

North Sea Port Netherlands N.V.  
t.a.v. de heer G. Bommeljé  
Postbus 132  
4530 AC TERNEUZEN

Onderwerp	Zaaknummer	Behandeld door	Verzonden
Besluit Wet natuurbescherming verspreiden onderhoudsbaggerspecie Sloehavens, Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe.	123093	C.A. Polderdijk +31 6 25726576	

Middelburg, 31 mei 2022

Geachte heer Bommeljé,

Op 25 februari 2022 hebben wij van u een aanvraag ontvangen voor een vergunning op grond van artikel 2.7 lid 2 Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het verspreiden van onderhoudsbaggerspecie uit de Sloehavens in de verspreidingsvakken W13\_alt2, W13\_alt3 en het WID-vak, allen gelegen in het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe. De ontvangst van deze aanvraag is op 16 maart 2022 bevestigd. In deze brief maken wij onze beslissing op uw aanvraag bekend.

### **BESLUIT WET NATUURBESCHERMING ONDERDEEL GEBIEDSBESCHERMING MET ZAAKNUMMER 123093**

Wij besluiten:

- I. Aan u de aangevraagde vergunning op grond van artikel 2.7 lid 2 Wnb voor het verspreiden van onderhoudsbaggerspecie uit de Sloehavens in het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe, te verlenen.
- II. De vergunning geldig te laten zijn tot en met 31 december 2028.
- III. De voorschriften, zoals opgenomen in onderdeel 1 aan de vergunning te verbinden. *Zorgvuldig nakomen van deze voorschriften voorkomt dat we de vergunning op grond van artikel 5.4 lid 1 Wnb voortijdig intrekken of wijzigen.*
- IV. De volgende documenten deel uit te laten maken van de vergunning:
  - a. aanvraagformulier basismodule (ons kenmerk 86021446).
  - b. bijlagen bij de aanvraag zoals aangeleverd:
    - aanvraagformulier module 1B Gebiedsbescherming overige effecten kenmerk (ons kenmerk 86021686);
    - Passende beoordeling van ARCADIS "Verspreiden Baggerspecie uit de Sloehavens" (datum rapport 25 februari 2022);
    - Beschouwing Soortenbescherming Sloehavens (datum 25-02-2022);
    - Tekening North Sea Ports met locatie inclusief coördinaten Baggevakken en Verspreidingsvakken;
    - Brief van 29 maart 2022, wijziging termijn van BMD ADVIES (ons kenmerk 22.068.30040).

Leest u vooral onderdeel 1 zorgvuldig door; hierin staan de voorschriften die we aan de vergunning verbinden. De motivering van dit besluit vindt u in het onderdeel "Overwegingen".

De vergunning is gebaseerd op de aanvraag inclusief alle bijgevoegde stukken. De eventuele significante negatieve effecten op beschermde natuurwaarden zijn uitsluitend beoordeeld op het te vergunnen project, zoals dit in de aanvraag beschreven is. Het project dient dan ook te worden uitgevoerd conform de aanvraag, voor zover niet in tegenspraak met de in deze vergunning geformuleerde voorschriften. Misschien wilt of moet u tijdens de looptijd van de vergunning iets veranderen aan de uitvoering. Dat is mogelijk, op voorwaarde dat de verandering geen significante negatieve effecten heeft op de beschermde natuur. Neem altijd van tevoren contact met ons op als u iets aan de uitvoering wilt veranderen. Het kan namelijk zijn dat u dan een aangepaste vergunning nodig heeft. U kunt ons bereiken via het e-mailadres [natuurbeschermingswet@zeeland.nl](mailto:natuurbeschermingswet@zeeland.nl). Vermeld hierbij altijd het zaaknummer.

### **Zienswijze**

Gedurende de periode van terinzagelegging (van 6 april 2022 t/m 18 mei 2022) zijn alle belanghebbenden (inclusief vergunninghouder) in de gelegenheid gesteld om schriftelijk of mondeling een zienswijze met betrekking tot het ontwerpbesluit in te dienen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten,  
namens dezen,

mevr. mr. R.B. Jobse,  
Afdelingsmanager Personeel, Omgeving en Juridische Zaken

U wordt verzocht om in uw correspondentie steeds het zaaknummer te vermelden.

### **Rechtsmiddelen**

#### **Beroep**

Belanghebbenden kunnen schriftelijk beroep instellen tegen dit besluit bij de rechtbank Zeeland-West Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda.

In het beroepschrift neemt u ten minste op uw naam, uw adres, de datum, tegen welk besluit u beroep instelt (zo mogelijk een kopie meezenden) en waarom. Het beroepschrift dient te worden ondertekend. U moet het beroepschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop het besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de termijn kan ertoe leiden dat met uw beroep geen rekening wordt gehouden. Als u overweegt beroep in te stellen, kunt u een informatiefolder aanvragen op het telefoonnummer 0118-631000. U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/beleid-en-regelgeving/beroep-instellen>

Wij wijzen u erop dat het beroep niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

#### **Bijlagen:**

1. Ligging van de verspreidingslocaties.

## 1. VOORSCHRIFTEN

1. Het project dient strikt conform de vergunningaanvraag en de daarbij behorende bijlagen te worden uitgevoerd, voor zover niet in strijd met de voorschriften in deze vergunning.
2. Bodem- en water verontreinigende stoffen die ten gevolge van het vergunde project in aanraking komen met de bodem of het oppervlaktewater worden onverwijld opgeruimd en naar een erkende verwerker gebracht.
3. Er wordt geen geluidsapparatuur of geluid producerende apparatuur gebruikt, anders dan strikt noodzakelijk is (voor de uitvoering en in verband met communicatie of veiligheid).
4. Deze vergunning geldt uitsluitend voor het verspreiden van de onderhoudsbaggerspecie afkomstig uit de Sloehavens in de verspreidingsvakken W13\_alt2, W13\_alt3 en het WID-vak (zie bijlage 1).
5. Er wordt geen onderhoudsbaggerspecie verspreid die niet voldoet aan het Besluit bodemkwaliteit en de voorwaarden volgens het Handelingskader PFAS.
6. Het totale volume onderhoudsbaggerspecie wat in de verspreidingsvakken W13\_alt2, W13\_alt3 en het WID-vak te samen mag worden verspreid, bedraagt niet meer dan 1,75 miljoen m3 per jaar.
7. Jaarlijks wordt vóór 15 februari een overzicht gestuurd met daarin opgenomen: het aantal keren dat onderhoudsbaggerspecie verspreid is, de tijdstippen (data) waarbinnen verspreiding plaatsgevonden heeft en de verspreide volumes per verspreidingsvak van het voorgaande jaar. Het overzicht wordt verstuurd aan: [handhaving.groen@rud-zeeland.nl](mailto:handhaving.groen@rud-zeeland.nl) onder vermelding van het zaaknummer van deze vergunning.
8. De vergunninghouder stuurt daarnaast tweejaarlijks vóór 15 februari via het emailadres: [handhaving.groen@rud-zeeland.nl](mailto:handhaving.groen@rud-zeeland.nl) de rapportage van de voorgaande twee jaren van het waterbodemonderzoek in de Sloehavens met betrekking tot PFAS.
9. U dient minimaal twee weken voor aanvang van iedere keer dat met het verspreiden van onderhoudsbaggerspecie wordt begonnen dit te melden via het emailadres [handhaving.groen@rud-zeeland.nl](mailto:handhaving.groen@rud-zeeland.nl) onder vermelding van het zaaknummer van deze vergunning.
10. Uiterlijk 2 dagen nadat de werkzaamheden zijn beëindigd wordt dit gemeld op het hierboven genoemde e-mail adres onder vermelding van het zaaknummer van deze vergunning.

## 2. OVERWEGINGEN

### A. Weergave van de feiten

#### A1. Vergunningaanvraag

U heeft een aanvraag op grond van artikel 2.7 lid 2 Wnb, ingediend voor het verspreiden van onderhoudsbaggerspecie uit de Sloehavens in de verspreidingsvakken W13\_alt2, W13\_alt3 en het WID-vak (verder de verspreidingsvakken), in het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe (zie bijlage 1). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 123093.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Het onderhoudsbaggeren van de Sloehavens en het verspreiden van de onderhoudsbaggerspecie in het oorspronkelijk daarvoor bestemde verspreidingsvak (W13) in het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe is een activiteit die opgenomen is in het Natura 2000-beheerplan Deltawateren – deelplan Westerschelde & Saeftinghe als bestaand gebruik en daarmee een niet vergunning plichtige activiteit op grond van de Wet natuurbescherming.

Echter omdat uit een analyse in 2013 is gebleken dat het oorspronkelijk aangewezen stortvak (W13), zoals genoemd in het Natura 2000 beheerplan niet morfologisch toekomstbestendig was, is dit stortvak vanaf 2015 komen te vervallen en zijn er alternatieve (nieuwe) stortvakken in gebruik genomen. Omdat hierdoor een wijziging ontstond ten opzichte van het vermelde in het Natura 2000-beheerplan heeft North Sea Port Netherlands N.V. voor het verspreiden van de onderhoudsbaggerspecie uit de Sloehavens twee vergunningen aangevraagd. Daarbij gaat het om de volgende vergunningen op grond van de Natuurbeschermingswet:

- Vergunning bij besluit van 18 mei 2015 (kenmerk 15007118 / NB.15.002) voor de verspreidingsvakken W13\_alt 1 en W13\_alt2;
- Vergunning bij besluit van 23 maart 2016 (kenmerk 16005052 / NB.16.009) voor de verspreidingsvakken W13\_alt 2, W13\_alt3 en WID-vak.

De eerst genoemde vergunning was geldig t/m 12 februari 2022 en de laatst genoemde vergunning verliest zijn geldigheid op 7 juli 2022.

In de huidige aanvraag wordt vergunning op grond van de Wet natuurbescherming gevraagd voor het verspreiden van onderhoudsbagger uit de Sloehavens in de verspreidingsvakken W13\_alt2, W13\_alt3 en het WID-vak (verder de verspreidingsvakken), zoals afgebeeld op bijlage 1.

Het onderhoudsbaggeren van de zeehavens in het Sloegebied is jaarrond nodig om deze te allen tijde op diepte te houden en daardoor toegankelijk en bevaarbaar voor scheepvaart. Het is een langjarig voortgaande onderhoudsactiviteit. In de Sloehavens zal het onderhoudsbaggeren op verschillende manieren plaatsvinden: Door een sleehopperzuiger, door een kraanschip met splijtbak of door middel van waterinjectie. Bij een sleehopperzuiger en een kraanschip wordt de opgezogen of opgegraven bagger naar de verspreidingsvakken vervoerd per schip. Bij waterinjectie vindt het transport van de havens naar het verspreidingsvak plaats door middel van stroming. De werkzaamheden worden uitgebreider beschreven in de passende beoordeling.

#### A2. Vergunningplicht

Het is verboden om zonder vergunning van Gedeputeerde Staten (hierna: GS) projecten te realiseren die afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante negatieve effecten kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Het verspreiden van onderhoudsbaggerspecie uit de Sloehavens in de verspreidingsvakken vindt plaats in het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe.

Significante negatieve effecten van deze activiteit op de beschermde natuurwaarden zijn op voorhand niet uit te sluiten.

U gaat in de vergunningaanvraag in op de eventuele significante negatieve effecten van uw project op de beschermde natuurwaarden. Uw aanvraag betreft een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe en is niet opgenomen in een beheerplan.

GS houden bij het verlenen van de vergunning rekening met de gevolgen die het project kan hebben voor een Natura 2000-gebied, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor dat gebied. GS verlenen uitsluitend een vergunning, indien de zekerheid is verkregen dat het aangevraagde project geen significante negatieve effecten zal hebben op de instandhoudings-doelstellingen voor het gebied.

### **A3. Bevoegd gezag**

GS van de provincie waarin de aangevraagde handeling plaatsvindt, zijn op grond van artikel 1.3 lid 1 Wnb het bevoegde gezag om op de vergunningaanvraag te besluiten. De handelingen vinden geheel binnen de grenzen van de provincie Zeeland plaats. GS van Zeeland zijn daarom bevoegd om op uw aanvraag een besluit te nemen. Er zijn geen nadelige gevolgen op Natura 2000-gebieden buiten de provincie Zeeland, waardoor instemming van GS van andere provincies niet aan de orde is.

### **A4. Procedure**

Op deze procedure is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) toegepast.

Alle belanghebbenden hebben de mogelijkheid gehad op het ontwerpbesluit hun zienswijze kenbaar te maken. Het ontwerpbesluit heeft van 6 april 2022 t/m 18 mei 2022 ter inzage gelegen bij de Provincie Zeeland, Abdij 6 in Middelburg. Tevens heeft publicatie van het ontwerpbesluit plaatsgevonden via <http://www.zeeland.nl/publicaties-en-bekendmakingen/provinciaal-blad-en-bekendmakingen> en op <http://www.overheid.nl>.

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen ingediend.

Tegen dit besluit staat beroep open zoals in het besluit onder "rechtsmiddelen" is aangegeven. De kennisgeving van het definitieve besluit kan eveneens worden geraadpleegd via de bovengenoemde media.

## **B. Toetsing**

### **B1 Beoordeling en toetsingskader**

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 1.10 en 2.7 tot en met 2.9 onderdeel Gebiedsbescherming van de Wnb en het provinciale beleid voor wat betreft Natura 2000-gebieden.

Voor ieder project zoals bedoeld in artikel 2.7 lid 2 Wnb dat niet is vrijgesteld van de vergunningplicht, moet het bevoegd gezag beoordelen of vergunning kan worden verleend op grond van artikel 2.7 lid 3 Wnb.

### **B2. Algemene doelen en kernopgaven Natura 2000**

In de aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zijn instandhoudingsdoelstellingen opgenomen die een specifieke uitwerking van de algemene doelen en kernopgaven per Natura 2000-gebied vormen. De mogelijke significante negatieve effecten van het te vergunnen project op die instandhoudingsdoelstellingen zijn beoordeeld. Die beoordeling is de kern van deze vergunning.

### **B3. Beoordeling van effecten op instandhoudingsdoelstellingen en overige aspecten**

De beoordeling van de aanvraag beperkt zich hoofdzakelijk tot de effecten van het project op habitattypen, habitatsoorten, aangewezen broedvogels en aangewezen niet-broedvogels in de Natura 2000-gebieden Vlakte van de Raan en Westerschelde & Saeftinghe en het provinciaal beleid voor wat betreft Natura 2000-gebieden. Gelet op de aard van het project en de afstand ten opzichte van andere Natura 2000-gebieden, zijn significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van andere Natura 2000-gebieden uitgesloten.

Een toets in verband met de soortenbescherming van hoofdstuk 3 van de Wnb maakt deel uit van de passende beoordeling. Hieruit blijkt dat de aangevraagde activiteiten, wanneer de beschreven werkwijze wordt gevolgd, niet leidt tot het overtreden van de verbodsbepalingen uit de artikelen 3.1, 3.5 of 3.10 Wnb.

### **Beoordeling van effecten op het Natura 2000-gebied Vlake van de Raan**

Vanwege de grote afstand tot de verspreidingsvakken zijn effecten als gevolg van verstoring, lokale bedekking van de bodem, veranderingen in de morfologie in het Natura 2000-gebied Vlake van de Raan niet aan de orde. Zoals blijkt uit de modelstudie in de passende beoordeling kan als gevolg van het verspreiden van baggerspecie wel vertroebeling van de waterkolom ontstaan tot in het Natura 2000-gebied Vlake van de Raan. vertroebeling heeft een effect op de primaire productie. Primaire productie maakt onderdeel uit van de kwaliteitskenmerken van het habitatype Permanent overstromde zandbanken (H110B) wat in het Natura 2000-gebied Vlake van de Raan voorkomt. Het gebied is verder onder meer aangewezen voor enkele zeezoogdiersoorten (bruinvissen en zeehonden) en enkele vissoorten (niet voor vogels). Door vertroebeling kan de lichtindringing in het water afnemen en daarmee kan de primaire productie (via fotosynthese) door algen afnemen. Lagere lichtinval kan zorgen voor een verminderde primaire productie en hierdoor een lager voedselaanbod en een lagere algenbiomassa. Primaire productie speelt een grote rol in het ecosysteem, omdat hierdoor voedsel beschikbaar komt voor hogere trofische niveaus. Effecten op de primaire productie kunnen daarmee van grote invloed zijn op alle overige soorten in het ecosysteem.

Het effect van vertroebeling door het verspreiden van onderhoudsbagger is door middel van modelsimulatie in beeld gebracht. Uit de modelsimulatie blijkt dat vertroebeling in het Natura 2000-gebied Vlake van de Raan slechts kort na het verspreiden van de onderhoudsbagger in zeer beperkte mate en over een zeer geringe oppervlakte een rol speelt.

Gezien het bovenstaande achten wij de negatieve effecten op het habitatype Permanent overstromde zandbanken (H110B) in het Natura 2000-gebied Vlake van de Raan als gevolg van het verspreiden van onderhoudsbagger uit de Sloehaven in de verspreidingsvakken in het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe verwaarloosbaar klein en zeker niet significant.

### **Beoordeling van effecten op het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe**

#### **PFAS**

De kwaliteit van het te baggeren materiaal in de Sloehaven wordt voorafgaand aan de bagger- en verspreidingswerkzaamheden onderzocht op een pakket aan parameters in overeenstemming met het Besluit Bodemkwaliteit en de laatste jaren ook op PFAS, overeenkomstig het Handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie (hierna: Handelingskader PFAS). Daarmee is het Besluit bodemkwaliteit het slot op de deur om te voorkomen dat materiaal wordt verspreid in de Westerschelde wat niet voldoet aan de normen van het Handelingskader PFAS.

Uit de diverse onderzoeksresultaten van voorbije jaren is gebleken dat er geen relatie is tussen de aangetroffen PFAS concentraties in baggerspecie van de Sloehaven en eventuele puntbronvervuilingen. Omdat er geen verontreiniging aan het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe wordt toegevoegd, is er geen verslechtering van de kwaliteit van het gebied als gevolg van de aangevraagde activiteit. Daarmee wordt in relatie tot de Wet natuurbescherming significante effecten op de instandhoudingsdoelen uitgesloten.

Gezien de recente ontwikkelingen rondom vervuiling met PFAS van de Westerschelde, verbind wij aan deze vergunning (voorschrift 8) de verplichting tot het tweejaarlijks vóór 15 februari toezenden van de rapportage van de voorgaande twee jaren van het waterbodemonderzoek in de Sloehavens dat in het kader van het Besluit bodemkwaliteit en het Handelingskader PFAS wordt uitgevoerd. Dit om de zekerheid te verkrijgen dat de vergunde activiteiten geen bijdrage vanuit puntbronnen leveren aan verspreiding van PFAS in de Westerschelde.

### **Beoordeling van effecten op habitattypen door stikstofdepositie**

Met behulp van AERIUS Calculator 2021 is een berekening opgesteld waaruit blijkt dat North Sea Port in de beoogde situatie (verlenging van de vergunning met rekenjaar 2022) stikstofdepositie veroorzaakt op verschillende Natura 2000-gebieden. Naar aanleiding daarvan is een verschilberekening (kenmerk: S3D21LBwALQz d.d. 27-01-2022) opgesteld om in beeld te brengen of de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden toeneemt ten opzichte van de referentiesituatie. Als referentiesituatie wordt de huidige vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998, nu geldend als Wnb-vergunning, d.d. 18-5-2015 gebruikt, met rekenjaar 2019. Dit is de juiste referentiesituatie op grond van artikel 1 onder j van de provinciale Beleidsregels salderen, versie d.d. 7 juli 2021. Uit deze verschilberekening wordt een hoogste verschil van 0,00 mol/ha/jaar berekend waarmee blijkt dat de stikstofdepositie niet toeneemt ten opzichte van de referentiesituatie. In de beoogde situatie neemt ten opzichte van de referentiesituatie, de stikstofemissie en de stikstofdepositie zelfs af. De onderbouwing en de berekeningen zijn bijgevoegd bij de Passende Beoordeling, als onderdeel van de aanvraag.

De beoogde activiteiten van North Sea Port zijn daarmee op het gebied van stikstofdepositie niet vergunningplichtig in het kader van de Wet natuurbescherming.

### **Beoordeling van effecten op habitattypen**

De verspreidingsvakken bevinden zich in het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe (zie bijlage 1). Ter plaatse van de verspreidingsvakken komt het habitatype Estuarium (H1130) voor. Mogelijke negatieve effecten door het verspreiden van de onderhoudsbaggerspecie kunnen optreden tot in de zone waar het habitatype Estuarium (H1130) overgaat in het habitatype Permanent overstroomde zandbanken (H110B), ongeveer westelijk van de "lijn" Vlissingen-Breskens.

In de verspreidingsvakken wordt de bodem bedekt door de verspreide baggerspecie. Dit vindt met name plaats door zandhoudend materiaal. Maar ook het meer slibhoudend materiaal kan het eventuele aanwezige bodemleven op de verspreidingslocaties bederven. Het gebied waar de onderhoudsbaggerspecie uit de Sloehavens terecht komt wordt gerekend tot de hoogdynamische gebieden van de Westerschelde. De stroomsnelheden zijn er hoog en het sedimenttransport en de verplaatsing van de bodemvormen is er groot. Daarmee zijn op de verspreidingslocaties de omstandigheden van nature minder geschikt voor bodemleven. Rijk bodemleven wordt aangetroffen in laagdynamische gebieden, waar de stroomsnelheden lager en het sedimenttransport kleiner zijn en geen bodemvormen worden aangetroffen. Daarvan is ter plaatse van de verspreidingsvakken of in de directe omgeving geen sprake. Omdat de hoogdynamische gebieden ter plaatse van de verspreidingsvakken van nature al minder geschikt zijn voor bodemleven, heeft het verspreiden van de baggerspecie geen invloed op de kwaliteit van het habitat waar de bedekking plaatsvindt.

Uit de passende beoordeling blijkt dat door het aanpassingsvermogen van habitattypische soorten waaronder filterfeeders en vissen, negatieve effecten door vertroebeling van de waterkolom op deze soorten kunnen worden uitgesloten. Op een beperkt deel van de intergetijdengebieden in de Westerschelde kan de bodembedekking (sedimentatie) leiden tot tijdelijke effecten op habitattypische soorten zoals bodemdieren. Het effect op bodemdieren is tijdelijk en beperkt. In de Westerschelde kan er onder natuurlijke omstandigheden sprake zijn van hoge en variabele mate van sedimentatie op schorhabitattypen. Het effect van mogelijke extra sedimentatie op schorren als gevolg van het verspreiden van de baggerspecie is zeer beperkt.

Als gevolg van het verspreiden van baggerspecie kan vertroebeling van de waterkolom ontstaan tot soms een tiental kilometers stroomopwaarts en -afwaarts. vertroebeling heeft een effect op de primaire productie. Primaire productie maakt onderdeel uit van de kwaliteitskenmerken van het habitatype Permanent overstroomde zandbanken (H110B) en het habitatype Estuarium (H1130). Primaire productie vindt plaats van maart/april tot september/oktober, afhankelijk van de weersomstandigheden onder invloed van licht en nutriënten. Lagere lichtinval kan zorgen voor een verminderde primaire productie en hierdoor een lager voedselaanbod en een lagere algenbiomassa. Primaire productie speelt een grote rol in het ecosysteem, omdat hierdoor voedsel beschikbaar komt voor hogere trofische

niveaus. Effecten op de primaire productie kunnen daarmee van grote invloed zijn op alle overige soorten in het ecosysteem.

In de huidige situatie wordt onderhoudsbagger uit de Sloehavens ook al verspreid op deze locaties in de Westerschelde. Het gaat dan ook om voortzetting van een bestaande activiteit, waarbij de mogelijke effecten niet verschillen ten opzichte van de eerder vergunde periode.

Het effect van vertroebeling door het verspreiden van onderhoudsbagger is door middel van modelsimulatie in beeld gebracht. Hieruit blijkt dat het verspreiden van de onderhoudsbagger uit de Sloehaven in de verspreidingsvakken tijdelijk en lokaal leidt (gedurende ongeveer twee getijperiodes en enkele km rond de vakken) tot een sterke toename van de troebelheid. Vanwege het beperkte ruimtelijk en temporele effect van de tijdelijk sterke verhoging van de zwevend stofgehalten is sprake van een beperkt effect op de primaire productie.

### **Conclusie van effecten op habitattypen**

Door het verspreiden van onderhoudsbagger uit de Sloehavens in de verspreidingsvakken treden door lokale bodembedekking en vertroebeling effecten op (de kwaliteit) van de habitattypen Permanent overstroomde zandbanken (H110B) en het habitatype Estuarium (H1130) op. Deze effecten zijn echter beperkt in ruimte en in tijd. Daarnaast gaat het om voortzetting van een bestaande activiteit, waarbij de mogelijke effecten niet verschillen ten opzichte van de eerder vergunde periode.

De mogelijke negatieve effecten door bodembedekking en vertroebeling op habitattypen en habitattypische soorten achten wij zeer gering, niet significant en aanvaardbaar.

### **Beoordeling van effecten op habitatoorten**

Door het verspreiden van de onderhoudsbagerspecie uit de Sloehaven in de verspreidingsvakken in de Westerschelde kan de waterkolom vertroebelen waardoor er effecten kunnen optreden op aangewezen habitatoorten, zeehonden, zeeprk, rivierprk, fint en bruinvis. Ook kunnen mogelijk negatieve effecten door onderwatergeluid op migrerende en foeragerende habitatoorten, optreden. Verstoring door de werkzaamheden van zeehonden, door bijvoorbeeld, beweging of geluid op de vaste rust- of zoogplaatsen treden niet op, omdat deze buiten het beïnvloedingsgebied van de werkzaamheden zijn gelegen.

De vertroebeling is slechts plaatselijk en tijdelijk en zal op aangewezen vissoorten door de ruime uitwijkmogelijkheden daardoor weinig effect hebben. Verstoring van het natuurlijk zwem- en foeragegedrag op beschermde vissoorten, zoals de zeeprk, rivierprk en de fint zullen door het verspreiden van de onderhoudsbagger in de alternatieve stortvakken dan ook niet ontstaan. Het belangrijkste voor het behoud van de vissoorten is behoud van de paaipplaatsen. Geen van de soorten gebruikt het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saefthinghe als paaipplaats. De populatie is afhankelijk van de ontwikkelingen bovenstrooms in Vlaanderen. Voor de zeeprk en rivierprk is het met name van belang dat de doortrekmogelijkheden niet worden belemmerd. Dit is door het verspreiden van de onderhoudsbagerspecie niet het geval.

Zeehonden en bruinvissen zijn geen zichtjagers en zullen niet direct een effect ondervinden door een hogere troebelheid. Indirect kunnen ze gehinderd worden door een vermindering van prooidieren, maar omdat er in de nieuwe situatie nauwelijks veranderingen optreden ten opzichte van de bestaande situatie zal dit geen effect hebben. (Significant) negatieve effecten op zeehonden, zeeprk, rivierprk, fint en bruinvis als gevolg van vertroebeling zijn dan ook uitgesloten.

In de huidige situatie is er al een aanzienlijke mate van verstoring door onderwatergeluid van scheepvaartverkeer in het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saefthinghe. De hoofdvaargeul is zeer kort (deels op) de verspreidingsvakken gelegen. Voor zover foeragerende of migrerende habitatoorten hinder ondervinden van de verspreidingswerkzaamheden, zijn er ruime alternatieve foerageer- en migreer- mogelijkheden buiten het door de werkzaamheden beïnvloede gebied. Concluderend beoordelen wij de mogelijke effecten door de werkzaamheden op zeehonden, bruinvissen en finten als beperkt in ruimte en tijd. Mede door de ruime uitwijkmogelijkheden voor migrerende of foeragerende habitatoorten buiten het door

de werkzaamheden verstoorte beïnvloede gebied, zijn significant negatieve effecten met zekerheid uit te sluiten.

### **Beoordeling van effecten op broedvogels**

Door het verspreiden van de onderhoudsbaggerspecie uit de Sloehavens in de verspreidingsvakken kunnen mogelijk negatieve effecten door vertroebeling van de waterkolom op broedvogels die op het zicht jagen, optreden. Daarbij gaat het dan mogelijk om broedvogelsoorten als de grote stern, de visdief en de dwergstern.

De belangrijkste broedgebieden van de grote stern, dwergstern en de visdief in de Westerschelde zijn op de Hooge Platen gelegen (visdief ook Nummer Eén en Terneuzen en dwergstern ook bij Hoofdplaat). Ze broeden globaal tussen mei en half augustus (grote stern van april-juli). Hun jongen kunnen na uitkomst binnen ongeveer vier weken vliegen, maar blijven daarna nog een periode (gedeeltelijk) afhankelijk van hun ouders. Globaal vertrekken ze in de maand september met hun jongen weer naar de overwinteringsgebieden. De actieradius waarbinnen vanaf de broedplaatsen gevoerageerd wordt verschilt per soort. De dwergstern foerageert het dichtst bij het nest (maximaal 3 km), terwijl de grote stern een actieradius heeft van maximaal 40 km. De visdief zit daar tussen met een actieradius van maximaal 10 km.

Uit de modelsimulatie in de passende beoordeling blijkt dat tijdens het verspreiden van de onderhoudsbaggerspecie, vertroebeling in de waterkolom plaats vindt over een zeer beperkt areaal potentieel foerageergebied. Slechts kort na het verspreiden van de onderhoudsbagger laat het model troebele pluimen zien. Het negatief effect op sternen en visdieven door een hogere troebelheid zal beperkt zijn aangezien de troebele pluimen slechts tijdelijk aanwezig zijn en niet het gehele foerageergebied van deze soorten beslaan. Op een relatief slechts klein gedeelte van de foerageergebieden kan het vangstsucces tijdelijk iets afnemen. Omdat er voldoende areaal foerageergebied beschikbaar en bereikbaar blijft waar het vangstsucces gelijk blijft, is het effect echter gering. Daarnaast treden voor wat betreft de effecten van vertroebeling geen veranderingen op ten opzichte van de huidige (vergunde) situatie.

Door het verspreiden van de onderhoudsbagger uit de Sloehavens in de verspreidingsvakken kan visuele verstoring of verstoring door licht of geluid van kwalificerende broedvogels optreden. Voor vogels is de verstoringgevoeligheid soort specifiek en variabel per periode. Door (Jongbloed & Tanis 2011) is afgeleid dat voor broedvogels en de meeste vogelsoorten op groot open water een verstoringafstand van 500 meter voldoende beschermd is tegen verstoring door diverse varende objecten op het water en bij de waterkant.

De afstand van de verspreidingsvakken tot het belangrijkste foerageer- broed- en ruigebieden voor vogels (Hooge Platen) is op dermate grote afstand van de activiteiten gelegen dat daar geen negatieve effecten van verstoring optreden. Ook het dichtbijgelegen kwetsbare broed- en rustgebied, het Rammekensschor, is buiten de verstoringafstand van 500 meter gelegen. Verstoring door lichtbronnen treedt niet op omdat de activiteiten niet in donker plaatsvinden.

Gelet op het bovenstaande kunnen concluderen wij dat er geen (significant) negatieve effecten optreden op kwalificerende broedvogels door het verspreiden van de onderhoudsbaggerspecie uit de Sloehavens in de verspreidingsvakken in het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe.

### **Beoordeling van effecten op niet-broedvogels**

Door het verspreiden van de onderhoudsbaggerspecie uit de Sloehavens in de verspreidingsvakken kan visuele verstoring of verstoring door licht of geluid van kwalificerende niet-broedvogels optreden. Ook kunnen mogelijk negatieve effecten door vertroebeling van de waterkolom op zichtjagers als fuut en middelste zaagbek optreden.

Tijdens het water injectie baggeren zijn wel enkele laagdynamisch litoraal gebieden binnen de verstoringafstand van 500 meter gelegen, waardoor enkele foeragerende niet-broedvogels verstoord zouden kunnen worden. Als er verstoring optreedt, is deze van tijdelijke aard (voor de duur van de werkzaamheden), vogels kunnen om te foerageren uitwijken tot buiten de verstoringafstand. Het gaat in totaal om een geringe oppervlakte en om een foerageergebied

van geringe betekenis. Bovendien zijn vogels die hier foerageren reeds gewend aan de havenactiviteiten.

De fuut en middelste zaagbek zijn beide ook zichtjagers. De fuut komt in de Westerschelde met name in de Sloehaven en de Braakmanhaven voor, welke buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saefthinghe zijn gelegen. De middelste zaagbek komt alleen in de wintermaanden voor, waarbij het zwaartepunt van de populatie in de Braakmanhaven gevonden wordt. De dynamiek in deze beschutte haven is veel lager dan in de Westerschelde, waardoor ook de invloed van vertroebeling veel beperkter is. Uit een eerdere studie waarbij de verspreiding van 1,3 miljoen m<sup>3</sup> specie in stortvak W13 is bepaald (ARCADIS, 2009), is gebleken dat de Sloehaven en Braakmanhaven bij het verspreiden van zo'n grote hoeveelheid baggerspecie geschikt blijven als foerageergebied voor fuut en middelste zaagbek.

De Sloehaven blijft geschikt foerageergebied voor fuut en middelste zaagbek. Ten opzichte van de bestaande situatie treden er geen veranderingen in de vertroebeling van de waterkolom en daarmee ook niet in de foerageermogelijkheden van Natura 2000 niet-broedvogels op.

Gezien de aard van de activiteiten, de betrekkelijke grote afstand tot het (laagdynamische) foerageergebied, de uitwijkmogelijkheden en de blijvende geschiktheid als foerageergebied voor zichtjagers, zijn (significant) negatieve effecten op kwalificerende niet-broedvogels door visuele verstoring, vertroebeling of verstoring door licht en geluid, uitgesloten.

### **Cumulatie**

Bij vergunningverlening voor een project dient een beoordeling plaats te vinden van de cumulatieve gevolgen, indien het project afzonderlijk of in combinatie met andere projecten significante negatieve effecten kan hebben voor het desbetreffende Natura 2000-gebied. Een vergunning kan alleen verleend worden als het project afzonderlijk of in combinatie met andere projecten geen significante negatieve effecten heeft. In de passende beoordeling is een cumulatietoets uitgevoerd met projecten waarbij ook mogelijke negatieve effecten kunnen optreden door vertroebeling. Het gaat daarbij om andere baggerprojecten of onderhoudsbaggerwerkzaamheden die ook in het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saefthinghe plaatsvinden. Het verspreiden van onderhoudsbagger uit de havens in de Westerschelde is een activiteit die al sinds de aanleg van de havens plaatsvindt, waardoor in meer of mindere mate een achtergrondconcentratie is ontstaan.

Uit de cumulatietoets blijkt dat er in cumulatie met andere projecten mogelijk sprake kan zijn van een zeer geringe verandering van de concentratie in de slibwolk die door het verspreiden van de onderhoudsbaggerspecie uit de Sloehavens wordt veroorzaakt (maximaal 0,5 mg/l). Dit kan zowel een toe- als een afname zijn. Cumulatieve effecten door de beperkte en lokale toename van toegevoegde concentraties slib in het bovenste deel van de waterkolom zijn als gevolg van verspreiden van baggermateriaal in het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saefthinghe daarom uit te sluiten.

### **Beoordeling ten aanzien van het provinciaal beleid voor wat betreft Natura 2000-gebieden**

Het aangevraagde project wordt zodanig uitgevoerd dat er geen significante aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken of waarden van de Zeeuwse beschermde natuur en onvermijdelijke verstoringen zo klein mogelijk worden gehouden. Naar ons oordeel is er geen strijdigheid met het Omgevingsplan Zeeland 2018 of met de Beleidsnota Natuurwetgeving.

### **C. Zienswijze(n)**

Belanghebbenden hebben van 6 april 2022 tot en met 18 mei 2022 de mogelijkheid gehad om op het ontwerpbesluit hun zienswijze kenbaar te maken.

Op het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen binnengekomen zodat wij het besluit inhoudelijk ongewijzigd hebben vastgesteld.

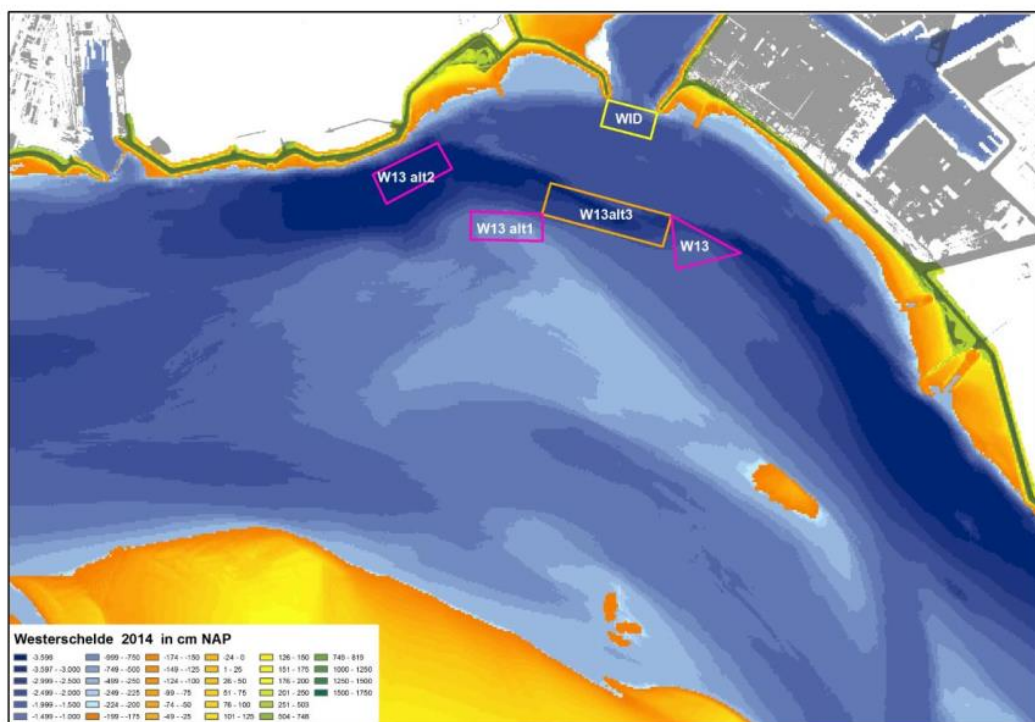
## **D. Conclusies**

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat met het uitvoeren van het aangevraagde project geen aantasting plaatsvindt van de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden Vlake van de Raan en Westerschelde & Saeftinghe. Evenmin leveren de voorgenomen activiteiten strijdigheid op met de overige genoemde wetsartikelen of het provinciaal beleid voor wat betreft Natura 2000-gebieden. Wij zijn op grond van bovenstaande overwegingen van mening dat de gevraagde vergunning onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) verleend kan worden.

## **E. Overige wet- en regelgeving**

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb, hoofdstuk 2 Natura 2000-gebieden en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. Mogelijk zijn er voor de activiteiten waarop de aanvraag betrekking heeft nog andere bepalingen van toepassing. Wij wijzen u erop dat het kan zijn dat voor het uitvoeren van uw activiteit alsnog een vergunning en/of ontheffing en/of melding op grond van andere hoofdstukken van de Wnb, dan wel op grond van andere wet- en regelgeving vereist kan zijn. Houd er rekening mee dat het bovenstaande niet wegneemt dat u altijd moet voldoen aan de zorgplicht, zoals verwoord in artikel 1.11 Wnb.

## BIJLAGE 1.



Figuur 1: Locaties van de diverse verspreidingsvakken bij de Sloehaven (bodem 2014).

Voor deze vergunning zijn de verspreidingsvakken W13\_alt 2, W13\_alt3 en het WID vak relevant.