

Motivering Vooraankondiging Vrijwillige transparantie OWO (Weststellingwerf)

Vrijwillige transparantie – Rx.Mission, Rx.Base en STTR Builder Kenmerk:
OWO/VTH/2025

1. Aanbestedende dienst (opdracht gevende instantie)

Opdracht gevende instantie:

Gemeente Weststellingwerf, Griffioenpark 1, 8471 KR Wolvega

2. Omschrijving van de opdracht

2.1 Huidige situatie

De OWO-gemeenten (Ooststellingwerf, Weststellingwerf en Opsterland), maken vanaf begin 2023 gebruik van de applicatie Rx.Mission en de module Open Fundament en sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2024), van de applicaties Rx.Base en STTR Builder van Visma Roxit. Deze applicaties zijn essentieel voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH), het opstellen van omgevingsplannen, het opstellen van toepasbare regels en de overige daaraan verbonden wettelijke verplichtingen onder de Omgevingswet.

In 2020 heeft de gemeente daarom de bestaande applicaties van Visma Roxit geüpgraded (Rx.Mission), zodat deze voldoen aan de eisen van de nieuwe Omgevingswet en is daarnaast op 18 mei 2021 nieuwe software aangeschaft (Rx.Base en STTR Builder) in de verwachting dat de Omgevingswet per 1 januari 2022 in werking zou treden. In dat kader moesten de informatiesystemen en processen van de gemeente worden aangepast en aangesloten op het Digitaal Stelsel Omgevingswet Landelijke Voorziening (DSO-LV). Uiteindelijk is de Omgevingswet pas op 1 januari 2024 in werking getreden. De aangeschafte software is dus nog maar heel kort in gebruik. De investeringen hebben nog onvoldoende gerendeerd en vervanging nu is dus niet doelmatig.

Om deze reden wordt gekozen voor een procedure van vrijwillige transparantie. Dit document beschrijft de motivatie voor deze keuze.

2.2 Gewenste situatie

De OWO-gemeenten wensen door te gaan met de huidige software.

Kenmerken van de gewenste software/dienstverlening:

- Laagdrempelige manier van aansluiten van andere applicaties/ toepassingen door de Common Ground structuur.
- Omgevingswetproof (incl. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen).
- Procesondersteuning voor zowel omgevingsvergunningen als ook APV/ Evenementen en Bijzondere Wetten.
- De aanwezigheid van een Omgevingsdossier t.b.v. de Omgevingswet en het Geografisch kunnen vastleggen van activiteiten op verschillende manieren.

- Aanwezigheid van een samenwerkingsfunctionaliteit, zodat DSO-verzoeken met ketenpartners veilig kunnen worden uitgewisseld en makkelijk kan worden samengewerkt.
- Een module voor gegevensopslag en koppelingen met andere systemen via API's (Open Fundament).
- Mogelijkheid tot anonimiseren van documenten via een ZGW-API.
- Mogelijkheid tot publiceren en digitaal ter inzage leggen (via koppelvlak DROP) bij digitale terinzagelegging.
- Mogelijkheid tot archiveren via een extra Module of via een ZGW-API koppeling.
- Mogelijkheid van een digitale handtekening in de software of via ZGW-API koppeling met een externe applicatie voor het zetten van een digitale handtekening.
- Het is mogelijk om via een ZGW-API koppeling vanuit een rapportagetool de originele data rechtstreeks te bevragen.
- Het kunnen ontvangen van aanvragen vanaf 3 gemeentelijke websites middels de ZGW API koppeling.
- DSO-verzoeken zijn zichtbaar op de kaart.
- Het moet mogelijk zijn om de zaken van meerdere instanties (gemeenten) in een systeem bij te kunnen houden (Multi-Tenant).

3. Motivering voor de rechtstreekse gunning

De gemeente doet een beroep op artikel 2.32 lid 1 sub b onder 2 van de Aanbestedingswet 2012 (technische redenen).

Een andere reden om de genoemde procedure toe te passen is dat het zeer ondoelmatig is om nu alweer te gaan aanbesteden (artikel 1.4 Aanbestedingswet 2012). Aanbesteding zou kunnen resulteren in een geheel nieuw pakket met een bijbehorend implementatietraject. De gehele investering in de software en met name ook in het implementatietraject zou dan afgeschreven moeten worden.

Technische compatibiliteit

De huidige applicaties zijn volledig geïntegreerd binnen de bestaande ICT-architectuur van de OWO-gemeenten, met koppelingen aan onder meer het Basis Registratie Personen (BRP), Open Fundament (voor opslag van alle gegevens en voor (toekomstige) koppeling via API's met de Archiefmodule, Anonimiseringssoftware, Ondertekeningssoftware enz enz), DSO-LV, NHR, PDOK, DROP, GEO-informatie. De huidige leverancier beschikt als enige over de technische kennis en toegangsrechten die nodig zijn voor beheer, onderhoud en doorontwikkeling van de thans aanwezige software en koppelingen. Inzet van een andere leverancier is feitelijk niet mogelijk en wanneer dit toch gedaan wordt, zal dit leiden tot onaanvaardbare risico's voor de continuïteit, stabiliteit en gegevensintegriteit.

Op dit moment is de gemeente dus technisch afhankelijk van de huidige applicaties en de verdere ontwikkeling van deze applicaties. De vastgestelde eisen staan in een redelijke verhouding tot het voorwerp van de opdracht, waarbij de proportionaliteit volledig in acht is genomen. De gestelde eisen aan de software zijn de minimale vereisten om de kritieke bedrijfsprocessen van de gemeente met betrekking tot de

Omgevingswet te kunnen uitvoeren en waarborgen. Het waarborgen van de bedrijfscontinuïteit is een cruciaal uitgangspunt en voorwaarde voor de gemeente.

Disproportionele transitiekosten en korte gebruiksduur

De gemeente heeft veel tijd geïnvesteerd in genoemde 3 programma's om het werken onder de Omgevingswet goed te faciliteren. De Omgevingswet is in werking getreden op 1 januari 2024. In relatie tot het streven naar doelmatige inkoop is het sterk wenselijk om deze investering meer (en dus langer) te laten renderen.

Het op dit moment switchen van software leidt tot hoge transitiekosten (conversie, integratie, herinrichting, opleiding van gebruikers en gewenning aan nieuw systeem) maar ook tot het verlies van gedane investeringen. Deze kosten zijn absoluut disproportioneel in verhouding tot de verstreken korte gebruiksduur. Een aanbesteding en daaruit voortvloeiende implementatie heeft zeer negatieve gevolgen voor de uitvoerbaarheid van gemeentelijke taken en is dus zeker niet doelmatig.

De organisatie heeft niet de capaciteit om een dergelijk traject in te passen zonder ernstige verstoring van de dagelijkse werkzaamheden.

Conclusie

Op basis van de hierboven beschreven technische en organisatorische gronden is sprake van een objectieve situatie waarin mededinging om technische redenen ontbreekt, zoals bedoeld in artikel 2.32 lid 1 sub b van de Aanbestedingswet.

Aanbesteding is nu ook niet doelmatig.

Op basis van bovenstaande is de gemeente voornemens om een nieuw contract met de huidige leverancier - Visma Roxit - af te sluiten.

4. Looptijd van de overeenkomst

De voorgenomen verlenging betreft een tijdelijke maatregel met een beoogde looptijd van twee (2) jaar, met een optie tot drie (3) maal een verlenging van een (1) jaar, bedoeld om ruimte te creëren voor een goede voorbereiding van een nieuwe aanbesteding, inclusief capaciteitsopbouw en vermindering van vendor lock-in risico's.

Deze constructie biedt de flexibiliteit om in te spelen op toekomstige ontwikkelingen zonder de continuïteit van de applicaties in gevaar te brengen.

De gewenste ingangsdatum van de overeenkomst is 18 mei 2026 voor het gehele pakket.

5. Beoogde opdrachtnemer.

Visma Roxit B.V.
Hanzelaan 272
8017 JJ Zwolle

6. Mogelijkheid tot bezwaar

Als gedurende twintig (20) kalenderdagen (bezwaartermijn) na deze bekendmaking door niemand tegen dit voornemen is opgekomen door middel van het aanspannen van een

kort geding bij de bevoegde rechter, zijn de OWO-gemeenten bevoegd om de overeenkomst te sluiten.

Wordt er geen rechtszaak aangespannen, maar worden er binnen de bezwaartermijn wel gemotiveerde bezwaren tegen dit voornemen bij de gemeente kenbaar gemaakt, dan neemt de gemeente deze bezwaren in overweging en kan de gemeente besluiten deze aankondiging in te trekken.

De genoemde termijn betreft een fatale vervaltermijn. Eventuele bezwaren tegen dit voornemen kunt u kenbaar maken aan de gemeente via de berichtenmodule van TenderNed.

Referentie: OWO/VTH/2025 Aankondiging van vrijwillige transparantie vooraf: VTH-applicatie