



verslag

Omschrijving: **Marktverkenningsgesprekken Conserveren
Oosterscheldering (31203739)**

Datum: **Maart 2025**

Datum
14 april 2025

Inleiding

Rijkswaterstaat hecht grote waarde aan de input van marktpartijen en wil deze in een vroegtijdig stadium actief betrekken, voordat een voorgenomen aanbesteding van start gaat. De marktverkenningsgesprekken zijn gehouden met 8 marktpartijen ten behoeve van een geplande aanbesteding conserveren Oosterscheldekering. Een standaard agenda met toelichting van de werkzaamheden conserveren Oosterscheldekering en een vragenlijst is voorafgaande aan de gesprekken opgesteld. Met elk marktpartij is hetzelfde proces doorlopen en aan elk marktpartij zijn dezelfde vragen gesteld.

Dit samenvattend verslag is opgesteld door de betrokken inkoopadviseur bij het project conserveren Oosterscheldekering, nadat alle 8 marktverkenningsgesprekken gevoerd zijn. Dit verslag wordt opgenomen in de aanbesteding van conserveren. In het verslag zijn de belangrijkste kernpunten van de marktverkenning opgenomen. Dit verslag is ook gestuurd aan alle deelnemende marktpartijen van de marktverkenningsgesprekken.

Voor dat een marktverkenningsgesprek is gestart, is elk partij uitdrukkelijk gewezen op het volgende:

- Vrijblijvend gesprek waar geen rechten aan kunnen worden ontleend.
- Dit marktverkenningsgesprek is vrijblijvend en er staat geen vergoeding tegenover.
- Van elk gesprek wordt een verslag gemaakt voor intern gebruik en een samenvattend verslag wordt gepubliceerd bij de aanbesteding (van conserveren).

Voorwaarden van de marktverkenningsgesprekken

De marktverkenningsgesprekken zijn gehouden onder de volgende voorwaarden:

- Vrijblijvende karakter, kan er geen rechten aan ontleend worden aan enige informatie verstrekt tijdens de marktverkenningssprek.
- De deelname is geheel vrijwillig en vrijblijvend.
- Er werden geen vergoedingen gegeven.
- Geen voorkeursposities of uitsluitingsgronden door deelname aan de marktverkenningssprekken.

**Rijkswaterstaat
Programma's, Projecten
en Onderhoud**

Datum
14 april 2025

Doel

Vroegtijdig informatie ophalen uit de markt om de volgende redenen:

- Is de opdracht haalbaar en zijn de gestelde randvoorwaarden realistisch?
- Kan de markt voldoen aan gestelde eisen?
- Welke normen en eisen zijn relevant?
- Is de planning haalbaar?
- Welke mogelijkheden en uitdagingen zien marktpartijen?
- De uitvraag laten aansluiten op de mogelijkheden van de markt.
- Is er voldoende interesse en capaciteit in de markt voor de opdracht?

Markt en deelnemende partijen

Met 8 marktpartijen uit de conserveringssector zijn de marktverkenningssprekken gehouden.

Samenvatting – rode draden

Uit de 8 marktverkenningssprekken die in maart 2025 zijn gehouden, zijn de volgende rode draden opgehaald:

Algemene informatie marktpartijen

De omzet van de deelnemende marktpartijen variëren van 7 tot 100 miljoen euro per jaar, de meesten bedrijven hebben een omzet van 20 tot 55 miljoen euro. Qua personeelsomvang loopt uiteen van 25 tot 1000 FTE's, inclusief seizoensgebonden fluctuaties.

Ervaring met UAV-GC

Alle marktpartijen hebben ervaring met UAV-GC contracten.

Capaciteit

7 partijen hebben capaciteit en 1 heeft op het moment van de gehouden marktverkenningssprek niet de capaciteit.

Vorbereidingstijd

De meeste partijen hebben 1 jaar voorbereidingstijd nodig, hoewel een half jaar soms mogelijk is. Dit is afhankelijk van factoren zoals hulpconstructies en de capaciteit van marktpartijen.

Interesse in de opdracht

De meeste partijen lijken zich te willen inschrijven voor het project conserveren Oosterscheldekering, afhankelijk van bepaalde voorwaarden. De marktsituatie en andere aanbestedingen spelen een rol in de besluitvorming, net als het risicoprofiel van het project. Bij een hoog risicoprofiel kiezen sommige organisaties ervoor niet deel te nemen. Daarnaast zijn strategische keuzes zoals

het behouden van bestaande omvang en omzet of het aangaan van samenwerkingen, bepalend voor hun deelname.

**Rijkswaterstaat
Programma's, Projecten
en Onderhoud**

Mogelijke belemmeringen

Partijen noemen diverse mogelijke belemmeringen voor deelname aan de aanbesteding. Belangrijke punten zijn:

Datum
14 april 2025

- Geschiktheidseisen en ervaringseisen: Er wordt benadrukt dat passende criteria cruciaal zijn om relevante partijen niet uit te sluiten, bijvoorbeeld door eisen die buiten hun expertisegebied vallen zoals werken aan bruggen of Rijkswaterstaat projecten.
- Marktsituatie en capaciteit: Besluitvorming hangt af van de huidige marktdynamiek en beschikbare capaciteit binnen de organisatie.
- Onbekendheid met Oosterscheldekering (OSK): Een gebrek aan ervaring met werken op de Oosterscheldekering (OSK) wordt genoemd, hoewel dit risico te mitigeren is door samenwerking met ervaren partijen.
- Risicoprofiel: Risicoverdeling is een belangrijk punt. Bij een hoog risicoprofiel overwegen sommige partijen niet deel te nemen.

Verplichte inspectie

De meeste partijen staan positief tegenover de verplichting om de objecten te inspecteren tijdens de aanbestedingsfase, omdat dit later discussie over de kwaliteit van conservering kan voorkomen. Het is echter essentieel dat duidelijke eisen worden gesteld aan de inspectie en de deskundigheid van de uitvoerder. Kosteninschattingen variëren sterk van € 50.000 tot € 100.000, afhankelijk van de duur en methodiek. Het inspectiewerk wordt geschat op 14 dagen of meer, afhankelijk van het aantal objecten en of aanvullende technieken zoals drones en software-analyse worden toegepast. De kwaliteit van de inspectie kan aanzienlijke invloed hebben op prijsvorming en inschrijvingen en het is belangrijk om deze kosten goed te specificeren om transparantie te waarborgen. Partijen wijzen op het belang van kostenopdeling en specificatie, met aandacht voor hoe de inspectie invloed heeft op prijsvorming en mogelijke verschillen in inschrijvingen.

Herzieningsclausule/optie

Meeste partijen zien de herzieningsclausule als een positieve stimulans om kwalitatief goed werk te leveren, terwijl anderen erop wijzen dat de clausule alleen effectief kan zijn als er heldere afspraken worden gemaakt. Zonder duidelijke criteria, zoals wat precies nodig is om de overige 21 schuiven te "verdienen" bestaat het risico op speculatief gedrag en misverstanden. Er worden aandachtspunten genoemd zoals het risico dat investeringskosten volledig moeten worden terugverdiend op de eerste 9 schuiven. Dit kan invloed hebben op deelname en prijsvorming. Daarnaast vragen sommige partijen zich af of de clausule uitsluitend door de opdrachtgever kan worden toegepast of dat ook opdrachtnemers de mogelijkheid hebben om hier invloed op uit te oefenen.

Duurzaamheid

Duurzaamheid wordt gezien als een uitdaging binnen conserveringsprojecten, maar er zijn verschillende kansen en suggesties genoemd. Recyclebaar/restproduct straalgrit wordt als optie genoemd, al brengt dit risico's met zich mee zoals de hardheid van het grit en de gevoeligheid bij vocht

(bijvoorbeeld als het straalgrit nat wordt). Elektrificatie wordt genoemd als een kans, waaronder elektrische compressoren en aggregaten, hoewel alternatieven zoals waterstof nog niet beschikbaar zijn. Innovaties zoals LED-verlichting in hulpconstructies, het toepassen van een fluorpolymer-toplaag met een lange levensduur en het gebruik van biodiesel worden voorgesteld. De kwaliteit van conservering wordt belangrijker geacht dan duurzaamheid, waarbij een lange levensduur wordt gezien als de meest duurzame aanpak. Het streven naar een emissieloze bouwplaats wordt benoemd, maar dit is lastig te realiseren. Het opnemen van duidelijke en concrete duurzaamheidseisen aan de voorkant van het contract wordt gezien als essentieel om een gelijk speelveld te creëren.

**Rijkswaterstaat
Programma's, Projecten
en Onderhoud**

Datum
14 april 2025

Aandachtspunten voor contractstukken

De partijen benadrukken dat de contractstukken smart moeten worden opgesteld om discussie te voorkomen en een gelijk speelveld te waarborgen. Een duidelijke uitvraag en het concreet formuleren van eisen zoals voor TIS (Toezicht Inspectie Systeem) zijn essentieel. TIS wordt als positief ervaren, maar moet helder worden beschreven bijvoorbeeld de permanente inzet of gebruik bij risicovolle momenten om misverstanden te vermijden.

Belangrijke aandachtspunten zijn de bankgarantie, die als hoog wordt ervaren voor langdurige projecten en het definiëren van een passend betalingsregime zoals een vierwekelijks schema. Voor complexe werkzaamheden zoals vijzelen en het stralen van een schuif wordt geadviseerd om specifieke eisen op te nemen die rekening houden met klimaatinstallaties en de haalbaarheid.

Ook wordt gewaarschuwd voor risico's bij het voorschrijven van een verfsysteem zoals garantie-issues en het effect op levering en kwaliteit. Flexibiliteit in planning en een duidelijke aanpak voor moeilijk bereikbare plaatsen en weersomstandigheden worden als essentieel beschouwd. Daarnaast wordt geadviseerd om aandacht te besteden aan veiligheid, waarbij een slimme inzet van veiligheidsmensen en leren van eerdere projecten belangrijk zijn.

Aandachtspunten voor aanbesteding

Voor de aanbesteding is het belangrijk om samenwerking met kleinere schildersbedrijven te overwegen, gezien de beschikbaarheid van schilders en stralers. Bij het toepassen van BPKV is het cruciaal onderscheidende criteria zoals vakmanschap en technische eisen voor moeilijk bereikbare plaatsen mee te nemen. CAO conserveren opnemen als dit mogelijk is. CAO klein metaal is goedkoper, maar ook minder kwaliteit. Juiste omzet eisen stellen. Niet te hoog, waarmee partijen uitgesloten worden. Maak project niet te groot en zorg dat een kleiner conserveringsbedrijf het werk ook kan aannemen. Klein conserveringsbedrijf kan risico zijn voor opdrachtgever. Juiste ervaringseisen en geschiktheidseisen stellen.

Trechteren is belangrijk om de tenderkosten laag te houden. Maak het project aantrekkelijk. Een marktpartij wil eerlijk geld voor eerlijk werk. De markt maakt momenteel keuzes op projecten waar het meeste te verdienen valt.

Zorg voor een gelijkspelveld en voorkom opportunistisch gedrag. Leerpunten uit eerdere contracten meenemen. De doorlooptijd en de repetitieve aard van het werk is aantrekkelijk voor de markt. Geen grote risico's bij de markt beleggen.

Een duidelijk dossier vanuit de opdrachtgever is van belang.

Belangrijk dat opdrachtgever een vast team heeft.

Aandachtspunten vanuit de marktpartijen

Zorg voor een smart contract met een gelijkspelveld voor iedereen. Het is een interessant project voor marktpartijen (repeterend en de lange doorlooptijd).

Denk goed na over geschiktheidseisen en selectie eisen igv. een conserveringsbedrijf als hoofd opdrachtnemer. Mogelijkheid dat alle bedrijven één schuif mogen doen qua groot onderhoud en daarna het werk definitief gunnen. Het zoutklimaat is een risico voor dit project. De beheerder moet niet als opdrachtgever functioneren, wel meegemaakt door een marktpartij. Wordt verfsysteem voorgeschreven of ligt ontwerp bij de markt? Dit kan discussie oproepen, i.h.k.v. aantoonbaarheid. Goed nadenken over een IPM team (opdrachtnemer en opdrachtgever). Wat maakt aantrekkelijk om voor Rijkswaterstaat te werken. Bij niet goed presteren kan een partij weer inschrijven. Er is veel werk momenteel in de markt en keuze voor de marktpartijen. Coördinatie van raakvlakken ligt bij Rijkswaterstaat zelf. Er komt een planning bij het contract. Er is door C-cube een inspectie uitgevoerd en uit deze informatie is de volgordelijkheid van de groot onderhoud schuiven bepaald. Maak BPKV concreet wat relevant is voor het werk en geen wollige criteria. Moeilijkbereikbare locaties en bijvoorbeeld een proces om de weersomstandigheden te monitoren wordt als positief BPKV criteria gezien.

**Rijkswaterstaat
Programma's, Projecten
en Onderhoud**

Datum
14 april 2025

Voorschrijven onderaannemers

De meeste partijen geven aan geen problemen te hebben met voorgeschreven onderaannemers, waaronder de vaste onderhoudsaannemer voor kathodische bescherming. Echter er wordt opgemerkt dat een probleem onderaannemer risico's kan opleveren, bijvoorbeeld doordat sommige partijen al bekend zijn met deze onderaannemer en daardoor lagere kosten krijgen, wat een ongelijk speelveld creëert.

Daarnaast wordt geadviseerd om terughoudend te zijn met het voorschrijven van onderaannemers, omdat dit juist kansen kan bieden voor marktpartijen.

Indexering

- De meeste partijen geven aan dat 100% indexering gewenst is voor dit type langlopende contracten om het project aantrekkelijk te maken en discussie achteraf te voorkomen.
- SUSAG wordt genoemd als methode om loon en materiaal te indexeren met specifieke percentages zoals 55% loonkosten, 25% brandstofkosten en 20% overige materiaalkosten.
- Er wordt voorgesteld om de indexering duidelijk in de contractstukken op te nemen bijvoorbeeld dat bij de 30% jaarlijkse overschrijding van 2,5% indexering dit verrekenbaar wordt.
- Sommige partijen geven de voorkeur aan indexering gebaseerd op de CAO conserveren en wijzen erop dat inschrijvers anders genoodzaakt zijn om dit aan de voorkant in hun calculaties mee te nemen, wat later discussie kan opleveren.
- Alternatieve percentages zoals 80% indexering worden genoemd met aandacht voor de impact op inschrijvingen en het creëren van een gelijkspeelveld voor alle partijen.
- Een verdeling zoals 65% loon, 10% grit, 10% verf, en 15% equipment inclusief brandstof wordt als optie genoemd om indexering eerlijk en duidelijk te verdelen.

Rondvraag

- Geen.

**Rijkswaterstaat
Programma's, Projecten
en Onderhoud**

Datum

14 april 2025