# Memo

Aankondiging van Vrijwillige Transparantie vooraf ten behoeve van een Financieel Systeem

Deze aankondiging van vrijwillige transparantie wordt openbaar Europees gepubliceerd op TenderNed en het Europese Tenders Electronic Daily (TED). De Connectie is voornemens om de overeenkomst met Unit4 te wijzigen en daarmee passend te maken bij de huidige marktomstandigheden.

De Connectie doet voor het contracteren van de SaaS-versie van het huidig financieel systeem een beroep op artikel 2.32 lid 1 sub b onder 2 van de Aanbestedingswet 2012 ten behoeve van het toepassen van de onderhandelingsprocedure zonder aankondiging, omdat mededinging om technische redenen ontbreekt.

Achtergrond

De Connectie heeft in 2018 een Europese openbare aanbestedingsprocedure doorlopen voor de aanschaf van een nieuw financieel systeem. Dit heeft geleid tot een overeenkomst tussen De Connectie en Unit4 (Unit 4 Business Software B.V.) voor de duur van vier jaar voor twee producten: Unit4 Financials en Unit4 Time, beide on-premise. Destijds is contractueel overeengekomen dat de overeenkomst tot tweemaal met vier jaar kan worden verlengd. De Connectie heeft in 2022 de eerste verlenging gelicht. Daarmee is de overeenkomst verlengd tot 31 december 2026.

Unit4 heeft aangekondigd per 31 december 2026 geen ondersteuning meer te bieden voor de on-premise variant.

De Connectie

De Connectie is een bedrijfsvoeringsorganisatie van en voor de gemeenten Arnhem, Rheden en Renkum. De Connectie voert bedrijfsvoeringsdiensten uit voor deze drie gemeenten, De Connectie zelf en enkele aangesloten derden.

De Connectie biedt bedrijfsvoeringsdiensten aan waarbij efficiëntie een kernwaarde is. De volgende afdelingen zijn onderdeel van De Connectie: Facilitaire Zaken en Frontoffice, Administratie en Beheer en Inkoop & Aanbesteding, Basisregistraties, Belastingen, DIV, ICT en Management Support.
De Connectie is op het moment van publiceren van deze Aanbesteding nog een zelfstandige organisatie. De gemeenten Arnhem, Renkum en Rheden hebben de wens om De Connectie volledig onder te brengen bij de gemeente Arnhem. De gemeenten willen samenwerken op een manier die beter past bij de uitdagingen in de toekomst. De andere twee eigenaren, gemeenten Renkum en Rheden, zijn hangende formele besluitvorming, voornemens per 1 januari 2026 het eigenaarschap over te dragen aan de gemeente Arnhem en nemen vanaf dat moment alleen producten en diensten af.

Huidige situatie

Zoals bovenstaand beschreven is de intentie om De Connectie per 1 januari 2026 onder te brengen bij de gemeente Arnhem. Tegelijkertijd zou het traject rondom de keuze voor een (nieuw) financieel pakket lopen, waarbij de wens is om dit proces en de organisatorische omvorming en invlechting zo min mogelijk gelijktijdig te laten plaatsvinden. Het financieel systeem wordt afdelings- en organisatie overstijgend gebruikt en wordt gezien als een bedrijfskritische applicatie, waarvan de impact van vervanging door een andere financieel systeem groot is.
In de context van het aflopende contract met Unit4 op 31 december 2026, is het daarom essentieel om een strategische beslissing te nemen over zowel het financieel systeem als het tijdregistratiesysteem.

Gewenste situatie

Gezien de beëindiging van de on-premise ondersteuning en de naderende overgang van De Connectie naar gemeente Arnhem, is De Connectie voornemens om een versaasing binnen de huidige overeenkomst met Unit4 te realiseren.

De Connectie heeft als algemene strategie om al haar applicaties onder te brengen in de SaaS-omgeving. Het huidige financieel systeem voldoet daar niet aan. Unit4 wenst eveneens dat De Connectie over gaat naar de SaaS variant. Om dit te kunnen bereiken gaat De Connectie, samen met de gemeenten Arnhem, Rheden en Renkum, over op de SaaS-versie van het huidig financieel systeem. Dit systeem dient de aansluitingen/oplossingen te faciliteren zoals is opgenomen in de reeds geldende overeenkomst tussen De Connectie en Unit4.

Het is voor De Connectie en haar gemeenten onmogelijk om op korte termijn te wisselen van een financieel systeem, mede gezien de omvorming en invlechting die gelijktijdig plaatsvindt. Uit marktonderzoek is gebleken dat het overgaan naar een applicatie van een andere opdrachtnemer zeer ingrijpend is.

De Connectie is voornemens om na de migratie van de applicatie naar de SaaS een aanbestedingsprocedure op te starten voor het contracteren van een nieuw financieel systeem. De komende 4 à 5 jaar zal De Connectie zich hierop voorbereiden, de aanbestedingsprocedure doorlopen en de implementatie hiervan uitvoeren.

Scope van de opdracht en Voorwaarden

De opdracht die De Connectie voornemens is om aan Unit4 te verstrekken, kan worden opgesplitst in drie periodes:

- Implementatieperiode: start zo spoedig mogelijk na afloop van deze vrijwillige transparantie. De Connectie en Unit4 zijn voornemens om per 1 januari 2027 live te gaan in de SaaS omgeving met een mogelijke uitloop tot 1 juli 2027.
- Livegang: Vanaf moment van livegang wordt een overeenkomst voor de duur van 4 jaar afgesloten. De maximale looptijd van de overeenkomst komt daarbij neer op 1 juli 2031.

De scope van de opdracht is:

- De implementatie van de SaaS variant van de systemen Unit4 Financials en Unit4 Time succesvol afronden op 1 januari 2027, met mogelijke uitloop tot 1 juli 2027, binnen de gestelde kaders van tijd, budget en kwaliteit;
- Alle migraties van databases, applicatie en gegevens, conversies en noodzakelijke technische of functionele aanpassingen die benodigd zijn voor een succesvolle overgang van de on-premise naar de Cloud-omgeving moeten naadloos binnen de afgesproken tijdsplanning plaatsvinden;
- De bestaande functionaliteit 1) te updaten naar de meest recente versie en 2) bestaande standaard- en maatwerk functionaliteiten as-is te migreren naar de Unit4 Global Cloud;
- Een zo laag mogelijke impact voor de eindgebruikers;
- Voldoen aan wet- en regelgeving;
- Borging voor de historie- en historiebenadering;
- Voldoende kennisoverdracht aan De Connectie tijdens en na het implementatietraject, zodanig dat De Connectie in staat is het systeem zelfstandig te beheren en te gebruiken;
- Realiseren van een toekomstbestendige inrichting van het systeem met aandacht voor schaalbaarheid en integraties met bestaande en nieuwe systemen.

Bovenstaande scope draagt bij aan het blijvend invullen van de initiële scope van de huidige overeenkomst tussen beide partijen:

- Mogelijk te maken dat gegevens op een efficiënte, gebruiksvriendelijke manier gegevens vast gelegd worden;
- Op een efficiënte, gebruiksvriendelijke manier deze gegevens toegankelijk te maken, zodat de afnemende gemeenten op basis hiervan hun planningen kunnen opstellen en voortgangs- en verantwoordingsrapportages kunnen genereren die voldoen aan hun informatiebehoefte;
- Een geïntegreerd onderdeel uit te maken van de structuur van processen en systemen door het realiseren van koppelingen met bestaande en nieuwe systemen.

Voorwaarden die hierbij gesteld zijn, zijn:

- De gemeente Inkoopvoorwaarden bij IT blijven van kracht.
- De Aansluitvoorwaarden van De Connectie worden aanvullend van toepassing verklaard.

Vrijwillige transparantie

Naar oordeel van De Connectie kan de opdracht alleen door een bepaalde ondernemer worden uitgevoerd wegens het ontbreken van mededinging om technische redenen.
Middels onderhavige aankondiging van vrijwillige transparantie wenst De Connectie de voorgenomen procedurekeuze en het voornemen tot gunnen vooraf bekend te maken aan de markt om belanghebbenden in de gelegenheid te stellen eventuele bezwaren ten aanzien van de gunning aan Unit4 kenbaar te maken.

Indien belanghebbenden, ondanks bijgevoegde motivatie, gemotiveerd bezwaar wensen aan te tekenen tegen de voortzetting van deze procedure en voorgenoemd voornemen tot gunnen aan Unit4, dienen zij dit binnen twintig (20) kalenderdagen, ingaande op de dag en tijd van bekendmaking van deze aankondiging, in te dienen via het e-mailadres zoals vermeld bij de contactgegevens van deze publicatie. Indien er gedurende een termijn van twintig (20) kalenderdagen geen bezwaar kenbaar is gemaakt, wordt geacht dat er afstand is gedaan van het recht van bezwaar. Er is sprake van niet ontvankelijkheid in de vorderingen wanneer na twintig (20) kalenderdagen alsnog bezwaar wordt gemaakt tegen deze voorgenomen procedure en/of gunning aan Unit4.

Indien niet binnen twintig (20) kalenderdagen na publicatie van deze aankondiging een kort geding aanhangig is gemaakt, is De Connectie voornemens tot definitieve, rechtsgeldige gunning van de opdracht over te gaan. De voorziene overeenkomst tussen De Connectie en Unit4 heeft een verwachte ingangsdatum zo spoedig mogelijk na afloop van deze vrijwillige transparantie, mits geen bezwaar. De voorziene looptijd van deze overeenkomst is voor een implementatieperiode tot 1 januari 2027, waarna de overeenkomst voor 4 jaar wordt afgesloten.

Planning

| | |
|---|---|
| *Verzending publicatie Vrijwillige Transparantie via TenderNed en Ted.eu* | 6 juni 2025 |
| *Verwachte datum van publicatie op TenderNed en Ted.eu* | 7 juni 2025 |
| *Sluiting bezwaartermijn* | 27 juni 2025 |

Contactpersoon De Connectie

| | |
|---|---|
| *Contactpersoon* | Lieke Hekers |
| *Functie* | Inkoopadviseur ICT |
| *E-mailadres* | Lieke.hekers@connectie.nl / aanbesteden@connectie.nl |