

Betreft: Inkoop van Wolters Kluwer content door Overheden en Overheidsorganen in Nederland

Datum: Augustus 2025

1. Essentie

Op grond van art. 2.32 lid 1 sub b onder 3 en lid 3 Aanbestedingswet 2012 kunnen decentrale overheidsorganen, zoals gemeenten en provincies, de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging toepassen voor Wolters Kluwer. Als exclusief auteursrechthebbende en producent/uitgever valt Wolters Kluwer onder de uitzondering voor de aanbestedingsplicht.

De overheidsopdracht kan aan Wolters Kluwer worden gegund, zonder dat de aanbestedingsprocedure moet worden gevolgd. Hierna zal dit kort nader worden toegelicht.

2. Aanbesteding

Opdrachten van decentrale overheidsorganen, zoals gemeenten en provincies, moeten in principe worden aanbesteed volgens de voorgeschreven Europese aanbestedingsprocedures.

Zie <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/aanbesteden/aanbestedingsregels>.

De opdracht wordt door het overheidsorgaan omschreven en bekendgemaakt. Vervolgens kunnen marktpartijen daarop reageren met het doel de opdracht binnen te halen. Het overheidsorgaan mag de opdracht niet op een manier omschrijven waardoor de opdracht slechts door één onderneming kan worden verricht. Dat houdt in dat in de omschrijving geen zware of bijzondere eisen mogen worden gesteld waarmee de toegang tot de opdracht bewust voor andere ondernemingen wordt beperkt.

De aanbestedingsplicht bestaat niet wanneer een dienst of product door slechts één onderneming wordt aangeboden. Dat betekent dat er geen concurrerende marktspeler mag zijn die dezelfde dienst of hetzelfde product aanbiedt, of kan vervaardigen.

3. Wat betekent dit in de praktijk?

In het geval van Wolters Kluwer gaat het om een compleet content pakket bestaande uit titels waarvan Wolters Kluwer de enige rechthebbende is. Er is geen andere onderneming in Nederland die hetzelfde content pakket aanbiedt. Tevens is er geen licentiehouders die dezelfde content mag produceren/uitgeven. Er zijn aldus geen concurrerende marktpartijen. Daarmee is het pakket van Wolters Kluwer exclusief. Omdat er geen andere marktpartijen zijn, kan het overheidsorgaan de opdracht aan Wolters Kluwer gunnen. De overeenkomst kan tussen partijen worden uit onderhandeld zonder de aanbestedingsprocedure te doorlopen.

Overheden zoals De Rijksoverheid, diverse grote Gemeenten (waaronder de G4), Provincies en diverse zelfstandige bestuursorganen hebben op grond hiervan een overeenkomst met Wolters Kluwer gesloten zonder dat daar een aanbestedingsprocedure aan vooraf is gegaan.

4. Contact

Wolters Kluwer denkt graag met u mee over de implicaties van de besproken uitgangspunten voor uw organisatie. Mocht u nader willen overleggen of heeft u een vraag, dan kunt u contact opnemen met uw accountmanager van Wolters Kluwer.