



## **Motivering procedure voorafgaande vrijwillige transparantie Reclasseringsdiensten**

TenderNed kenmerk: 541272

Datum publicatie: 13-08-2025

Aanbestedende dienst: Stichting Reclassering Nederland

Betreft: Motivering procedure met voorafgaande vrijwillige transparantie

Stichting Reclassering Nederland is voornemens een raamovereenkomst te sluiten met leverancier Matchpartner Zorg en Welzijn B.V. (hierna Matchpartner). De raamovereenkomst heeft betrekking op het leveren van reclasseringsdiensten.

### **Opdracht**

De gevraagde dienstverlening bestaat uit tijdig het aan Stichting Reclassering Nederland leveren van tijdelijke arbeidscapaciteit ten behoeve van Reclasseringsdiensten. Opdrachtnemer verzorgt tevens de daarbij behorende administratieve afhandeling op het gebied van administratie, financiën, aanvragen, contracten en controles ten aanzien van de wet- en regelgeving.

De expertises binnen de scope van dit contract zijn onder te verdelen in:

#### Werkstraffen:

- Werkstrafbegeleider
- Werkstrafcoach

#### Reclasseringswerkers met de specialisaties:

- Toezicht
- Advies
- Advies & Toezicht

De meest voorkomende functie bij Stichting Reclassering Nederland is de reclasseringswerker. Zij dragen bij aan de realisatie van de missie en visie van Stichting Reclassering Nederland: "het terugdringen van recidive en re-integratie van justitiabelen"; door het uitvoeren van de kerntaken. De functie reclasseringswerker kent twee (2) specialisaties: diagnose & advies (adviseur) en toezicht (toezichthouder). Een reclasseringswerker kan adviseur en/ of toezichthouder zijn en andersom. Zij werken binnen de vijf (5) regio's in de adviesunits, toezichtunits of de zgn. integrale advies & toezichtunits. Reclasseringswerkers kunnen zich hiernaast specialiseren in één of meerdere bijzondere taken zoals bijvoorbeeld elektronische monitoring (enkelband), tbs specialist, milieuraporteur, jongvolwassenen, trainer interne opleidingen, deelname expertgroepen, etc.

Binnen de werkstrafunits (WSU's) van de vijf (5) regio's werken (o.a.) werkstrafcoaches en werkstrafbegeleiders. De werkstraf is een straf waarbij de werkgestrafte onbetaalde arbeid moet verrichten. De reclassering is 'uitvoerder' van de werkstraf. Stichting Reclassering Nederland kent interne groepsprojecten en externe (individuele) werkstrafprojecten:

- Op een groepsproject voert de werkgestrafte samen met andere werkgestrafte zijn werkstraf uit. Dit gebeurt onder toezicht van een werkstrafbegeleider. Het gaat vaak om werk buiten in de groenvoorziening of werk binnen in een werkplaats.

- Bij een extern (individueel) project voert de werkgestrafte zijn werkstraf uit bij een andere organisatie, zoals een ziekenhuis of kringloopwinkel. De begeleider van de cliënt werkt bij die organisatie. Dat is de contactpersoon.

Werkstrafcoaches onderzoeken de mogelijkheden van werkgestraften en zorgen ervoor dat kandidaten op plaatsen een geschikte projectplaats worden geplaatst. Daarnaast coördineren, volgen en bewaken zij de uitvoering van de werkstrafprocessen zowel bij groepsprojecten als bij individuele projecten en het onderhouden van de contacten hierover met de relevante betrokkenen in de strafrechtketen.

Werkstrafbegeleiders werken zelfstandig en geven leiding aan groepen tot werkstraf veroordeelden, dan wel uit hoofde van andersoortige programmatische invulling geplaatsten, die al dan niet in het kader van een vonnis onbetaalde arbeid verrichten op projectplaatsen. De werkstrafbegeleider draagt zelfstandig zorg dat de inrichting van het project en de werksfeer in het project zodanig is dat iedere geplaatste cliënt in alle redelijkheid zijn/haar werkstraf c.q. andersoortige programmatische invulling kan verrichten c.q. voltooien.

Stichting Reclassering Nederland heeft een groot belang bij deze dienstverlening. Namelijk gezamenlijk zorgen voor voortgang en continuïteit van het primaire proces waarbij de kwaliteit is gewaarborgd. Hierbij is een snelle levering van belang. De behoefte is dat de Opdrachtnemer binnen de gestelde termijnen geschikte kandidaten kan leveren waarbij Stichting Reclassering Nederland bijzondere aandacht vraagt voor de volgende opsomming:

- Extern reclasseringswerkers inhuren/inzetten die voldoen aan de wensen en eisen van Stichting Reclassering Nederland is een uitdaging. Over het algemeen worden met name reclasseringswerkers ingezet op advies in verband met de kortere duur van het reclasseringstraject, dit in tegenstelling tot toezicht. Er is behoefte aan reclasseringswerkers die al op vlieghoogte zijn en die getraind zijn in en ervaring hebben met de diverse risicotaxatie-instrumenten.
- Extern werkstrafbegeleiders inhuren die voldoen aan de wensen en eisen van Stichting Reclassering Nederland is ook een uitdaging. Werkstrafbegeleiders fungeren met zijn tweeën op een groep cliënten. Wanneer er bij de teamleider een afmelding/ ziekmelding binnenkomt (soms in de avond voorafgaand maar altijd voor 07.00 uur) wordt direct, met behulp van de kennis van een betrokken werkmeester, gekeken of en hoe het groepsproject doorgang kan vinden.
- Stichting Reclassering Nederland heeft in de functie/taakbeschrijving werkmeester opgenomen dat zij kennis moeten hebben van BHV, en VCA. Alle werkstrafbegeleiders van Stichting Reclassering Nederland worden jaarlijks in de gelegenheid gesteld hun BHV en EHBO opleiding te (her)halen.
- Het instroomproces van opdrachtnemer moet zo worden ingericht dat de kandidaat die beschikbaar wordt gesteld voor Stichting Reclassering Nederland voor of onmiddellijk na aanvang van de opdracht in de betreffende functie beëdigd wordt, maar in ieder geval binnen 3 weken na aanvang van de opdracht. RN heeft bepaald dat deze vervalt termijn voor externe kandidaten wordt opgerekt naar tenminste één (1) maal per kalenderjaar.

- De kandidaat dient bij aanvang van de werkzaamheden in het bezit te zijn van een geldige Verklaring Omtrent Gedrag (VOG). De VOG heeft een geldigheidsduur van 3 maanden.

**Beoogde contractduur**

De Raamovereenkomst zal een looptijd van één(1) jaar hebben en eindigt na verloop van deze looptijd van rechtswege. De overeenkomst vangt op 03-09-2025 aan en kan, onder gelijkblijvende condities, door Stichting Reclassering Nederland worden verlengd met een periode van drie (3) maal één (1) jaar. De opdracht heeft een jaarlijkse verwachte omzet van €950.000,- ex. btw

De overeenkomst kent een maximale waarde van €4.750.000 ex. btw. De afname kan meer of minder zijn omdat het achtervang bij onverwachte uitval betreft. Dit is dus op geen enkele wijze goed te voorspellen.

**Motivering**

Stichting Reclassering Nederland publiceert deze kennisgeving op grond van artikel 2.32 sub b onder 2° van de Aanbestedingswet 2012 op grond van het feit dat de overheidsopdracht slechts door een bepaalde ondernemer kan worden verricht omdat de mededinging vanwege technische redenen ontbreekt. Op basis van artikel 2.37 Aanbestedingswet publiceert Reclassering Nederland haar voornemen tot gunnen van de overeenkomst (vrijwillige transparantie vooraf). Deze mededeling geeft marktpartijen de mogelijkheid eventuele bezwaren tegen de voorgenomen gunning van de voorliggende opdracht aan Matchpartner.

**Motivering van procedure met voorafgaande vrijwillige transparantie:**Opdrachtgever

Stichting Reclassering Nederland werkt in een gedwongen kader maar niet achter slot en grendel en is daarmee uniek in zijn soort. Stichting Reclassering Nederland is de enige organisatie in Nederland en in de strafrechtketen, welke verantwoordelijk is voor het reclasseren van mensen en de begeleiding van werkstraffen. De uitvoering van deze werkzaamheden vallen hiermee onder het primaire proces van de organisatie.

Werkzaamheden

De reclassering van mensen wordt gedaan door reclasseringswerkers en de begeleiding van werkstraffen wordt gedaan door werkstrafbegeleiders. Deze functies worden normaal gesproken goed ingevuld en er is geen algeheel tekort. De voorliggende opdracht heeft betrekking op de achtervang van deze functies. Dus wanneer er een interne Reclasseringswerker of werkstrafbegeleider uitvalt.

De functie is uniek en bijzonder, dit omdat er niet een vooropleiding bestaat, zoals bij andere beroepen. De (vervangende) werkstrafbegeleider werkt op het snijvlak van agogiek, beveiliging en zorg. Dit vraagt dus om een speciaal zoekprofiel en netwerk.

Bij uitval van werkstrafbegeleiders dient er zo snel mogelijk en bij voorkeur op dezelfde dag nog een vervanger vanuit de leverancier verzorgd te worden zodat de groep cliënten die op de stoep staat haar taakstraf kan uitvoeren. Zonder deze werkstrafbegeleider kan de werkstraf niet doorgaan en loopt Stichting Reclassering Nederland een achterstand in

diens primaire proces op. Bij deze opdracht is dus geen ruimte voor proefperiodes. Er wordt vanaf het eerste moment gewerkt met de cliënten van Stichting Reclassering Nederland, die aanwezig zijn vanuit een gedwongen strafrechtelijk kader. De vervangende werkstrafbegeleider dient er gelijk te staan. De ervaring met deze tijdige passende levering van de geschikte mensen en het netwerk wat bij de uitvoering van deze opdracht benodigd is, is essentieel voor de uitvoering van deze opdracht. Dit maakt het noodzakelijk dat de opdracht uit wordt gevoerd door Matchpartner.

Deze opdracht wordt al gedurende ruim 15 jaar door dezelfde leverancier uitgevoerd. Vergelijkbare ervaring is en kan hiermee niet op zijn gedaan door andere leveranciers. Er is ook geen vergelijkbaar netwerk opgezet, omdat hier geen vraag naar is door andere opdrachtgevers. Door deze benodigde specifiek kennis en ervaring met deze voorliggende opdracht is het noodzakelijk dat de opdracht uit wordt gevoerd door Matchpartner. Dit omdat Matchpartner de enige partij is met de gevraagde specifieke kennis. Door het gebrek aan ervaring is het technisch onmogelijk om de voorliggende prestaties gelijk te kunnen leveren.

Het unieke karakter van de opdracht blijkt ten overvloede ook nog uit het volgende:

De gebruikte cpv-code (*75231200-6 – Diensten voor verzekerde bewaring of reclassering van misdadigers*) van deze voorliggende opdracht is sinds het gebruik van TenderNed alleen gebruikt voor de voorgaande aanbesteding van Aanbestedende dienst. Dit toont aan dat er geen vergelijkbare opdrachten zijn. Hierdoor is er ook geen passende ervaring opgedaan door andere partijen om deze opdracht uit te kunnen voeren.

Verder is er op de vorige aanbesteding uit 2021, welke Europees openbaar is gepubliceerd, ook slechts door één (1) partij (Matchpartner) vragen gesteld en een inschrijving van binnen gekomen. Ook dit laat het unieke karakter van de voorliggende opdracht en de aansluiting op de markt zien.

### **Bezwaartermijn.**

Partijen welke bezwaar willen maken tegen de voorliggende gunning aan Matchpartner kunnen dit binnen 20 kalenderdagen na publicatiedatum bekend maken via de berichtenmodule van TenderNed, met onderbouwing van het bezwaar. Na het verstrijken van deze termijn zal Stichting Reclassering Nederland, bij geen gegrond bezwaar, overgaan tot definitieve gunning.

In geval van gegrond gemotiveerd bezwaar op de voorgenomen gunning, wordt de voorgenomen opdracht alsnog aan de hand van een aanbestedingsprocedure opengesteld ter mededinging.