

## BIJLAGE

### **Aankondiging met vrijwillige transparantie vooraf ex artikel 4.16 lid 1 Aanbestedingswet 2012 van een verlenging van opdracht (overbruggingsovereenkomst) voor het inwinnen van panoramabeelden voor 2025 en de terbeschikkingstelling van panoramabeelden op grond van artikelen 2.163d en/of 2.32 lid 1 sub b onder 2 en sub c Aanbestedingswet 2012.**

Het Kadaster heeft op 23 januari 2025 een Europese Aanbesteding gepubliceerd op TenderNed voor de levering en terbeschikkingstelling van panoramabeelden. In verband met een aantal vragen vanuit de markt was het Kadaster 25 april 2025 onverwachts genoodzaakt de aanbestedingsprocedure te wijzigen met inachtneming van de noodzakelijke nieuwe termijnen voor inschrijven. Op 18 juni 2025 heeft het Kadaster een gunningsbesluit genomen en de opdracht voorlopig gegund. Hiertegen is bezwaar gemaakt en is een kort geding aanhangig gemaakt. Gezien de drukte bij de rechtbank en de vakantieperiode, kan deze rechtszaak pas op 2 oktober 2025 behandeld worden.

Het Kadaster wordt hierdoor geconfronteerd met de situatie waarin het gedurende een volledig kalenderjaar niet beschikt over nieuwe, actuele panoramabeelden, terwijl deze beelden essentieel zijn voor de uitvoering van zijn wettelijke taken. Afhankelijk van de uitspraak van de voorzieningenrechter zal het Kadaster óf moeten overgaan tot heraanbesteding, waardoor de panoramabeelden van jaargang 2025 pas in 2026 beschikbaar zullen zijn, óf – indien het Kadaster alsnog overgaat tot definitieve gunning van de opdracht – zullen de beelden van jaargang 2025 in het gunstigste geval pas in november 2025 beschikbaar komen. In beide gevallen betekent dit dat het Kadaster niet of niet voldoende kan voldoen aan wettelijke eisen ten aanzien van de actualiteit van de Basisregistratie Topografie en de met het ministerie van Defensie gemaakte afspraken ten aanzien van de jaarlijkse update van het Obstakelbestand.

Het is onmogelijk voor het Kadaster om vóórdat de rechtbank Midden-Nederland uitspraak in kort geding heeft gedaan een aanbestedingsprocedure te doorlopen voor deze eenmalige levering/dienst voor het jaar 2025. De onhaalbaarheid daargelaten, zouden de kosten en inspanningen die gemoeid zouden zijn met het organiseren van een dergelijke procedure ook niet in verhouding staan tot een dergelijke tijdelijke opdracht.

Vanwege deze omstandigheden is het Kadaster voornemens om binnen de lopende overeenkomst met Cyclomedia, een aanvullende levering/dienst af te nemen. De lopende overeenkomst, welke openbaar aanbesteed is geweest, voorziet reeds in een looptijd voor de webservice (viewer voor de panoramabeelden) tot en met 31 december 2026. Aanvullend wenst het Kadaster panoramabeelden af te nemen voor het jaar 2025.

Hiertoe doet het Kadaster een beroep op artikelen 2.163d, 2.163e en/of 2.32 lid 1 sub b onder 2 en sub c Aanbestedingswet 2012:

- De gewijzigde omstandigheden hebben aanvullende werkzaamheden noodzakelijk gemaakt voor het Kadaster om zijn wettelijke taken uit te voeren, waarbij een verandering van de opdrachtnemer niet mogelijk is om economische en/of technische redenen en tot aanzienlijk ongemak en/of aanzienlijke kostenstijgingen zou leiden (art. 2.163d Aanbestedingswet 2012). In zoverre ontbreekt eveneens mededinging om technische redenen ex 2.32 lid 1 sub b onder 2 Aanbestedingswet 2012.
- De aanvullende levering is het gevolg van gebeurtenissen die door het Kadaster niet konden worden voorzien en niet aan het Kadaster te wijten zijn. In verband met wettelijke eisen ten aanzien van de actualiteit van de Basisregistratie Topografie en de met het ministerie van Defensie gemaakte afspraken ten aanzien van de jaarlijkse update van het Obstakelbestand heeft het Kadaster per direct behoefte aan de beelden en is het niet mogelijk om een Europese aanbestedingsprocedure op basis van reguliere termijnen hiervoor te doorlopen.

Het Kadaster verwijst in dit kader ook naar de vaste jurisprudentie waarin is bepaald dat het in de huidige situatie toegestaan is dat een aanbestedende dienst een overeenkomst sluit met de zittende dienstverlener om de continuïteit van de dienstverlening te waarborgen (Gerechtshof Amsterdam 27 september 2016, ECLI:NL:GHAMS:2016:3927 Gerechtshof Den Haag 7 maart 2017, ECLI:NL:GHDHA:2017:470, r.o. 10).

Het Kadaster benadrukt dat de aanvullende levering/dienst noodzakelijk is om de continuïteit en kwaliteit van de uitvoering van zijn dienstverlening te waarborgen, en te voorkomen dat een onwerkbaar situatie ontstaat en ervoor zorg te dragen dat zo spoedig en efficiënt als mogelijk zal kunnen worden voldaan aan wettelijke vereisten.

De wijziging brengt geen verandering teweeg in de algemene aard van de opdracht. De financiële waarde van de hierbij aangekondigde aanvullende levering/dienst bedraagt ook niet meer dan 50% van de geraamde waarde van de oorspronkelijke opdracht.

Mocht u vragen hebben naar aanleiding van deze aankondiging kunt u deze toezenden aan inkoopadviseur Richard Zeewuster ([richard.zeewuster@kadaster.nl](mailto:richard.zeewuster@kadaster.nl)). Mocht u zich tegen het hierbij aangekondigde voornemen willen verzetten, dient u dit te doen door uiterlijk **binnen 20 dagen** na dagtekening van de onderhavige aankondiging een kortgedingprocedure aanhangig te hebben gemaakt bij de rechtbank Arnhem. Na verloop van vorenbedoelde 20-dagentermijn is het recht om enig rechtsmiddel tegen het hierbij aangekondigde voornemen aan te wenden verwerkt.