



Extern verslag marktconsultatie scheepscapaciteit

Caribisch Nederland zaaknr. 31093307

Marktoriëntatie inkoop scheepscapaciteit Caribisch Nederland

Datum 15 november 2014
Status definitief

Colofon

Uitgegeven door	Rijkswaterstaat PPO-ICM
Informatie	Mevr. Reita Biere
Telefoon	+31 6 5283 3216
Email	Bio-zd@rws.nl
Uitgevoerd door	Mevr. drs. Edith Kuijper
Opmaak	Mevr. ing. Amy Lumley
Datum	15 november 2014
Status	Definitief
Versienummer	1

Inhoud

1	Inleiding—6
2	Proces van de consultatie en vervolg—7
3	Achtergrond en doel van de marktconsultatie—8
3.1	Achtergrond en ambitieniveau—8
3.2	Doel van de marktconsultatie—8
4	Resultaten van de marktconsultatie—9
4.1	Niveau van invulling—9
4.2	Leverbaar door markt—10
4.3	Beschikbaar budget—10
4.4	Voorwaarden en eisen—11
	Bijlage 1 Achtergrondinformatie aankondiging—13

1 Inleiding

In oktober 2010 heeft de Minister van Infrastructuur en Milieu de verantwoordelijkheid gekregen over de afhandeling van maritieme incidenten in Caribisch Nederland op basis van de Wet Maritiem Beheer BES (voor de eilanden Bonaire, Saba en Sint Eustatius). Een belangrijk onderdeel daarvan is de bestrijding van een potentiële oliemorsing. De Minister heeft de verantwoordelijkheid om een parate maritieme crisisorganisatie hiervoor op te zetten.

De afgelopen jaren heeft Rijkswaterstaat de crisisorganisatie ingericht, een rampenplan en een contingency plan opgesteld, materieel aangeschaft dat in Caribisch Nederland beschikbaar is voor oliebestrijding, en aanlevering van aanvullend materieel contractueel geregeld met een derde partij (OSRL). Ook zijn de lokale medewerkers van de Havenautoriteiten op de eilanden opgeleid voor oliebestrijdingstaken. Rijkswaterstaat is nu bezig om scheepscapaciteit beschikbaar te hebben om het materieel te kunnen inzetten op zee in geval van een oliemorsing.

Het hele pakket aan maatregelen moet er uiteindelijk voor zorgen dat een adequate parate maritieme crisisorganisatie is opgezet die kan bijdragen aan het beperken van schade aan eilanden door een olieverontreiniging.

Rijkswaterstaat heeft tussen 28 juli en 15 november 2014 een marktconsultatie uitgevoerd die betrekking heeft op de inkoop van scheepscapaciteit. In deze marktconsultatie is nadrukkelijk gezocht naar oplossingen die meerwaarde opleveren voor Rijkswaterstaat. De marktconsultatie bestond uit een schriftelijke en een mondelinge ronde. Dit verslag geeft de resultaten weer die de gehele marktconsultatie heeft opgeleverd.

2 Proces van de consultatie en vervolg

Op 28 juli 2014 heeft Rijkswaterstaat de marktconsultatie aangekondigd op Tender-
ned. Ook is de marktconsultatie aangekondigd in diverse lokale media en vaktijd-
schriften. Daarnaast zijn een aantal bedrijven per email uitgenodigd om aan de
marktconsultatie mee te doen. Voor een volledig overzicht, zie bijlage 1.

In de periode tot 1 september 2014 hebben marktpartijen kunnen deelnemen aan
de schriftelijke ronde door middel van het indienen van een ingevulde vragenlijst.
Hieraan hebben 11 marktpartijen hun medewerking verleend. Aansluitend heeft
Rijkswaterstaat besloten tot het houden van een mondelinge ronde. Naar aanleiding
van de resultaten van de schriftelijke ronde is de opzet van de mondelinge ronde
gewijzigd ten opzichte van het gepubliceerde proces: De geplande plenaire sessie op
Caribische locatie is vervangen door individuele gesprekken in Rijswijk. Het besluit
tot het houden van de mondelinge ronde en de gewijzigde opzet is gepubliceerd op
15 september 2014. De individuele gesprekken zijn gehouden in de periode van 8
tot en met 16 oktober. Het verslag wordt uiterlijk binnen 4 weken na het afronden
van de marktconsultatie gepubliceerd. De marktconsultatie is hiermee formeel afge-
rond.

Rijkswaterstaat dankt alle marktpartijen zeer voor hun inbreng. Op basis van de
aangeleverde informatie zal Rijkswaterstaat een inkoopafweging maken en haar
besluitvorming verder voorbereiden¹.

¹ Een marktconsultatie is geen aanbesteding. Deelname aan deze marktconsultatie was vrijblijvend en geeft geen
speciale rechten aan de deelnemers. Deelname aan deze marktconsultatie is geen vereiste om deel te kunnen ne-
men aan een eventuele aanbestedingsprocedure.

3 Achtergrond en doel van de marktconsultatie

3.1 Achtergrond en ambitieniveau

De ambitie die de Minister van Infrastructuur en Milieu in 2012 heeft geformuleerd is de basis waarop de parate maritieme crisisorganisatie is opgezet. Deze wordt doorgetrokken naar de inkoop van scheepscapaciteit. Dat houdt in dat voldoende scheepscapaciteit beschikbaar moet zijn om aan de ambitie te kunnen voldoen, in combinatie met het beschikbare oliebestrijdingsmaterieel.

In de ambitie is een termijn van 48 uur opgenomen waarbinnen de parate maritieme crisisorganisatie moet zijn gestart. Een scenario-analyse heeft uitgewezen dat voor een aantal kwetsbare gebieden de geformuleerde termijn van 48 uur te ruim is. Afhankelijk van het gekozen scenario en heersende meteorologische omstandigheden kunnen deze gebieden eerder schade oplopen. De wens van Rijkswaterstaat was om samen met de markt te kijken in hoeverre een aanscherping van dit punt uit de ambitie en tegen welke kosten realiseerbaar is.

3.2 Doel van de marktconsultatie

Doel van de marktconsultatie was het kunnen opstellen van een inkoopvraag:

- Waarbij het niveau van invullen van de ambitie van de Minister zo hoog mogelijk is
- Die leverbaar is door de markt
- Die past binnen het beschikbare budget
- Waarvan de bijpassende voorwaarden en eisen die Rijkswaterstaat zou moeten stellen duidelijk zijn

Als centraal thema was daartoe geformuleerd: 'Welke vraag kan Rijkswaterstaat het beste in de markt zetten zodat zij voldoende aanbieders behoudt en binnen haar budget blijft?' Daarbij is onderscheid gemaakt tussen:

- o Minimale invulling (kleine spills tot 16 m³ in de TZ en de kwetsbare gebieden);
- o Opschaling (grote spills van 16 – 12000 m³ in de TZ/EEZ).

4 Resultaten van de marktconsultatie

4.1 Niveau van invulling

Uit de informatie die van de marktpartijen is ontvangen blijkt dat het invullen van de ambitie van de Minister genuanceerd ligt. Rijkswaterstaat heeft meerdere mogelijkheden om in haar behoefte te voorzien. Daarbij zijn ook mogelijkheden om de invulling van de ambitie te verhogen. Marktpartijen geven aan dat een lagere responsetijd in bepaalde gevallen mogelijk is. Dit geldt voor de minimale invulling zoals door Rijkswaterstaat gedefinieerd. Ook wordt aangegeven dat voor grotere spills en spills in de EEZ de beoogde responsetijd niet altijd gegarandeerd kan worden. Dit zal afhankelijk zijn van de exacte locatie van de spill, de omvang van de spill, en de aard van de vervuiling. Deze elementen bepalen de aard van de benodigde schepen en materieel. Afhankelijk van de beschikbaarheid en vaarafstand van schepen en materieel, kan de responsetijd meer of minder dan 48 uur bedragen. Bij opschaling denken marktpartijen uitsluitend aan een inspanningsverplichting. Garantie op responsetijden en beschikbaarheid zijn voor dit soort gevallen niet vooraf te definiëren.

Het leveren van een garantie gedurende het gehele jaar is binnen het budget een lastige opgave, wordt door de meeste marktpartijen aangegeven. Een schip zal altijd te maken hebben met onderhoud en gedurende die periode niet beschikbaar zijn. Marktpartijen kunnen deze afwezigheid niet of nauwelijks opvangen binnen de kaders van de huidige vraag van Rijkswaterstaat.

Alle marktpartijen geven aan dat het werken met 'Vessels of Opportunity' voor Rijkswaterstaat risico's inhoudt ten aanzien van garantie en commitment. Rijkswaterstaat creëert daardoor een afhankelijke positie en de vraag is of zij dat wenst. Marktpartijen raden Rijkswaterstaat aan om de brokerfunctie die nodig is om de 'Vessels of Opportunity' te realiseren, niet zelf uit te voeren. Geadviseerd wordt om deze activiteit te beleggen bij de markt, zodat vooraf een partij geselecteerd kan worden en gebruik kan worden gemaakt van het netwerk van marktpartijen. Daarbij kunnen vooraf ook afspraken gemaakt worden over werkwijze, aanpak en uitvoering. Ook biedt het Rijkswaterstaat kans om de meest geschikte partij hiervoor aan zich te binden.

De invulling die Rijkswaterstaat kan uitvragen, kan volgens de marktpartijen opgesplitst worden in het contracteren van:

- Scheepscapaciteit op afroep (brokerfunctie)
- Scheepscapaciteit
- Scheepscapaciteit met bemanning
- Scheepscapaciteit met bemanning ten behoeve van oliebestrijding
- Dienstverlening oliebestrijding in brede zin (totale ontzorging inclusief schip)
- Dienstverlening oliebestrijding in brede zin (coördinatie zonder schip)

Voor grote spills liggen de mogelijkheden die Rijkswaterstaat heeft bij dienstverlening in brede zin. Voor kleine spills heeft Rijkswaterstaat meerdere keuzemogelijkheden.

Marktpartijen adviseren Rijkswaterstaat alert er op te zijn dat de lokale omstandigheden in zowel fysieke als culturele zin anders zijn dan in Nederland en dat vraagt mogelijk ook om een andere aanpak dan in Europees Nederland. Ze geven aan dat lokale bekendheid een belangrijke succesfactor is om de oliebestrijding te laten slagen.

Rijkswaterstaat heeft in de gesprekken gezocht naar mogelijkheden om het dienstenpakket uit te breiden. Marktpartijen geven aan dat in geval van grote spills de olieafvoer en opslag de cruciale factor is in de operatie, en dat het aanbeveling verdient om vooraf duidelijk af te spreken bij wie deze taak ligt. Advies van enkele marktpartijen is om dit aan de markt over te laten, andere marktpartijen spreken hierover geen voorkeur uit. Overwogen kan worden om enkele waakvlamovereenkomsten met olieschepen af te sluiten overeenkomstig het EMSA-model. Daarnaast hebben marktpartijen aangegeven dat zij het aanwezige materieel van Rijkswaterstaat in beheer en onderhoud kunnen nemen.

4.2 Leverbaar door markt

In principe zijn er meerdere marktpartijen die scheepscapaciteit kunnen leveren aan Rijkswaterstaat. De hoeveelheid beschikbare scheepscapaciteit in de regio is echter beperkt. Rijkswaterstaat zal creatief moeten zijn om verruiming in deze markt te bewerkstelligen.

De vorm waarin de scheepscapaciteit geleverd wordt, kan variëren. De vorm is afhankelijk van de werkwijze die Rijkswaterstaat kiest tijdens de uitvoering van een contract. Enkele marktpartijen geven Rijkswaterstaat in overweging haar vraag functioneel op te stellen en als het ware diverse scenario's van olieverontreinigingen in haar uitvraag op te nemen, waarop marktpartijen dan gedifferentieerd kunnen inschrijven. Ondanks de schaarste in de regio, zijn er bij iedere vorm in meer of mindere mate marktpartijen die aan Rijkswaterstaat een aanbieding kunnen uitbrengen. Marktpartijen hebben aangegeven dat kans op scheepscapaciteit buiten de regio heel klein is met de huidige responsetijden.

4.3 Beschikbaar budget

Marktpartijen geven aan dat Rijkswaterstaat bepaalde keuzes kan maken in de definitieve aanpak, waardoor oplossingen ontstaan binnen het huidige budget. Deze oplossingen richten zich op het afhandelen van kleine spills in de nabij gelegen zones bij de eilanden.

Alle marktpartijen geven aan dat de ETV-functie binnen het genoemde budget geen realistische optie is. Bij deze functie is sprake van een totaal andere orde qua budget. Indien Rijkswaterstaat besluit tot het uitvragen van een ETV-functie, dan wordt geadviseerd om de eisen aan deze functie heel scherp te maken.

Marktpartijen geven aan dat Rijkswaterstaat de functie oliebestrijding zou kunnen combineren met andere instanties. Door het aangaan van samenwerkingsverbanden kunnen de kosten worden gedeeld en komen er wellicht meer oplossingen in beeld. Enkele marktpartijen geven aan dat Rijkswaterstaat grote belangstelling geniet van de regiopartners om de incidentenbestrijding in het gehele Caribische gebied op een hoger niveau te brengen.

Enkele marktpartijen adviseren aan Rijkswaterstaat om haar uitvraag door te rekenen om te zien of er voor de marktpartijen een haalbare business-case te maken valt. Als dat niet het geval is, dan loopt Rijkswaterstaat het risico dat zij geen inschrijvers zal vinden.

4.4

Voorwaarden en eisen

Marktpartijen hebben aangegeven dat Rijkswaterstaat een 'normale' tender zou kunnen uitschrijven. Marktpartijen zijn nagenoeg allemaal bekend met Europese aanbestedingen en de wijze waarop dit werkt. Enkele marktpartijen hebben geen ervaring, maar geven aan eventueel hulp in te schakelen om de aanbesteding te kunnen opvolgen. Marktpartijen hebben duidelijk een wens geuit om de aanbesteding zo eenvoudig mogelijk in te richten, om onnodige inspanningen aan beide zijden te voorkomen.

Aan Rijkswaterstaat wordt geadviseerd om daar waar mogelijk gebruik te maken van standaard contracten die in de branche voorhanden zijn (bv BIMCO Supply 2005). Ook dit kan tijd en moeite bij zowel Rijkswaterstaat als de marktpartij besparen.

Marktpartijen hebben aangegeven dat het maken van afspraken in het contract en het aangaan van sancties op niet-nakoming, bespreekbaar is. Dit geldt alleen voor de kleinere spills. Voor de grotere spills kan hooguit overgegaan worden tot het overeenkomen van een inspanningsverplichting.

Marktpartijen geven aan dat een contractduur van 5 tot 10 jaar voorkeur heeft. Daarmee krijgen marktpartijen een goede basis om te kunnen ontwikkelen en commerciële zekerheid. Rijkswaterstaat krijgt daarmee een partij die instapt met een langere termijn focus en zo het belang van Rijkswaterstaat beter kan bedienen.

Afhankelijk van de definitief gekozen inkoopvraag door Rijkswaterstaat, is er in bepaalde gevallen een opstartperiode nodig. Die varieert van enkele weken tot een jaar.

Alle marktpartijen geven aan dat het succes van de bestrijdingsoperatie afhankelijk is van duidelijk gemaakte (werk)afspraken tussen alle betrokken marktpartijen. Rijkswaterstaat heeft hierin een belangrijke rol door aan de voorkant bekend te maken hoe het (werk)proces zal verlopen. Belangrijk hierin is dat Rijkswaterstaat kiest tussen 'leiding nemen over geheel' en 'leiding nemen in operatie'. Tussenvarianten werken over het algemeen contraproductief. Enkele marktpartijen geven aan dat Rijkswaterstaat kan overwegen om het door Rijkswaterstaat beschikbaar gestelde materieel niet verplicht in te laten zetten door marktpartijen.

In niet alle gevallen is het aanwezige materieel het meest geschikt om de oliebestrijding uit te voeren. Geadviseerd wordt om hier flexibel mee om te gaan. Een aantal marktpartijen is hier explicieter in en spreekt een duidelijk voorkeur uit over de invulling van het werk(proces). Zij geven aan dat zij uitsluitend willen werken met eigen materieel, mensen en het zelf (operationeel) opleiden. Hierdoor worden risico's tijdens de daadwerkelijke operatie verkleind en kan de dienstverlening van de marktpartijen in hogere mate gegarandeerd worden. Zij geven aan dat in vergelijkbare gevallen de verantwoordelijkheid door hen wordt overgenomen voor een goede afhandeling van de spill en daarvoor willen zij beschikken over eigen materieel en mensen. De mensen die de spill gaan afhandelen, moeten geoefend hebben en het materieel en de andere mensen door en door kennen om succesvol te kunnen zijn.

Enkele marktpartijen geven aan dat Rijkswaterstaat kan overwegen om het organisatievraagstuk in de uitvraag op te nemen als startactiviteit. Op deze wijze kunnen marktpartijen Rijkswaterstaat ondersteunen bij hun gehele vraagstuk vanuit de essentie en ontstaan mogelijk meer oplossingsrichtingen. Hiermee kunnen de risi-

co's - die optreden bij toetreding van nog een nieuwe partij in de samenwerking - beter worden beheerst. Op dit moment moeten Rijkswaterstaat, de lokale autoriteiten en OSRL al samenwerken en daar komt een vierde partij bij. De vierde partij moet worden ingepast in de reeds bestaande structuur. Voor de marktpartijen is het belangrijk dat keuzes in het werkproces gemaakt en helder moeten zijn bij de start van de inkoop/aanbesteding.

Bijlage 1 Achtergrondinformatie aankondiging

Aankondiging

De aankondiging inclusief bijbehorende documenten is gepubliceerd op:

www.tenderned.nl

en

http://www.rijkswaterstaat.nl/zakelijk/zakendoen_met_rws/marktconsultaties_en_marktdagen/marktconsultaties/geplande_marktconsultaties/index.aspx

Uitnodiging

De volgende bedrijven zijn per email uitgenodigd om met deze marktconsultatie mee te doen:

Naam	Naam
Acta Marine	Hebo
Aruba Ports Authority	Hornbeck Offshore Services
Boluda	Husky
Bopec	INNOVA N.V
Borinken	Intertug
Bourbon Offshore Trinidad	KTK Tugs
Caribbean Netherlands Science Institute	Kustwacht Carib
Clean harbours	L&M Botruc
Curoil	MSRC
Damen Trading	NRCC
Delta Logistics	Nustar
Desmi	Remoldom
Ecoloss	Resolve Salvage
Government Aruba Directorate of Shipping	Rocargo
Government Aruba Harbor Master	SeaContractors

Government Bonaire Harbor Master	Seacor Marine
Government Curacao Maritieme Zaken	SeaHarbor Transport
Government Sint Maarten Directie scheepvaart	Smit Lamnalco
Government Sint Maarten Harbor Master	Substation Curacao
Government St. Kitts & Nevis Martime & Civil Aviaton Affairs	Svitzer
Government The Netherlands Rijksrederij	Tidewater
Government The Netherlands Staatstoezicht Op De Mijnen	TNO Aruba
Gulf Mark Offshore	Worldwise Marine Brokers

Tabel 2 Lijst met uitgenodigde bedrijven

Advertentie

Er is een advertentie/kennisgeving in verschillende media geplaatst om bedrijven uit te nodigen voor deze marktconsultatie.

Kranten
Antiliaans Dagblad
Amigoe
Daily Herald
South Florida Business Journal
Vakbladen
JOC
Marine News
Marine Reporter
Workboat
Online
AAPA
JOC
Lloyd's list
LinkedIn
MarineLink.com
TED
Tenderned
Twitter
Workboat

Tabel 3 Lijst met media