

L.S.,

Datum	25 augustus 2025	Eigenaar	André Gosens
Uw kenmerk	NVT	E-mailadres	Andre.gosens@prorail.nl
Ons kenmerk/ID	TN516798	Telefoonnummer	+31 6 41085996
Onderwerp	Bijlage bij aankondiging van vrijwillige transparantie vooraf via TenderNed	Afdeling	Procurement
Bijlage(n)	Geen		

Aanleiding aankondiging van vrijwillige transparantie vooraf

ProRail BV is voornemens om de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande aankondiging toe te passen. In deze aankondiging van vrijwillige transparantie vooraf op grond van artikel 4.15 lid 1 jo. 4.16 lid 1 Aanbestedingswet wil ProRail de te gunnen opdracht beschrijven en de juridische onderbouwing voor de toepassing van de onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande aankondiging toe te lichten.

Postadres

Postbus 2038
3500 GA Utrecht

www.prorail.nl

Beschrijving van de opdracht: aard en omvang

De opdracht betreft het landelijk cyclisch/preventief en licht correctief slijpen van spoorstaven in ballastspoor, wissels, overwegen, tunnels en bruggen, inclusief het treffen van de daartoe benodigde voorbereidingen ten aanzien van bijvoorbeeld maar niet uitsluitend planning en werkvoorbereiding. Na afloop van slijpbewerking dienen er actuele conditiegegevens van de spoorstaaf te worden geleverd en dient het spoor vrij van slijpresidu te worden opgeleverd.

Onderstaande volumes zijn indicatief voor bepaling van de omvang van de opdracht:

- Ballastspoor: landelijk 3500 km ($\pm 10\%$) per jaar, met een materiaalafname van 0,2 – 0,3 mm. Dit werk moeten worden verricht in buitendienststellingen waarin de gemiddelde effectieve werktijd ongeveer 180 minuten bedraagt. Per week kan ProRail gemiddeld 5 buitendienststellingen organiseren.
- Wissels, overwegen, bruggen en tunnels: ongeveer 170-200 slijpinzetten met een hiertoe geschikte 'objectenslijptrein' per jaar. Voor het slijpen van deze objecten geldt dat de geografische distributie van deze objecten – meer dan de productiekarakteristieken van het aan te wenden materieel – maatgevend is voor bepaling van het aantal benodigde slijpinzetten per jaar. Per week kan ProRail gemiddeld 5 buitendienststellingen aanbieden.

Juridische onderbouwing

ProRail is voornemens om de opdracht middels de onderhandelingsprocedure van artikel 3.36 lid 1 sub c onderdeel 2 Aw te gunnen aan Speno International SA. ProRail past voor deze opdracht een onderhandelingsprocedure zonder aankondiging toe, omdat de mededinging naar deze opdracht voor in ieder geval de vaste termijn (01-01-2027 t/m 31-12-2029) vanwege technische redenen ontbreekt. ProRail zal te zijner tijd per verlengingsoptie (de opdracht bevat vier verlengingsopties van één jaar) onderzoeken in hoeverre er sprake van mededinging is. Bovendien zijn er geen redelijke alternatieven beschikbaar en zijn de voorwaarden naar deze opdracht niet kunstmatig beperkt. ProRail licht dit in de volgende paragrafen verder toe.

Technische redenen waardoor de mededinging ontbreekt

ProRail constateert dat de afgelopen jaren de markt voor het spoorlijpen is gewijzigd. Zo zijn Europese infrabeheerders spoorstaven meer (preventief) gaan onderhouden, vanwege de schaarste aan nieuwe spoorstaven. Dit heeft als gevolg dat slijpmachines op de Europese spoormarkt schaars goed zijn geworden. ProRail heeft daarom in Q2 2024 een uitgebreide marktconsultatie gehouden voor de gehele set aan overeenkomsten die zij voor de toekomst (vanaf 2027) wenst af te sluiten. Uit die marktconsultatie bleek dat twee marktpartijen geïnteresseerd en beschikbaar waren voor deze opdracht. Op basis daarvan was het ProRail voornemens om deze overeenkomst Europees aan te besteden.

Kort voor het vastleggen van deze inkoopstrategie heeft één van de geïnteresseerde marktpartijen aangegeven dat zij toch niet kan meedingen naar deze opdracht, omdat zij voor de onderhavige periode onvoldoende slijpmachinecapaciteit beschikbaar heeft. ProRail heeft daarom in het eerste kwartaal van 2025 nogmaals onderzoek gedaan naar interesse en beschikbaarheid van de markt naar deze opdracht. Uit dit herhaalonderzoek is gebleken dat er maar één partij is die voor de onderhavige periode voldoende machinecapaciteit ter beschikking heeft om invulling aan deze opdracht te kunnen geven.

Redelijke alternatieven

ProRail heeft onderzoek gedaan naar alternatieven en komt tot de conclusie dat het landelijk cyclisch/preventief *frezen* van spoorstaven in plaats van slijpen niet mogelijk is:

- Een courante freesmachine heeft met gemiddeld 700 – 1000 m/u voor de vereiste afname een veel lagere productiesnelheid dan een courante slijpmachine voor ballastspoor (5000 – 8000 m/u). Omdat het cyclisch frezen jaarlijks een veelvoud van het aantal inzetten ten opzichte van het slijpen zou impliceren, zouden de jaarlijkse kosten voor het cyclisch frezen naar schatting een factor 5-8 hoger uitvallen dan de jaarlijkse kosten voor het cyclisch slijpen.
- Gelet op de lagere productiesnelheid van een courante freesmachine, zou het cyclisch frezen in plaats van cyclisch slijpen ook een veelvoud van het aantal benodigde buitendienststellingen vereisen. Deze impact op de beschikbaarheid van het spoor is dermate groot dat het onwaarschijnlijk is dat alle benodigde buitendienststellingen hiertoe daadwerkelijk verkregen kunnen worden.

Op basis hiervan is ProRail tot de conclusie gekomen dat het landelijk cyclisch frezen van spoorstaven geen redelijk alternatief voor het cyclisch slijpen is.

Geen kunstmatige beperking van de voorwaarden

De voorwaarden voor deze opdracht beperken de mededinging niet kunstmatig. Voorop staat dat de technische vraagspecificaties van ProRail in lijn zijn met de vigerende Europese norm en ProRail hiertoe geen zwaardere eisen toepast.

Oneens met deze beslissing

Indien u een vraag heeft kunt u deze binnen vijf kalenderdagen na publicatie van deze aankondiging schriftelijk en gemotiveerd aan de tendermanager stellen via de berichtenmodule van TenderNed.

Indien u het niet eens bent met deze beslissing van ProRail kunt u dit binnen vijf kalenderdagen na publicatie van deze aankondiging schriftelijk en gemotiveerd aan ons melden middels toezending van uw bezwaar aan het klachtenmeldpunt aanbesteden (hierna: KMP) van ProRail (aanbestedingsklachten@prorail.nl). Het KMP van ProRail zal zo spoedig mogelijk na ontvangst van uw bezwaar u van een zienswijze voorzien.

ProRail neemt tevens een opschortende termijn van twintig kalenderdagen na publicatie van deze aankondiging in acht. Indien u het niet eens bent met deze beslissing (of met de uitkomst van het contact met het tenderteam / met de zienswijze van het KMP na behandeling) kunt u binnen voornoemde termijn een kort geding aanhangig maken bij de rechtbank Midden-Nederland te Utrecht.

Met vriendelijke groet,
André Gosens, tendermanager