

Toelichting inzake Vrijwillige transparantie beheer en onderhoud De Wegenkaart Ontheffingen RDW

De afdeling Ontheffingen geeft o.a. invulling aan de wettelijke taak van de RDW op het gebied van het verlenen van ontheffingen voor exceptioneel transport. Ontheffingen gebruikt hiervoor een IT-landschap met zelfbouw- en koopelementen. De zelfbouwelementen zijn gericht op registratie en integratie, de koopelementen vooral op de GEO-onderdelen. Daarbij gaat om het om in samenhang gebruikte kaartinformatie, kaartlagen en door wegbeheerders en andere bronnen aangeleverde aanvullende informatie, vaststellen van een toegestane route voor een exceptioneel transport, tekstueel en grafisch weergegeven, met een gebruikersinterface en diverse koppelingen naar andere systemen.

In 2015 is een project gestart om het hele IT-landschap van Ontheffingen gefaseerd te innoveren. Hieraan verbonden was een Europese aanbesteding om een innovatief GEO-systeem in te kopen.

De opdracht is gegund aan ARS Traffic & Transport Technology (ARS). De huidige overeenkomst is reeds in 2020 verlengd middels een publicatiebrief met ARS en liep origineel per 18 december 2020 af. De huidige einddatum van het contract is 18-12-2025. De reden voor een nieuwe verlenging is tweeledig:

1. De huidige oplossing is een Nederlandse verbijzondering van een Engels standaardproduct van ARS. De architectuur daarvan is gesloten en vormt een samenhangend geheel. Het intellectuele eigendom hiervan ligt bij ARS. De RDW is zich al geruime tijd aan het oriënteren op ontwikkelingen in het GEO-domein die voor de ontheffingsverlening relevant zijn. Tot op heden is er qua informatiebronnen, de samenstelling daarvan tot een voor ontheffingsverlening relevant geheel en het daarmee kunnen routeren van exceptionele transporten, geen volledige vervanging mogelijk gebleken, die kan aansluiten op de overige procesondersteunende systemen. Belangrijke kanttekening hierbij is dat Ontheffingen zich, mede gelet op het wettelijke takenpakket, niet kan zien als systeemintegrator van verschillende oplossingen, maar feitelijk een dienst uit de markt, of van aanbieders binnen de overheid, wil betrekken, die de gevraagde functionaliteit aan de RDW levert.

De RDW acht het in de markt zetten van een uitvraag voor nieuwe functionaliteit momenteel niet doelmatig ten opzichte van continueren van de huidige oplossing, mede gelet op de nog niet-coherente ontwikkelingen in de markt, vanuit de RDW-behoefte gezien. Ook kent de huidige oplossing diverse koppelvlakken met andere onderdelen in het IT-landschap, die op dit moment lastig aan te passen zijn in het licht van nog onduidelijke ontwikkelingen.

2. De RDW heeft de afgelopen jaren verschillende trajecten omtrent de implementatie van nieuwe (wettelijke) taken moeten verwerken die gerelateerd zijn aan de ontheffingsverlening. Het ging om Eén Loket Ontheffingen (voor o.a. landbouwvoertuigen) en gaat om Zero Emission. Er was en is hierbij grote onzekerheid over de exacte uitvoering en een hoge urgentie in relatie tot de datum van inwerkingtreding van de nieuwe (wettelijke) taken. In dit verband was er geen ruimte voor het aangaan van risico's, zoals het op de schop nemen van het GEO-domein met bijbehorende IT-middelen.

Inmiddels heeft de RDW het traject van de voorbereiding van de aanbesteding in gang gezet. De RDW zal naast het inzetten van eigen onderzoek en overleg met andere partijen in dit veld, op korte termijn een marktverkenning gaan doen. Waar eerder sprake was van een oriëntatie op marktontwikkelingen die wat meer ad hoc is gedaan (gesprekken met enkele marktpartijen, bureauonderzoek, etc.), is de RDW een gestructureerde, openbare marktconsultatie met specifieke vragen uit aan het voeren, om zo de (on)mogelijkheden om te voorzien in onze behoefte, concreet in beeld te krijgen. De verwachting is dat de volledige voorbereiding, aanbesteding en implementatie minimaal 2 jaren in beslag zullen nemen. De RDW dient intussen de continuïteit te borgen van de primaire (wettelijke) taken die door Ontheffingen worden uitgevoerd en daarom beoogt de RDW het contract met ARS te verlengen voor de duur van 2 jaren, met daarbinnen de mogelijkheid om na elk jaar het contract op te zeggen.