

Bijlage A bij Nota van Inlichtingen 1

Inleiding

Tijdens de informatiebijeenkomst en de periode voor het stellen van vragen over de aanbesteding, heeft de Aanbestedende dienst uiteenlopende vragen en voorstellen ontvangen die raken aan het onderwerp prijs. Met deze bijlage wil Aanbestedende dienst eenduidig en helder haar standpunten verwoorden en antwoord geven op de verschillende vragen en voorstellen.

Indexering

Verschillende geïnteresseerden geven aan dat de indexeringsbepaling in de Raamovereenkomst niet passend is bij de praktijk. De Raamovereenkomst geeft de mogelijkheid de tarieven voor het eerst te indexeren per 1 juli 2028, ruim twee jaar nadat Inschrijvers hun tarieven hebben ingediend met hun Inschrijving. Geïnteresseerden geven aan dat het twee jaar vastzetten van tarieven leidt tot risicopremies en bufferopslagen (o.a. voor loonkosten en inflatie), wat kan resulteren in onnodig hoge(re) inschrijfprijzen. Daarnaast zijn diverse andere redenen gegeven voor dit verzoek.

Aanbestedende dienst ziet voldoende aanleiding om de betreffende bepaling in de Concept Raamovereenkomst aan te passen. Indexering van de overeengekomen tarieven wordt daarmee voor het eerst mogelijk met ingang van 1 juni 2027. De tekst in de bepaling wordt daarop aangepast.

Er zijn tevens vragen gesteld over de hoogte van de toegepaste tarieven in het Format Prijzenblad. Aanbestedende dienst heeft gekeken naar de prijzen en de indexering hiervan. Bij het vaststellen van de tarieven is indexering voor het jaar 2025 niet meegenomen. Aanbestedende dienst heeft daarop besloten de indexering voor 2025 toe te passen, gevolgd door de jaarlijkse indexering van de Raamovereenkomst zoals benoemd in de vorige paragraaf. Dit gebeurt met het laatst gepubliceerde jaarmutatie: 2025 2^e kwartaal uit de CBS prijsindex 7112 Ingenieurs en aanverwante technische adviseurs, 2,9%.

Bandbreedte tussen minimale en maximale tarieven

Naast de gehanteerde maximale en/of minimale tarieven wordt ook meerdere malen verzocht om verschil tussen minimale en maximale tarieven te verkleinen. De voornaamste zorg die hieraan ten grondslag ligt is dat een te grote bandbreedte inschrijvers te sterk zou stimuleren naar een (te) laag prijsniveau.

Aanbestedende dienst past de bandbreedte niet aan. Er is bewust gekozen voor een ruime(re) bandbreedte. Hiermee worden inschrijvers in staat gesteld zelf een keuze te maken te kiezen hoe zij willen inschrijven, niet alleen op het vlak van prijs maar ook in de kwaliteit die zij daarvoor willen bieden. Het verhogen van de minimumtarieven, of verkleinen van de bandbreedte, heeft een beperkende werking op de vrijheid die inschrijvers hebben in het maken van dergelijke keuzes.

Daarnaast vergoot een kleinere prijsbandbreedte het effect van kleine tariefverschillen op de puntenscore: bij een lineaire prijsformule (0–500 punten) wordt dezelfde euro- of procentafwijking een groter deel van de totale bandbreedte, waardoor het puntenverschil relatief sneller oploopt. Daarmee wordt prijs meer bepalend voor het resultaat van de aanbesteding.

Tenslotte is Aanbestedende dienst zich ervan bewust dat de gehanteerde bandbreedte verschilt van de bandbreedte van die van andere overheden.

Verhouding prijs/kwaliteit

Ook de 50/50-verhouding van prijs/kwaliteit wordt ter discussie gesteld. Potentiële opdrachtnemers zijn van mening dat prijs met deze verhouding doorslaggevend is en niet aansluit bij de doelstelling van de provincie.

Bij de voorbereiding van deze aanbesteding heeft de Aanbestedende dienst de verhouding tussen prijs en kwaliteit zorgvuldig afgewogen. De doelen voor de raamovereenkomst en de interne afstemming daarbij zijn leidend geweest voor de gekozen weging en beoordelingssystematiek, aangevuld met de resultaten uit

de marktconsultatie. Dit is in lijn met professioneel opdrachtgeverschap: heldere doelen en besluitvorming, navolgbare sturing en een cultuur van samenwerking. Zo borgt Aanbestedende dienst een gebalanceerde set criteria zonder dat één aspect bepalend is voor de uitkomst.

Aanbestedende dienst is zich ervan bewust dat de gekozen 50/50-verhouding tussen kwaliteit en prijs ertoe leidt dat een relatief klein prijsverschil een kwaliteitsverschil kan compenseren. Deze verhouding sluit aan bij de intentie om zowel de kwaliteit van de dienstverlening als de kostenefficiëntie een gelijk gewicht te geven in de beoordeling. Binnen deze systematiek acht Aanbestedende dienst het aanvaardbaar dat beperkte verschillen in kwaliteit en prijs elkaar kunnen beïnvloeden. Het belang van kwaliteit blijft immers geborgd door minimumkwaliteitseisen en inhoudelijke subgunningscriteria met voldoende differentiatie in de puntentoekening. Daarmee wordt relevante kwaliteitsmeerwaarde herkenbaar en als zodanig beloond.

Stellingen of argumenten dat de gehanteerde systematiek strategisch inschrijven in de hand werkt of het voor inschrijvers noodzakelijk maakt om kans te maken op de opdracht, worden niet gevolgd. Het uitgangspunt is dat inschrijvers vrij zijn om zelf te kunnen bepalen hoe zij inschrijven. Daarvoor bieden de gestelde kaders en kwalitatieve eisen in de aanbesteding voldoende waarborg. Indien een inschrijver tracht de gunningssystematiek te manipuleren, oftewel erop gericht is om de concurrentie oneerlijk te beïnvloeden, kan Aanbestedende dienst besluiten deze uit te sluiten.

Niveau minimale en maximale tarieven

Het niveau van de minimale en maximale tarieven komt regelmatig terug in de gestelde vragen. Aanbestedende dienst heeft de tarieven vastgesteld op basis van een benchmark bij andere gelijkwaardige overheden en de deskundigheid van een interne kostendeskundige. Enkele geïnteresseerden hebben andere bronnen ingebracht met bijbehorende tarieven. Deze komen niet overeen met de resultaten uit de benchmark die de Aanbestedende dienst hiervoor heeft uitgevoerd. Aanbestedende dienst gaat de tarieven niet aanpassen, behoudens de eerdergenoemde indexering.

Aanbestedingsstukken

Deze bijlage heeft wijzigingen tot gevolg voor de Aanbestedingsstukken. Met de Nota van Inlichtingen wordt van onderstaande documenten een nieuwe versie gepubliceerd.

- Inschrijvingsleidraad versie 3
- Bijlage 2: Format Prijzenblad versie 3

Alle eerdere versies van deze documenten komen daarmee te vervallen. Met de laatste Nota van Inlichtingen zullen de andere gegeven antwoorden op de gestelde vragen verwerkt worden in de Aanbestedingsstukken en gepubliceerd.