

Aankondiging vrijwillige transparantie

*Uitbreiding financieel systeem met
functioneel beheer*



Auteur: Pro Mereor, de heer A. Harbers

Datum: 3 april 2025

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag -buiten het gebruik voor deze aanbesteding of het doen van een aanmelding/inschrijving op deze aanbesteding- worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of op enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Pro Mereor B.V. te Arnhem. Bij overtreding van het bovenstaande, wordt het auteursrecht geschonden.

Inhoudsopgave

DEFINITIES.....	3
INLEIDING	4
1 AANKONDIGING VAN VRIJWILLIGE TRANSPARANTIE	5
1.1 AANBESTEDING EN HOOFDOVEREENKOMST	5
1.2 AANLEIDING.....	5
1.3 KOSTEN.....	6
1.4 VERVOLGSTAPPEN	6
1.5 STAND STILLPERIODE.....	7

Definities

In dit document wordt een aantal begrippen gebruikt. Gedefinieerde begrippen kunnen zowel in enkelvoud als in meervoud worden gebruikt.

Begrip	Definitie
Aanbestedende dienst	De Regionale ICT-dienst Utrecht inclusief en mede namens deelnemende gemeentes en/of instellingen en daar momenteel onder ressorterende entiteiten.

Inleiding

Dit document beschrijft de aanleiding van de aankondiging van vrijwillige transparantie inclusief motivering.

1 Aankondiging van vrijwillige transparantie

1.1 Aanbesteding en hoofdovereenkomst

De Aanbestedende dienst heeft in 28 juni 2023 de aanbesteding¹ voor de levering van een financieel systeem gegund. Deze aanbesteding is gewonnen door PinkRoccade Local Government B.V. De jaarlijkse kosten voor de levering van het financieel systeem bedragen € 3.792.027,00 exclusief btw. De onderhavige hoofdovereenkomst is gegund voor een een initiële periode van welke loopt tot 31 december 2029. De hoofdovereenkomst mag optioneel zes (6) keer worden verlengd voor een periode van maximaal één (1) jaar.

1.2 Aanleiding

Bij de aanbesteding van het financieel systeem is door de Aanbestedende dienst uitgegaan van:

- De levering en het onderhoud van het softwareplatform, inclusief de benodigde licenties;
- Onderhoud van de software (correctief onderhoud, preventief onderhoud, adaptief onderhoud en functioneel onderhoud, updates/releases, upgrades en patches);
- Technisch applicatiebeheer (installatie van updates, upgrades, releases en patches), het onderhoud van het softwareplatform en het continu en actief monitoren van beschikbaarheid, performance, capaciteit, beveiliging en data integriteit;
- Informatiebeveiliging: het waarborgen dat de oplossing voldoet aan de geldende beveiligingsrichtlijnen. De inschrijver dient in het bezit te zijn van een geldige ISO 27001- en ISAE 3402-certificering voor de aangeboden dienst.

Het functioneel beheer van het financieel systeem wordt momenteel uitgevoerd door de Aanbestedende dienst. De Aanbestedende dienst wil bij nader inzien de hoofdovereenkomst alsnog uitbreiden met het functioneel beheer van iFinanciën. Het oorspronkelijk geplande beheer via het buddysysteem, zoals destijds beschreven in Bijlage 7 – Programma van Eisen.pdf (eis E86) blijkt in de praktijk niet uitvoerbaar. Het ontbreekt bij de Aanbestedende dienst en de samenwerkende organisaties aan voldoende capaciteit en kennis om het beheer intern uit te voeren of op korte termijn personeel te werven en te behouden. Het op dit moment zelf uitvoeren van het functioneel beheer kan derhalve tevens leiden tot verlies van specifieke kennis en continuïteit bij personeelwisselingen binnen de Aanbestedende dienst. Het ligt derhalve voor de hand deze dienstverlening uit te besteden aan PinkRoccade Local Government B.V. tevens leverancier van de financieel systeem.

¹ <https://www.tenderned.nl/aankondigingen/overzicht/301936>

1.3 Kosten

De kosten voor deze voorgenomen uitbreiding bedragen € 199.830,00 exclusief btw per jaar. In eerste aanleg wordt voor het functioneel beheer een overeenkomst aangegaan voor een periode van zes (6) maanden met een mogelijkheid tot verlenging tot het einde van de looptijd van de hoofdovereenkomst (31 december 2035). Dit leidt tot een potentiële opdrachtwaarde van circa € 2.098.215,00 exclusief btw.

1.4 Vervolgstappen

Op basis van de voorgenomen wijziging roept de Aanbestedende dienst artikel 2.163d Aanbestedingswet in en is op grond daarvan voornemens de uitbreiding in de hoofdovereenkomst met PinkRoccade Local Government B.V. onder te brengen. Aanbestedende dienst heeft daarmee de mogelijkheid het functioneel beheer tot het einde van de looptijd onder de hoofdovereenkomst af te nemen bij PinkRoccade Local Government B.V.

Motivatatie toepassing artikel 2.163d Aanbestedingswet

De voorgenomen uitbreiding van het functioneel beheer aan PinkRoccade Local Government B.V. sluit aan bij artikel 2.163d Aanbestedingswet, omdat:

- De uitbreiding met functioneel beheer noodzakelijk is geworden om de continuïteit en kwaliteit van het financieel systeem te garanderen:
Deze behoefte aan het functioneel beheer kon redelijkerwijs niet worden voorzien bij de oorspronkelijke aanbesteding. Het voorgenomen buddysysteem, zoals beschreven destijds omschreven in Bijlage 7 – Programma van Eisen.pdf (eis E86) vergt voor de Aanbestedende dienst in de uitvoering voor de deelnemende gemeentes en/of instellingen op middellange termijn een te grote capaciteit aan inzet en personeel.
- Het functioneel beheer is niet beschreven in de aanbestedingsdocumentatie:
Functioneel beheer is geen onderdeel van de scope van de aanbesteding en/of opgenomen in een optie of herzieningsclausule.
- Een verandering van leverancier tot aanzienlijk ongemak en kostenstijging voor de Aanbestedende dienst kan leiden:
Het onderbrengen van het functioneel beheer bij een andere leverancier van met PinkRoccade Local Government B.V. leidt tot additionele werkzaamheden en kosten in het kader van de overdracht en bijbehorende inwerkperiode.
- De uitbreiding met het functioneel beheer niet meer bedraagt dan 50% van de waarde van de oorspronkelijke opdracht:

*De kosten voor de uitbreiding op basis van de jaarlijkse kosten exclusief btw wordt geschat op circa 5,27 % ($199.830/3.792.027*100$) van de oorspronkelijke jaarlijkse opdrachtwaarde exclusief btw.*

Op grond hiervan is naar mening van de Aanbestedende dienst het uitbesteden van het functioneel beheer aan PinkRoccade Local Government B.V. gerechtvaardigd en voldoet deze aan cumulatieve de vereisten van artikel 2.163d Aanbestedingswet.

NB:

De bovenstaande motivatie rechtvaardigt mutatis mutandis alsmede een beroep op artikel 2.163e Aanbestedingswet.

1.5 Stand stillperiode

Op basis van de voorgaande motivaties beoogt de Aanbestedende dienst artikel 2.163d/2.163e Aanbestedingswet in te roepen en is de Aanbestedende dienst voornemens de uitbreiding van het functioneel beheer van het financieel systeem te gunnen aan PinkRoccade Local Government B.V.

Indien uw organisatie vragen heeft over dit voornemen, dan vernemen wij dit graag middels een bericht in TenderNed. Indien uw organisatie bezwaren heeft tegen het inroepen van 2.163d/2.163e Aanbestedingswet, dient u tijdig en uiterlijk op 24 april 2025 om 23:59:59 uur een procedure aanhangig te hebben gemaakt bij de rechtbank Den Haag. Een en ander op straffe van verval van recht en vordering van schade.