

AANKONDIGING VAN VRIJWILLIGE TRANSPARANTIE VOORAF



Opstellen Soortenmanagementplan 2025 – 2026

Zaaknummer: 867741

Datum: 23 september

1. Inleiding

De gemeente Kaag en Braassem is voornemens om een beroep te doen op de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging, conform artikel 2.32, eerste lid onder b, onder 2 en artikel 4.16 Aanbestedingswet 2012, voor het opstellen van een Soortenmanagementplan. De gemeente Kaag en Braassem wenst het opstellen van het Soortenmanagementplan op te dragen aan een externe partij.

Deze aankondiging wordt uitsluitend gepubliceerd om de voorgenomen procedurekeuze, zijnde het voornemen tot het sluiten van een overeenkomst met KP Adviseurs, vooraf met toepassing van artikel 4.16 e.v. Aanbestedingswet 2012 bekend te maken aan de markt. Het doel is belanghebbenden in de gelegenheid te stellen hun zienswijze of eventuele bezwaren kenbaar te maken, teneinde de vereiste rechtszekerheid te waarborgen.

Opdrachtgever is de gemeente Kaag en Braassem.

2. Korte beschrijving inkoopvraagstuk

Bouwwerkzaamheden kunnen gevolgen hebben voor beschermde dieren en/of planten. Op grond van de Omgevingswet, in samenhang met het Besluit kwaliteit leefomgeving, is het vernietigen, doden en verwonden van beschermde dieren- en plantensoorten en het wegnemen van hun verblijfplaatsen niet toegestaan. Ter bescherming van beschermde dieren en/of planten moet voorafgaand aan het uitvoeren van bouwwerkzaamheden ecologisch onderzoek gedaan worden naar de aanwezigheid van deze soorten door middel van hetzij individueel onderzoek, hetzij het opstellen van een Soortenmanagementplan ('SMP'). De wettelijke basis van het SMP is de Wet natuurbescherming (Wnb), die sinds 1 januari 2024 is geïntegreerd in de Omgevingswet. In dat kader dient onderzoek te worden uitgevoerd naar specifieke diersoorten en zowel hun leefgebieden als foerageergebieden indien sprake is van ruimtelijke ingrepen, zodat er sprake kan zijn van natuur-inclusief isoleren. Daarmee sluit een SMP rechtstreeks aan op het stelsel van de Omgevingswet, waarin natuurbescherming, ruimtelijke ordening en duurzaamheidsdoelen integraal zijn geregeld.

De gemeente Kaag en Braassem wenst een SMP te laten opstellen, overeenkomstig de Richtlijn Soortenmanagementplannen Zuid-Holland (Omgevingsdienst Haaglanden). Zonder SMP zouden verduurzamingsprojecten telkens worden vertraagd door individuele ecologische verplichtingen en hoge onderzoekskosten. Dat acht de gemeente Kaag en Braassem onwenselijk. Met een SMP kan de gemeente een generieke gebiedsgerichte vergunning verkrijgen voor een maximale periode van 10 jaar, waarmee de onderzoekslast en financiële verplichtingen van woningcorporaties en particulieren aanzienlijk worden verlicht. Particuliere huiseigenaren en woningcorporaties hoeven vervolgens niet telkens individuele ecologische onderzoeken uit te voeren, hetgeen zowel rechtszekerheid als draagvlak voor verduurzaming bevordert.

Het opstellen en uitvoeren van het SMP sluit aan bij de Lokale Energie Strategie gemeente Kaag en Braassem, waarin energiebesparing door isolatiemaatregelen een speerpunt vormt. Alsmede draagt een SMP bij aan de verduurzamingsambities van de

gemeente Kaag en Braassem en aan de verduurzamingsvereisten uit de prestatieafspraken met woningcorporaties.

Vanwege de bouw- en verduurzamingsopgave van de gemeente en de woningcorporaties en vanwege het behoud van natuur en milieu dient het onderzoek ten behoeve van het opstellen van het SMP zo snel mogelijk, bij voorkeur uiterlijk op 1 november 2025, in uitvoering worden genomen. De opdrachtwaarde van het uitvoeren van het onderzoek en voor het opstellen van het SMP betreft € 352.840,- .

Het SMP zal voorzien in:

- een gebiedsbreed ecologisch basisonderzoek;
- veldonderzoek in alle tien de kernen van de gemeente Kaag en Braassem 920 hectare;
- een mitigatie- en compensatieplan;
- een monitorings- en beheerplan;
- en de aanvraag van een gebiedsgerichte omgevingsvergunning bij de provincie.

2.1 Marktsituatie en noodzaak tot uitzonderingsprocedure

De markt voor het opstellen van Soortenmanagementplannen is extreem overspannen. Eerdere aanbestedingen in de regio zijn mislukt vanwege een gebrek aan inschrijvingen dan wel vanwege voortijdige intrekkingen. De voorbereiding van een aanbesteding van de gemeente is om die reden gestaakt, omdat aannemelijk was dat er geen aanbieders zouden zijn en omdat de kosten van het opstellen van een SMP op een (niet gewenst) later moment het realistische budget van de gemeente meermaals oversteeg. De gemeente verwacht daarom dat een en ander bij een nieuwe aanbesteding niet anders zal zijn, omdat de vraag naar gespecialiseerde ecologen, die in staat zijn om gedegen en grootschalig ecologisch onderzoek te verrichten, groot is, terwijl het aanbod zeer beperkt is. Aanbieders geven daarom aan niet in te schrijven op aanbestedingen voor een SMP. Dit leidt tot acuut marktfalen.

De gemeente stelt dat er geen alternatieve partijen beschikbaar zijn die de opdracht, binnen de gestelde termijn, binnen het beschikbare budget en met de vereiste deskundigheid, kunnen uitvoeren. De beoogde opdrachtnemer beschikt bovendien over een innovatieve onderzoeksmethode, die met inzet van digitale sensoren en data-analyse een robuust ecologisch beeld kan leveren, met aanzienlijk minder personele inzet. Daarmee kan het SMP tijdig, accuraat en kostenefficiënt worden opgesteld.

Het ontbreken van daadwerkelijke mededinging is geen gevolg van een kunstmatige beperking door de gemeente, maar uitsluitend het gevolg van de objectieve marktsituatie. De gemeente acht het daarom gerechtvaardigd een beroep te doen op de uitzondering van artikel 2.32, eerste lid, onder a en onder b, sub 2, Aanbestedingswet 2012, in combinatie met de transparantieplichting van artikel 4.16 Aanbestedingswet 2012 en publiceert deze aankondiging van vrijwillige transparantie vooraf dieningevolge.

2.3 Bezwaar en voorgenomen overeenkomst

Belanghebbenden die menen dat het voornemen strijdig is met aanbestedingsrechtelijke beginselen, kunnen binnen 20 dagen na publicatie een kort geding aanhangig maken bij de rechtbank Den Haag. Belanghebbenden die een kort geding aanhangig willen maken dienen dat voornemen zo spoedig mogelijk, bij voorkeur binnen tien dagen na publicatie, gemotiveerd kenbaar te maken aan de gemeente met een e-mail aan de heer J.H. Hakkers, inkoopadviseur, hhakkers@kaagenbraassem.nl. Indien geen (tijdig) bezwaar wordt ingesteld, vervalt het recht om alsnog tegen de voorgenomen gunning op te komen.

3. Communicatie

Alle communicatie verloopt uitsluitend via de heer J.H. Hakkers.

4. Planning

Activiteit	Datum
Publicatie aankondiging vrijwillige transparantie vooraf	23 september 2025
Einde bezwaartermijn (20 dagen na publicatie)	13 oktober 2025
Voorgenomen sluiting overeenkomst	15 oktober 2025
Ingangsdatum overeenkomst	1 november 2025