aanzien van Opdrachtgever en opvolgende dienstverlener;
- De aspecten security & privacy.

Het document exitplan mag maximaal uit 4 pagina's A4 (lettertype Arial 10 punts, regelafstand 1,0) bestaan (incl. bijlagen excl. voorblad). Indien het voorgeschreven maximaal aantal pagina's wordt overschreden, leidt dit niet tot ongeldigheid van de Inschrijving, maar zal het beoordelingsteam het teveel aan pagina's niet in de beoordeling betrekken.

5.3.5 Scoremodel kwaliteitscriteria:

De score kan variëren in range van 0-1-4-7-10 punten. De score wordt als volgt toegekend:

Zeer slecht: Het subgunningscriterium is in zijn geheel niet uitgewerkt. Indien wel een uitwerking is gegeven, maar deze uitwerking heeft aantoonbaar geen betrekking op het betreffende subgunningscriterium en/of het subgunningscriterium kan in zijn geheel niet beoordeeld worden, dan wordt ook 0 punten toegekend.	0 punten
Slecht: Een deel van de specifieke beoordelingselementen is niet uitgewerkt en/of de beantwoording sluit niet of nauwelijks aan bij de specifieke beoordelingselementen en/of de specifieke beoordelingselementen kunnen slechts gedeeltelijk beoordeeld worden.	1 punt
Matig: Alle specifieke beoordelingselementen zijn uitgewerkt, echter er wordt onvoldoende invulling gegeven aan één of meerdere algemene beoordelingselementen (compleet, consistent, relevant, geborgd en onderbouwd).	4 punten
Ruim voldoende: Alle specifieke beoordelingselementen zijn uitgewerkt en daarbij is voldoende invulling gegeven aan alle algemene beoordelingselementen (compleet, consistent, relevant, onderbouwd).	7 punten
Uitstekend: Alle specifieke beoordelingselementen zijn uitgewerkt en daarbij is voldoende invulling gegeven aan alle algemene beoordelingselementen (compleet, consistent, relevant, onderbouwd). Daarnaast bevat de beantwoording één of meerdere positieve, verrassende en vernieuwende aspecten die voor ProRail meerwaarde bieden boven het minimaal gevraagde.	10 punten

Rekenvoorbeeld:

Stel inschrijver scoort een 7 op subgunningscriterium 2: Implementatie van de dienstverlening (maximaal te behalen fictieve kwaliteitskorting: 375.000,--) dan resulteert dat in:

7/10 maal de maximaal te behalen fictieve korting van €375.000,-- = € 262.500,-- fictieve kwaliteitskorting op de totale inschrijfsom.

5.3.6 Beoordeling subgunningscriteria

De beoordeling van elk kwalitatief subgunningscriterium anders dan subgunningscriteria 1 wordt uitgevoerd door de beoordelingscommissie (4 leden bestaande uit Software Assetmanager, een Ketenbeheerder KA, Projectmanager IMA en Adviseur).

Alle leden beoordelen individueel de ingediende inschrijvingen en vullen het scoreformulier in voor het bepaalde subcriterium. De score kan per subcriterium variëren in range van 0-1-4-7-10 punten. Tijdens de beoordeling van de kwaliteitscriteria blijft de prijsinformatie van inschrijver onbekend bij de leden van de beoordelingscommissie. Zaken of diensten die optioneel worden aangeboden en die geen onderdeel uitmaken van de inschrijving worden niet meegewogen. De individuele beoordelingen worden ingebracht in een plenair overleg van de beoordelingscommissie. Doel van dit overleg is tot consensus te komen over de definitieve beoordeling per subgunningscriterium. Het definitieve eindcijfer per subgunningscriterium wordt gebruikt voor de berekening van de beste prijs-kwaliteitverhouding.

6 Beoordelingsproces

Nadat de inschrijvingen zijn ontvangen en de kluis in TenderNed is geopend worden de volgende stappen doorlopen:

- Stap 1: Verstrekken Proces Verbaal van Aanbesteding
- Stap 2: Beoordelen UEA en Inschrijvingsformulier
- Stap 3: Beoordelen kwaliteitscriteria
- Stap 4: Beoordeling Prijs
- Stap 5: Bepalen rangorde
- Stap 6: Indienen bewijsstukken beoogd nummer 1
- Stap 7: Beoordelen bewijsstukken
- Stap 8: Mededeling gunningsbeslissing

6.1 Stap 1: Verstrekken Proces Verbaal van Aanbesteding

In afwijking van artikel 16 lid 1 van het ARN2016 zal na sluiting van de inschrijvingstermijn geen Proces-verbaal van aanbesteding aan de inschrijvers worden verstrekt.

6.2 Stap 2: Beoordelen UEA, aanverwante documenten en inschrijvingsformulier

Het UEA en het inschrijvingsformulier worden getoetst op volledigheid en rechtsgeldige ondertekening. Tevens vindt een inhoudelijke toets plaats van het UEA aan de hand van de gestelde voorschriften, uitsluitingsgronden en geschiktheidseisen.

6.3 Stap 3: Beoordelen kwaliteitscriteria

De ingediende stukken worden beoordeeld op basis van de gunningscriteria zoals vermeld in paragraaf 5.3.

6.4 Stap 4: Beoordeling Prijs

De aanbestedingsbegroting/prijzenblad wordt beoordeeld op basis van het gunningscriterium zoals vermeld in paragraaf 5.3.1.

6.5 Verzoek tot opheldering (VTO)

Indien ProRail onduidelijkheden aantreft in de inschrijving kan een verzoek tot opheldering (VTO) worden verstuurd aan de inschrijver. De inschrijver dient dit verzoek afdoende, en binnen de in het VTO gestelde termijn, te beantwoorden.

6.6 Stap 5: Bepalen rangorde

De rangorde wordt bepaald op basis van de gunningscriteria zoals beschreven in hoofdstuk 5.

6.7 Stap 6: Indienen van bewijsstukken en overige documenten

De inschrijver die de economisch meest voordelige inschrijving heeft gedaan ontvangt van ProRail het verzoek als bedoeld in artikel 14 lid 3 ARN2016 om de vereiste in TenderNed genoemde documenten (bewijsstukken van zowel de eisen als de (selectie- en) gunningscriteria) binnen 48 uur (weekend- en nationale feestdagen daarin niet meegerekend) in te dienen via de module "Berichten" in TenderNed. In aanvulling hierop geldt dat bij een raamovereenkomst en/of een wachtkamerregeling het verzoek aan alle beoogde contractanten wordt gericht.

Indien inschrijvers aan wie het verzoek is gericht alsnog afvallen is ProRail gerechtigd het verzoek als bedoeld in artikel 14 lid 3 ARN2016 aan één of meer opvolgende inschrijvers te richten.

6.8 Stap 7: Beoordelen bewijsstukken (van zowel selectie als inschrijving)

ProRail zal na ontvangst van alle vereiste documenten deze gaan beoordelen. Mede op grond van de uitkomst van de toetsing van de bewijsstukken wordt vastgesteld of de inschrijving geldig is of niet.

6.8.1 Herstel van gebreken

Gebreken ten aanzien van de in te dienen documenten mogen conform artikel 17 lid 1 ARN2016 op verzoek van ProRail worden hersteld, mits dit herstel er niet toe leidt dat in werkelijkheid een nieuwe inschrijving wordt voorgesteld.

De volgende gebreken terzake het inschrijvingsformulier komen in ieder geval niet voor herstel in aanmerking:

- Bij inschrijving ontbreekt het inschrijvingsformulier van inschrijver.
- Het te laat indienen van het inschrijvingsformulier van inschrijver.

In het geval van een gebrek in het Uniform Europees Aanbestedingsdocument (UEA) of in geval van een gebrek met betrekking tot de bewijsmiddelen stelt ProRail de betreffende ondernemer in de gelegenheid om het gebrek te herstellen, mits dit herstel er niet toe leidt dat in werkelijkheid een nieuwe inschrijving wordt voorgesteld. De volgende gebreken terzake het UEA komen in ieder geval niet voor herstel in aanmerking:

- Bij inschrijving ontbreekt het UEA van inschrijver;
- Het te laat indienen van het UEA van inschrijver;
- Indien de identiteit van combinant/derde (zie respectievelijke paragraaf 4.3.1 en 4.3.2) niet is vermeld op het UEA van inschrijver én het UEA van de combinant/derde niet is ingediend;
- Het toevoegen of schrappen van een derde conform paragraaf 4.3.2 (genomineerd onderaannemer), met uitzondering van het schrappen of toevoegen van een derde overeenkomstig art. 2.92 Aw.
- Het toevoegen of schrappen van de partijen in het kader van combinatievorming, met uitzondering van het schrappen of toevoegen van een derde overeenkomstig art. 2.92 Aw.

Herstel van gebreken dient binnen 48 uur (op werkdagen) na het verzoek van ProRail daartoe plaats te vinden. Indien herstel van gebreken niet plaatsvindt binnen deze termijn van 48 uur (op werkdagen) of indien het gebrek niet door het antwoord is hersteld (binnen een extra termijn van 24 uur) kan ProRail de inschrijving ongeldig verklaren.

In het geval van ongeldigheid wordt de inschrijver hierover geïnformeerd met de gemotiveerde reden van deze afwijzing. Tegen deze beslissing is bezwaar mogelijk op grond van het ARN2016 en de Klachtenregeling Aanbesteden.

6.9 Stap 8: Mededeling gunningsbeslissing

Na beoordeling van de inschrijvingen zal ProRail de resultaten daarvan kenbaar maken door middel van het versturen van een voorlopige gunningsbeslissing. Tegen deze voorlopige gunningsbeslissing staat conform artikel 18 van ARN2016 bezwaar en beroep open.

Indien binnen de vastgestelde termijn geen bezwaar wordt gemaakt, kan ProRail over gaan tot definitieve gunning. ProRail is niet verplicht tot (definitieve) gunning over te gaan. Ter verduidelijking van artikel 2.3 van het ARN2016 geldt dat indien de laatste dag van een in het ARN2016 genoemde termijn op zaterdag of zondag valt, de betreffende termijn wordt verlengd tot en met de eerstvolgende dag die niet een zaterdag, zondag, nationale feestdag, vakantiedag of andere vrije dag is.

7 Na de aanbesteding

7.1 Hoe nu verder

Wanneer na beoordeling van de inschrijvingen kan worden overgegaan tot gunning van de opdracht, zal ProRail, indien zij wenst tot gunning over te gaan, op basis van de winnende inschrijving de Overeenkomst invullen en aan de winnende inschrijver verstrekken. In overleg met de contactpersoon van deze aanbesteding zal een afspraak gemaakt worden voor ondertekening van de Overeenkomst.

7.2 Evaluatie

ProRail wil graag leren van ervaringen van deelnemende partijen in het kader van een aanbestedingsprocedure. Daarom kan ProRail deze partijen benaderen voor een evaluatie. Met het oog op het verder kunnen verbeteren van haar aanbestedingen, hoopt ProRail op ieders medewerking.

8 Bijlagen aanbestedingsleidraad

Bijlage 1 - Format vragenlijst

Apart in bewerkbaar format bijgevoegd

Bijlage 2 - Format voor individuele inlichtingen

Apart in bewerkbaar format bijgevoegd

Bijlage 3 - Referentieformulier standaard

Apart in bewerkbaar format bijgevoegd

Bijlage 4 - Inschrijvingsformulier

Apart in bewerkbaar format bijgevoegd

Bijlage 5 - UEA

Apart in bewerkbaar format bijgevoegd

Bijlage 6 - Verklaring ex artikel 11.1 ARN²⁰¹⁶

Apart in bewerkbaar format bijgevoegd

Bijlage 7- RaamOvereenkomst

Apart bijgevoegd

Bijlage 8 Arbit 2022

Apart bijgevoegd

Bijlage 9 - Eigen Verklaring Sanctiepakket Rusland

Apart in bewerkbaar format bijgevoegd

Annex 3 ProRail Vraagspecificatie Openbare Europese Aanbesteding Standaard Software Reseller en aanverwante Dienstverlening

Apart bijgevoegd

Annex 3.1 Lijst van Software Vendors ProRail

Apart bijgevoegd

Annex 5.1 Aanbiedingsbegroting SSR

Apart in bewerkbaar format bijgevoegd