

Toelichting inzake Vrijwillige transparantie beheer en onderhoud De Wegenkaart Ontheffingen RDW V2

De afdeling Ontheffingen geeft o.a. invulling aan de wettelijke taak van de RDW op het gebied van het verlenen van ontheffingen voor exceptioneel transport. Ontheffingen gebruikt hiervoor een IT-landschap met zelfbouw- en koopelementen. De zelfbouwelementen zijn gericht op registratie en integratie, de koopelementen vooral op de geo-onderdelen. Daarbij gaat om het om in samenhang gebruikte kaartinformatie, kaartlagen en door wegbeheerders en andere bronnen aangeleverde aanvullende informatie, vaststellen van een toegestane route voor een exceptioneel transport, tekstueel en grafisch weergegeven, met een gebruikersinterface en diverse koppelingen naar andere systemen.

In 2015 is een project gestart om het hele IT-landschap van Ontheffingen gefaseerd te innoveren. Hieraan verbonden was een Europese aanbesteding om een innovatief geo-systeem in te kopen.

De opdracht is gegund aan ARS Traffic & Transport Technology (ARS). De overeenkomst is reeds in 2020 verlengd middels een publicatiebrief. De huidige einddatum van het contract met ARS is 18-12-2025. De reden voor een nieuwe verlenging is tweeledig:

1. De huidige oplossing (interne naamgeving bij de RDW: DWO) is een Nederlandse verbijzondering van een Engels standaardproduct van ARS. De architectuur daarvan is gesloten en vormt een samenhangend geheel. Het intellectuele eigendom hiervan ligt bij ARS.

De kernfunctionaliteit die RDW voor ogen heeft bij de DWO, is en blijft: Aanvragers dienen voor een ontheffing een route te kunnen berekenen, gegeven een vertrekpunt en een bestemming. Het routealgoritme dient daarbij rekening te houden met een scala van infrastructurele beperkingen en andere aspecten die voor de route relevant zijn, gegeven de massa en afmetingen van het beoogde voertuig met lading. Het bepalen van een route is slechts één stap in een groter proces dat op de afdeling Ontheffingen van RDW wordt uitgevoerd. De functionaliteiten die voor de overige stappen in dit proces nodig zijn, dienen niet geleverd te worden door de DWO, maar worden verzorgd door RDW-applicaties in het omliggende applicatielandschap.

De RDW is zich al geruime tijd aan het oriënteren op ontwikkelingen in het geo-domein die voor de ontheffingsverlening relevant zijn. Ook zijn er uitgangspunten voor wat betreft de openheid van de DWO, zoals het kunnen beschikken over de data, en het integreren van de DWO in de hele keten. De uitdaging die de RDW

daarbij zag rond de DWO, was dat er qua informatiebronnen, de samenstelling daarvan tot een voor ontheffingsverlening relevant geheel en het daarmee kunnen routeren van exceptionele transporten, tevergeefs gezocht werd naar een volledige vervanging van de oplossing voor het routeren, waarbij kan worden aangesloten op de overige procesondersteunende systemen. Belangrijk hierbij is dat Ontheffingen, mede gelet op het wettelijke takenpakket, niet als systeemintegrator van verschillende geo-deeloplossingen kan gaan fungeren, maar feitelijk een dienst uit de markt, of van aanbieders binnen de overheid, wil betrekken, die de gevraagde functionaliteit aan de RDW levert.

De RDW achtte daarom het in de markt zetten van een uitvraag voor nieuwe functionaliteit op dat moment niet doelmatig ten opzichte van continueren van de huidige oplossing, mede gelet op de nog niet-coherente ontwikkelingen in de markt, vanuit de RDW-behoefte gezien. Ook kende en kent de oplossing van ARS diverse koppelvlakken met andere onderdelen in het IT-landschap, die lastig aan te passen zijn in het licht van nog onduidelijke ontwikkelingen.

Inmiddels heeft de RDW het traject van de voorbereiding van de aanbesteding in gang gezet. Er is een brede informele marktverkenning uitgevoerd en momenteel loopt een gestructureerde, openbare marktconsultatie met specifieke vragen, om zo de (on)mogelijkheden om te voorzien in de behoefte van de RDW concreet in beeld te krijgen.

De verwachting is dat de volledige voorbereiding, aanbesteding en implementatie minimaal 2 jaren in beslag zullen nemen. De RDW dient intussen de continuïteit te borgen van de primaire wettelijke taken die door Ontheffingen worden uitgevoerd. Daarom beoogt de RDW het contract met ARS te verlengen, om deze periode te kunnen overbruggen.

2. De RDW heeft de afgelopen jaren verschillende trajecten omtrent de implementatie van nieuwe (wettelijke) taken moeten verwerken die gerelateerd zijn aan de ontheffingsverlening. Het ging om Eén Loket Ontheffingen (voor o.a. landbouwvoertuigen) en Zero Emission. Er was hierbij grote onzekerheid over de exacte uitvoering en een hoge urgentie in relatie tot de datum van inwerkingtreding van de nieuwe (wettelijke) taken. In dit verband was er geen ruimte voor het aangaan van risico's, zoals het op de schop nemen van het geo-domein met bijbehorende IT-middelen. Wel was er ruimte voor verkenning, zoals geschetst bij reden 1.

Gelet op het bovenstaande beoogt de RDW het contract met ARS te verlengen voor de duur van 2 jaren.