

Aankondiging van vrijwillige transparantie vooraf, bij de aanbesteding voor het opstellen van sectorbrede MKI prestatie-eisen in RAW bestekken en UAV-GC contracten

De Staat der Nederlanden (aanbestedende dienst: het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat) heeft het voornemen om een opdracht te verlenen voor het opstellen van sectorbrede MKI prestatie-eisen aan Stichting CROW. De opdracht zal initieel ingaan tot en met 30.6.2026, met een mogelijkheid om de opdracht vier maal te verlengen met twaalf maanden.

Aanleiding en achtergrond

De Rijksoverheid heeft besloten om in de GWW-sector sterker te gaan sturen op het verlagen van de milieu-impact van GWW-werken met de Milieukostenindicator (MKI).

Onderdeel hiervan is het opstellen van sectorbrede MKI prestatie-eisen, die op basis van een wettelijke verplichting door alle publieke opdrachtgevers in de GWW gebruikt gaan worden. Deze MKI prestatie-eisen worden opgesteld voor de meest impactvolle materialen in de GWW, in ieder geval beton en asfalt. Door te kiezen voor prestatie-eisen die gaan gelden voor de hele sector, wordt eenduidigheid in inkoop geborgd, krijgen publieke opdrachtgevers de zekerheid dat ze minder vervuilende materialen inkopen en krijgt het bedrijfsleven perspectief om te investeren in verduurzaming.

Voor deze maatregel is beperkte capaciteit, middelen en expertise benodigd van publieke opdrachtgevers; de MKI- prestatie-eisen worden verwerkt in standaard contractvormen die momenteel gebruikt worden door GWW-opdrachtgevers: RAW-bestekken en geïntegreerde contracten (UAV-GC). Deze contracten worden beheerd door Stichting CROW (is een onafhankelijke stichting zonder financieel belang).

Stichting CROW biedt deze standaarden als kennisplatform om de professionaliteit en kwaliteit in de infrasector te bevorderen. Kennisproducten zoals de RAW- systematiek en de UAV GC-voorwaarden komen paritair tot stand. Dit betekent dat ze deze samen met de sector opstellen, zodat ze voldoen aan de wensen en eisen van de markt. Ze werken voortdurend aan het updaten van deze richtlijnen om ervoor te zorgen dat ze altijd relevant en up-to-date zijn.

Beschrijving van de opdracht

Het doel is om te komen tot sectorbrede, eenduidige minimale milieuprestatie- eisen voor de meest impactvolle materialen in de GWW (in ieder geval beton en asfalt) die verwerkt worden in de RAW en UAV-CG contracten. De prestatie-eis op materiaalniveau is beoogd als een 'peloton- eis', waarmee bedoeld wordt dat de ondergrens van milieuprestatie van dat specifieke product of materiaal verhoogd wordt waarmee het achterblijvende deel van de markt aangezet wordt om te verduurzamen. Randvoorwaardelijk betekent dit, dat de eisen haalbaar zijn voor zowel opdrachtgevers als marktpartijen, zowel technisch als financieel. Daarnaast moeten de eisen voldoende investeringsperspectief bieden om dichter naar de nationale doelstellingen op klimaat en ambities op circulaire economie toe te werken.

Voor de opdracht dienen alle zaken te worden uitgevoerd die nodig zijn om te komen tot sectorbrede minimale milieuprestatie-eisen voor de meest impactvolle materialen in de GWW in UAV-GC en RAW. Daarbij gaat het minimaal om:

- Faciliteren stuurgroep met secretariaat, vergaderruimte en inhoudelijke ondersteuning waar nodig;
- Faciliteren Commissies met secretariaat, vergaderruimte en inhoudelijke ondersteuning waar nodig;
- Afstemmen van proces met relevante partners in de sector;
- Opstellen en publiceren documentatie;

- Inspanningsvergoeding voor Commissievoorzitters en indien nodig onafhankelijke experts;
- Verwerking in UAV-GC en RAW.

Commissies:

Voor het opstellen van de minimale milieuprestatie-eisen is de wens om met structurele Commissies te werken. Deze Commissies zijn meerjarig actief en richten zich zowel op het opstellen van een eerste set MKI prestatie-eisen op korte termijn, als het op termijn aanscherpen van deze MKI prestatie-eisen op langere termijn. Voor het opstellen van de prestatie-eisen wordt per materiaalsoort een Commissie ingericht (dit is in ieder geval):

- Onafhankelijke Commissie Klimaatneutraal en Circulair Beton
- Onafhankelijke Commissie Klimaatneutraal en Circulair Asfalt

De commissies rapporteren aan de stuurgroep, die de voorstellen van de commissies toetst aan de randvoorwaarden. De stuurgroep rapporteert aan IenW die de prestatie-eisen vaststelt.

Het doel van de samenstelling van de Commissies is om met inhoudelijk experts te komen tot haalbare en ambitieuze MKI prestatie-eisen, die worden verwerkt in UAV-GC en RAW en zo gelden voor de hele sector. Bij het opstellen van de minimale prestatie-eisen worden waar mogelijk dezelfde uitgangspunten gehanteerd tussen de Commissies. Deze uitgangspunten worden door opdrachtnemer in samenspraak met het ministerie van IenW vastgesteld. Dit geldt ook voor de governance- en besluitvormingsstructuur van de commissies en de invulling hiervan. Daarnaast wordt van de opdrachtnemer verwacht, dat er samengewerkt wordt met het MKI ondersteuningspunt en de opdrachtgever adviseert over aanvullende benodigde eisen om ongewenste neveneffecten van de milieuprestatie-eisen te voorkomen. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om eisen, om kwaliteitsverlies of marktverstoring te voorkomen.

Borging in standaardcontracten

Om de eisen juridisch te borgen in de samenwerking met uitvoerende partijen, is het van belang dat deze onderdeel worden van de contracteisen van de opdrachtgevers. Om de eenduidigheid naar de markt te borgen, worden de minimale milieuprestatie-eisen geborgd in de standaardcontracten die worden beheerd door CROW, zodat deze direct door alle publieke opdrachtgevers die deze contracten gebruiken, worden overgenomen.

Governancestructuur

Om te zorgen voor voldoende vertrouwen vanuit de sector (opdrachtgevers als marktpartijen) en een zorgvuldige besluitvorming te borgen, wordt een governancestructuur ingericht. Deze structuur is samengevat in onderstaande figuur en omvat drie lagen:

- Ministerie, wat de daadwerkelijke besluitvorming op zich neemt.
- Stuurgroep, die de randvoorwaarden schetst en voorstellen toetst.
- Commissies met experts, die de voorstellen voor de prestatie-eisen formuleren.

Hierin worden de stuurgroep en de Commissies gefaciliteerd en ondersteund door opdrachtnemer.

Looptijd:

De opdracht zal na gunning initieel ingaan tot en met 30.6.2026, met een mogelijkheid om de opdracht vier maal te verlengen met twaalf maanden.

Opdrachtwaarde:

De opdrachtwaarde is € 79.000,00 excl. btw, de geraamde waarde voor de gehele contractduur inclusief alle verlengingsopties bedraagt maximaal € 553.000,00 excl. btw.

CPV-codes

De opdracht is één en ondeelbaar, en kan worden omschreven met de volgende CPV-codes:

71300000-1 - Dienstverlening door ingenieurs
71313420-5 - Milieunormen voor de bouw
71318000-0 - Technische advies- en raadgevingsdiensten
71410000-5 - Stedenbouw
71530000-2 - Bouwadviezen

Inkoopprocedure

Op grond van de omvang van de opdracht zou er normaliter niet voor een enkelvoudige onderhandse procedure worden gekozen en zou Europees worden aanbesteed. Naar het voorlopige oordeel van het ministerie ontbreekt mededinging om technische redenen. Om die reden is het ministerie vooralsnog van mening dat de opdracht rechtstreeks aan CROW kan worden verstrekt.

Aankondiging

Het ministerie heeft in het kader van vrijwillige transparantie (ex art. 4.16 Aw) besloten tot het publiceren van het voornemen om gebruik te maken van de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging als bedoeld in artikel 2.32 lid 1 sub b onderdeel 2 Aw (mededinging ontbreekt om technische redenen).

Bezwaar

Het ministerie stelt u middels deze aankondiging in de gelegenheid om tegen het gunningsvoornemen bezwaar te maken. Indien u bezwaar heeft tegen de voorgenomen opdrachtverlening aan Stichting CROW, wordt u verzocht om uw bezwaar binnen 20 kalenderdagen na de dag van publicatie *via de berichtenmodule* in TenderNed kenbaar te maken. De genoemde termijn is een fatale termijn.

Een gemotiveerd bezwaar dient binnen de daartoe gestelde termijn te worden verzonden en (tenminste) in te gaan op de navolgende onderdelen om in behandeling te kunnen worden genomen:

- benoeming van de contactpersoon en de bezwaar makende organisatie(s);
- benoemen dat u bezwaar maakt met verwijzing naar onderhavige publicatie;
- de reden van uw bezwaar;
- uw achtergrond als belanghebbende;
- de onderbouwing dat het aannemelijk is dat uw organisatie tevens kan voorzien in de beoogde dienstverlening alsmede de door het ministerie gewenste karakteristieken die relevant zijn voor de uitvoering van de opdracht.

Op basis van de inhoud van het bezwaar behoudt het ministerie zich het recht voor de het standpunt ten aanzien van artikel 2.32 te herzien. De ontvangst van een bezwaar dient geenszins te worden beschouwd als een verlenging van de bezwaartermijn als zodanig.

Indien binnen voornoemde termijn geen bezwaren worden ontvangen, acht het ministerie zich vrij om tot rechtstreekse gunning van de hier bedoelde overheidsopdracht over te gaan.