

## Bijlage B bij Nota van Inlichtingen 1- Ingediend voorstel bij vraag 98

### Voorstel tarieven Raamovereenkomst Provincie Noord-Holland 2026-2030

PwC voerde in opdracht van EcoShape op 15-10-2024 een onafhankelijk marktconformiteitsonderzoek uit op het vergelijkbare NL2120-raamcontract (EcoShape-consortium) met functies en rollen die overeenkomen met de inzet in Noord-Holland. 96% van de beoordeelde tarieven valt binnen marktbandbreedtes anno 2024. De vastgestelde tariefbanden per senioriteitsniveau (Junior t/m Strategic Advisor) vormen de feitelijke basis voor doorvertaling naar het prijzenblad.

De door ons voorgestelde indexeringsmethode is een 70/30-weging van CAO-lonen Zakelijke dienstverlening en de CBS-SPPI Architecten- en ingenieursdiensten (SBI 711). Op basis van CPB-, CBS- en Rabobank-ramingen resulteert dit indicatief in:

Jaar	Voorgestelde indexatie
2025	+ 5,0%
2026	+ 4,0%
2027	+ 3,5%

Ons voorstel is om Artikel 11 aan te passen zodat de eerste indexering per 1 juli 2027 plaatsvindt. Hanteer de PwC-marktbasis en indexeer tot 2027 (+9%), waarna de tarieven conform onderstaande tabel zijn vertaald naar het provinciale prijzenblad. Hiermee zijn de bandbreedtes aantoonbaar marktconform en sluiten zij tijdig aan op de relevante loon- en marktontwikkelingen.

Functiegroep	Junior		Medior		Senior	
	Minimum uurtarief	Maximum uurtarief	Minimum uurtarief	Maximum uurtarief	Minimum uurtarief	Maximum uurtarief
(Beleids)adviseurs	€ 81,75	€ 130,80	€ 98,10	€ 152,60	€ 114,45	€ 174,40
Ruimtelijk ontwerpers	€ 81,75	€ 130,80	€ 98,10	€ 152,60	€ 114,45	€ 174,40
Constructeurs en ontwerpleiders	€ 81,75	€ 130,80	€ 98,10	€ 152,60	€ 114,45	€ 174,40
Modellereurs	€ 81,75	€ 130,80	€ 98,10	€ 152,60	€ 114,45	€ 174,40
Technisch tekenaars en landmeetkundigen	€ 81,75	€ 130,80	€ 98,10	€ 152,60	€ 114,45	€ 174,40
Projectmanager/Projectleider	€ 114,45	€ 152,60	€ 130,80	€ 185,30	€ 185,30	€ 256,15
Overige IPM-rollen	€ 114,45	€ 152,60	€ 130,80	€ 185,30	€ 185,30	€ 256,15
Projectmanagement ondersteunend	€ 81,75	€ 130,80	€ 98,10	€ 152,60	€ 114,45	€ 174,40
Ondersteunende en administratieve functies t.b.v. projecten	€ 43,00	€ 64,50	€ 53,75	€ 75,25	€ 64,50	€ 91,38
Specialisten/adviseurs	€ 114,45	€ 152,60	€ 130,80	€ 185,30	€ 185,30	€ 256,15
Jurist	€ 114,45	€ 152,60	€ 130,80	€ 185,30	€ 185,30	€ 256,15

## Nadere onderbouwing bij het voorstel

### 1 Inleiding

Provincie Noord-Holland verzekert zichzelf met de nieuwe raamovereenkomst voor Ingenieurs- en Adviesdiensten 2026-2030 van een langdurige samenwerking met partijen. Dit stelt de provincie in staat om op hoge kwaliteit ondersteund te worden bij haar taken, en zekerheid te hebben over een goede prijs-kwaliteitverhouding. Een aanbesteding op beste prijs kwaliteit verhouding is de uitgelezen manier om zich te verzekeren van deze goede prijs-kwaliteitverhouding.

In de informatiebijeenkomst deelden wij onze zorgen met de provincie over de opgegeven bandbreedtes voor uurtarieven. Bandbreedtes zijn behulpzaam om uitwassen naar boven en onder te voorkomen. De opgegeven bandbreedtes passen naar ons inzicht echter niet binnen marktconforme tarieven. Provincie Noord-Holland heeft ons naar aanleiding van dit gesprek de gelegenheid gegeven om onze zorgen te onderbouwen en met een nieuw voorstel te komen. Om te komen tot een prijs-kwaliteitverhouding waar alle partijen zich in kunnen vinden, zetten wij in deze notitie uiteen wat onze visie op marktconformiteit en eerlijke bandbreedtes is.

### 2 Marktconformiteit

We hebben een marktconformiteitscontrole laten uitvoeren door een onafhankelijke partij aan de hand van een ander raamcontract, namelijk het project NL2120 wat zich richt op het ontwikkelen van nature based solutions om Nederland klimaatbestendig en leefbaar in te richten. Het raamcontract NL2120 omvat een breed pakket aan diensten. Hoewel de inhoudelijke focus anders is dan de raamovereenkomst Ingenieurs- en Adviesdiensten van Provincie Noord- Holland, is de inzet van rollen en functies hier erg vergelijkbaar.

Het marktconformiteitsonderzoek uitgevoerd door PwC in opdracht van Eco Shape is een uitgebreid en onafhankelijk onderzoek dat erop gericht is om de tarieven van de consortiumpartners binnen het NL2120 project te evalueren. Dit onderzoek heeft als doel om de marktconformiteit van de door het consortium gehanteerde tarieven aan het Ministerie van Infrastructuur & Waterstaat aan te tonen. Bedrijfstypes die zijn getoetst omvatten ingenieursbureaus, kennisinstituten, aannemers, en NGO's zoals Wetlands en andere deelnemende NGO's. Door de onafhankelijkheid van PwC als onderzoeksinstantie, wordt gegarandeerd dat de resultaten van het onderzoek objectief zijn en een accurate representatie van de werkelijkheid bieden. Met het onderzoek hebben is aangetoond dat 96% van de voorgestelde tarieven binnen de bandbreedte van marktconformiteit vallen. Hiermee hebben we aangetoond dat onze tarieven bijdragen aan het rechtmatig uitgeven van maatschappelijk geld door overheidsinstellingen.

#### 2.1 Tarieven

De onderzoeksgroep van PwC omvat consortiumpartners die actief zijn binnen het EcoShape project. Deze groep is representatief voor de bedrijven die deelnemen aan de Raamovereenkomst Noord-Holland Ingenieurs en adviesdiensten, aangezien ze vergelijkbare diensten leveren onder vergelijkbare omstandigheden. PwC heeft de tarieven getoetst aan de benchmarks die in de consortiumovereenkomst zijn vastgelegd, waardoor de resultaten van het onderzoek specifiek relevant zijn voor de sector en de regio waar de Raamovereenkomst van toepassing is. Het onderzoek toonde aan dat de tarieven van de consortiumpartners in overeenstemming zijn met de marktstandaarden anno 2024.

PwC heeft het onderzoek uitgevoerd zonder beïnvloeding van externe belangen, wat de integriteit en betrouwbaarheid van de resultaten waarborgt. Het onderzoek biedt een transparante en verifieerbare weergave van de marktcondities in 2024, waardoor het een solide basis vormt voor beleidsvorming en prijsonderhandelingen. In onderstaande tabel 1 zijn de tarieven uit het Marktconformiteitsonderzoek weergegeven. De hier gehanteerde tarieven liggen hoger dan de tarieven uit "BIJLAGE 2 Format Prijzenblad" bij de raamovereenkomst voor Advies- en Ingenieursdiensten 2026-2030.

Senioriteitsklasse	Minimumtarief (2024)	Maximumtarief (2024)
Junior	€ 75,00	€ 120,00
Medior	€ 90,00	€ 140,00
Senior	€ 105,00	€ 160,00
Specialist	€ 120,00	€ 195,00
Senior Specialist	€ 140,00	€ 215,00
Strategic Advisor	€ 170,00	€ 235,00

Tabel 1: Tarieven Marktconformiteitstoets PWC, d.d. 15-10-2024

## 2.2 Indexatie

Een belangrijke factor die een rol speelt in hoe onze tarieven tot stand komen, is de mogelijkheid om te indexeren. In de Concept Raamovereenkomst artikel 11 is aangegeven dat de tarieven in de nieuwe Raamovereenkomst geïndexeerd mogen worden vanaf 1 juli 2028. Hierdoor wordt de noodzaak om tegen hogere tarieven in te schrijven nog hoger.

Om te komen tot actuele marktconforme tarieven dienen de tarieven uit het Marktconformiteitsonderzoek geïndexeerd te worden. Wij stellen voor om de tarieven voor onze ingenieursdiensten in de civieltechnische sector als volgt te indexeren:

Jaar	Voorgestelde indexatie	Belangrijkste reden
2025	+ 5,0%	Recente CAO-akkoorden in zakelijke dienstverlening liggen duidelijk boven de algemene inflatie. Krapte op de arbeidsmarkt voor technische profielen, doorgroei in functies en secundaire voorwaarden zorgen voor een bovengemiddelde loonstijging. SPPI 711 stijgt ook, maar doorgaans minder hard dan lonen.
2026	+ 4,0%	macro-inflatie normaliseert, vacaturedruk neemt iets af en incidentele looncomponenten (inhaal, indexsprongen) vlakken uit. De loongroei blijft positief, maar minder uitbundig; SPPI volgt met gematigde toename.
2027	+ 3,5%	loonontwikkeling zet door op een duurzaam maar lager tempo, terwijl structurele kosten (kwaliteit, veiligheid, duurzaamheid, digitalisering) blijven doorwerken. Dat leidt tot een stabiel, iets lager indexritme dan in 2025–2026.

Tabel 2: Voorgestelde indexatie

De bovenstaande indexaties zijn gebaseerd op de cijfers uit CAO-lonen voor zakelijke dienstverlening en de SPPI Architecten- en ingenieursdiensten, SBI 711. Hierbij gaan we uit van een 70/30 verdeling tussen de CAO-lonen en SPPI Architecten- en ingenieursdiensten. Hiervoor is de onderstaande Formule gebruikt:

Formule:  $index_t = 0,70 \times \Delta CAO_t + 0,30 \times \Delta SPPI_{711}_t$ ;

Dit resulteert in de onderstaande resultaat:

- **2025:**  $\Delta CAO$  2025 circa 5,6%;  $\Delta SPPI$  711 2025 circa 3,6%  $\rightarrow 0,70 \times 5,6 + 0,30 \times 3,6 = 5,00\% \rightarrow$  voorstel **5,0%**.
- **2026:**  $\Delta CAO$  2026 circa 4,5%;  $\Delta SPPI$  711 2026 circa 2,5%  $\rightarrow 3,90\% \rightarrow$  voorstel **4,0%**.
- **2027:**  $\Delta CAO$  2027

De cumulatieve stijging van onze tarieven over de periode 2025–2027 bedraagt daarmee 12,5 %, wat marktconform en kostendekkend is, gezien de structurele ontwikkelingen binnen de civieltechnische sector. Hiermee borgt u dat tarieven niet alleen bij aanvang, maar gedurende de gehele overeenkomst marktconform zijn.

De voorgestelde indexaties zijn gebaseerd op recente economische ramingen van vooraanstaande Nederlandse instellingen:

- CPB – Centraal Economisch Plan 2025 (CEP 2025), publicatie: voorjaar 2025. Gebruik: inflatie- en loonprojecties 2025–2027.
- CPB – Macro Economische Verkenning (MEV 2026) of middellange-termijnramingen, voor doorkijk na 2026.
- Rabobank – Inflatiemonitor Nederland, maandelijks update; gebruik de meest recente editie met peildatum in de referentie.
- CBS StatLine – CAO-lonen Zakelijke dienstverlening (jaar op jaar).
- CBS StatLine

De 70/30 verdeling sluit het best aan bij hoe onze tarieven tot stand komen én hoe de markt beweegt: ongeveer 70% van onze kostprijs is rechtstreeks loon- en loonafhankelijk (CAO-gedreven), terwijl de resterende 30% bestaat uit overige kosten en commerciële ruimte die vooral door de markt- en opdrachtgeverdynamiek wordt bepaald; die marktdruk vangen we met de CBS-SPPI voor architecten- en ingenieursdiensten (SBI 711). Een 100% CAO-index is puur kostenvolgend en kan bij uiteenlopende loon- en marktbevingen tot over- of onderindexatie leiden (bijv. hogere lonen maar vlakke SPPI, of juist omgekeerd), met risico op tariefdrift weg van wat opdrachtgevers bereid zijn te betalen en dus op realisatie-/margeverlies of frictie in contracten. De 70/30-weging creëert evenwicht tussen kostendekking en marktdraagkracht, dempt volatiliteit (elk 1%-punt verschil tussen CAO en SPPI beïnvloedt de index nog maar 0,3%-punt), sluit aan bij inkoopverwachtingen omdat SPPI een herkenbare referentie is, en is governance-vriendelijk: volledig herleidbaar naar CBS-reeksen, eenvoudig te auditen en uitlegbaar.

### 3 Conclusie voorstel

De basis van het tegenvoorstel zijn de tarieven die getoetst zijn in het marktconformiteitsonderzoek. Deze tarieven zijn geïndexeerd met 11% (2025 – 2027). Zie hieronder de tabel met aangepaste tarievenlijst.

Senioriteitsklasse	Minimumtarief (tot 2028)	Maximumtarief (tot 2028)
Junior	€ 84,38	€ 135,00
Medior	€ 101,25	€ 157,50
Senior	€ 118,13	€ 180,00
Specialist	€ 135,00	€ 219,38
Senior Specialist	€ 157,50	€ 241,88
Strategic Advisor	€ 191,25	€ 264,38

Tabel 3: Geïndexeerde Tarieven +12,5% (afgerond) Marktconformiteitstoets PWC

Op basis van deze lijst is er een vertaling gemaakt naar het prijzenblad die de provincie Noord-Holland bij de inschrijfleidraad heeft bijgevoegd. Het tegenvoorstel bestaat uit 2 opties, namelijk:

1. De indexering uit Artikel 11 van de Concept Raamovereenkomst blijft gehandhaafd.
2. De indexering uit Artikel 11 van de Concept Raamovereenkomst wordt aangepast naar 1 juli 2027.

Onze voorkeur heeft optie 2 om naast de tarieven ook de indexatie voorwaarden aan te passen, reden hiervoor is omdat dit in onze optiek transparanter is.

#### 3.1 Optie 1: De indexering uit Artikel 11 van de Concept Raamovereenkomst blijft gehandhaafd.

In deze optie mogen de tarieven uit het Prijzenblad geïndexeerd worden vanaf 1 juli 2028. Dit betekent dat wij de bedragen uit Tabel 3 hebben gebruikt en verdeeld over de verschillende functie groepen. In onderstaande tabel zijn de voorgestelde tarieven weergegeven.

Functiegroep	Junior		Medior		Senior	
	Minimum uurtarief	Maximum uurtarief	Minimum uurtarief	Maximum uurtarief	Minimum uurtarief	Maximum uurtarief
(Beleids)adviseurs	€ 84,40	€ 135,00	€ 101,25	€ 157,50	€ 118,13	€ 180,00
Ruimtelijk ontwerpers	€ 84,40	€ 135,00	€ 101,25	€ 157,50	€ 118,13	€ 180,00
Constructeurs en ontwerpleiders	€ 84,40	€ 135,00	€ 101,25	€ 157,50	€ 118,13	€ 180,00
Modellereurs	€ 84,40	€ 135,00	€ 101,25	€ 157,50	€ 118,13	€ 180,00
Technisch tekenaars en landmeetkundigen	€ 84,40	€ 135,00	€ 101,25	€ 157,50	€ 118,13	€ 180,00
Projectmanager/Projectleider	€ 118,13	€ 157,50	€ 135,00	€ 191,25	€ 191,25	€ 264,38
Overige IPM-rollen	€ 118,13	€ 157,50	€ 135,00	€ 191,25	€ 191,25	€ 264,38
Projectmanagement ondersteunend	€ 84,40	€ 135,00	€ 101,25	€ 157,50	€ 118,13	€ 180,00
Ondersteunende en administratieve functies t.b.v. projecten	€ 45,00	€ 67,50	€ 56,25	€ 78,75	€ 67,50	€ 95,63

  

Functiegroep	Junior		Medior		Senior	
	Minimum uurtarief	Maximum uurtarief	Minimum uurtarief	Maximum uurtarief	Minimum uurtarief	Maximum uurtarief
Specialisten/adviseurs	€ 118,13	€ 157,50	€ 135,00	€ 191,25	€ 191,25	€ 264,38
Jurist	€ 118,13	€ 157,50	€ 135,00	€ 191,25	€ 191,25	€ 264,38

Tabel 4: Voorstel met gehandhaafde indexering (+12,5%) in 2028

**3.2 Optie 2: De indexering uit Artikel 11 van de Concept Raamovereenkomst wordt aangepast naar 1 juli 2027.**

Een andere mogelijkheid is om de voorwaarde in Artikel 11 van de Concept Raamovereenkomst te versoepelen naar een eerste indexatie op 1 juli 2027. Dit betekent dat de tarieven uit het Marktconformiteitsonderzoek worden geïndexeerd met  $4\% + 3,5\% = 7,5\%$  (zie paragraaf 2.2). Dit resulteert in de onderstaande tabel waarin de voorgestelde tarieven zijn weergegeven.

Functiegroep	Junior		Medior		Senior	
	Minimum uurtarief	Maximum uurtarief	Minimum uurtarief	Maximum uurtarief	Minimum uurtarief	Maximum uurtarief
(Beleids)adviseurs	€ 81,75	€ 130,80	€ 98,10	€ 152,60	€ 114,45	€ 174,40
Ruimtelijk ontwerpers	€ 81,75	€ 130,80	€ 98,10	€ 152,60	€ 114,45	€ 174,40
Constructeurs en ontwerpleiders	€ 81,75	€ 130,80	€ 98,10	€ 152,60	€ 114,45	€ 174,40
Modelleurs	€ 81,75	€ 130,80	€ 98,10	€ 152,60	€ 114,45	€ 174,40
Technisch tekenaars en landmeetkundigen	€ 81,75	€ 130,80	€ 98,10	€ 152,60	€ 114,45	€ 174,40
Projectmanager/Projectleider	€ 114,45	€ 152,60	€ 130,80	€ 185,30	€ 185,30	€ 256,15
Overige IPM-rollen	€ 114,45	€ 152,60	€ 130,80	€ 185,30	€ 185,30	€ 256,15
Projectmanagement ondersteunend	€ 81,75	€ 130,80	€ 98,10	€ 152,60	€ 114,45	€ 174,40
Ondersteunende en administratieve functies t.b.v. projecten	€ 43,00	€ 64,50	€ 53,75	€ 75,25	€ 64,50	€ 91,38
Specialisten/adviseurs	€ 114,45	€ 152,60	€ 130,80	€ 185,30	€ 185,30	€ 256,15
Jurist	€ 114,45	€ 152,60	€ 130,80	€ 185,30	€ 185,30	€ 256,15

Tabel 5: Voorstel met aanpassing indexatie( +9,0%) van juli 2027