



# TOELICHTING AANVRAGEN OMGEVINGSVERGUNNINGEN

RECONSTRUCTIE SINGELRING FASE 3 TE ROERMOND

Opdrachtgever:  
Projectnr:  
Datum:

Gemeente Roermond  
ROE439  
27 februari 2025

# TOELICHTING AANVRAGEN OMGEVINGSVERGUNNINGEN

## RECONSTRUCTIE SINGELRING FASE 3 TE ROERMOND

|                |                        |
|----------------|------------------------|
| Opdrachtgever: | Gemeente Roermond      |
| Projectnr:     | ROE439                 |
| Rapportnr:     | 20250227-ROE439-TOEOGV |
| Status:        | Definitief             |
| Datum:         | 27 februari 2025       |

Opsteller:  
CVDHE

Verificatie:  
BVDM

Validatie:  
MKE

T 088 - 33 66 333  
E [info@kragten.nl](mailto:info@kragten.nl)

© 2025 Kragten  
Niets uit dit rapport mag worden veeleenvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van Kragten. Het is tevens verboden informatie en kennis verwerkt in dit rapport ter beschikking te stellen aan derden of op andere wijze toe te passen dan waaraan in de overeenkomst toestemming wordt verleend.



# INHOUDSOPGAVE

|          |                                                                   |           |
|----------|-------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>INLEIDING</b>                                                  | <b>3</b>  |
| 1.1      | Aanleiding                                                        | 3         |
| 1.2      | Ligging en begrenzing plangebied                                  | 4         |
| 1.3      | Werkzaamheden                                                     | 4         |
| <b>2</b> | <b>TOETSING VIGEREND OMGEVINGSPLAN</b>                            | <b>5</b>  |
| 2.1      | Omgevingsplan gemeente Roermond                                   | 5         |
| 2.2      | Omgevingsplanactiviteiten                                         | 5         |
| 2.2.1    | Gebruik                                                           | 8         |
| 2.2.1.1  | Bestemmingsplan 'Binnenstad Roermond'                             | 8         |
| 2.2.1.2  | Bestemmingsplan 'Kapel in 't Zand'                                | 10        |
| 2.2.1.3  | Bestemmingsplan 'Roer en Hambeek'                                 | 11        |
| 2.2.1.4  | Bestemmingsplan 'Roerdelta fase 1'                                | 12        |
| 2.2.1.5  | Conclusie gebruik                                                 | 13        |
| 2.2.2    | Bouwen                                                            | 13        |
| 2.2.2.1  | Bouwactiviteit                                                    | 13        |
| 2.2.2.2  | Technische bouwactiviteit                                         | 15        |
| 2.2.3    | Aanlegactiviteiten                                                | 16        |
| 2.2.3.1  | Bestemmingsplan 'Binnenstad Roermond'                             | 16        |
| 2.2.3.2  | Bestemmingsplan 'Kapel in 't Zand'                                | 18        |
| 2.2.3.3  | Bestemmingsplan 'Roer en Hambeek'                                 | 19        |
| 2.2.3.4  | Bestemmingsplan 'Roerdelta fase 1'                                | 20        |
| 2.2.4    | Geluidnormen wijziging weg                                        | 20        |
| <b>3</b> | <b>OVERIGE OMGEVINGSVERGUNNINGPLICHTIGE ACTIVITEITEN</b>          | <b>22</b> |
| 3.1.1    | Rijksmonumentenactiviteit                                         | 22        |
| 3.1.2    | Milieubelastende activiteit                                       | 22        |
| 3.1.3    | Beperkingengebiedactiviteit m.b.t. de weg en vellen houtopstanden | 25        |
| <b>4</b> | <b>OVERIGE PROCEDURES</b>                                         | <b>27</b> |
| 4.1      | Provincie Limburg                                                 | 27        |
| 4.1.1    | Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit                        | 27        |
| 4.1.2    | Omgevingsvergunning Flora- en fauna-activiteit                    | 28        |
| 4.1.3    | Melding vellen houtopstanden en plicht tot herbeplanting          | 28        |
| 4.1.4    | Ontgrondingsactiviteit                                            | 28        |
| 4.1.5    | Bodemsanering Wet bodembescherming                                | 30        |
| 4.2      | Waterschap Limburg                                                | 31        |
| <b>5</b> | <b>PARTICIPATIE</b>                                               | <b>32</b> |
| <b>6</b> | <b>CONCLUSIE</b>                                                  | <b>33</b> |

## BIJLAGEN

|     |                                            |
|-----|--------------------------------------------|
| B1  | TEKENINGEN                                 |
| B2  | PROGRAMMA VAN EISEN ARCHEOLOGIE            |
| B3  | AKOESTISCH ONDERZOEK                       |
| B4  | ASFALT-, FUNDATIE- EN BODEMONDERZOEK       |
| B5  | CONCEPTRAPPORTAGE AANVULLENDE TERREINDELEN |
| B6  | HISTORISCH- EN ORIËTEREND BODEMONDERZOEK   |
| B7  | PLAN VAN AANPAK BODEMSANERING              |
| B8  | STIKSTOFDEPOSITIE ONDERZOEK                |
| B9  | VOORTOETS                                  |
| B10 | VERKENNEND FLORA EN FAUNA ONDERZOEK        |
| B11 | AANVULLEND ONDERZOEK VLEERMUIZEN           |

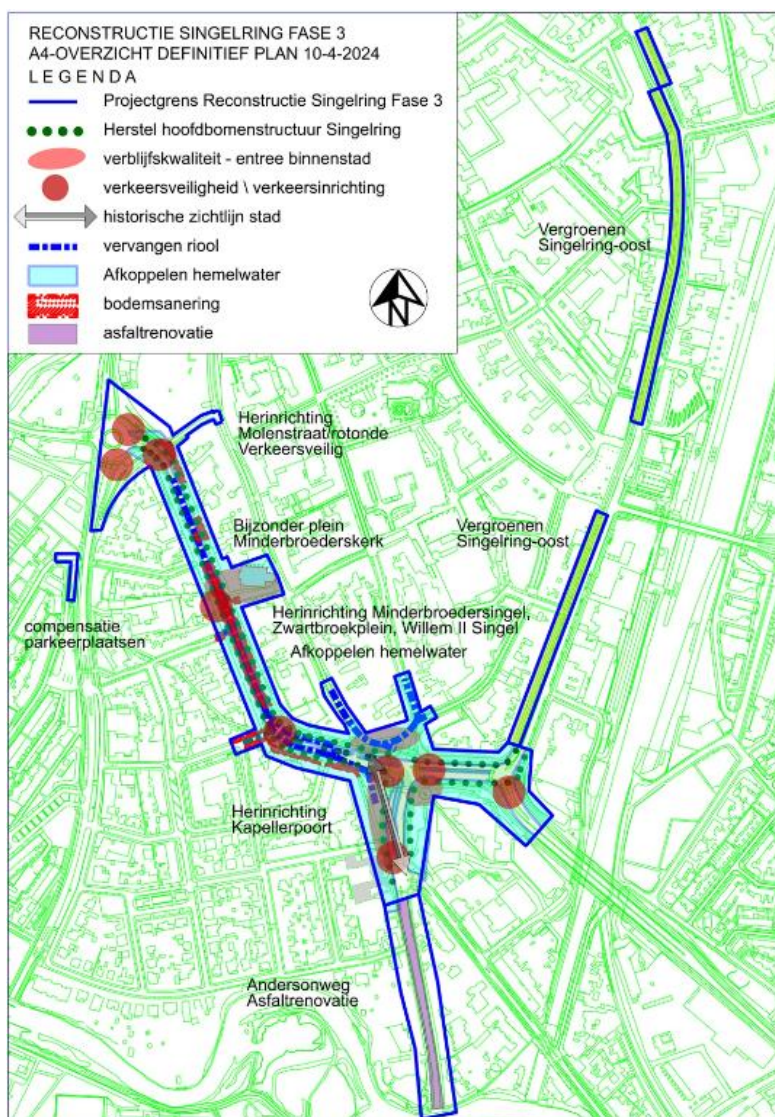
# 1 INLEIDING

## 1.1 Aanleiding

De ring rond de binnenstad van Roermond, bestaande uit onder andere de Roerkade, de Minderbroederssingel en de Willem II Singel is toe aan vervanging en een vernieuwd straatbeeld. Voor de herinrichting van deze Singelring is in 2009 een visie vastgesteld. In deze visie is de nieuwe inrichting van de Singelring opgenomen.

Inmiddels is de herinrichting van de Roerkade (fase 1, 2011) en de Willem II Singel/Godsweetersingel (fase 2, 2013) voltooid. Nu is het laatste deel van de reconstructie van de Singelring, ter plaatse van de omgeving van de Minderbroederssingel en Zwartbroekplein (fase 3), aan de beurt. Zie onderstaande afbeelding voor een overzicht van het plangebied en de werkzaamheden op hoofdlijnen.

Het plangebied omvat op hoofdlijnen de Minderbroederssingel, het Zwartbroekplein, de Willem II Singel tot aan de Koninginnelaan en Kapellerpoort. Aanvullend wordt gelijktijdig met de reconstructie ook een asfaltvervanging uitgevoerd ter plaatse van de Andersonweg, tussen de Kapellerlaan en de Roer.



Afbeelding: plangebied reconstructie Singelring Fase 3.

## 1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied heeft betrekking op de volgende kadastrale percelen:

| Kadastraal perceel        | Eigendom                       |
|---------------------------|--------------------------------|
| RMD-C-2204 (gedeeltelijk) | Gemeente Roermond              |
| RMD-C-3375 (gedeeltelijk) | Gemeente Roermond              |
| RMD-C-4114 (geheel)       | Gemeente Roermond              |
| RMD-C-6247 (gedeeltelijk) | Gemeente Roermond              |
| RMD-C-6625 (gedeeltelijk) | Gemeente Roermond              |
| RMD-C-6966 (gedeeltelijk) | Gemeente Roermond              |
| RMD-C-7138 (gedeeltelijk) | Gemeente Roermond              |
| RMD-C-7498 (gedeeltelijk) | Gemeente Roermond              |
| RMD-D-3126 (gedeeltelijk) | Protestantse Gemeente Roermond |
| RMD-D-3410 (gedeeltelijk) | Protestantse Gemeente Roermond |
| RMD-D-4489 (gedeeltelijk) | Gemeente Roermond              |
| RMD-D-5323 (gedeeltelijk) | Gemeente Roermond              |
| RMD-D-5325 (geheel)       | Gemeente Roermond              |
| RMD-D-5361 (gedeeltelijk) | Gemeente Roermond              |
| RMD-D-5563 (gedeeltelijk) | Gemeente Roermond              |

## 1.3 Werkzaamheden

De voorgenomen reconstructie bestaat uit de volgende werkzaamheden:

- het verwijderen van verharding (weg, parkeerplaatsen, fietspad, trottoir en pleinen);
- het aanbrengen nieuwe verharding (weg, parkeerplaatsen, fietspad, trottoir en pleinen);
- het vervangen van riolering;
- het aanleg van hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen;
- het plaatsen van straatmeubilair;
- het plaatsen van openbare verlichting en nieuwe verkeersregelininstallaties;
- het saneren van bodemverontreiniging;
- het verwijderen van boomwortels van gekapte bomen<sup>1</sup>;
- het aanplanten van nieuwe bomen en nieuwe groenvoorzieningen;
- het verplaatsen van een keermuur nabij rotonde Roersingel;
- het plaatsen van 2 ondergrondse afvalcontainers nabij rotonde Roersingel;
- overige (graaf)werkzaamheden.

---

<sup>1</sup> Voor het kappen van de stammen van bomen is op 26 september 2024 door de gemeente Roermond een omgevingsvergunning verleend (zaaknummer: Z2024-00001478).

## 2 TOETSING VIGEREND OMGEVINGSPLAN

### 2.1 Omgevingsplan gemeente Roermond

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet hebben alle gemeenten een omgevingsplan van rechtswege. Dit omgevingsplan bestaat uit een tijdelijk en een nieuw deel.

Het tijdelijk deel van het omgevingsplan, welke in paragraaf 3.1.2 verder wordt toegelicht, bestaat uit:

- (ruimtelijke) regels uit verschillende vervallen instrumenten, zoals bestemmingsplannen;
- rijksregels over activiteiten (bruidsschat).

Het nieuwe deel is met uitzondering van enkele voorbeschermingsregels (artikelen 4.14 en 4.16, Ow) in principe leeg. De regels in het nieuwe deel komen gedeeltelijk tot stand door bestaande regels uit het tijdelijk deel om te zetten naar het nieuwe deel. Daarnaast neemt de gemeente in het nieuwe deel nieuwe regels op voor ruimtelijke ontwikkelingen en beleid. Deze overgangsfase duurt tot eind 2031.

Ook de gemeente Roermond heeft per 1 januari 2024 een omgevingsplan van rechtswege, (Omgevingsplan gemeente Roermond, laatst gewijzigd d.d. 19 juni 2024). In dit tijdelijke deel zijn onder andere een aantal rijksregels over bouwwerken opgesteld (afkomstig uit het Besluit omgevingsrecht, Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening, onderdeel van de bruidsschat) die op grond van het Invoeringsbesluit Omgevingswet automatisch onderdeel uitmaken van het 'tijdelijke deel' van het omgevingsplan.

Deze regels zijn opgenomen in hoofdstuk 22 van het vigerende omgevingsplan. Hieronder worden alleen de activiteiten uitgelicht die verband houden met de voorgenomen werkzaamheden.

### 2.2 Omgevingsplanactiviteiten

In deze paragraaf wordt gekeken in hoeverre met het planvoornemen sprake is van een vergunningplicht voor een omgevingsplanactiviteit met betrekking tot het gebruik van de gronden, het bouwen van bouwwerken en het uitvoeren van werken en/of werkzaamheden. Hiervoor heeft toetsing aan de vigerende bestemmingsplanregels plaatsgevonden.

Het tijdelijk deel van het Omgevingsplan gemeente Roermond bestaat uit de ruimtelijke regels van de bestemmingsplannen binnen de gemeente Roermond alsmede overige gemeentelijke regels (als verordeningen).

Gezien de locatie van de werkzaamheden dienen deze te worden getoetst aan de regels van de volgende bestemmingsplannen:

- 'Binnenstad Roermond', vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Roermond d.d. 11-04-2013<sup>2</sup>;
- 'Kapel in 't Zand', vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Roermond d.d. 22-09-2011;
- 'Roer en Hambeek', vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Roermond d.d. 28-09-2017
- 'Roerdelta fase 1', vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Roermond d.d. 31-03-2011.

Op de navolgende afbeeldingen (1a t/m 1d) zijn de uitsneden van de verbeeldingen van de bestemmingsplannen weergegeven.

---

<sup>2</sup> Het planvoornemen is tevens getoetst aan het de gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan 'Binnenstad Roermond', vastgesteld d.d. 12 oktober 2023, de uitspraak van de RvS voorlopige voorziening 'Gedeeltelijke herziening bestemmingsplan Binnenstad Roermond', vastgesteld d.d. 23 februari 2024 en de uitspraak van de RvS 'beroep Roer en Hambeek', vastgesteld d.d. 14 november 2018. Gekeken naar de aanleiding van deze herziening en uitspraken komen t.a.v. het planvoornemen geen andere vermeldenswaardige zaken naar voren.



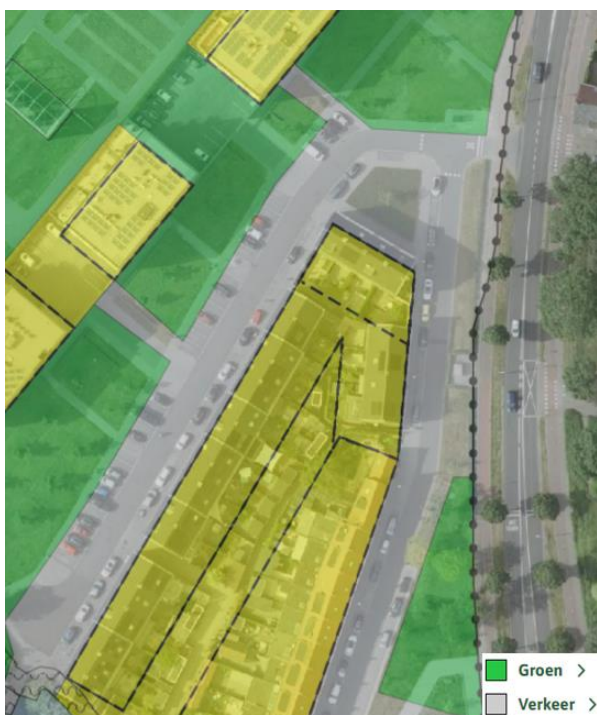
Afbeelding 1a: uitsnede bestemmingsplan 'Binnenstad Roermond' ter plaatse van de Minderbroedersingel en het Zwartbroekplein.



Afbeelding 1b: uitsnede bestemmingsplan 'Kapel in 't Zand' ter plaatse van het Zwartbroekplein en de Kapellerpoort.



Afbeelding 1c: uitsnede bestemmingsplan 'Roer en Hambeek' ter plaatse van de Andersonweg.



Afbeelding 1d: uitsnede bestemmingsplan 'Roer delta fase 1' ter plaatse van de Molenweg en de Akcros.

## 2.2.1 Gebruik

### 2.2.1.1 Bestemmingsplan 'Binnenstad Roermond'

Op basis van het ontwerp van de reconstructie van de Singelring, opgenomen in bijlage 1 bij voorliggende toelichting, worden de werkzaamheden uitgevoerd binnen de enkelbestemmingen 'Verkeer - Verblijfsgebied', 'Verkeer - Wegverkeer', 'Groen' en 'Maatschappelijk'. Zie ook afbeelding 1a.

#### Verkeer – Verblijfsgebied

De voor 'Verkeer - Verblijfsgebied' aangewezen gronden zijn conform art. 16.1 bestemd voor:

- a. wegen en pleinen met een verblijfsfunctie, alsmede ter ontsluiting van de nabijgelegen gronden;
- b. voet- en fietspaden;
- c. verkeersvoorzieningen;
- d. (ondergrondse) parkeervoorzieningen, waaronder begrepen de stalling van fietsen en scooters, brommers etc., met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding 'parkeerterrein' uitsluitend bovengrondse parkeervoorzieningen in één laag zijn toegestaan;
- e. bevoorrading;
- f. groenvoorzieningen;
- g. nutsvoorzieningen;
- h. terrassen ten behoeve van de horecafunctie;
- i. het houden van markt;
- j. standplaatsen;
- k. een busstation;
- l. evenementen;
- m. een tunnel voor het wegverkeer, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'tunnel'.

De Peregrinus Vogelsstraat en de Minderbroedersstraat/Zwartbroekstraat zijn bestemd met 'Verkeer – Verblijfsgebied'. De Peregrinus Vogelsstraat wordt conform het ontwerp onderdeel van het plein ten behoeve van de Minderbroederskerk. Wel blijft de straat toegankelijk voor het autoverkeer (te gast) en worden parkeerplekken en een laad-/losvoorziening gerealiseerd. Derhalve is sprake van werkzaamheden welke passend zijn binnen de bestemmingsomschrijving.

#### *Bouwwerken*

Binnen het planvoornemen zijn ter plaatse van deze enkelbestemming geen nieuwe bouwwerken voorzien.

**Conclusie:** gelezen het voorgaande is het planvoornemen in overeenstemming met de bestemmingsomschrijving/het toegestane gebruik.

#### Verkeer - Wegverkeer

De voor 'Verkeer – Wegverkeer' aangewezen gronden zijn conform art. 17.1 bestemd voor:

- a. wegen en straten, alsmede opstelstroken, busstroken, voet- en fietspaden;
- b. verkeersvoorzieningen;
- c. parkeervoorzieningen;
- d. groenvoorzieningen;
- e. nutsvoorzieningen;
- f. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- g. evenementen;
- h. een reclamemast ten behoeve van het Designer Outlet uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - reclamemast';
- i. een tunnel voor het langzaam verkeer, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'tunnel'.

De voorgenomen werkzaamheden zien toe op de reconstructie van de Singelring waarbij op hoofdlijnen verharding (weg, fietspaden, trottoirs, etc.) wordt vervangen en heringericht met groenvoorzieningen, riolering

wordt vervangen, hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen wordt aangelegd, etc. Derhalve is sprake van werkzaamheden welke passend zijn binnen de bestemmingsomschrijving.

#### Bouwwerken

Binnen deze enkelbestemming worden straatmeubilair (waaronder fietsrekken), ondergrondse afvalcontainers, hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen, rioolleiding en straatverlichting gerealiseerd en een keermuur verplaatst.

Conform art. 17.2 mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de in art. 17.1 genoemde functies worden gebouwd, waarvan de bouwhoogte maximaal 10 meter mag bedragen. De te realiseren bouwwerken zijn in overeenstemming met het conform art. 17.1 toegestane gebruik. Ten aanzien van de nieuw te plaatsen straatverlichting dient te worden opgemerkt dat is gekozen voor het gebruik van Selux Sombreo armaturen met een vormgeving dat overeenkomt met de verlichting van de Singelring Oost. De straatverlichting wordt niet hoger dan 6 meter ten opzichte van het maaiveld.

**Conclusie:** gelezen het voorgaande is het planvoornemen in overeenstemming met de bestemmingsomschrijving/het toegestane gebruik.

#### Groen

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn conform art. 11.1 bestemd voor:

- a. groenvoorzieningen;
  - b. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- met daaraan ondergeschikt:
- c. speelvoorzieningen;
  - d. voet- en fietspaden;
  - e. evenementen;
  - f. nutsvoorzieningen.

Tussen de Minderbroederskerk en de Minderbroederssingel is een plantsoen gesitueerd met monumentale bomen (lindes). Deze is met 'Groen' bestemd. Ter plaatse van dit plantsoen blijven de werkzaamheden beperkt tot het gedeeltelijk, aan de westkant van het plantsoen, aanleggen van elementenverharding ten behoeve van de toegang naar de Minderbroederskerk voor voetgangers. De monumentale bomen blijven gehandhaafd.

#### Bouwwerken

Binnen het planvoornemen zijn ter plaatse van deze enkelbestemming geen nieuwe bouwwerken voorzien.

**Conclusie:** gelezen het voorgaande is het planvoornemen in overeenstemming met de bestemmingsomschrijving/het toegestane gebruik.

#### Maatschappelijk

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn conform art. 13.1 bestemd voor:

- a. maatschappelijke voorzieningen;
- b. maximaal één dienstwoning per maatschappelijke voorziening, uitsluitend voor zover deze aanwezig is ten tijde van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan;
- c. parkeervoorzieningen;
- d. verblijfsgebieden;
- e. verkeersvoorzieningen;
- f. nutsvoorzieningen;
- g. groenvoorzieningen;
- h. water en waterhuishoudkundige voorzieningen.

De Minderbroederskerk en de directe omgeving van de kerk zijn bestemd met 'Maatschappelijk'. De Minderbroederskerk valt buiten de werkzaamheden van het planvoornemen. De directe omgeving van de kerk

maakt wel onderdeel uit van het planvoornemen. De werkzaamheden ter plaatse bestaan uit de aanleg van elementenverharding ten behoeve van een plein/verblijfsgebied met afwisselend groenstroken (beplanting en hagen) en de aanplant van 6 bomen rondom de kerk.

#### Bouwwerken

Binnen het planvoornemen zijn ter plaatse van deze enkelbestemming geen nieuwe bouwwerken voorzien.

**Conclusie:** gelezen het voorgaande is het planvoornemen in overeenstemming met de bestemmingsomschrijving/het toegestane gebruik.

#### Waarde – Archeologie historische kern

De voor 'Waarde - Archeologie historische kern' aangewezen gronden zijn (conform art. 23.1), behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische waarden. Waar een basisbestemming samenvalt met deze dubbelbestemming geldt primair het bepaalde ten aanzien van de dubbelbestemming.

#### Waarde – Beschermd stadsgezicht

De voor 'Waarde - Beschermd stadsgezicht' aangewezen gronden zijn (conform art. 24.1), behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming van het (beschermde) stadsgezicht en daarmee voor het behoud en/of herstel van de ter plaatse aanwezige cultuurhistorische waarden. Waar een basisbestemming samenvalt met deze dubbelbestemming geldt primair het bepaalde ten aanzien van de dubbelbestemming.

#### Waarde – Archeologie

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn (conform art. 22.1), behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische waarden. Waar een basisbestemming samenvalt met deze dubbelbestemming geldt primair het bepaalde ten aanzien van de dubbelbestemming.

Een belangrijk aspect bij het ontwerp van de reconstructie van de Singelring Fase 3 is de inpassing van de nieuwe inrichting van de openbare ruimte in de context van de in het plangebied aanwezige beeldbepalende archeologische, landschappelijke en monumentale elementen. Dit komt bijvoorbeeld terug in het aanplanten van laanbeplanting als geleide van de weg, rekening houden of versterken van historische zichtlijnen, de keuze van toe te passen materialen, maar ook het creëren van pleinruimten. Hierdoor wordt gepoogd van de openbare ruimte een kwalitatief betere verblijfsruimte te realiseren alsook de aanwezige waarden te behouden en te versterken.

**Conclusie:** gelezen het voorgaande is het planvoornemen in overeenstemming met de bestemmingsomschrijving/het toegestane gebruik.

### 2.2.1.2 Bestemmingsplan 'Kapel in 't Zand'

Op basis van het ontwerp van de reconstructie van de Singelring, opgenomen in bijlage 1 bij voorliggende toelichting, worden de werkzaamheden uitgevoerd binnen de enkelbestemming 'Verkeer' en voorts binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Zie ook afbeelding 1b.

#### Verkeer

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn conform art. 8.1 bestemd voor:

- a. wegen, straten en paden met hoofdzakelijk een verkeersfunctie;
- b. voet- en fietspaden;
- c. parkeervoorzieningen;
- d. groenvoorzieningen, waaronder begrepen bermen en beplanting;
- e. nutsvoorzieningen;
- f. waterlopen en waterpartijen;

- g. (bovengrondse) infiltratie- en bergingsvoorzieningen;
  - h. oeververbindingen (bruggen);
  - i. bouwwerken geen gebouwen zijnde;
  - j. evenementen;
- met de daarbij behorende:
- k. bouwwerken geen gebouwen zijnde.

De zuidelijke delen van het Zwartbroekplein en de Willem II Singel en het Kapellerpoort -de wegverharding en de openbare ruimte- zijn bestemd met 'Verkeer'. Binnen dit deelgebied wordt de Singelring gereconstrueerd (nieuw verharding ten behoeve van het auto- en fietsverkeer, bushalte, lichtmasten, fietsrekken, etc.) waarbij ook de openbare ruimte opnieuw wordt ingericht (aanleg elementverharding ten behoeve van het Zwartbroekplein, aanleg plantsoenen, plaatsen van nieuwe bomen en aanleggen van ondergrondse hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen) met wegverharding. Derhalve is sprake van werkzaamheden welke passend zijn binnen de bestemmingsomschrijving.

#### *Bouwwerken*

Binnen de enkelbestemming 'Verkeer' worden straatmeubilair (waaronder fietsrekken), ondergrondse hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen, rioolleiding en straatverlichting gerealiseerd.

Conform art. 8.2.1 mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de in art. 8.1 genoemde functies worden gebouwd, waarvan de bouwhoogte maximaal 5 meter mag bedragen (8.2.1, onder a). Voor lichtmasten mag de bouwhoogte maximaal 15,00 meter bedragen (8.2.1, onder b). De te realiseren bouwwerken zijn in overeenstemming met het conform art. 8.1 toegestane gebruik. Ten aanzien van de nieuw te plaatsen straatverlichting dient te worden opgemerkt dat deze niet hoger is dan 10 meter ten opzichte van het maaiveld.

**Conclusie:** gelezen het voorgaande is het planvoornemen in overeenstemming met de bestemmingsomschrijving/het toegestane gebruik.

#### Waarde – Archeologie

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn (conform art. 13.1) behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische waarden. Waar een basisbestemming samenvalt met deze dubbelbestemming geldt primair het bepaalde ten aanzien van de dubbelbestemming.

Een belangrijk aspect bij het ontwerp van de reconstructie van de Singelring Fase 3 is de inpassing van de nieuwe inrichting van de openbare ruimte in de context van de in het plangebied aanwezige beeldbepalende archeologische, landschappelijke en monumentale elementen. Dit komt bijvoorbeeld terug in het aanplanten van rijbeplanting als geleide van de weg, rekening houden of versterken van historische zichtlijnen, de keuze van toe te passen materialen, maar ook het creëren van pleinruimten. Hierdoor wordt gepoogd van de openbare ruimte een kwalitatief betere verblijfsruimte te realiseren alsook de aanwezige waarden te behouden en te versterken.

**Conclusie:** gelezen het voorgaande is het planvoornemen in overeenstemming met de bestemmingsomschrijving/het toegestane gebruik.

### 2.2.1.3 Bestemmingsplan 'Roer en Hambeek'

Op basis van het ontwerp van de reconstructie van de Singelring, opgenomen in bijlage 1 bij voorliggende toelichting, worden de werkzaamheden uitgevoerd binnen de enkelbestemming 'Verkeer' en voorts binnen de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Zie ook afbeelding 1c.

#### Verkeer

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn conform art. 13.1 bestemd voor:

- a. wegen en straten, alsmede opstelstroken, busstroken, voet- en fietspaden;

- b. bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals geluidwerende voorzieningen, groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen, nutsvoorzieningen en water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- c. een gebouw ten behoeve van plantsoendienst uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf';
- d. evenementen.

De Andersonweg is bestemd met 'Verkeer'. Binnen dit deelgebied zijn de werkzaamheden beperkt tot het renoveren van de wegvak.

#### *Bouwwerken*

Binnen het planvoornemen zijn ter plaatse van deze enkelbestemming geen nieuwe bouwwerken voorzien.

**Conclusie:** gelezen het voorgaande is het planvoornemen in overeenstemming met de bestemmingsomschrijving/het toegestane gebruik.

#### Waarde – Archeologie

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn (conform art. 19.1) behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende archeologische waarden. Waar een basisbestemming samenvalt met deze dubbelbestemming geldt primair het bepaalde ten aanzien van de dubbelbestemming.

Gezien slechts sprake is van het renoveren van het wegvak van de Andersonweg worden geen archeologische waarden geschaad.

**Conclusie:** gelezen het voorgaande is het planvoornemen in overeenstemming met de bestemmingsomschrijving/het toegestane gebruik.

### 2.2.1.4 Bestemmingsplan 'Roerdelta fase 1'

Als gevolg van de reconstructie van de Singelring neemt het aantal parkeerplaatsen binnen het projectgebied af. Ter compensatie van deze afname worden nieuwe parkeerplaatsen gerealiseerd nabij de Bisschop Lindanussingel, te weten op de Molenweg en de Akcros. De parkeerplaatsen zijn gesitueerd binnen de enkelbestemmingen 'Groen' en 'Verkeer'.

#### Groen

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn conform art. 6.1 bestemd voor:

- a. openbare groenvoorzieningen;
- b. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- c. bestaande bouwwerken ter plaatse van de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken; met de daarbij behorende:
- d. paden, bruggen en pleinen;
- e. nutsvoorzieningen;
- f. speelvoorzieningen
- g. verhardingen;
- h. evenementen.

De te realiseren parkeerplaatsen kunnen worden geschaad onder 'verhardingen'.

#### *Bouwwerken*

Binnen het planvoornemen zijn ter plaatse van deze enkelbestemming geen nieuwe bouwwerken voorzien.

**Conclusie:** gelezen het voorgaande is het planvoornemen in overeenstemming met de bestemmingsomschrijving/het toegestane gebruik.

### Verkeer

De voor 'Verkeer' aangewezen gronden zijn conform art. 8.1 bestemd voor:

- a. wegen, straten, bruggen, alsmede opstelstroken, busstroken, voet- en fietspaden; met de daarbij behorende:
- b. parkeervoorzieningen;
- c. groenvoorzieningen;
- d. nutsvoorzieningen;
- e. straatmeubilair;
- f. water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- g. evenementen.

De te realiseren parkeerplaatsen kunnen worden geschaard onder 'parkeervoorzieningen'.

### *Bouwwerken*

Binnen het planvoornemen zijn ter plaatse van deze enkelbestemming geen nieuwe bouwwerken voorzien.

**Conclusie:** gelezen het voorgaande is het planvoornemen in overeenstemming met de bestemmingsomschrijving/het toegestane gebruik.

## 2.2.1.5 **Conclusie gebruik**

Gelezen voorgaande uiteenzetting is voorliggend planvoornemen in overeenstemming met de bestemmingsomschrijvingen/het toegestane gebruik van de betreffende enkel- en dubbelbestemmingen van de vigerende bestemmingsplannen, onderdeel uitmakend van het Omgevingsplan gemeente Roermond.

## 2.2.2 **Bouwen**

### 2.2.2.1 **Bouwactiviteit**

Conform artikel 22.26 van het omgevingsplan is het verboden zonder omgevingsvergunning een bouwactiviteit te verrichten en het te bouwen bouwwerk in stand te houden en te gebruiken.

In artikel 22.27 zijn uitzonderingen opgenomen op de vergunningplicht als bedoeld in artikel 22.26. Deze uitzonderingen hebben betrekking op o.a.:

- f. een erf- of perceelafschieding, als wordt voldaan aan de volgende eisen:
  - 1. hoger dan 1 m maar niet hoger dan 2 m;
  - 2. op een erf of perceel waarop al een gebouw staat waarmee de afschieding in functionele relatie staat; en
  - 3. achter de lijn die langs de voorkant van dat gebouw evenwijdig loopt met het aangrenzend openbaar toegankelijk gebied;
- h. een buisleiding anders dan een buisleiding waarop artikel 2.29, onder p, aanhef en onder 4°, van het Besluit bouwwerken leefomgeving van toepassing is;

#### *Besluit bouwwerken leefomgeving*

Verder zijn in aanvulling op artikel 22.27 van het omgevingsplan in artikel 2.29 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) uitzonderingen opgenomen op de vergunningplicht. Deze uitzonderingen hebben betrekking op o.a.:

- a. een bouwwerk voor zover daaraan gewoon onderhoud wordt verricht en daarbij detaillering, profilering en vormgeving van het bouwwerk niet wijzigen;
- j. een erf- of perceelafschieding, als die niet hoger is dan 1 m;
- k. een constructie voor het overbruggen van een terreinhoogteverschil van niet meer dan 1 m die niet hoger is dan het aansluitende afgewerkte terrein;
- p. een bouwwerk voor een infrastructurele of openbare voorziening, voor zover het gaat om:

1. een bouwwerk voor een nutsvoorziening, de waterhuishouding, het meten van de luchtkwaliteit, het telecommunicatieverkeer, het openbaar vervoer of het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer, als wordt voldaan aan de volgende eisen:
  - i. niet hoger dan 3 m; en
  - ii. de oppervlakte niet meer dan 15 m<sup>2</sup>;
2. een bouwwerk, geen gebouw zijnde, voor:
  - i. het weren van voorwerpen die de veiligheid van het weg-, spoorweg-, water- of luchtverkeer in gevaar kunnen brengen;
  - ii. de beveiliging van een weg, spoor- of waterweg of een spoorweg- of luchtvaartterrein;
  - iii. verkeersregeling, verkeersgeleiding, handhaving van de verkeersregels, wegaanduiding, het opladen van accu's van voertuigen, verlichting of tolheffing;
  - iv. het verschaffen van toegang tot het openbaar vervoer of openbaar vervoersgebouwen of het overbruggen van hoogten door personen met een handicap in en nabij openbaar vervoersgebouwen of perrons;
  - v. het beperken van geluid door een weg of spoorweg ter uitvoering van een besluit tot vaststelling van een geluidproductieplafond als omgevingswaarde als bedoeld in artikel 2.13a of 2.15, tweede lid, van de wet; of
  - vi. het beperken van geluid door een weg of spoorweg ter uitvoering van de in een programma als bedoeld in artikel 22.18 van de wet of een saneringsplan als bedoeld in artikel 11.60 van de Wet milieubeheer gekozen maatregel voor een locatie;
3. bovenleidingen met de bijbehorende draagconstructies of seinpalen;
4. ondergrondse buis- en leidingstelsels, met inbegrip van ondergrondse faunapassages en met uitzondering van:
  - i. een buisleiding als bedoeld in artikel 3.101, eerste lid, aanhef en onder a tot en met e, van het Besluit activiteiten leefomgeving; en
  - ii. een buisleiding voor warm water of stoom anders dan een buisleiding als bedoeld onder i;
5. een container voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet milieubeheer, als wordt voldaan aan de volgende eisen:
  - i. niet hoger dan 2 m; en
  - ii. bij plaatsing bovengronds: de oppervlakte niet meer dan 4 m<sup>2</sup>;
6. een elektronische sirene voor het waarschuwen van de bevolking bij calamiteiten of de dreiging daarvan, met inbegrip van de daarbij behorende bevestigingsconstructie;
7. straatmeubilair; of
8. meubilair in openbaar vervoersgebouwen of op perrons;

#### *Toetsing*

Binnen het planvoornemen worden de volgende bouwwerken geplaatst/gebouwd:

- rioolleiding;
- ondergrondse hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen;
- straatmeubilair (zoals fietsenrekken, zitbanken, etc.);
- straatverlichting;
- ondergrondse afvalcontainers;
- keermuur.

#### Straatverlichting, straatmeubilair, rioolleiding en ondergrondse afvalcontainers

Het plaatsen of bouwen van straatverlichting, straatmeubilair, rioolleiding en ondergrondse afvalcontainers vallen onder de uitzonderingen als opgenomen in respectievelijk art. 2.29, lid p, onder 2., sub iii en art. 2.29, lid p, onder 7. van het Bbl, art. 22.27, onder h. van het omgevingsplan en art. 2.29, lid p, onder 5. van het Bbl en zijn derhalve vrijgesteld van vergunningplicht.

#### Keermuur

Nabij de rotonde Roersingel wordt de bestaande keermuur ten behoeve van het overbruggen van een terreinhoogteverschil verplaatst. De keermuur heeft een hoogte van circa 1,10 meter. Derhalve is de uitzondering

op de vergunningplicht als opgenomen in art. 2.29, onder k van het Bbl hierop niet van toepassing en dientengevolge is hiervoor een omgevingsvergunning nodig.

#### Hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen

De hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen zijn niet te scharen onder de uitzonderingen als opgenomen in het omgevingsplan en Bbl en dientengevolge is voor de bouw van deze bouwwerken een omgevingsvergunning nodig.

#### **Conclusie**

Op basis van het voorgaande is voor de bouw van de ondergrondse hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen en de keermuur **wel** een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit met betrekking tot een bouwactiviteit benodigd.

### 2.2.2.2 Technische bouwactiviteit

Conform art. 5.1, lid 2 onder a. van de Omgevingswet is het verboden zonder omgevingsvergunning een (technische) bouwactiviteit te verrichten. In het Besluit bouwwerken leefomgeving zijn nadere regels opgenomen ten aanzien van het bouwtechnische deel van bouwwerken.

In paragraaf 2.3.2 (Bbl) zijn vergunningplichtige gevallen t.a.v. een bouwactiviteit opgenomen. Zo zijn in artikel 2.26 vergunningplichtige gevallen voor bouwwerken zonder dak opgenomen, als deze hoger is dan 5 meter of ondergronds is gelegen (lid 1, onder a. en b.) en als het gaat om o.a. een van de volgende bouwwerken (lid 2, onder a. t/m c.):

- een sport- of speeltoestel dat hoger is dan 4 m of niet alleen functioneert met behulp van de zwaartekracht of de fysieke kracht van de mens;
- een constructie voor het overbruggen van een terreinhoogteverschil die hoger is dan 1 m of hoger is dan het aansluitende afgewerkte terrein;
- een erf- of perceelafscheiding hoger dan 2 m.

In artikel 2.27 zijn uitzonderingen op de vergunningplicht opgenomen voor wat betreft (technische) bouwactiviteiten die betrekking hebben op:

- een bouwwerk dat valt onder gevolgklasse 1 als bedoeld in art 2.17 (lid 1, onder a.);
- het gedeeltelijk vernieuwen of veranderen van een bouwwerk waarbij de volgende onderdelen niet wijzigen (lid 1, onder b.):
  - o de draagconstructie;
  - o de indeling in brandcompartimenten, subbrandcompartimenten of beschermde subbrandcompartimenten; en
  - o de isolatie van de gevel, of een gevelpaneel.
- een bouwwerk, geen gebouw zijnde, voor een infrastructurele of openbare voorziening, als het gaat om een van de volgende bouwwerken:
  - o een bouwwerk voor de verkeersregeling, verkeersgeleiding, handhaving van de verkeersregels, wegaanduiding, het opladen van accu's van voertuigen, verlichting of tolheffing (lid 2, onder i., sub 3);
  - o een ondergronds buis- of leidingstelsel, met inbegrip van een ondergrondse faunapassage (lid 2, onder i., sub 7);
  - o een container voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen als bedoeld in art. 1.1., eerste lid, van de Wet milieubeheer die (lid 2, onder i., sub 8):
    - niet hoger is dan 2 m; en
    - als bovengronds geplaatst: een oppervlakte heeft van niet meer dan 4 m<sup>2</sup>;
  - o straatmeubilair (lid 2, onder i., sub 10).

#### *Toetsing*

Binnen het planvoornemen worden de volgende bouwwerken geplaatst/gebouwd:

- rioolleiding;

- ondergrondse hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen;
- straatmeubilair (zoals fietsenrekken, zitbanken, etc.);
- straatverlichting;
- ondergrondse afvalcontainers;
- keermuur.

#### Straatverlichting, straatmeubilair, rioolleiding en ondergrondse afvalcontainers

Het plaatsen of bouwen van straatverlichting, straatmeubilair, rioolleiding en ondergrondse afvalcontainers vallen onder de uitzonderingen als opgenomen in respectievelijk art. 2.27, lid 2, onder i., sub 3, art. 2.27, lid 2, onder i., sub 10., art. 2.27, lid 2, onder i, sub 7 en art. 2.27, lid 2, onder i, sub 8 van het Bbl en zijn derhalve vrijgesteld van vergunningplicht.

#### Keermuur

Zoals in paragraaf 2.2.2.1 al beschreven heeft de te verplaatsen keermuur nabij de rotonde Roersingel een hoogte van circa 1,10 meter. Derhalve valt dit onder een vergunningplichtige technische bouwactiviteit als bedoeld in art. 2.26, lid 2, onder b. van het Bbl en is hiervoor een omgevingsvergunning benodigd.

#### Hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen

De hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen zijn niet te scharen onder de uitzonderingen als opgenomen in het Bbl, omdat deze ook niet vallen onder een bouwwerk dat valt onder gevolgklasse 1. Derhalve is voor de bouw van deze bouwwerken een omgevingsvergunning nodig.

#### **Conclusie**

Op basis van het voorgaande is voor de bouw van de ondergrondse hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen en de keermuur **wel** een omgevingsvergunning voor een technische bouwactiviteit benodigd.

## 2.2.3 Aanlegactiviteiten

### 2.2.3.1 Bestemmingsplan 'Binnenstad Roermond'

Binnen dit bestemmingsplan worden de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- graafwerkzaamheden ten behoeve van:
  - o saneringswerkzaamheden tot ca. 6 meter beneden maaiveld;
  - o het vervangen van het riool tot circa 2,00 tot 4,00 meter beneden maaiveld;
  - o het verwijderen van boomwortels van gekapte bomen;
  - o het aanplanten van nieuwe bomen;
  - o het aanleggen van hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen tot circa 4,00 meter beneden maaiveld;
  - o het aanbrengen van grondspots t.b.v. aanduiding stadspoort t.h.v. de Zwartbroekstraat;
  - o het reconstrueren van de wegverharding en verharding van de openbare ruimte van gevel tot gevel.
- plaatsen van straatmeubilair (fietsenrekken, zitbanken).
- plaatsen van straatverlichting en verkeerslichtenregelingen.

Conform het vigerend bestemmingsplan 'Binnenstad Roermond' worden de werkzaamheden uitgevoerd binnen de enkelbestemmingen Verkeer - Verblijfsgebied', 'Verkeer - Wegverkeer', 'Groen' en 'Maatschappelijk' en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie', 'Waarde - Archeologie historische kern' en 'Waarde - Beschermde stadsgezicht'. Zie ook afbeelding 1a.

#### **Verkeer – Verblijfsgebied**

Geen vergunningstelsel m.b.t. het uitvoeren van werken en/of werkzaamheden opgenomen.

### **Verkeer – Wegverkeer**

Geen vergunningstelsel m.b.t. het uitvoeren van werken en/of werkzaamheden opgenomen.

### **Groen**

Geen vergunningstelsel m.b.t. het uitvoeren van werken en/of werkzaamheden opgenomen.

### **Maatschappelijk**

Geen vergunningstelsel m.b.t. het uitvoeren van werken en/of werkzaamheden opgenomen.

### **Waarde – Archeologie**

Vergunningplicht als sprake is van o.a. (art. 22.4.1):

- a. het uitvoeren van groundbewerkingen, waaronder ontgronden, afgraven, diepploegen en het aanbrengen van leidingen, op een grotere diepte dan 40 centimeter, behalve indien deze werkzaamheden in het kader van onderzoek naar mogelijke archeologische vindplaatsen worden uitgevoerd;
- b. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en bomen;

Tenzij de werken en werkzaamheden o.a. (22.4.2):

- a. betrekking hebben op normaal onderhoud en beheer.

Gezien de werkzaamheden onder meer betrekking hebben op het aanbrengen van bomen, het vervangen van het riool op een diepte tussen de circa 2,00 meter tot 4,00 meter en de aanleg van hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen tot circa 4,00 meter beneden maaiveld is sprake van vergunningplicht.

De vergunningplichtige werkzaamheden zijn toelaatbaar als (art. 22.4.3):

- a. de werken of werkzaamheden plaatsvinden in een evident eerder verstoorde bodem, of;
- b. op basis van een archeologisch vooronderzoek blijkt dat geen verstoring plaatsvindt van archeologische waarden of mogelijke verstoring van archeologische waarden kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorwaarden te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem of verrichten van archeologisch vervolgonderzoek.

Ten aanzien van het vervangen van de rioolleiding kan worden gesproken over de daarvoor uit te voeren graafwerkzaamheden in reeds eerder verstoorde bodem. Voor de overige graafwerkzaamheden is door middel van een Programma van Eisen de uitvoeringswijze van een archeologische vervolgonderzoek (werkzaamheden onder begeleiding door archeoloog) beschreven, gericht op het nader bepalen van de archeologische verwachting ter plaatse en waarin eisen zijn opgenomen met betrekking tot de uitwerking van het vervolgonderzoek en de deponering van eventuele vondsten (zie bijlage 2). Derhalve is sprake van toelaatbare vergunningplichtige werkzaamheden.

### **Waarde – Archeologie historische kern**

Vergunningplicht als sprake is van o.a. (art. 23.4.1):

- a. het uitvoeren van groundbewerkingen, waaronder ontgronden, afgraven, diepploegen en het aanbrengen van leidingen, op een grotere diepte dan 40 centimeter, behalve indien deze werkzaamheden in het kader van onderzoek naar mogelijke archeologische vindplaatsen worden uitgevoerd;
- b. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en bomen;

Tenzij de werken en werkzaamheden o.a. (23.4.2):

- a. betrekking hebben op normaal onderhoud en beheer.

Gezien de werkzaamheden onder meer betrekking hebben op het aanbrengen van bomen, het vervangen van het riool op een diepte tussen de circa 2,00 meter tot 4,00 meter en de aanleg van hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen tot circa 4,00 meter beneden maaiveld is sprake van vergunningplicht.

De vergunningplichtige werkzaamheden zijn toelaatbaar als (art. 23.4.3):

- a. de werken of werkzaamheden plaatsvinden in een evident eerder verstoorde bodem, of;
- b. op basis van een archeologisch vooronderzoek blijkt dat geen verstoring plaatsvindt van archeologische waarden of mogelijke verstoring van archeologische waarden kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorwaarden te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem of verrichten van archeologisch vervolgonderzoek.

Ten aanzien van het vervangen van de rioolleiding kan worden gesproken over de daarvoor uit te voeren graafwerkzaamheden in reeds eerder verstoorde bodem. Voor de overige graafwerkzaamheden is door middel van een Programma van Eisen de uitvoeringswijze van een archeologische vervolgonderzoek (werkzaamheden onder begeleiding door archeoloog) beschreven, gericht op het nader bepalen van de archeologische verwachting ter plaatse alsmede eisen stellend met betrekking tot de uitwerking van het vervolgonderzoek en de deponering van eventuele vondsten (zie bijlage 2). Derhalve is sprake van toelaatbare vergunningplichtige werkzaamheden.

#### **Waarde – Beschermd stadsgezicht**

Vergunningplicht als sprake is van o.a. (art. 24.4.1):

- a. het aanleggen, wijzigen en/of verwijderen van oppervlakteverhardingen en/of weg- en straatprofielen;
- b. het ontginnen, bodemverlagen, afgraven, ophogen of egaliseren van de bodem;
- d. het verwijderen, kappen, rooien of beschadigen van bomen, hagen en andere beplanting;
- e. het aanleggen van boven- of ondergrondse leidingen.

Tenzij de werken en werkzaamheden o.a. (24.4.2):

- a. betrekking hebben op normaal onderhoud en beheer.

De omgeving van de Minderbroederskerk en het Zwartbroekplein (gedeeltelijk) zijn gesitueerd binnen deze dubbelbestemming. De werkzaamheden hebben ter plaatse onder meer betrekking op het aanbrengen van bomen, het vervangen van het riool op een diepte tussen de circa 2,00 meter tot 4,00 meter en de aanleg van hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen tot circa 4,00 meter beneden maaiveld. Derhalve is sprake van vergunningplicht.

De vergunningplichtige werkzaamheden zijn toelaatbaar als (art. 24.4.3):

- a. geen onevenredige schade wordt toegebracht aan, dan wel herstel is verzekerd van het cultuurhistorisch karakter van het beschermd stadsgezicht, of;
- b. mogelijke verstoring wordt voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorwaarden te verbinden.

De omgeving van de Minderbroederskerk en het Zwartbroekplein worden conform het planvoornemen heringericht, waarbij de nadruk is gelegd op het beter inpassen/accentueren van de bovengrondse en ondergrondse cultuurhistorische monumenten ter plaatse, zoals de Minderbroederskerk zelf en de contouren van de oude stadspoort ter hoogte van de Zwartbroekstraat. Bovendien wordt ter plaatse van deze gebieden de ruimte zodanig heringericht dat ter plaatse verblijfsgebieden moeten ontstaan waarbij het (cultuur)historische karakter beter kan worden beleefd. Derhalve is sprake van toelaatbare vergunningplichtige werkzaamheden.

#### **Conclusie**

Op basis van de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie', 'Waarde – Archeologie historische kern' en 'Waarde – Beschermd stadsgezicht' is voor de werkzaamheden **wel** een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit (m.b.t. een aanlegactiviteit) benodigd.

### **2.2.3.2 Bestemmingsplan 'Kapel in 't Zand'**

Binnen dit bestemmingsplan worden de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- graafwerkzaamheden ten behoeve van:
  - o het vervangen van het riool tot circa 2,00 tot 4,00 meter beneden maaiveld;
  - o het verwijderen van boomwortels van gekapte bomen;
  - o het aanplanten van nieuwe bomen;

- o het aanleggen van hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen tot circa 4,00 meter beneden maaiveld;
- o het reconstrueren van de wegverharding en verharding van de openbare ruimte van gevel tot gevel.
- plaatsen van straatmeubilair (fietsenrekken).
- plaatsen van straatverlichting.

Conform het vigerend bestemmingsplan 'Kapel in 't Zand' worden de werkzaamheden uitgevoerd binnen de enkelbestemming 'Verkeer' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Zie ook afbeelding 1b.

#### **Verkeer**

Geen vergunningstelsel m.b.t. het uitvoeren van werken en/of werkzaamheden opgenomen.

#### **Waarde - Archeologie**

Vergunningplicht als sprake is van o.a. (art. 13.4.1):

- a. het uitvoeren van groundbewerkingen, waaronder ontgronden, afgraven, diepploegen en het aanbrengen van leidingen, op een grotere diepte dan 40 centimeter, behalve indien deze werkzaamheden in het kader van onderzoek naar mogelijke archeologische vindplaatsen worden uitgevoerd;
- b. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en bomen;

Tenzij de werken en werkzaamheden o.a. (13.4.2):

- a. betrekking hebben op normaal onderhoud en beheer.

Gezien de werkzaamheden onder meer betrekking hebben op het aanbrengen van bomen, het vervangen van het riool op een diepte tussen de circa 2,00 meter tot 4,00 meter en de aanleg van hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen tot circa 4,00 meter beneden maaiveld is sprake van vergunningplicht.

De vergunningplichtige werkzaamheden zijn toelaatbaar als (art. 13.4.3):

- a. de werken of werkzaamheden plaatsvinden in een evident eerder verstoorde bodem, of;
- b. op basis van een archeologisch vooronderzoek blijkt dat geen verstoring plaatsvindt van archeologische waarden of mogelijke verstoring van archeologische waarden kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorwaarden te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem of verrichten van archeologisch vervolgonderzoek.

Ten aanzien van het vervangen van de rioolleiding kan worden gesproken over de daarvoor uit te voeren graafwerkzaamheden in reeds eerder verstoorde bodem. Voor de overige graafwerkzaamheden is door middel van een Programma van Eisen de uitvoeringswijze van een archeologische vervolgonderzoek (werkzaamheden onder begeleiding door archeoloog) beschreven, gericht op het nader bepalen van de archeologische verwachting ter plaatse alsmede eisen stellend met betrekking tot de uitwerking van het vervolgonderzoek en de deponering van eventuele vondsten (zie bijlage 2). Derhalve is sprake van toelaatbare vergunningplichtige werkzaamheden.

#### **Conclusie**

Op basis van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' is voor de werkzaamheden **wel** een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit (m.b.t. een aanlegactiviteit) benodigd.

### **2.2.3.3 Bestemmingsplan 'Roer en Hambeek'**

Binnen dit bestemmingsplan worden de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- het vervangen van asfaltverharding.

Conform het vigerend bestemmingsplan 'Roer en Hambeek' worden de werkzaamheden uitgevoerd binnen de enkelbestemming 'Verkeer' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Zie ook afbeelding 1c.

#### **Verkeer**

Geen vergunningstelsel m.b.t. het uitvoeren van werken en/of werkzaamheden opgenomen.

#### Waarde - Archeologie

Vergunningplicht als sprake is van o.a. (art. 19.4.1):

- a. het uitvoeren van groundbewerkingen, waaronder ontgronden, afgraven, diepploegen en het aanbrengen van leidingen, op een grotere diepte dan 40 centimeter, behalve indien deze werkzaamheden in het kader van onderzoek naar mogelijke archeologische vindplaatsen worden uitgevoerd;
- b. het aanbrengen van diepwortelende beplantingen en bomen;

Tenzij de werken en werkzaamheden o.a. (13.4.2):

- a. betrekking hebben op normaal onderhoud en beheer.

De werkzaamheden ter plaatse van deze dubbelbestemming hebben alleen betrekking op het vervangen van asfaltverharding, hetgeen kan worden gezien als normaal onderhoud. Derhalve is hiervoor geen vergunning noodzakelijk.

#### Conclusie

Op basis van de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' is voor de werkzaamheden **geen** omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit (m.b.t. een aanlegactiviteit) benodigd.

### 2.2.3.4 Bestemmingsplan 'Roerdelta fase 1'

Binnen dit bestemmingsplan worden de volgende werkzaamheden uitgevoerd:

- het aanbrengen van wegverharding ten behoeve van de aanleg van parkeerplaatsen.

Conform het vigerend bestemmingsplan 'Roerdelta fase 1' worden de werkzaamheden uitgevoerd binnen de enkelbestemmingen 'Groen' en 'Verkeer'. Zie ook afbeelding 1 d.

#### Groen

Geen vergunningstelsel m.b.t. het uitvoeren van werken en/of werkzaamheden opgenomen.

#### Verkeer

Geen vergunningstelsel m.b.t. het uitvoeren van werken en/of werkzaamheden opgenomen.

#### Conclusie

Op basis van de enkelbestemmingen 'Groen' en 'Verkeer' is voor de werkzaamheden **geen** omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit (m.b.t. een aanlegactiviteit) benodigd.

### 2.2.4 Geluidnormen wijziging weg

Conform artikel 22.272, lid 1 van de Bruidsschat, onderdeel van het omgevingsplan van rechtswege, is het verboden zonder omgevingsvergunning een weg (of spoorweg) aan te leggen of te wijzigen als op grond van een omgevingsplan of bij een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit een geluidgevoelig gebouw is toegelaten binnen het aandachtsgebied van die weg (of spoorweg).

Het voorgaande geldt niet op een weg als (artikel 22.272, lid 2):

- a. deze is gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- b. een maximumsnelheid van 30 km per uur geldt;
- c. de snelheid wordt verlaagd;
- d. een wegdeklaag wordt vervangen door een wegdeklaag met dezelfde of een grotere geluidsreducerende werking;
- e. de snelheid wordt verhoogd tot ten hoogste de maximumsnelheid, zoals die gold voor een tijdelijke snelheidsverlaging die als maatregel is opgenomen in een programma als bedoeld in artikel 5.12 van de Wet milieubeheer, zoals dat luidde voor inwerkingtreding van de Omgevingswet; of
- f. het wijzigen, gerekend zonder het treffen van maatregelen, leidt tot:
  - i. niet meer dan 50 dB op de gevel van een geluidgevoelig gebouw;

- ii. als een hogere waarde is vastgesteld op grond van de Wet geluidhinder, de Experimentenwet Stad en Milieu, de Interimwet steden-milieubenadering of de Spoedwet wegverbreding: niet meer dan 2 dB meer geluid op de gevel van een geluidgevoelig gebouw dan die hogere waarde of, als de heersende waarde lager is, de heersende waarde; of
- iii. als de weg en het geluidgevoelige gebouw op 1 januari 2007 waren toegelaten, niet eerder een hogere waarde is vastgesteld dan 48 dB en de heersende waarde hoger is dan 48 dB: niet meer dan 2 dB meer dan de heersende waarde.

Gezien met betrekking tot het planvoornemen sprake is van fysieke wijzigingen van de wegen (Minderbroederssingel, Willem II Singel, Koninginnelaan en de Kapellerpoort) is middels een onderzoek gekeken naar de voorwaarden als beschreven in art. 22.272, lid 2, onder f, sub i t/m iii van de Bruidsschat. Dit akoestisch onderzoek is toegevoegd in bijlage 3 bij voorliggende toelichting.

Conform artikel 22.274 van de Bruidsschat is aangegeven dat bij een aanvraag om een binnenplanse omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit voor de wijziging van een weg een akoestisch onderzoek nodig is naar:

- het geluid dat de geluidgevoelige gebouwen binnen het geluidaandachtsgebied onmiddellijk voorafgaand aan de wijziging of aanleg van de weg ondervinden;
- het geluid dat geluidgevoelige gebouwen binnen het aandachtsgebied in de toekomst door de weg zouden ondervinden zonder de invloed van maatregelen die de geluidbelasting beperken.

In het akoestisch onderzoek is gekeken naar maatregelen om het geluid te reduceren in de vorm van toepassing van stillere wegdekverharding. In onderhavig geval zijn een tweetal geluidreducerende asfalttypen onderzocht: SMA 0/8 en SMA-NL8 G+. Geconcludeerd wordt dat met het geluidreducerend asfalttype SMA-NL8 G+ de geluidbelasting niet toeneemt met meer dan (afgerond) 0 dB. Ter plaatse van de meeste woningen is zelfs sprake van een afname.

#### **Conclusie**

Op grond van artikel 22.272, lid 1 van de Bruidsschat is het verboden zonder omgevingsvergunning een weg (of spoorweg) aan te leggen of te wijzigen als op grond van een omgevingsplan of bij een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit een geluidgevoelig gebouw is toegelaten binnen het aandachtsgebied van die weg (of spoorweg). Onderhavig planvoornemen betreft het wijzigen van de weg waardoor sprake is van een wijziging van het aandachtsgebied van die weg waarbinnen een geluidgevoelig gebouw (zoals bijvoorbeeld woningen) is toegestaan. Derhalve is voor deze activiteit **wel** een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit met betrekking tot het geluid van een weg benodigd.

Op basis van een akoestisch onderzoek is bepaald dat met toepassing van het geluidreducerende asfalttype SMA-NL8 G+ de geluidbelasting niet toeneemt met meer dan (afgerond) 0 dB. Ter plaatse van de meeste woningen is zelfs sprake van een afname.

Door te kiezen voor de toepassing van het geluidreducerende asfalttype SMA-NL8 G+ kan de voor de geplande wegaanpassing benodigde omgevingsvergunning worden verleend.

## 3 OVERIGE OMGEVINGSVERGUNNINGPLICHTIGE ACTIVITEITEN

### 3.1.1 Rijksmonumentenactiviteit

Binnen het plangebied zijn een tweetal rijksmonumenten gelegen: de Minderbroederskerk (monumentnummer: 32579) en het Cuypershuis (monumentnummer: 32547). Ter plaatse van deze rijksmonumenten wordt de openbare ruimte tot aan de gevels van deze gebouwen heringericht.

Op grond van artikel 5.1, lid 1 onder b. van de Omgevingswet is het verboden om zonder omgevingsvergunning een rijksmonumentenactiviteit te verrichten. De Omgevingswet definieert een rijksmonumentenactiviteit als volgt: *'een activiteit inhoudende het slopen, verstoren, verplaatsen of wijzigen van een rijksmonument of een voorbeschermd rijksmonument of het herstellen of gebruiken daarvan waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht.'*

#### Toetsing

De Minderbroederskerk en het Cuypershuis zijn opgenomen in het Rijksmonumentenregister. In het register staat ondermeer welke onroerende zaken beschermd zijn als rijksmonument (gebouwen, tuinen of parken of archeologische vindplaatsen). In het geval van gebouwde gebouwen is altijd de hele onroerende zaak beschermd (interieur en exterieur). Alle onderdelen van de onroerende zaak maken deel uit van het rijksmonument. Dit kan zijn een deurklink, maar ook fundering en kelders, gevels en gevelonderdelen, draagconstructies, etc.

Onder de bescherming als rijksmonument vallen de onroerende zaken die expliciet in de omschrijving zijn genoemd.

De Minderbroederskerk heeft de volgende omschrijving: *'Voormalige Franciscanerkerk, bestaande uit een driezijdig gesloten koor, XIV of XV met dakruiter en een driebeukig hallenschip van omstreeks 1500, met oudere resten, XIII? aan de westzijde, klokje van 1829, twee wapenstenen 1864 en een marmeren doopvont. Klokkenstoel met klok van F.A. en C. Gaulard, 1829, diam. 69 cm.'*

Voor het Cuypershuis is de volgende omschrijving gehanteerd: *'Huis en werkplaatsen van de architect P.J.H. Cuypers, in neo-gotische stijl, voorzien van trapgevels en tegeltableaux, 1853.'*

Zoals eerder vermeld blijven de werkzaamheden ter plaatse van deze rijksmonumenten beperkt tot het vervangen van de bestrating welke onderdeel uitmaakt van de openbare ruimte tot aan de gevels. Derhalve is een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit niet noodzakelijk.

#### Conclusie

Gelezen de voorgaande uiteenzetting is voor de werkzaamheden **geen** omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit benodigd.

### 3.1.2 Milieubelastende activiteit

In het Bal zijn regels opgenomen met betrekking tot graafwerkzaamheden in de bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodemkwaliteit (paragraaf 3.2.21) of boven de interventiewaarde bodemkwaliteit (paragraaf 3.2.22).

#### Milieubelastende activiteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodemkwaliteit

Conform artikel 3.48d, lid 1 van het Bal is sprake van een milieubelastende activiteit als in de bodem wordt gegraven waarvan de kwaliteit onder of gelijk is aan de interventiewaarde bodemkwaliteit en de bodemvolume van de ontgraving meer is dan 25 m<sup>3</sup>.

Op grond van artikel 4.1220, lid 1 van het Bal moet tenminste een week voor aanvang van de werkzaamheden/activiteiten deze worden gemeld aan het bevoegd gezag.

#### Milieubelastende activiteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit

Conform artikel 3.48f, lid 1 van het Bal is sprake van een milieubelastende activiteit als in de bodem wordt gegraven waarvan de kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit is en de bodemvolume van de ontgraving meer is dan 25 m<sup>3</sup>.

Op grond van artikel 4.1224, lid 1 van het Bal moet tenminste vier weken voor aanvang van de werkzaamheden/activiteiten deze worden gemeld aan het bevoegd gezag.

#### Toetsing

Omdat ten aanzien van het planvoornemen grondwerkzaamheden worden uitgevoerd zijn de volgende onderzoeken uitgevoerd:

- Vooronderzoek Minderbroederssingel e.o. te Roermond, Antea Group, kenmerk 0468755.100, revisie 00, d.d. 21 juli 2021;
- Asphalt, fundatie- en bodemonderzoek reconstructie Singelring fase 3 te Roermond, Econsultancy, kenmerk 18046.001 en 18046.003 en 18046.004, versie D1, d.d. 29 december 2023 (zie bijlage 4);
- Aanvullend milieutechnisch onderzoek, Reconstructie Singelring fase 3 Roermond, Econsultancy, kenmerk 18046.005, versie C1, d.d. 13 november 2024 (zie bijlage 5);
- Slim historisch onderzoek en oriënterend onderzoek ter plaatse van de locatie Singelring te Roermond, Geonius, kenmerk MA170017.003.006.R01, v1.0, d.d. 24 mei 2017 (zie bijlage 6).

In onderstaande tabellen is een samenvatting gegeven van de aanwezige verontreinigingen boven de interventiewaarden.

| Locatie |                                                                                     | Stoffen > interventiewaarde       | Wet Bodembescherming<br>Hoeveelheid grond sterk verontreinigd (m <sup>3</sup> ) |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|
| 1       | Verontreinigingen met cyanide, PAK en/of zware metalen (Minderbroederssingel 10-42) | Cyanide, PAK en/of zware metalen. | 11.000 <sup>1)</sup>                                                            |
| 2       | Verontreiniging met PAK (Minderbroederssingel 1 t/m 5)                              | PAK                               | 120                                                                             |
| 3       | Verontreinigingen met PAK en zware metalen (Minderbroederssingel 9 t/m 15B)         | PAK, zware metalen                | 365                                                                             |
| 4       | Verontreiniging met minerale olie (Peregrinus Vogelsstraat)                         | Minerale olie                     | 5                                                                               |
| 5       | Verontreiniging met PAK (Dokter Leursstraat)                                        | PAK                               | 4                                                                               |
| 6       | Verontreiniging met zware metalen (Graaf Reinaldstraat)                             | Zware metalen                     | 125                                                                             |
| 7       | Verontreiniging met zware metalen (Minderbroederssingel 2-4 en Zwarbroekplein 1-61) | Zware metalen                     | 840                                                                             |

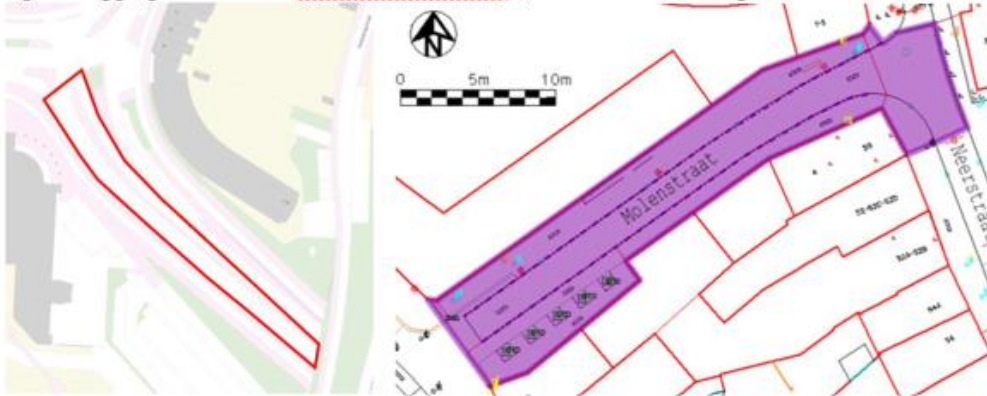
1) Naast sterk verontreinigde grond komen in dit volume ook verontreinigde bodemvreemde materialen voor  
Tabel: Overzicht sterke verontreinigingen > interventiewaarde bodemkwaliteit gebieden reconstructie Singelring fase 3.

| Terreindeel                  | Monsters<br>[in m -mv] | Gehalte > kwaliteitsklasse<br>landbouw/natuur | Gehalte > interventiewaarde<br>bodemkwaliteit | Kwaliteitsklasse                 |
|------------------------------|------------------------|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------|----------------------------------|
| Grond(meng)monster           |                        |                                               |                                               |                                  |
| 3c. Parkeerplaatsen Molenweg |                        |                                               |                                               |                                  |
| 4033-1                       | 4033 (0,00 - 0,50)     | -                                             | PAK (1,01)                                    | sterk verontreinigd<br>(PAK > I) |
| 5001-1                       | 5001 (0,00 - 0,50)     | -                                             | PAK (3,26)                                    | sterk verontreinigd<br>(PAK > I) |
| 5001-2                       | 5001 (0,50 - 1,00)     | -                                             | PAK (1,52)                                    | sterk verontreinigd<br>(PAK > I) |

Tabel: Overzicht sterke verontreinigingen > interventiewaarde bodemkwaliteit aanvullende terreindelen reconstructie Singelring fase 3, zie onderstaande afbeeldingen.



Figuren ligging terreindelen Minderbroederskerk (l) en rotonde Roersingel (r).



Figuren ligging terreindelen Koninginnelaan (l) en Molenstraat (r).



Ligging terreindeel parkeerplaatsen Deemselstraat, Akcross-terrein en Molenweg.

Afbeelding: locaties aanvullende terreindelen reconstructie Singelring Fase 3.

Op basis van de bovenstaande tabellen is op een achttal locaties sprake van een bodemkwaliteit boven de interventiewaarden. Hiervoor dient normaliter op grond van artikel 4.1224, lid 1 van het Bal 4 weken voor de start van de activiteiten een melding milieubelastende activiteit te worden gedaan.

#### **Raamsaneringsplan**

Echter, in opdracht van de gemeente Roermond is door Antea Group een Plan van Aanpak bodemsanering (onder de Wet bodembescherming) opgesteld voor de voorgenomen grondwerkzaamheden in de bodem waarvan de kwaliteit boven de interventiewaarden liggen voor de deelgebieden die behoren tot het plangebied van de reconstructiewerkzaamheden van de Singelring fase 3. Dit Plan van Aanpak, waarvan alleen de conceptversie in het bezit is van Kragten, is opgenomen in bijlage 7 bij voorliggende toelichting.

Dit Plan van Aanpak is opgesteld ten behoeve van het wijzigen van het op 8 mei 2018 door de provincie Limburg vergunde raamsaneringsplan 'Raamsaneringsplan Calamiteiten weg-/rioolverzakkingen Minderbroedersingel te Roermond, kenmerk 0431552.100, d.d. 9 februari 2018'. Met wijzigen wordt bedoeld het uitbreiden van de contour uit het raamsaneringsplan en het uitbreiden van de scope naar grootschalige wegreconstructie (was kleinschalige weg-/rioolreconstructies, kabel- en leidingwerkzaamheden en tijdelijke uitnames), waarmee alle locaties waar sprake is van een bodemkwaliteit boven de interventiewaarden hierbinnen vallen en dientengevolge hiervoor geen separate procedure doorlopen dient te worden.

Op 13 december 2023 is de wijzigingsmelding ingediend bij de provincie Limburg. Op 8 februari 2024 heeft de provincie schriftelijk ingestemd op de ingediende wijzigingsmelding.

Op basis van het voorgaande vallen de te saneren locaties binnen de reikwijdte van het vergunde raamsaneringsplan. Derhalve is hiervoor geen melding milieubelastende activiteiten noodzakelijk.

Voor de overige delen van het plangebied is op basis van de uitgevoerde onderzoeken sprake van een bodemkwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarden. Hiervoor dient op grond van artikel 4.1220, lid 1 van het Bal een week voor de start van de activiteiten de gemeente te worden geïnformeerd.

#### **Conclusie**

Gelezen het voorgaande geldt voor de graafwerkzaamheden **wel** een informatieplicht voor het graven in de bodem waarvan de kwaliteit onder of gelijk is aan de interventiewaarde bodemkwaliteit en de bodemvolume van de ontgraving in totaal meer is dan 25 m<sup>3</sup>.

Het graven in de bodem waarvan de kwaliteit boven de interventiewaarde bodemkwaliteit is ondervangen nu deze locaties onderdeel uitmaken van het door de provincie vergunde raamsaneringsplan. Dientengevolge is **geen** sprake van een melding milieubelastende activiteiten noodzakelijk.

### **3.1.3 Beperkingengebiedactiviteit m.b.t. de weg en vellen houtopstanden**

In de gemeente Roermond geldt de Algemene plaatselijke verordening gemeente Roermond, thans onderdeel van het omgevingsplan van rechtswege. De huidige versie is per 17-04-2024 in werking getreden. In de verordening zijn een groot aantal algemene regels gebundeld, waaronder aanvullende vergunningsplichten met betrekking tot wegen (art. 2:11) en houtopstanden (art. 4:11).

#### **Toetsing**

Binnen het planvoornemen worden bomen gekapt. Hiervoor is op 26 september 2024 door de gemeente Roermond een omgevingsvergunning verleend (zaaknummer: Z2024-00001478).

Naast het kappen van bomen wordt ook de wegverharding van de Singelring vervangen waarbij ook sprake is van het verplaatsen van rijstroken in afwijking op de huidige situatie. Voor het veranderen van de weg geldt op basis van art. 2:11, lid 1 van de APV een vergunningplicht. Op basis van art. 2:11, lid 3 geldt er geen vergunningplicht voor overheden bij het uitvoeren van hun publieke taak. De conform het planvoornemen uit te voeren werkzaamheden vallen hieronder. Derhalve is er geen sprake van vergunningplicht.

**Conclusie**

Gelezen de voorgaande uiteenzetting is voor de werkzaamheden **geen** omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit met betrekking tot de weg benodigd. Voor het kappen van de bomen is door gemeente Roermond op 26 september 2024 een omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden verleend.

## 4 OVERIGE PROCEDURES

### 4.1 Provincie Limburg

#### 4.1.1 Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit

##### Natura 2000-gebieden

Ten behoeve van het planvoornemen is een verkennend Flora en Faunaonderzoek uitgevoerd<sup>3</sup>. Dit rapport is opgenomen in bijlage 9 bij voorliggende toelichting. Uit het onderzoek komt naar voren dat op voorhand kan worden uitgesloten dat door stikstofdepositie (vermesting en verzuring) negatieve effecten optreden op omliggende Natura 2000-gebieden. Echter, kan dit mogelijk in de nabije toekomst veranderen. Geadviseerd wordt om een nader stikstofdepositieonderzoek uit te voeren. Voor de overige verstoringfactoren geldt dat hiervan geen negatieve effecten te verwachten zijn op omliggende Natura 2000-gebieden.

##### *Stikstofdepositie*

Om te bepalen of voor het gehele project tijdens de aanlegfase leidt tot negatieve effecten voor een Natura 2000-gebied, en dientengevolge hiervoor een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is, moet middels de AERIUS calculator de stikstofdepositie worden berekend. Hiertoe is door Kragten een stikstofdepositie onderzoek uitgevoerd. Deze is te raadplegen in bijlage 8 bij voorliggende toelichting.

Uit de uitgevoerde berekening naar de aanlegfase blijkt dat een stikstofdepositie van ten hoogste 0,08 mol N/ha/jaar plaatsvindt. Significante negatieve gevolgen kunnen derhalve niet op voorhand worden uitgesloten. Hiermee is mogelijk sprake van een vergunningplicht Natura 2000-activiteit.

Ten behoeve van het vervolgtraject zijn meerdere vervolgstappen mogelijk en navolgend behandeld (in volgorde van voorkeur):

1. Géén Natura 2000-activiteit, wel nadelig voor Natura 2000-gebied;
2. Natura 2000-activiteit;
3. ADC-toets.

Geadviseerd is om voor vervolgstap 1 in een ecologische analyse te onderzoeken wat de gevolgen zijn van de stikstofdepositie.

##### *Ecologische analyse / Voortoets*

Op basis van het resultaat van het stikstofdepositie onderzoek is een voortoets uitgevoerd waarin het effect van stikstofdepositie op de nabijgelegen Natura 2000-gebieden is beoordeeld. De voortoets is bijgevoegd in bijlage 9 bij voorliggende toelichting.

Beoordeeld is dat de werkzaamheden ten behoeve van de Singelring Fase 3 met de stikstofdepositie van 0,08 mol N/ha/jaar, geen significant negatieve gevolgen heeft op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden. Dientengevolge is hiervoor geen omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit benodigd.

---

<sup>3</sup> Het verkennend Flora en Faunaonderzoek is nog gebaseerd op de Wet natuurbescherming (Wnb). Per 1 januari 2024 is de Wnb opgegaan in de Omgevingswet (Ow). In relatie tot het planvoornemen is de bescherming van Natura 2000-gebieden of bijzondere nationale natuurgebieden, soorten en houtopstanden thans geregeld in de afdelingen 11.1 tot en met 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Inhoudelijk zijn er geen wijzigingen tussen de regels die zijn opgenomen onder de hoofdstukken 2 tot en met 4 van de Wnb en onder de afdelingen 11.1 tot en met 11.3 van het Bal, één van de 4 AMvB's onder de Ow.

Hoewel sprake is van nieuwe wet- en regelgeving (Ow en het Bal) zijn er vooralsnog geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van hetgeen in de Wnb is geregeld. Derhalve kan gebruik worden gemaakt van de onderzoeksopzet en de conclusies uit het verkennend Flora en Faunaonderzoek.

### Provinciale gebiedsbescherming

Het onderzoeksgebied is niet gelegen binnen of grenzend aan een gebied gekenmerkt als Natuur Netwerk Nederland (NNN). Er is geen sprake van een effect op het NNN.

Op basis van het voorgaande lijkt een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit niet aan de orde.

## 4.1.2 Omgevingsvergunning Flora- en fauna-activiteit

Uit het verkennend Flora en Faunaonderzoek (bijlage 10) blijkt ten aanzien van soorten het volgende:

**Algemene broedvogels** – rekening houden met broedseizoen;

**Vleermuizen** – mogelijk nader soortenonderzoek verblijfplaatsen boombewonende vleermuizen;

**Vleermuizen** – nader soortenonderzoek migratierouten en foerageergebieden;

**Algemeen voorkomende soorten** – rekening houden met zorgplicht

Op basis van de hierboven genoemde conclusies ten aanzien van vleermuizen is een aanvullend onderzoek uitgevoerd. Dit rapport is opgenomen in bijlage 11 bij voorliggende toelichting. Hieruit wordt de volgende conclusie getrokken: *‘Met het behoud van de bomen met holten op het terrein van de Minderbroederskerk zijn negatieve effecten op verblijfplaatsen uitgesloten. Ook valt niet te verwachten dat de te kappen bomenrijen van significante waarde zijn voor vleermuizen. Een nader onderzoek naar deze waarden wordt niet noodzakelijk geacht’.*

Een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit is niet aan de orde.

## 4.1.3 Melding vellen houtopstanden en plicht tot herbepanting

In voorliggende situatie zijn de te kappen bomen gesitueerd binnen de bebouwingscontour van Roermond. Derhalve is geen sprake van een meldingsplicht op basis van afdeling 11.3 van het Bal. Wel is op basis van artikel 4.11, lid 1 van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Roermond een omgevingsvergunning voor het kappen van bomen noodzakelijk. Deze is reeds op 26 september 2024 door de gemeente Roermond verleend (zaaknummer: Z2024-00001478).

## 4.1.4 Ontgrondingsactiviteit

Binnen het planvoornemen wordt grond ontgraven. Conform art. 16.7, lid c. van het Besluit activiteiten leefomgeving geldt het verbod om zonder omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit<sup>4</sup> te verrichten niet voor activiteiten voor zover het gaat om het ontgronden voor o.a.:

- a. een waterput, reservoir, bassin, vijver, poel of een daarmee vergelijkbare voorziening, als:
  1. grondlagen dieper dan 3 m onder het oorspronkelijke maaiveld ongemoeid blijven;
  2. niet meer dan 1.000 m<sup>3</sup> wordt ontgraven; en
  3. deze voorziening niet in open verbinding staat met een oppervlaktewaterlichaam;

*toelichting: Kleinere waterputten, reservoirs, bassins, vijvers, poelen en dergelijke zijn vergunningvrij tot een maximale diepte van 3 meter en een maximale omvang van 1.000 m<sup>3</sup>. Ook mag er geen sprake zijn van een open verbinding met een oppervlaktewater. Dit sluit aan bij ontgrondingsverordeningen van de provincies zoals die luiden tot de inwerkingtreding van de wet. Sommige provincies kenden wel een nadere beperking, in de zin dat de aanwijzing als vergunningvrij geval alleen gold voor specifieke percelen met bijvoorbeeld een bestemming als wonen (tuinen) of bedrijven en niet voor bestemmingen als natuur.*

- e. het aanleggen, in stand houden, veranderen of verwijderen van buizen, kabels, palen of daarmee vergelijkbare werken;

*toelichting: Het leggen, plaatsen, onderhouden, wijzigen of opruimen van buizen, kabels, palen en daarmee vergelijkbare voorwerpen is conform de huidige praktijk onder de Ontgrondingswet vergunningvrij. Voor zover het kleinschalige werkzaamheden betreft kan redelijkerwijs niet gesproken worden van een ontgraving, maar voor zover grootschaliger werkzaamheden - zoals aanleg van*

<sup>4</sup> Onder ontgraving wordt verstaan alle werkzaamheden die iets aan of in de hoogte van een terrein veranderen.

buisleidingen - zich wel zouden kwalificeren als ontgronding zijn ze op grond deze bepaling vergunningvrij.

- f. het bouwen, in stand houden of slopen van een bouwwerk;

*toelichting: Ontgrondingen voor het bouwen en slopen van bouwwerken zijn conform de praktijk onder de Ontgrondingenwet vergunningvrij.*

- g. het treffen van een maatregel uit een omgevingsplan, projectbesluit of omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, voor zover het gaat om:

1. het aanleggen, veranderen of verwijderen van een waterstaatswerk door of namens de waterbeheerder;
2. het aanleggen, veranderen of verwijderen van een plein, weg, spoorweg of luchthaven;

*toelichting g. en h.: Beide categorieën vergunningvrije gevallen betreffen ontgrondingen waarover al expliciete besluitvorming heeft plaatsgevonden in verhouding tot het vaststellen van het omgevingsplan, het afwijken daarvan bij een omgevingsvergunning voor een afwijkactiviteit of een projectbesluit. In dat geval heeft al een brede belangenafweging plaatsgevonden in dat spoor. Zoals toegelicht in de nota van toelichting bij het Besluit kwaliteit leefomgeving heeft het ontgrondingsspoor in dat geval een beperkte betekenis. De vergunning zal vooral betrekking hebben op de veiligheid en stabiliteit van de ontgronding, omdat deze aspecten geen rol spelen in het kader van het omgevingsplan. Gaat het om het aanleggen, onderhouden, wijzigen of opruimen van een weg, spoorweg, plein, parkeerterrein of luchthaven of het aanleggen, wijzigen of opruimen van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder, dan mag worden aangenomen dat de initiatiefnemer voor het werk bovengenoemde aspecten al afdoende meeweegt bij zijn beslissingen, zodat het niet nodig is ter zake een publiekrechtelijke afweging te laten plaatsvinden. Verzakkingen zouden immers ook het aan te leggen werk ernstig beschadigen. Die ontgrondingen zijn dan ook volledig vergunningvrij. Daarbij gaat het bij de gevallen, bedoeld onder g, om de uitvoering van het werk zelf en niet om ontgrondingen voor activiteiten die verbonden zijn aan het werk of ontgrondingen die grondstoffen leveren voor het werk. Buiten de reikwijdte van onderdeel g vallen bijvoorbeeld de retentievoorzieningen bij een weg of activiteiten buiten de begrenzing van het luchthavengebied bij een luchthaven. Maar die kunnen wellicht wel op grond van onderdeel h vergunningvrij zijn. Dit betreft ontgrondingen van beperkte omvang en diepte. Bij het stellen van de in onderdeel h, onder 1° en 2°, opgenomen maatvoeringseisen is aangesloten bij de provinciale praktijk onder de Ontgrondingenwet. Dat geldt ook voor de eis dat de locatie van de ontgronding is opgenomen in dit besluit. Voor uitvoerbaarheid van de ontgronding wordt aangesloten bij de uitvoerbaarheid van dit besluit tot wijziging van het omgevingsplan, het projectbesluit of de omgevingsvergunning voor de afwijkactiviteit. De ontgronding mag uitgevoerd worden als dit besluit in werking is getreden op grond van afdeling 16.7.2 van de wet en niet geschorst is door de bestuursrechter of door een daarvoor bevoegd bestuursorgaan. Voor de ontgrondingen voor werken (hier onder g) was dit ook onder de Ontgrondingenwet al mogelijk, ontgrondingen ter uitvoering van ruimtelijke besluiten (hier onder h) waren vaak pas mogelijk na het onherroepelijk worden van dat besluit. Hier is voor een eenduidige lijn gekozen.*

- h. het treffen van een maatregel uit een omgevingsplan, projectbesluit of omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit als:

1. de locatie van ontgronding is opgenomen in dat plan, dat besluit of die vergunning;
2. grondlagen dieper dan 3 m onder het oorspronkelijke maaiveld ongemoeid blijven; en
3. niet meer dan 10.000 m<sup>3</sup> grond wordt ontgraven;

In paragraaf 1.3 zijn de werkzaamheden als volgt op hoofdlijnen beschreven:

- het verwijderen van verharding (weg, parkeerplaatsen, fietspad, trottoir en pleinen);
- het aanbrengen nieuwe verharding (weg, parkeerplaatsen, fietspad, trottoir en pleinen);
- het vervangen van riolering;
- het aanleg van hemelwaterinfiltratievoorzieningen en bergingsvoorzieningen;
- het plaatsen van straatmeubilair;
- het plaatsen van openbare verlichting en nieuwe verkeersregelinstallaties;
- het saneren van bodemverontreiniging;
- het verwijderen van boomwortels van gekapte bomen<sup>5</sup>;

<sup>5</sup> Voor het kappen van de stammen van bomen is op 26 september 2024 door de gemeente Roermond een omgevingsvergunning verleend (zaaknummer: Z2024-00001478).

- het aanplanten van nieuwe bomen en nieuwe groenvoorzieningen;
- het verplaatsen van een keermuur nabij rotonde Roersingel;
- het plaatsen van 2 ondergrondse afvalcontainers nabij rotonde Roersingel;
- overige (graaf)werkzaamheden.

Ten aanzien van het verwijderen en aanbrengen van verharding, het plaatsen van straatmeubilair, openbare verlichting en verkeersregelininstallaties en het verwijderen van boomwortels en het aanplanten van nieuwe bomen en groenvoorzieningen vallen de daarmee gepaard gaande en zeer beperkte afgravingen niet onder de definitie van een ontgronding. Derhalve zijn deze werkzaamheden niet vergunningplichtig.

Het voorgaande is ook van toepassing ten aanzien van het saneren van de bodemverontreiniging<sup>6</sup>. Bij het saneren van de bodem is er sprake van een saneringsdoelstelling om de kwaliteit van de bodem te verbeteren of contact met de verontreiniging te voorkomen. Er is geen sprake van projectmatig grondverzet met als doel iets aan of in de hoogte van een terrein te veranderen. Het saneren van de bodem is ondervangen middels een door het bevoegd gezag goedgekeurde raamsaneringsplan Wbb. Zie hiervoor navolgende paragraaf. Derhalve zijn deze werkzaamheden niet vergunningplichtig.

Ten behoeve van de aanleg van de riolering, hemelwatervoorzieningen en bergingsvoorzieningen is wel grondverzet nodig. Tevens is hierbij sprake van bouwwerken. Voor zover sprake is van de noodzaak om te ontgronden is, voor de ontgrondingswerkzaamheden die voor de aanleg van deze bouwwerken noodzakelijk zijn, sprake van een vergunningvrije activiteit, zoals opgenomen in art. 16.7, lid c, onder e en/of f.

#### **Conclusie**

Gelezen bovenstaande toelichting volgt dat er geen sprake is van een ontgronding en daarmee ook **geen** omgevingsvergunning voor een ontgrondingsactiviteit benodigd is.

### **4.1.5 Bodemsanering Wet bodembescherming**

Met de komst van de Omgevingswet is de Wet bodembescherming (Wbb) komen te vervallen. Voor lopende bodemsaneringen geldt een overgangsrecht, waardoor de Wbb (gedeeltelijk) van toepassing blijft. Het bevoegd gezag in deze is de provincie Limburg.

De provincie Limburg heeft op 8 mei 2018 voor het gebied ter hoogte van de Minderbroedersingel het door Antea Group opgestelde raamsaneringsplan beschikt ('Raamsaneringsplan Calamiteiten weg-/rioolverzakkingen Minderbroedersingel te Roermond, kenmerk 0431552.100, d.d. 9 februari 2018').

Dit saneringsplan blijft van toepassing (art. 3.1 sub b Aanvullingswet bodem). Door Antea Group is een Plan van Aanpak opgesteld om het raamsaneringsplan te wijzigen. Met wijzigen wordt bedoeld het uitbreiden van de contour uit het raamsaneringsplan en het uitbreiden van de scope naar grootschalige wegreconstructie (was kleinschalige weg-/rioolreconstructies, kabel- en leidingwerkzaamheden en tijdelijke uitnames). Door deze wijziging vallen alle locaties waar sprake is van een bodemkwaliteit boven de interventiewaarden binnen de kader van het raamsaneringsplan en is hiervoor geen separate procedure noodzakelijk.

Op 13 december 2023 is de wijzigingsmelding ingediend bij de provincie Limburg. Op 8 februari 2024 heeft de provincie schriftelijk ingestemd op de ingediende wijzigingsmelding.

<sup>6</sup> Saneren van de bodem: beperken of ongedaan maken van de blootstelling aan de verontreiniging van de bodem of het beperken of ongedaan maken van de verontreiniging van de bodem

## 4.2 Waterschap Limburg

In het plangebied zijn geen waterkeringen, oppervlaktewaterlichamen en/of bergingsgebieden van het waterschap gesitueerd. Ook wordt gezien de grondwaterstand ter plaatse verwacht dat ten behoeve van de werkzaamheden geen bronbemaling (activiteiten: onttrekken van grondwater en lozen daarvan op riolering) hoeft te worden toegepast.

Derhalve is verdere toetsing van de activiteiten aan de Waterschapsverordening Waterschap Limburg ten aanzien van eventuele noodzakelijke procedures bij het waterschap niet van toepassing.

### *Conclusie*

Gelezen bovenstaande toelichting volgt dat er **geen** sprake is van activiteiten waarvoor omgevingsvergunning voor een beperkingengebiedactiviteit, lozingsactiviteit en/of een onttrekkingsactiviteit benodigd is.

## 5 PARTICIPATIE

Op grond van artikel 7.4 van de Omgevingsregeling dient bij een aanvraag te worden aangegeven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken en zo ja, op welke wijze zij zijn betrokken en wat de resultaten daarvan zijn.

### Klankbordbijeenkomsten

Ten behoeve van de voorgenomen reconstructie van de Singelring (Fase 3) heeft op 12 mei 2022 een (online) openbare startbijeenkomst plaatsgevonden. Tijdens deze bijeenkomst is uitleg gegeven over de aanpak en planning van het planvoornemen. Belangrijk in de aanpak is het betrekken van belangstellenden via de klankbordgroep, welke na de startbijeenkomst is samengesteld (bestaande uit bewoners en ondernemers in en rond het projectgebied). De klankbordgroep is op 9 juni 2022, 21 juli 2022, 20 oktober 2022, 16 februari 2023, 11 mei 2023, 20 juli 2023 en 9 april 2024 bijeengekomen om gedurende de uitwerking van het project actief mee te denken en te adviseren. De verslagen van deze bijeenkomsten zijn te raadplegen op: [www.roermond.nl/projectreconstructie-singelring-fase-3](http://www.roermond.nl/projectreconstructie-singelring-fase-3).

### Overleg andere partijen

Naast het overleg met de bewoners en ondernemers van het projectgebied hebben er ook afzonderlijke overleggen plaatsgevonden met het gehandicaptenplatform, fietsersbond, Stichting wandelnet, Veiligheidsregio, Arriva, horeca Zwartbroekplein, Rechtbank, hotel Nero, Cuypershuis, kerkbestuur Minderbroederskerk, Veilig Verkeer Nederland, ondernemers en de BIZ (Bedrijven Investerings Zone).

### Inspraak

Vanaf 6 december 2023 tot en met 12 januari 2024 heeft het ontwerp van de reconstructie van de Singelring Fase 3 ter inspraak gelegen. Op 13 december 2023 was er een openbare inloopmiddag in het stadhuis.

In totaal zijn 17 inspraakreacties ontvangen. Een aanzienlijk deel van deze reacties heeft betrekking op het aantal parkeerplaatsen in het ontwerp van de Singelring en de nieuwe parkeerplaatsen in Deemselstraat, Akcros en Molenweg. Andere opmerkingen betreffen onder meer fietsvoorzieningen, bereikbaarheid van het grote particuliere parkeerterrein aan de Minderbroederssingel, archeologische vondsten en de visualisatie daarvan, evenals de inrichting van het Zwartbroekplein. Ook zijn er zorgen geuit over zaken die spelen tijdens de uitvoering, zoals parkeermogelijkheden, sluipverkeer en het waarborgen van eventuele schade aan woningen en bedrijfspanden. Het inspraakplan omvatte ook de vergroening van de Singelring-Oost, waarop één inspraakreactie is ontvangen.

Na de inspraak heeft het college van burgemeester en wethouders een besluit genomen over het aangepaste plan en de beantwoording van de inspraakreacties. Alle ontvangen reacties zijn zorgvuldig beoordeeld en beantwoord. Waar nodig is het ontwerp aangepast. Iedereen die een inspraakreactie heeft ingediend heeft hierop van het college van B&W schriftelijke een reactie ontvangen. Het aangepaste plan is ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad van Roermond.

Op 4 juli 2024 heeft de gemeenteraad unaniem het definitief plan voor de reconstructie van de Singelring Fase 3 vastgesteld. Voorafgaand is het plan behandeld in de commissie van 19 juni 2024. Conform de besprekingen in commissie en raad wordt het inrichtingsontwerp nog op enkele punten aangepast.

## 6 CONCLUSIE

Gelezen het voorgaande is ten behoeve van de reconstructie van de Singelring Fase 3 sprake van een vergunningplicht voor de volgende activiteiten:

- Omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit met betrekking tot een bouwactiviteit;
- Omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit met betrekking tot een aanlegactiviteit;
- Omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit met betrekking tot het geluid van de weg;
- Omgevingsvergunning voor een (technische) bouwactiviteit.

Voorliggende toelichting heeft betrekking op de hierboven opgesomde vergunningplichtige activiteiten.

De in voorliggende toelichting beschreven informatieplicht inzake de milieubelastende activiteiten (par. 3.1.2) worden separaat van deze procedure opgepakt.

## **BIJLAGEN**

# B1 TEKENINGEN

## **B2 PROGRAMMA VAN EISEN ARCHEOLOGIE**

## **B3 AKOESTISCH ONDERZOEK**

## **B4 ASFALT-, FUNDATIE- EN BODEMONDERZOEK**

## **B5 CONCEPTRAPPORTAGE AANVULLENDE TERREINDELEN**

## **B6 HISTORISCH- EN ORIËTEREND BODEMONDERZOEK**

## **B7 PLAN VAN AANPAK BODEMSANERING**

## B8 STIKSTOFDEPOSITIE ONDERZOEK

## B9 VOORTOETS

# B10 VERKENNEND FLORA EN FAUNA ONDERZOEK

# B11 AANVULLEND ONDERZOEK VLEERMUIZEN



