

Bijlage A: Programma van Eisen

*behorende bij de aanbesteding
'raamovereenkomst voor de afzet van grond,
bouwstoffen en asfalt'.*

Kenmerk: 66.100 / I&A 7646

Datum: 20-06-2025

Inhoud programma van eisen

De opdracht omvat het in depot nemen, het innemen, het be- en verwerken, het registreren en het onderzoeken van bij de aanbesteder vrijkomende bouwstoffen (vormgegeven en niet vormgegeven), grond, mengsel van bouwstof en grond van onbekende milieu hygiënische kwaliteit en asfalt welke niet rechtstreeks door de aanbesteder kunnen worden ingezet ten behoeve van hergebruik dan wel de definitieve verwijdering hiervan zoals schematisch weergegeven in figuur 1.

Het transport van materialen (af- en aanvoer van en naar een werk naar de bewerkingsinrichting van de opdrachtnemer) vindt plaats door de betreffende aannemer van het werk en valt buiten deze aanbesteding.

De opdrachtgever behoudt het recht om incidenteel af te wijken van deze overeenkomst en bouwstoffen, grond en asfalt naar een andere partij te vervoeren en laten innemen dan de contractanten van deze overeenkomst.

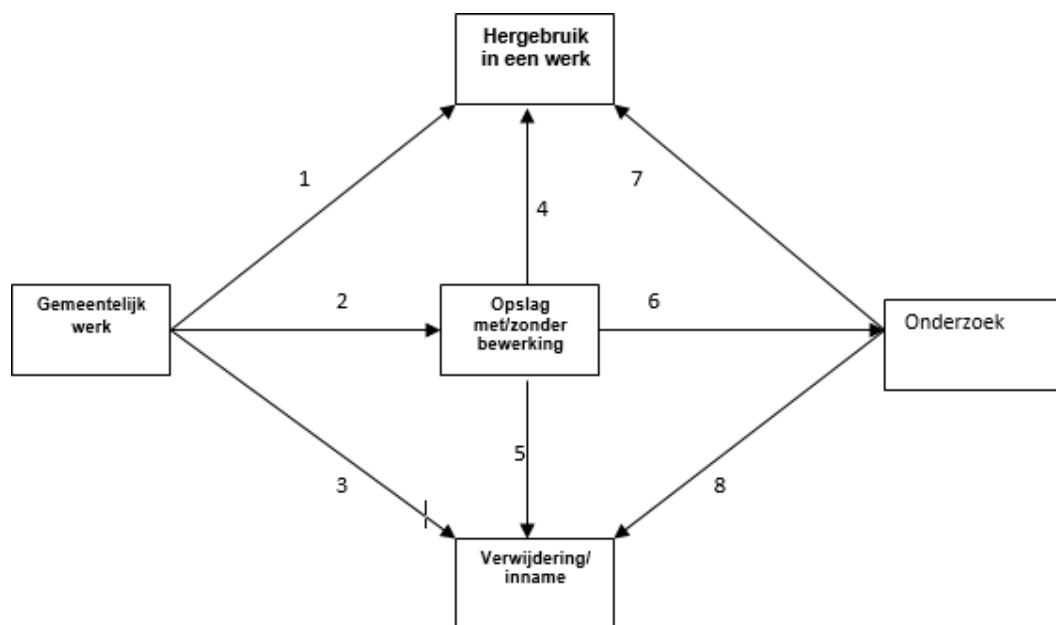
Na aanlevering is de opdrachtnemer verder verantwoordelijk voor depot, bewerking, onderzoek, laden, opzetten, transport en afvoer/innamen van de door de aanbesteder geleverde materialen. Een en ander op basis van het aangeleverde verkennend bodem- en verhardingsonderzoek of een indicatief wegenonderzoek voor een desbetreffende werk, partijkeuring grond (AP04). Aanlevering kan ook op basis van de bodemkwaliteitskaart. Deze staat in het bodembeleidsplan Heerlen 2016 met inachtneming van de actualisatie uit 2020 voor de stofgroep PFAS en de actualisatie uit 2022 van de bodemkwaliteitskaart. Deze stukken zijn te raadplegen via:

<https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl/gmb-2016-142731.html> en [Gemeentebblad 2020, 188213 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen](#). Ook [Gemeentebblad 2022, 527500 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen \(officiëlebekendmakingen.nl\)](#)

Ook materialen waarvan de kwaliteit niet bepaald is kunnen worden aangeleverd. Aanbesteder houdt zich het recht voor om op eigen kosten incidenteel onderzoek door derden te laten uitvoeren van reeds aangeleverde materialen in depot.

Figuur 1.

Schematische weergave van afzet bouwstoffen, grond en asfalt van aanbesteder:



Omschrijving bovenstaande genummerde lijnen:

Lijnnummer 1:

Direct hergebruik in een werk van bouwstoffen niet-vormgegeven en vormgegeven grond en teervrij asfalt.

Lijnnummer 2:

Tijdelijke opslag/bewerking van bouwstoffen niet-vormgegeven en vormgegeven , grond en asfalt. Afhankelijk van de aard van de vrijkomende materialen vinden in een bewerkings- en/of opslaginrichting de noodzakelijke handelingen plaats, bijvoorbeeld het breken en zeven van grof funderingsmateriaal, met het doel om dit materiaal geschikt te maken voor hergebruik. Ook is het mogelijk dat materiaal in depot wordt gezet voor verder onderzoek of voor hergebruik op een later tijdstip.

Lijnnummer 3:

Directe verwijdering/inname van bouwstoffen niet-vormgegeven en vormgegeven, grond en asfalt. Vrijkomende materialen worden direct afgevoerd indien geen hergebruikmogelijkheden voorhanden zijn. Het teerhoudende asfalt moet in Nederland thermisch gereinigd worden en moet daarom door de opdrachtnemer afgevoerd worden naar een bedrijf dat een erkende inzamelaar (dus vermeld op de VIHB-lijst) betreft en in bezit is van benodigde vergunning en meldingen Omgevingswet voor de relevante milieubelastende activiteiten die binnen de locatie worden uitgevoerd.

Lijnnummer 4:

Hergebruik na opslag in een werk van bouwstoffen niet-vormgegeven en vormgegeven, grond en teervrij asfalt. Vrijkomende bouwstoffen, grond en teervrij asfalt kunnen, al dan niet na bewerking, weer worden toegepast in een werk.

Lijnnummer 5:

Verwijdering na opslag van bouwstoffen niet-vormgegeven en vormgegeven , grond en teervrij asfalt. In de praktijk kan het voorkomen dat opgeslagen materiaal toch niet kan worden hergebruikt en dat dit alsnog moet worden verwijderd (bijvoorbeeld naar stort of reiniger). Redenen hiervoor kunnen bijvoorbeeld zijn (deze lijst is niet volledig): geen geschikt werk op korte termijn voorhanden waar het materiaal kan worden hergebruikt, materiaal blijkt kwalitatief niet aan de gestelde eisen te voldoen. Uiteraard is het van belang om deze hoeveelheid te beperken.

Lijnnummer 6:

Bouwstoffen niet-vormgegeven en vormgegeven, grond en asfalt in depot liggend wordt onderzocht.

Lijnnummer 7:

Bouwstoffen niet-vormgegeven en vormgegeven, grond en asfalt in depot dat na aanvullend onderzoek wordt hergebruikt in een werk.

Lijnnummer 8:

Verwijdering/inname na een aanvullend onderzoek van bouwstoffen niet-vormgegeven en vormgegeven, grond en asfalt in depot. Het teerhoudende asfalt moet in Nederland thermisch gereinigd worden en moet daarom door de opdrachtnemer afgevoerd worden naar een bedrijf dat een erkende inzamelaar (dus vermeld op de VIHB-lijst) betreft en in bezit is van benodigde vergunning en meldingen Omgevingswet voor de relevante milieubelastende activiteiten die binnen de locatie worden uitgevoerd.

De uit te voeren werkzaamheden bestaan globaal uit (een combinatie van):

1. Acceptatie, handeling en registratie van binnenkomende en uitgaande vrachten van bouwstoffen, grond en asfalt op een opslag- en bewerkingsinrichting c.q. rechtstreekse verwijdering/inname. De materialen worden met een vrachtauto namens de opdrachtgever aan- c.q. afgevoerd.
2. Bewerking van aangeboden bouwstoffen, grond en teervrij asfalt (met name zeven en breken) gericht op maximaal hergebruik van de aangeboden partijen. Afhankelijk van de aard van de vrijkomende afvalstoffen vindt in een bewerkings- en opslaginrichting de noodzakelijke handelingen plaats bijvoorbeeld het breken en zeven van teerhoudende asfaltschollen met het doel transport naar thermisch reiniger te vereenvoudigen.
3. Laden van bouwstoffen, grond en asfalt op vrachtauto's.
4. Transport en definitieve verwijdering/inname van niet voor hergebruik in aanmerking komende bouwstoffen, grond en asfalt naar groeves, stortplaats of reiniger. Het teerhoudende asfalt moet in Nederland thermisch gereinigd worden en moet daarom door de opdrachtnemer afgevoerd worden naar een bedrijf dat een erkende inzamelaar (dus vermeld op de VIHB-lijst) betreft en in bezit is van benodigde vergunning en meldingen Omgevingswet voor de relevante milieubelastende activiteiten die binnen de locatie worden uitgevoerd.
5. Het (laten) uitvoeren van onderzoek conform de onderzoeksprotocollen uit het Besluit bodemkwaliteit.
6. Bijbehorende administratieve werkzaamheden zoals bijvoorbeeld rapportage en facturatie naar opdrachtgever.

Werkwijze, planning, organisatie, communicatie en overige bepalingen

Aanmelding

Bouwstoffen, grond en asfalt dienen door de aanbestedder te worden aangemeld bij de opdrachtnemer. Aanmelding gebeurt via e-mail en incidenteel telefonisch waarna een bevestiging per e-mail volgt. Bij de aanmelding van de grond-/afvalstroom zal aangegeven worden wie de aanbieder doet, wie contactpersoon is en de wijze van facturatie.

De contactpersoon van de aanbestedder is op dit moment de heer Marcel Esser, (m.esser@heerlen.nl). Na gunning verloopt alle communicatie in principe via de projectleider van het werk waar de materialen vandaan zijn gekomen. Met de projectleider van het werk waar de materialen vandaan komen dienen uitvoeringstechnische aspecten geregeld te worden zoals planning van aanbod en afvoer, hergebruik en inname van materialen.

Ook de opdrachtnemer dient een contactpersoon op te geven. Bij afwezigheid van deze contactpersoon dient te worden aangegeven wie zijn/ haar vervanger is.

De aanbestedder (gemeente Heerlen) maakt voor de begeleidingsbrieven gebruik van het digitale LoadIT systeem van Logistiek Zonder papier (LZP). Elke rit kan hierbij geregistreerd worden door middel van de smartphone/tablet app van LZP (beschikbaar voor Android en iOS). Deze app is voor de transporteurs kosteloos te gebruiken via de gemeente. De opdrachtnemer is verplicht om ervoor te zorgen dat er een digitale koppeling met het LZP-systeem van de aanbestedder wordt gemaakt. Mocht er door de opdrachtnemer gebruik gemaakt worden van een ander digitaal systeem, dan is het noodzakelijk dat deze gegevens door middel van een Elektronische Begeleidingsbrief Afvalkoppeling (EBA koppeling) live zichtbaar kunnen worden in het LoadIT systeem van LZP, zodat dit zichtbaar is voor de opdrachtnemer.

Voor alle aan te bieden materialen uit de gemeente Heerlen zal de opdrachtnemer per werk een afvalstroomnummer aanmaken met alle bijbehorende relevante gegevens. De opdrachtgever (aanbesteder) zorgt zelf voor de benodigde administratieve verwerking in het LZP-systeem.

- A: Grond met kwaliteitseis (conform Bijlage B, tabel 1, Regeling Bodemkwaliteit 2022) Landbouw of natuur en Wonen wordt aangemeld. Uit het NEN 5740 onderzoek of het indicatief onderzoek of het historisch onderzoek of de bodemkwaliteitskaart van de gemeenten Heerlen en/of plaatselijke ervaring bestaat de indicatie dat vermoedelijk sprake is van grond met kwaliteitseis Landbouw of natuur en wonen. Inname middels depotonderzoek van grond, kwaliteitseis Landbouw of natuur en wonen maakt onderdeel uit van dit onderdeel.
- B: Niet-vormgegeven- en vormgegeven bouwstoffen; grond met kwaliteitseis industrie; grond verontreinigd met gehalten groter dan kwaliteitseis industrie maar kleiner dan interventiewaarde en grond verontreinigd in gehalten groter dan de interventiewaarde bodemkwaliteit. Mengsel van bouwstof en grond waarvan het gehalte van de afzonderlijke componenten niet vooraf bekend is worden aangemeld. Uit het NEN 5740 onderzoek of het indicatief onderzoek of het historisch/vooronderzoek of de bodemkwaliteitskaart van de gemeenten Heerlen en/of plaatselijke ervaring bestaat de indicatie dat vermoedelijk sprake is van de in de aanmelding aangegeven kwaliteit. Inname middels depotonderzoek van bouwstoffen en/of grond met bodemkwaliteitsklasse industrie en grond verontreinigd in gehalten boven de interventiewaarde maakt onderdeel uit van dit onderdeel.
- C: Zowel teerhoudende (teergehalte groter dan 75 mg/kg d.s.) als “teervrije” asfalt (teergehalte kleiner dan 75 mg/kg d.s.) worden aangemeld. Ook hiervoor geldt dat dit ook weer zowel onderzocht als niet onderzocht aangeleverd kan worden. Aangemelde, niet onderzochte, asfalt dient te worden behandeld als zijnde teerhoudende asfalt. Het teerhoudende asfalt moet in Nederland thermisch gereinigd worden en moet daarom door de opdrachtnemer afgevoerd worden naar

een bedrijf dat een erkende inzamelaar (dus vermeld op de VIHB-lijst) betreft en in bezit is van benodigde vergunning en meldingen Omgevingswet voor de relevante milieubelastende activiteiten die binnen de locatie worden uitgevoerd. Onderzoek
De opdrachtnemer zal bij levering van materialen voor hergebruik de hiervoor noodzakelijke bewijslast volgens Besluit activiteiten leefomgeving, de regeling bodemkwaliteit en het Besluit Bodemkwaliteit aanleveren. Iedere partijkeuring is inclusief verslaglegging middels rapportage.

- A: De opdrachtnemer bepaald in overleg met de opdrachtgever het tijdstip waarop het onderzoek conform de onderzoeksprotocollen uit de regeling en het Besluit bodemkwaliteit ingezet wordt. Het is echter mogelijk dat de opdrachtgever geen gebruik wenst te maken van deze mogelijkheid. De opdrachtnemer dient de opdrachtgever de mogelijkheid te geven voor eigen rekening de partij in depot te laten onderzoeken en bemonsteren door derden.
- B: De opdrachtnemer bepaald in overleg met de opdrachtgever het tijdstip waarop het onderzoek conform de onderzoeksprotocollen uit de regeling en het Besluit bodemkwaliteit ingezet wordt. Het is echter mogelijk dat de opdrachtgever geen gebruik wenst te maken van deze mogelijkheid. De opdrachtnemer dient de opdrachtgever de mogelijkheid te geven voor eigen rekening de partij in depot te laten onderzoeken en bemonsteren door derden. Betreft partijkeuring conform de BRL1000, protocol 1002 (post B6) en partijkeuring conform de BRL1000, protocol 1001 (post B7).
- C: Indien materiaal in depot onderzocht dient te worden, stelt de opdrachtnemer de opdrachtgever in staat om dat onderzoek (te laten) uitvoeren. Het onderzoek zelf valt buiten deze overeenkomst. U dient de opdrachtgever de mogelijkheid te geven voor eigen rekening de partij in depot te laten onderzoeken en bemonsteren door derden. Op basis van NEN-onderzoek wordt aangetoond dat uitkomende teervrije asfalt als niet teerhoudend te classificeren is. De PAK-analyses zijn verricht overeenkomstig NEN-7331, (GCMS-of HPLC-methode) met PE-extractie. Andere bewijsmiddelen worden niet verstrekt.

Algemeen:

Het uitvoeren van onderzoek conform de onderzoeksprotocollen uit het Besluit bodemkwaliteit dient te gebeuren door een door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat erkende keuringsinstantie (monsternamen en laboratoria, zie artikel 15 van het Besluit bodemkwaliteit, inzake Kwalibo-certificering). De analyseresultaten van het onderzoek naar de materialen dienen getoetst te worden aan de toetsingswaarden uit het generieke kader van het Besluit bodemkwaliteit en het bodembeleidsplan 2016 van de aanbesteder.

Deponeren (A / B / C)

Materiaal dat aangemeld is voor depot blijft in eigendom van de opdrachtgever.

Het is niet aan te geven hoelang een partij in depot ligt. De tijdsduur van depot is afhankelijk van de tijdsduur van een project, fasering, voortgang en aard van het werk. Ook wordt het beïnvloed door de tijdsduur van het onderzoek conform de onderzoeksprotocollen uit het Besluit bodemkwaliteit inclusief tijdstip overhandigen rapportage en/of erkend bewijsmiddel.

- A: Onder deponeren wordt verstaan: wegen van inkomende vrachten, in depot opslaan, (laten) uitvoeren van onderzoek conform de onderzoeksprotocollen uit het Besluit bodemkwaliteit en laden van de vrachtwagens t.b.v. inname of afhaken door opdrachtgever. De opslag in depot vindt plaats tot één maand nadat de rapportage van het onderzoek en/of erkende kwaliteitsverklaring conform de onderzoeksprotocollen uit het Besluit bodemkwaliteit aan de opdrachtgever is overhandigd.
- B: Onder deponeren wordt verstaan: wegen van inkomende vrachten, in depot opslaan, (laten) uitvoeren van onderzoek, het laden van vrachtwagens t.b.v. afhaken door opdrachtgever of t.b.v. inname. De opslag in depot vindt plaats tot een bepaalde periode nadat de rapportage van het onderzoek en/of erkende

kwaliteitsverklaring conform de onderzoeksprotocollen uit het Besluit bodemkwaliteit aan de opdrachtgever is overhandigd. Deze periode bedraagt voor post B1 (zie bijlage 7b, 7d, 7f en 7g) drie maanden en voor alle overige posten die betrekking hebben op grond/ bouwstoffen in depot, één maand.

C: Onder deponeren wordt verstaan: wegen van inkomende vrachten, in depot opslaan, (laten) uitvoeren van onderzoek, het laden van vrachtwagens t.b.v. afhaken namens opdrachtgever of t.b.v. inname. De opslag in depot vindt plaats tot één maand nadat de laatste vracht van het betreffende werk is aangeleverd. Het teerhoudende asfalt moet in Nederland thermisch gereinigd worden en moet daarom door de opdrachtnemer afgevoerd worden naar een bedrijf dat een erkende inzamelaar (dus vermeld op de VIHB-lijst) betreft en in bezit is van benodigde vergunning en meldingen Omgevingswet voor de relevante milieubelastende activiteiten die binnen de locatie worden uitgevoerd.

Deponeren. (A, B en C)

- Vermenging van de partijen in depot afkomstig van verschillende projecten is niet toegestaan tenzij er uitdrukkelijk toestemming is verleend door de opdrachtgever;
- Partijen hoeven niet afgedekt te worden opgeslagen.

Bewerken (A / B)

De opdrachtnemer dient hiertoe over de benodigde faciliteiten (breken, zeven etc.) te beschikken en deze adequaat in te zetten.

Breken en zeven dient te zijn:

- inclusief een maand opslag in depot na bewerking indien geen onderzoek gewenst is;
- inclusief een maand opslag in depot en onderzoekstijd voor onderzoek conform de onderzoeksprotocollen uit het Besluit bodemkwaliteit, waarbij geldt dat de onderzoekstermijn beëindigd is als de rapportage en/of erkend bewijsmiddel aan de opdrachtgever is overhandigd;
- inclusief laden bij het afhaken;
- breken dient door een BRL 2506 "Recyclinggranulaten voor toepassing in bodem, wegenbouw, grondbouw en werken" gecertificeerd breker te geschieden. Het gebroken materiaal dient onder certificaat gebroken te worden. Indien de samenstelling van het te breken materiaal zodanig van aard is dat niet onder certificaat gebroken kan worden dient dit met reden en e-mail door opdrachtnemer aan de opdrachtgever gemeld te worden. Indien dit materiaal geleverd moet worden, moet dit gebeuren met en volgens het certificaat. Dit houdt in dat op de weegbon ook de juiste gegevens van het certificaat vermeld moet worden;
- puin/funderingsmateriaal dient in de fractie 0/31,5 gebroken te worden;
- puin/funderingsmateriaal dient in de fractie 0/16; 0/31,5; 0/22,4 of 0/45 gezeefd te worden. Een en ander is afhankelijk van het soort product;
- grond dient in de fractie 0/40 gezeefd te worden. Het verzoek te gaan breken/zeven kan gedaan worden vanaf een hoeveelheid van 400 ton.

Inname (A / B / C)

Het materiaal dat aangemeld is voor inname gaat over in eigendom op het moment dat de vracht op de weegbrug gewogen is. Als inname volgens het contract niet mogelijk is, blijft het materiaal eigendom van de ontdoener/ opdrachtgever. Verrekening van het ingenomen materiaal vindt plaats conform de ingediende inschrijfstaat/ inschrijfstaten. Indien, na inname uit het onderzoek en/of erkend bewijsmiddel conform de onderzoeksprotocollen uit het Besluit bodemkwaliteit, blijkt dat de partij van andere aard is dan de aanmelding vermeld, kan het bijbehorende tarief in rekening worden gebracht.

Inname vanuit depot na onderzoek conform de onderzoeksprotocollen uit het Besluit bodemkwaliteit dient te zijn inclusief alle benodigde handelingen. Inname vanuit depot volgt pas nadat de rapportage van het onderzoek conform de onderzoeksprotocollen uit het Besluit bodemkwaliteit aan de opdrachtgever is overhandigd en na schriftelijke opdracht. Indien het inname

vanuit depot betreft is het transport van depot naar innameplaats in het inname-tarief inbegrepen. Verrekening van de innamekosten vanuit depot vindt plaats aan de hand van de gewogen tonnen die in depot zijn gezet. Bij inname is de hoeveelheid van de ingenomen materialen dus gelijk aan de tonnen die in depot zijn gezet zoals die gewogen zijn tijdens de aanvoer.

Administratief

Bij de aanmelding van de grond-/afvalstroom zal aangegeven worden wie de aanbidding doet, wie contactpersoon is en de wijze van facturatie (i.v.m. een snelle facturatie-afhandeling).

Alle opdrachten voor bewerking, deponeren, onderzoek, inname zullen schriftelijk (per mail) verstrekt worden. Zonder schriftelijke opdracht vindt geen verrekening plaats.

Een aangemelde partij zal een afvalstroomnummer toebedeeld krijgen. Een grondstroom (één afvalstroomnummer) kan bestaan uit meerdere deelpartijen. De verwerker (opdrachtnemer) dient iedere deelpartij te voorzien van een uniek depotnummer. Dit unieke nummer dient op de factuur vermeld te worden zodat altijd duidelijk is op welke deelpartij de factuur betrekking heeft. Het is immers mogelijk dat één of meerdere partijen, al dan niet bewerkt, hergebruikt worden en overige partijen ingenomen dienen te worden. Indien besloten wordt om in depot meerdere (deel)partijen met een verschillend afvalstroomnummer samen te voegen dient ook deze nieuwe partij een uniek depotnummer en afvalstroomnummer te krijgen.

De opdrachtnemer dient maandelijks, per afvalstroomnummer, een overzichtelijke factuur te sturen. De factuur dient een overzicht te bevatten van de uitgevoerde werkzaamheden.

Bij de factuur dient altijd vermeld te worden:

- het unieke afvalstroomnummer;
- de projectnaam;
- het projectnummer;
- het depotpartijnummer;
- het gewicht (ton);
- gehanteerde tarief.

De aanbesteder (gemeente Heerlen) maakt voor de begeleidingsbrieven gebruik van het digitale LoadIT systeem van Logistiek Zonder papier (LZP). Elke rit kan hierbij geregistreerd worden door middel van de smartphone/tablet app van LZP (beschikbaar voor Android en iOS). Deze app is voor de transporteurs kosteloos te gebruiken via de gemeente. De opdrachtnemer is verplicht om ervoor te zorgen dat er een digitale koppeling met het LZP-systeem van de aanbesteder wordt gemaakt. Mocht er door de opdrachtnemer gebruik gemaakt worden van een ander digitaal systeem, dan is het noodzakelijk dat deze gegevens door middel van een Elektronische Begeleidingsbrief Afval- koppeling (EBA koppeling) live zichtbaar kunnen worden in het LoadIT systeem van LZP, zodat dit zichtbaar is voor de opdrachtnemer.

Voor alle aan te bieden materialen uit de gemeente Heerlen zal de opdrachtnemer per werk een afvalstroomnummer aanmaken met alle bijbehorende relevante gegevens. De opdrachtgever (aanbesteder) zorgt zelf voor de benodigde administratieve verwerking in het LZP-systeem.

De facturatie vindt plaats conform het tarief dat volgens de inschrijving bij de betreffende bestekspost hoort. De opdrachtgever kan echter gedurende het werk besluiten om hiervan af te wijken. Dit zal door de opdrachtgever schriftelijk per e-mail worden kenbaar gemaakt. Vanaf de datum van de mail dient het tarief behorende bij de nieuwe bestekspost te worden gehanteerd. Voorbeeld: Grond wordt gemeld voor inname. Het blijkt dat de grond beter van kwaliteit is dan verwacht en hergebruik mogelijk is. De melding wordt dan van inname gewijzigd in deponeren. Andersom is ook mogelijk.

Alle facturen betreffende C, welke betrekking hebben op de inname van teerhoudend asfalt

(freesasfalt en/of asfaltschollen), dienen vergezeld te gaan van een juridisch geldig bewijsstuk van de eindverwerker (weegbon en verklaring door gemachtigde) om aan te tonen dat het TAG thermisch gereinigd is. Zonder juridisch geldig bewijsstuk wordt de factuur niet betaald.