



Rijksvastgoedbedrijf
Ministerie van Volkshuisvesting en
Ruimtelijke Ordening

Marktconsultatie document

**Uitnodiging tot deelname aan de marktconsultatie
met betrekking tot Aanbesteding voor Energie
E-factuurcontrole, Aansluitingenregister &
Verbruiksdata- registratie Rijksoverheid**

Rijksvastgoedbedrijf
Transacties & Projecten
Categorie Energie

www.rijksvastgoedbedrijf.nl

Contactpersoon
Ruben Plugge
Ruben.plugge@rijksoverheid.nl
Tel: 0611084819

Datum
26-9-2025



Voorwoord

Voor u ligt het marktconsultatiedocument voor de dienstverlening met betrekking tot Energie E-factuurcontrole, Aansluitingenregister & Verbruiksdata-registratie voor de Rijksoverheid. Middels deze marktconsultatie wil de Categorie Energie, namens de Rijksgebruikers, toetsen of de uitvraag van de voorgenomen aanbesteding aansluit bij het actuele marktaanbod. De vragen in deze marktconsultatie gaan hoofdzakelijk over:

- E-Factuurcontrole
- Aansluitingenregister
- Verbruiksdata-registratie

Leeswijzer

Dit document is bedoeld om de procedure, voorwaarden, werkwijze en intenties van de marktconsultatie helder te maken. Dit document bevat een uitleg over het consultatieproces, achtergrondinformatie over het project en een formulering van de vraagstelling aan de deelnemende partijen. In hoofdstuk 1 wordt de opgave en visie van de Categorie Energie beschreven. In hoofdstuk 2 wordt de projectinformatie gegeven (wat is het probleem waarvoor de Categorie Energie een oplossing zoekt). In hoofdstuk 3 worden de doelen van de marktconsultatie beschreven. In hoofdstuk 4 wordt de procedure beschreven die het Rijksvastgoedbedrijf volgt bij deze marktconsultatie. Hoofdstuk 5 vermeldt de randvoorwaarden en uitgangspunten die van toepassing zijn op de marktconsultatie.

1. Inleiding

1.1 Categorie Energie

Binnen het Rijksvastgoedbedrijf is de Categorie energie gehuisvest.

De Categorie Energie valt onder de Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en is verantwoordelijk om namens haar Rijksbrede deelnemers contracten af te sluiten ter behoeve van levering van (duurzame) elektriciteit, gas, warmte, en aan deze overeenkomsten verwante wettelijke diensten (meetverantwoordelijke grootverbruikers) en gebruikers gemaksdiensten: E-factuurcontrole, Aansluitingenregister en Verbruiksdata-registratie.

De Categorie Energie draagt actief bij aan de realisatie van verschillende beleidsdoelstellingen waaronder verduurzaming bedrijfsvoering Rijk, maatschappelijk verantwoord inkopen en het stimuleren van innovaties.

De Categorie Energie koopt voor haar bedrijfsvoering jaarlijks ca. 950 miljoen kWh elektriciteit in. Deze elektriciteit wordt onder andere verbruikt door rijkskantoren, defensiecomplexen, gevangenissen, rechtbanken en de verlichting van rijkswegen. Om een actieve bijdrage te leveren aan de energietransitie in Nederland voorziet het Rijk voor 40% van haar elektriciteit behoefte vanuit duurzame energie welke is opgewekt op Rijksareaal.

2. Projectinformatie (Ambitie en uitgangssituatie, behoefte)

2.1 Ambitie en uitgangssituatie

Om optimaal in te spelen op de toenemende schaal, complexiteit en dynamiek van de energiecontracten van het Rijk, is behoefte aan een geïntegreerde en toekomstbestendige dienstverlening voor energie E-factuurcontrole, Aansluitingenregister en Verbruiksdata-registratie. Een centrale, samenhangende aanpak maakt het mogelijk om beter inzicht te verkrijgen, foutgevoeligheid te verminderen en kansen voor procesautomatisering en optimalisatie maximaal te benutten.

2.2 Behoefte

Categorie Energie heeft behoefte aan een geïntegreerde, schaalbare en toekomstbestendige dienstverlening voor energie E-factuurcontrole, Aansluitingenregister en Verbruiksdata-registratie voor vier ministeries;

- Ministerie van Defensie
- Ministerie van Justitie en Veiligheid
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
- Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninklijkerelaties en diverse Zelfstandige Bestuursorganen

De gewenste dienstverlening bestaat uit samenhangende set van functionaliteiten:

- **E-factuurcontrole (ca. 90.000 facturen per jaar);**
 - Uitvoeren van een geautomatiseerde technische én inhoudelijke E-factuurcontrole op basis van klant-, contract- en verbruiksgegevens waaronder ook de dynamische tarieven;
 - Afstemming en inrichting van E-facturatie met verschillende leveranciers – waaronder energieleveranciers, meetbedrijven, netbeheerders en water- en infradienstbedrijven – voor het kunnen ontvangen van een E-factuur;
 - Correcte E-facturen aanbieden via het Peppol-netwerk aan de Rijksoverheid Accesspoint volgens de door de Opdrachtgever vastgestelde factuurverreisten zodat een E-factuur geautomatiseerd overgedragen kan worden aan het ERP-betaalsysteem van de Gebruiker;
 - Het beschikbaar stellen van de E-facturen in het klantenportaal voor inzage inclusief de originele PDF-factuur als bijlage;
 - Het beschikbaar stellen van het resultaat van de E-factuurcontrole in het klantenportaal – waarbij voor afgekeurde facturen de nodige oplossing weergegeven wordt;
 - Conversie van PDF naar XML.facturen alsook het uitvoeren van de technische en inhoudelijke factuurcontrole zoals deze geldt voor de XML.facturen.
- **Aansluitingenregister (ca. 6.000 actieve aansluitingen);**
 - Een gebruiksvriendelijk centraal register waarin Rijksgebruikres voor een actueel aansluitingenbestand zorgen (Elektriciteit, Gas, Water) welke noodzakelijk is voor E-factuurcontrole;
 - De mogelijkheid voor Rijksklanten om mutaties zoals aan- en afmeldingen te kunnen doorvoeren, alsook de groepering van aansluitingen, contractregistratie en inzage in historische data;
 - Ondersteunt o.a. tussenmeters, productiemeters en transformatoren.
- **Automatische datacollectie en verbruiksregistratie;**
 - Dagelijkse automatische uitlezing via API's, P4/ODA, sFTP of handmatige invoer;
 - Verwerking op kwartier-, uur- of maandniveau voor groot- en kleinverbruik;
 - Ondersteunt ook warmte, water en teruglevering (o.a. zonnepanelen).
- **API-ontsluiting;**
 - Volledige REST-API beschikbaar voor ontsluiting van alle relevante gegevens waaronder aansluit-, meter- en verbruiksdata alsook factuur-, contract-, rapportage- en stamgegevens naar andere systemen en rapportagetools van de Opdrachtgever en Gebruikers.

- **Datacompletetheid en logging;**
 - Doorlopende monitoring op volledigheid en juistheid van meetdata;
 - Fouten of ontbrekende meetdata worden automatisch gesignaleerd, geregistreerd en opgelost;
 - Mutaties en gebruikersacties worden volledig gelogd.
- **Rapportages en analysetools;**
 - Beschikbaar stellen van standaard rapportages - waaronder verbruiks-, bandbreedte-, vermogen- en facturatie-rapportages;
 - Optioneel aanvullende analysetools (zoals kleurenplots, profielanalyses en benchmarking) op aansluiting, locatie of cluster;
 - Automatische verzending van rapporten is mogelijk.
- **Beveiliging en gebruikersbeheer;**
 - Beveiligd platform met MFA, TLS 1.2+, rolgebaseerde toegang, logging van alle handelingen;
 - SSO wordt ondersteund;
 - Gebruikersbeheer ligt bij de opdrachtgever via eigen beheermodule.
- **Kwaliteitsborging en veiligheid;**
 - Bij inschrijving voor de aanbesteding dient aan de onderstaande standaarden en eisen te zijn voldaan;
 - Kwaliteitssysteem conform ISO 9001;
 - Informatiebeveiliging conform ISO 27001.
- **Implementatie en overdracht;**
 - Initiële migratie omvat o.a. import van 4 jaar verbruiks- en factuurhistorie;
 - Platform dienst volledig operationeel te zijn op de startdatum;
 - Bij contractbeëindiging wordt complete dataset overdraagbaar geëxporteerd.
- **Voldoende flexibiliteit voor maatwerkontwikkeling;**
 - Mogelijkheid tot het inzetten van optionele dienstverlening voor toekomstige maatwerkontwikkelingen.

3. Marktconsultatie

3.1 Doel

De Categorie Energie heeft met de marktconsultatie de volgende doelen:

1. De markt informeren over de opgave waarvoor dienstverlening wordt gezocht;
2. Het toetsen van de marktconformiteit van de voorgenomen uitvraag.

3.2 Doelgroep

De marktconsultatie richt zich op marktpartijen die **expertise en ervaring** hebben op het gebied van E-facturatiecontrole, Aansluitingenregister en Verbruiksdata-registratie.

4. Procedure Marktconsultatie

4.1 Individuele gespreksronde

Om de kosten en de administratieve lasten voor het Rijksvastgoedbedrijf en de marktpartijen te beperken is er voor gekozen om een beperkt aantal geïnteresseerden (maximaal 5) uit te nodigen voor een individueel gesprek. Op basis van de ervaring en expertise zoals aangegeven in het aanmeldformulier zal het Rijksvastgoedbedrijf een aantal geïnteresseerde marktpartijen uitnodigen voor een individueel gesprek. Bij de selectie wordt gekeken naar de in het oogpunt van het Rijksvastgoedbedrijf antwoorden op de vragen, die het beste aansluiten bij de gevraagde dienstverlening. De partijen die niet worden uitgenodigd voor een individueel gesprek ontvangen via TenderNed hierover een bericht.

Aanmelden voor deelname aan de marktconsultatie kan door het aanmeldformulier in de bijlage ingevuld retour te zenden via de 'Berichtenmodule' van TenderNed. De uiterlijke datum hiervoor is 16 oktober 2025.

Voorafgaand aan het marktconsultatiegesprek ontvangen de uitgenodigde partijen verdiepende vragen en een beschrijvend document ter voorbereiding van het gesprek.

Tot 6 oktober 2025, 11:00 uur kunt u over de marktconsultatie zelf (zoals het proces en dit marktconsultatiedocument) nog vragen stellen via de 'vragen en antwoorden module' op TenderNed. De vragen zullen via een nota van inlichtingen aan belangstellenden worden beantwoord uiterlijk op 9 oktober 2025.

4.2 Planning

Voor deze marktconsultatie houdt het Rijksvastgoedbedrijf de volgende planning aan:

Activiteit	Einddatum
Publiceren marktconsultatie	25 september 2025
Indienen vragen door marktpartijen over marktconsultatie	6 oktober 2025 11:00 uur (uiterlijk)
Beantwoorden vragen over marktconsultatie via nota van inlichtingen	9 oktober 2025 (uiterlijk)
Uiterlijke datum aanmelden marktconsultatie	16 oktober 2025, 10:00 uur
Eindrapportage	Week 51 2025

Het Rijksvastgoedbedrijf streeft ernaar deze planning aan te houden. Mochten er niettemin wijzigingen optreden in deze planning dan wordt dit via TenderNed gecommuniceerd.

4.3 Contactpersoon

Alle communicatie met betrekking tot deze marktconsultatie verloopt via TenderNed gericht aan de contactpersoon van het Rijksvastgoedbedrijf of diens plaatsvervanger. Het is niet toegestaan andere functionarissen van het Rijksvastgoedbedrijf of de Categorie Energie (rechtstreeks) te benaderen. Vanuit het Rijksvastgoedbedrijf zal tijdens de marktconsultatie één contactpersoon optreden te weten: Ruben Plugge

4.4 TenderNed

De aankondiging van deze marktconsultatie is gepubliceerd op www.tenderned.nl.

Deze marktconsultatie wordt geheel digitaal uitgevoerd in de TenderNed aanbestedingstool. Zie www.TenderNed.nl. Dat betekent dat de publicatie via TenderNed openbaar wordt gemaakt en dat de reacties digitaal worden ingediend via TenderNed.

Let op: Sinds 27 juni 2015 kunnen potentiële Nederlandse inschrijvers op TenderNed alleen nog inloggen via eHerkenning. Zonder eHerkenning heeft potentiële inschrijver geen toegang meer tot de gegevens van zijn/haar onderneming en kan niet worden deelgenomen aan digitale marktconsultatie via TenderNed. Schaf daarom tijdig een persoonsgebonden eHerkenningsmiddel met minimaal betrouwbaarheidsniveau 2 aan bij een erkende leverancier (doorlooptijd 1-5 werkdagen).

Zie voor een toelichting op de wijze waarop een Inschrijving ingediend kan worden via TenderNed de onderstaande link. Hierin staat stapsgewijs beschreven hoe het digitale proces in zijn werk gaat. <http://www.tenderned.nl/voor-ondernemingen/zo-werkt-tenderned> . Daarnaast kan de eGids geraadpleegd worden via: <http://www.TenderNed.nl/egids/ON>.

5. Uitgangspunten en randvoorwaarden voor deze marktconsultatie

- Het Rijksvastgoedbedrijf neemt bij het doorlopen van deze marktconsultatie de beginselen van non-discriminatie en transparantie in acht;
- Dit document is uitsluitend bestemd voor marktconsultatiedoeleinden;
- De marktconsultatie is geen onderdeel van een mogelijke aanbesteding maar een consultatieronde;
- Marktpartijen die niet meedoen aan de marktconsultatie zijn daarmee niet uitgesloten van deelname aan een mogelijke aanbesteding. Evenmin zijn marktpartijen die deelnemen aan de marktconsultatie op enige wijze uitgesloten van, of bevoorrecht in, een eventuele deelname aan een aanbesteding;
- De marktconsultatie is voor zowel alle deelnemers als het Rijksvastgoedbedrijf vrijblijvend;
- Partijen (inclusief partijen die niet deelnemen aan de marktconsultatie) kunnen aan deze marktconsultatie geen (wederzijdse) verplichtingen of rechten jegens het Rijksvastgoedbedrijf ontleen;
- Deelname aan deze marktconsultatie biedt geen enkel recht op het verkrijgen van een opdracht;
- Eventuele kosten voor deelname aan deze marktconsultatie worden niet vergoed door het Rijksvastgoedbedrijf;
- Deelnemende marktpartijen stemmen ermee in dat door hen aangeleverde functionele informatie geanonimiseerd verwerkt kan worden in het door het Rijksvastgoedbedrijf nader uit te werken programma van eisen;
- Verstrekte informatie in het kader van de marktconsultatie kan afwijken van in de aanbestedingsprocedure te verstrekken informatie;
- De inbreng van deelnemende partijen zal zoveel mogelijk vertrouwelijk behandeld worden, waarbij in ieder geval rekening zal worden gehouden met de gerechtvaardigde (zakelijke) belangen van partijen;
- De voertaal tijdens deze marktconsultatie is Nederlands;
- Het Rijksvastgoedbedrijf is op geen enkele wijze gebonden aan de uitkomsten van de marktconsultatie of verplicht tot realisatie en/of aanbesteding van het project waarop de marktconsultatie betrekking heeft;
- Claims over het gebruik van informatie, vertrouwelijkheid, of verzoeken om vergoedingen in verband hiermee worden niet gehonoreerd;
- De door deelnemende partijen ingezonden documenten worden beschouwd als openbare documenten en vrij van auteursrechten. Indien auteursrechten van toepassing zijn dan wordt het Rijksvastgoedbedrijf hiervan gevrijwaard door de deelnemende partij(en);
- Het Rijksvastgoedbedrijf behoudt zich het recht voor:
 - de planning zoals opgenomen in dit document te wijzigen;

- het voorgenomen aanbestedingsproces qua vorm en inhoud op andere wijze uit te voeren dan het proces dat mogelijk is medegedeeld;
 - deze marktconsultatie tijdelijk of definitief te staken
- Door deelname aan deze marktconsultatie geven partijen te kennen onvoorwaardelijk akkoord te gaan met de voorwaarden zoals vermeld in dit document.