

Motivatiedocument Vrijwillige Transparantie

Beheersysteem voor de openbare ruimte Antea
Group Nederland B.V. t.b.v. Gemeente Dronten.

Kenmerk:

6 juni 2025



Vrijwillige transparantie door voorafgaande aankondiging van gunning voor beheerssysteem Antea Group Nederland B.V.

1. Mogelijke voortzetting huidige overeenkomst Antea Group Nederland B.V. – Gemeente Dronten.

Gemeente Dronten (Teams Afval, reiniging & civieltechnisch & Accommodatiebeheer en Groentechnisch beheer) wenst de huidige overeenkomst voort te zetten met Antea Group Nederland B.V., voor een periode van 4 jaar én een mogelijkheid tot een verlenging van twee keer één jaar vanaf 1 juli 2025. De redenen (motivatie) hiervoor staat in dit motivatiedocument beschreven. Momenteel heeft het team Afval, reiniging & civieltechnisch & accommodatiebeheer een overeenkomst met Antea Group Nederland B.V. voor de hosting, inclusief onderhoud, voor de applicatie 'GBI World'. Dit is het beheerssysteem voor de openbare ruimte en is daarmee een corebusiness applicatie binnen de teams Afval, reiniging & civieltechnisch & accommodatiebeheer en Groentechnisch beheer. Alle in beheer zijnde assets zijn hierin opgenomen, van alle individuele assets zijn de kerngegevens opgeslagen en 'up to date' gehouden. Verder ondersteunt deze applicatie bij het inventarissen en inspecteren, plannen en begroten (o.a. meerjaren onderhoudsplan) en afhandeling dagelijks onderhoud. De Gemeente heeft een marktonderzoek gedaan naar de partijen die een All-in-one software kunnen leveren t.b.v. alle in beheer zijnde assets in de Openbare ruimte. Op basis van dit onderzoek, hieronder toegelicht, wil de gemeente Dronten de huidige werkwijze en gebruik van de applicatie blijven handhaven. De gemeente Dronten maakt al sinds het jaar 2005 gebruik van de beheerssoftware van Antea Group. In de +/- 20 jaren na het in gebruik nemen van het beheerssysteem is GBI verder doorontwikkeld en draaien we momenteel volledig in SaaS omgeving en volledig in de Cloud. Het huidige SaaS-beheerssysteem is d.m.v. technische maatwerk koppelingen gekoppeld met de diverse externe applicaties, waaronder de Cadac-Cloud (BGT) vooruitlopend op het StUFGeo/IMGeo koppelvlak, Apptimize (SaaS koppeling schouwen Groen) en onze interne DrontenMaps. Om deze technische redenen is een migratie naar een andere partij dan Antea Group niet wenselijk en zullen de investeringen en benodigde trainingen meer vragen en de lopende processen en technische koppelingen verstoren. Daarnaast is uit het onderzoek gebleken dat andere partijen nog in ontwikkeling zijn en niet beschikken over "proven-technology" op basis van SaaS inclusief de verplichte uitwisselingstandaarden RibX en GWSW. OROX.

Aanbesteden is momenteel niet gewenst vanwege de complexe en lopende veranderprocessen van sectoraal naar integraal beheer, de essentiële rol van beheerdata in de lopende projecten op wegen, riolering en klimaat. Daarnaast is in onze ogen onze huidige datakwaliteit nog niet voldoende op orde en willen we dit projectmatig aanpakken. Wij hebben een project voor Wegen afgerond maar wij gaan dezelfde kwaliteitsslag verder uitzetten bij de disciplines groen en riolering. Aanvullend op de ontwikkeling en de kwaliteit slag zijn wij bezig met de implementatie van de GWSW (2025) en IMBOR (2025/2026). GWSW is het Gegevenswoordenboek Stedelijk Water en is een verplichte standaard. IMBOR is het standaard Informatie datamodel Openbare Ruimte, die nog niet landelijk verplicht is maar wat wel gaat komen. Onze toekomstvisie is aansluiten op meer (landelijke) standaarden. Een aanbesteding zou alle lopende processen verstoren.

Een groot aantal organisaties die betrokken zijn bij het beheer van assets in de openbare ruimte en marktpartijen van de beheerssystemen denken na over het objectgericht werken. Daarin is het uitgangspunt dat in één (1) systeem de informatie van de assets wordt gekoppeld aan de geoinformatie en dat dit alleen data is die de kenmerken van de individuele asset bevat. Het is echter ook mogelijk dat twee (2) systemen benodigd zijn die met elkaar gekoppeld worden, waarbij in één systeem data van de asset en geo kenmerken zijn opgenomen én in een systeem de beheersfunctionaliteiten. De functionaliteiten van het inventariseren en inspecteren, plannen en begroten (o.a. meerjaren onderhoudsplan) en afhandeling dagelijks onderhoud gaat dan via een apart kleiner tweede (2e) (beheer)systeem. Op dit moment is dit nog nauwelijks toegepast in de diverse gemeenten, de marktpartijen zijn ook in ontwikkeling en daarmee is het nog geen "proven technology".

Echter hebben wij dat bij de Gemeente Dronten al wel doorgevoerd en Antea Group heeft deze ontwikkeling al afgerond. Wij beschikken nu over een beheersysteem waarbij alle data van de asset en geo kenmerken opgenomen zijn en alle beheersfunctionaliteiten ingebouwd zijn. Ook hebben wij dit beheersysteem door middel van technische maatwerk koppelingen gekoppeld met externe partijen en loopt er een proces om te koppelen met de Landelijke Voorziening BGT (LV BGT). Hiermee beschikken wij dus in samenwerking met Antea Group wél over de “proven technology”.

Beide voornoemde interne en externe ontwikkelingen zorgen ervoor dat de aanschaf van een nieuw beheerssysteem voor de toekomst, voor een langere periode (minimaal vier (4) jaar) op dit moment niet de beste keuze is, mede ook om desinvestering in een nieuwe applicatie en implementatie en verkeerde verwachtingen tussen Gemeente Dronten en de opdrachtnemer te voorkomen. Een te snelle overstap van de huidige naar een andere/nieuwe applicatie leidt tot een aanzienlijke verhoging van zowel risico's als kosten (publieke middelen o.b.v. de openbare ruimte).

De gemiddelde implementatietijd voor dergelijk omvangrijke systemen is minimaal één (1) jaar. Deze implementatietijd kan eerst starten nadat een Europese aanbestedingsprocedure is doorlopen (doorlooptijd gemiddeld 5 maanden), met een nog daarop voorafgaande marktconsultatie.

Gelet op het feit dat:

- De huidige applicatie een omvangrijke corebusiness applicatie is voor de teams Afval, reiniging & civieltechnisch & accommodatiebeheer en Groentechnisch beheer;
- De huidige applicatie een groot afbreukrisico binnen Gemeente Dronten kent;
- Implementatietijd van een nieuw systeem naar verwachting 1 jaar is;
- Antea Group beschikt intern over gespecialiseerde adviseurs / specialisten en kan daardoor gerichte consultancy aanbieden;
- De gevraagde functionaliteiten nu niet volledig kunnen worden geduid c.q. kunnen worden uitgevraagd (eisen en wensen assetmanagement, GWSW, Imbor, objectgericht werken) vanwege onvoldoende aanwezige aanbieders in de markt;
- Bij een overstap zouden wij vertraging oplopen door de afhankelijkheid van de data en de lopende projecten en zullen de kosten hoger oplopen. Na de implementatie zal nog geïnvesteerd moeten worden in opleidingen en zal de productiviteit vanwege het ontbreken van kennis niet zo zijn als vóór de implementatie. Dit kost dan ook tijd en heeft financiële consequenties, welke zullen doorwerken op alle vakgebieden. Hierdoor is een overstap economisch niet gewenst;
- De huidige overeenkomst loopt tot 31 december 2025. Het is de wens om een nieuwe overeenkomst aan te gaan voor een periode van vier (4) jaar vanaf 1 juli 2025 tot en met 1 juli 2029 met een mogelijkheid voor een verlenging van twee (2) keer één (1) jaar.

Fase Termijn

1. Vrijwillige transparantie.

Deze motivatie van vrijwillige transparantie wordt openbaar gepubliceerd op TenderNed.

2. Motivatie Vrijwillige transparantie.

Op grond van de omvang van de opdracht zou er normaliter niet voor een enkelvoudige procedure (één op één, door middel van het continueren van de huidige overeenkomst) worden gekozen en zou Europees openbaar moeten worden aanbesteed.

Middels onderhavige aankondiging van deze vrijwillige transparantie wenst Gemeente Dronten de voorgenomen procedurekeuze en het voornemen tot gunnen vooraf bekend te maken aan de markt (ondernemers) om (mogelijke) belanghebbenden in de gelegenheid te stellen eventuele bezwaren ten aanzien van de gunning van de verlenging aan Antea Group Nederland B.V. gemotiveerd kenbaar te maken.

3. Bezwaar ondernemers

Indien ondernemers, ondanks bijgevoegde motivatie, een gemotiveerd bezwaar wensen aan te tekenen tegen de voortzetting van deze procedure en het daarmee voorgenoemd voornemen tot gunnen aan Antea Group Nederland B.V., dienen zij dit binnen twintig (20) kalenderdagen, ingaande op de dag en tijd van bekendmaking van deze aankondiging, in te dienen via het e-mailadres zoals vermeld bij de contactgegevens (paragraaf 7) van deze publicatie.

Indien er gedurende een termijn van twintig (20) kalenderdagen geen gemotiveerd bezwaar kenbaar is gemaakt, verliezen ondernemers de mogelijkheid om vernietiging van de verlenging overeenkomst te vorderen op basis van het gestelde in artikel 4.15, lid 1 sub a Aw.

